



Broj:
Sarajevo,

OKVIRNI PLAN RADA

Zajedničkog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2016. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize rada Povjerenstva u 2015. godini, Povjerenstvo je sačinilo plan rada za 2016. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Povjerenstvo je tijekom pripreme plana vodilo računa o poštivanju načela definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-obrambene politike EU (CSDP), obvezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

Sukladno navedenome, Povjerenstvo je u 2016. godini planiralo realizirati slijedeće:

1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

Sukladno Zakonu o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonu o zaštiti tajnih podataka BiH, Povjerenstvo će u 2016. godini razmatrati slijedeće materijale:

a) Izvješće o radu Povjerenstva u 2015. godini i Plan rada za 2016.godinu

Rok: siječanj

b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: po prijemu od strane predlagatelja

c) Izvješće generalnog ravnatelja OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2015. godini

Rok: veljača

d) Izvješće glavnog inspektora OSABiH o rješavanju priziva podnesenih protiv Agencije

Rok: siječanj za drugu polovicu 2015.g a nakon toga po prijemu Izvješća

e) Godišnje izvješće predsjedatelja Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije

Rok: veljača

f) Informacija predsjedatelja Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2015. godini

Rok: veljača

g) Izvješće ministra sigurnosti BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama

Rok : ožujak

h) Izvješće ministra obrane BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama BiH

Rok : ožujak

i) Godišnje izvješće Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka

Rok: ožujak

j) prečišćeni tekst Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH

Rok: stalna aktivnost a nakon dostavljanja u proceduru od strane ovlaštenog predlagatelja

k) Izvješće Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2015. godinu

rok: ožujak

l) izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o reviziji u institucijama BiH – usklađivanje proturječnih propisa

Rok: kontinuirana zakonodavna aktivnost

m) izmjene i dopune Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH

Rok: kontinuirana zakonodavna aktivnost

o) prijedlog proračuna OSABiH za 2017. godinu

Rok: rujan

p) Seminar ili radionica.

Rok: po potrebi odnosno nakon upućivanja poziva ili odluke o organizaciji od strane Povjerenstva

r) Plan rada Povjerenstva za 2017. godinu

Rok: prosinac

2. SJEDNICE POVJERENSTVA I RADNIH SKUPINA

a) Redovne sjednice Povjerenstva

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Povjerenstvo održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provedbu poslova iz domena Komisije. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Povjerenstvu su dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada minimum negdje oko 6 sjednica godišnje, mada bi idealno bilo održavanje jedne sjednice mjesečno. U 2016. godini, sjednice ćemo planirati sukladno broju, opsegu i vremenu prispjeća materijala koji nam budu dostavljeni, kao i sukladno ukazanoj potrebi za nadzor u datom trenutku, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta broja sjednica godišnje.

3

b) Zajedničke sjednice sa drugim povjerenstvima i radni sastanci sa izvršnim tijelima

Razvidno je kako postoji veliki broj pitanja iz domena nadzora koji provodi Povjerenstva, a koja se mogu riješiti samo koordiniranim naporima sa drugim tijelima javne uprave. U 2016. godini ćemo nastojati održati jednu zajedničku sjednicu sa Povjerenstvom za proračun (iz oba Doma), prije svega radi konačne definicije načina na koji se može doraditi Zakon o reviziji, a koji će otkloniti dosadašnje probleme u radu OSABiH. U polju zaštite tajnih podataka nastaviti ćemo trend intenzivnije suradnje s tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo ranije započeli.

Rok za ovu aktivnost: kontinuirano.

3. POSJETE INSTITUCIJAMA I TIJELIMA

Posjete tijelima i institucijama koji prirodnom svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Povjerenstva važan su element učinkovitog parlamentarnog nadzora. U 2016. godini su stoga u funkciji nadzora planirani slijedeći posjeti:

a) Posjeti OSABiH

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Povjerenstvo nadležn provoditi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Povjerenstva u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjeti organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Povjerenstvo u mogućnosti na najizravniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu s aspekta svojih nadležnosti. Posjeti koji su ranije provedeni ocijenjeni su kao korisni, kako od strane Povjerenstva, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Povjerenstvo je planiralo posjetiti OSABiH i u 2016. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (travanj)
- Terenski ured u Mostaru (svibanj)
- Terenski ured u Brčkom (lipanj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (rujan).

Kao i do sada, Povjerenstvo se prilikom izbora lokacija rukovodilo ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te načelima uravnotežene teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

b) Posjeti ostalim institucijama i tijelima

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Povjerenstva stavlja provedba nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih tijela i tijela na ostalim razinama državnoga ustroja BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Povjerenstvo će u 2016. godini posjetiti predsjedatelja Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo obrane BiH i Ministarstvo inozemnih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim tijelima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Povjerenstvo će ispitati i razinu suradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH. Neformalno smo obaviješteni kako je u par ostalih ministarstava u Vijeću ministara pokrenuta procedura za uspostavu tzv. „sigurnosnih područja“, odnosno registara za prijem, obradu, razmjenu i pohranu tajnih podataka, te ćemo podatke o napretku tih procesa također nastojati ohrabriti i posjetima na licu mjesta (odgovarajućim ministarstvima i drugim tijelima – poput npr. Službe za zajedničke poslove Institucija BiH).

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni s vremenom i obvezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjeta, kao i sa drugim obvezama samoga Povjerenstva.

4. EDUKACIJA

Povjerenstvo će se kroz odgovarajuće seminare, obuke i radno-studijske posjete kontinuirano detaljno upoznavati sa odredbama Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, a posebno sa praktičnim aspektima primjene navedena dva zakona.

5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Povjerenstvo će u 2016. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu suradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s novim rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Povjerenstva, te smo planirali jedan sastanak na najvišoj razini, između Povjerenstva i novog Šefa Misije, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Povjerenstva i OSCE-a u 2016. godini. Nakon ovog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **veljača.**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

5

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih povjerenstava.

c) **Sastanak sa Zapovjednikom NATO Stožera Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i učinkovite civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora i saziva Povjerenstva, NATO Stožer Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i potpora. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Povjerenstvo je planiralo ponovo se sastati sa Zapovjednikom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **veljača.**

d) **Uzvratni posjet predstavnika Povjerenstva za obavještajni nadzor Slovačke.** Povjerenstvo već tradicionalno surađuje sa slovačkim srodnim povjerenstvom, te će najvjerojatnije i tijekom 2016. godine biti domaćin za bilateralni posjet slovačkih kolega.

e) **Posjeti drugim parlamentima.** Sukladno upućenim pozivima i kalendarima drugih parlamenata.

f) OSTALO

Povjerenstvo će u 2016. godini nastojati uspostaviti i održati što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njegovoj nadležnosti, s ciljem ispunjenja svojih zakonskih obveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2016. godini biti još jačega intenziteta nego u 2015.godini. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima obrane i inozemnih poslova, budući su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Povjerenstva, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedateljem Vijeća ministara BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru suradnju koja je uspostavljena tijekom ranijih godina i saziva.

Povjerenstvo će sukladno zakonskim i poslovnim odredbama kontinuirano po potrebi, adekvatno i blagovremeno reagirati ovisno o aktuelnoj situaciji te primljenim ili traženim materijalima u propisanoj proceduri. Konkretnije detalje i striktno pridržavanje rokova nemoguće je naznačiti bliže nego je navedeno u ovom Okvirnom planu, budući da dinamika aktivnosti i realizacija zadataka Povjerenstva u dobroj mjeri zavise od opće situacije u polju interesa i nadležnosti Povjerenstva.