



Broj: **02/1-50-3-340/20**

Sarajevo,

**ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA 2020. GODINU**

Sarajevo, 2020. godine

Na temelju članka 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) je na ... sjednici, održanoj, utvrdilo

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2020. godinu

I. UVODNA RAZMATRANJA

Predviđene aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva za 2020. godinu temelje se na ostvarivanju uvjeta proizašlih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH te na odredbama pojedinih zakona kojima se uređuje dostava godišnjih izvješća o radu institucija BiH Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je stalno povjerenstvo. Njegov rad i nadležnosti utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Članak 39. (Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH.

(2) Ustavnopravno povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva te

druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

U izradi Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravno povjerenstvo također koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sustava BiH i s kojima surađuje.

U Orijentacijskom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz djelokruga Ustavnopravnog povjerenstva, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tijekom kalendarske 2020. godine. On se utvrđuje na temelju programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata.

Vijeće ministara BiH do usvajanja ovog Orijentacijskog radnog plana nije dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH Program rada Vijeća ministara BiH za 2020. godinu, tako da u njega nisu uvršteni prijedlozi zakona iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva koje Vijeće ministara BiH planira uputiti u parlamentarnu proceduru u 2020. godini.

II. PLANIRANE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Unutar svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravno povjerenstvo će uspostavljati i održavati već uspostavljene odgovarajuće oblike suradnje, te provoditi parlamentarni nadzor nad većim brojem institucija, uključujući:

- Pravobraniteljstvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Tužiteljstvo BiH;
- Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- ministarstva BiH, a posebno: Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidopinšku kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestale osobe;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

III. PLAN RADA PO KVARTALIMA

SIJEČANJ – OŽUJAK

a) Zakonodavna aktivnost

- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudbenoj policiji Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Denis Bećirović;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o dopuni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

b) Izaslaničke inicijative

- Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine kojima se osigurava potpuna i dosljedna implementacija četiri presude Europskog suda za ljudska prava u predmetima *Sejdić i Finci protiv BiH*, *Azra Zornić protiv BiH*, *Ilijaz Pilav protiv BiH* i *Samir Šlaku protiv BiH*“;
- Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće

ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi informaciju o usklađivanju nastavnih planova i programa bh. entiteta Republika Srpska i Srbije, s posebnim osvrtom na usklađenost ovih planova i programa s Okvirnim zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Bosne i Hercegovine“;

- Inicijativa Zlatka Miletića, izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, koja glasi: „U skladu s člankom 9. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, podnosim inicijativu Vijeću ministara – Ministarstvu pravde BiH da u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine“;
- Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi izmjene relevantnog zakonodavstva s ciljem provođenja presude Europskog suda za ljudska prava po tužbi Irme Baralija protiv države Bosne i Hercegovine zbog neodržavanja izbora u gradu Mostaru“.

c) Izvješća

- Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2017. godinu, podnositelj: Vijeće ministara BiH;
- Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2018. godinu, podnositelj: Vijeće ministara BiH;
- Godišnje izvješće za 2017. Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, podnositelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Godišnje izvješće za 2018. Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, podnositelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH;
- Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu, podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH;
- Posebno izvješće o izgledu, uporabi i zaštiti državnih, odnosno službenih obilježja u Bosni i Hercegovini, podnositelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH;

- Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za 2018. godinu, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH;
- Izvješće o provođenju Općih izbora i Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2018. godinu, podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH.

d) Informacije

- Informacija o radu Tužiteljstva BiH, podnositelj: Tužiteljstvo BiH.

e) Usuglašavanje zakona

- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

f) Ostale aktivnosti

- Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva u 2018. godini;
- Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2020. godinu.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **prvom kvartalu** 2020. godine, osim naprijed navedenih prijedloga zakona, izvješća, informacija, izaslaničkih inicijativa i usuglašavanja zakona u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, razmatrati prijedloge zakona u svojstvu nadležnog povjerenstva te razmatrati izvješća, informacije i izaslaničke inicijative iz svoje nadležnosti koje Kolegij Doma dostavi Ustavnopravnom povjerenstvu prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

TRAVANJ - LIPANJ

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **drugom kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenosti prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, razmatrati prijedloge zakona u svojstvu nadležnog povjerenstva te razmatrati izvješća, informacije i izaslaničke inicijative iz svoje nadležnosti koje Kolegij Doma dostavi Ustavnopravnom povjerenstvu prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

SRPANJ – RUJAN

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **trećem kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, razmatrati prijedloge zakona u svojstvu nadležnog povjerenstva te razmatrati izvješća, informacije i izaslaničke inicijative iz svoje nadležnosti koje Kolegij Doma dostavi Ustavnopravnom povjerenstvu prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

LISTOPAD – PROSINAC

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **četvrtom kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, razmatrati prijedloge zakona u svojstvu nadležnog povjerenstva te razmatrati izvješća, informacije i izaslaničke inicijative iz svoje nadležnosti koje Kolegij Doma dostavi Ustavnopravnom povjerenstvu prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

U 2020. godini Ustavnopravno povjerenstvo će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- pratiti i aktivno raditi na realiziranju zaključka koji je donijelo u 2019. godini, ako za to bude ovlašteno, i zaključaka koji budu eventualno doneseni u 2020. godini;
- zahtjeve Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o zahtjevima zastupnika u Zastupničkom domu i izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti, a po zaduženju Kolegija Doma naroda, ako ih bude;
- u suradnji s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, planirati pripremu prijedloga službenih pročišćenih tekstova zakona;
- planirana je i priprema drugih akata, kako je to predviđeno člankom 135. Poslovnika Doma naroda, kada ga za to ovlasti Dom naroda.

Planiran je nastavak suradnje s Misijom OESS-a u BiH o temama koje budu važne i aktualne za Ustavnopravno povjerenstvo. Ustavnopravno povjerenstvo planira aktivnosti vezane uz problematiku ravnopravnosti spolova, a u suradnji s Agencijom za ravnopravnost spolova BiH.

U 2020. godini planirana je suradnja s vladinim i nevladinim organizacijama, kao i međunarodnim organizacijama. U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim i stručnim pitanjima s kojima se Ustavnopravno povjerenstvo susreće unutar svojih nadležnosti, posebnu pomoć pruža Misija OEES-a u BiH.

IV. ZAKLJUČAK

Orijentacijski radni plan za 2020. godinu dan je okvirno, prema planiranim aktivnostima Vijeća ministara BiH i u skladu s potrebom za suradnjom s drugim nadležnim tijelima.

Novi zadaci i aktivnosti koji se naknadno pojave bit će na vrijeme uvršteni u Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva.

Predsjedatelj
Ustavnopravnog povjerenstva
Bariša Čolak