

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: **02/1-50-3-340/20**

Sarajevo,

**ORIJENTACIONI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2020. GODINU**

Sarajevo, 2020. godine

Na osnovu člana 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) je na ... sjednici, održanoj, utvrdila

Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije za 2020. godinu

I. UVODNA RAZMATRANJA

Predviđene aktivnosti Ustavnopravne komisije za 2020. godinu zasnivaju se na realizaciji uslova proisteklih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravne komisije koje proističu iz njene nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, te na odredbama pojedinih zakona kojima se regulira dostavljanje godišnjih izvještaja o radu institucija BiH Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je stalna komisija. Njen rad i nadležnosti utvrđeni su članom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 39.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH.

(2) Ustavnopravna komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.“

U izradi Orijentacionog radnog plana Ustavnopravna komisija, također, koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sistema BiH i s kojima saraduje.

U Orijentacionom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz domena rada Ustavnopravne komisije, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tokom kalendarske 2020. godine. On se utvrđuje na osnovu programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata.

Vijeće ministara BiH nije do usvajanja ovog Orijentacionog radnog plana dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH Program rada Vijeća ministara BiH za 2020. godinu, tako da u njega nisu uvršteni prijedlozi zakona iz nadležnosti Ustavnopravne komisije koje Vijeće ministara BiH planira uputiti u parlamentarnu proceduru u 2020. godini.

II. PLANIRANE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

U okviru svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravna komisija će uspostavljati i održavati već uspostavljene odgovarajuće vidove saradnje, te provoditi parlamentarnu kontrolu kod većeg broja institucija, uključujući:

- Pravobranilaštvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
- Tužilaštvo BiH;
- Centralnu izbornu komisiju BiH;
- ministarstva BiH, a posebno Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Komisiju za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidoping kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestala lica;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

III. PLAN RADA PO KVARTALIMA

JANUAR – MART

a) Zakonodavna aktivnost

- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentu, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: delegat Denis Bećirović;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeća ministara BiH.

b) Delegatske inicijative

- Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine kojim se osigurava potpuna i dosljedna implementacija četiri presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetima *Sejdić i Finci*, *Azra Zornić*, *Ilijaz Pilav* i *Samir Šlaku*;
- Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,

pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi informaciju o usklađivanju nastavnih planova i programa bh. entiteta RS i Srbije, s posebnim osvrtom na usklađenost ovih planova i programa s Okvirnim zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Bosne i Hercegovine“;

- Inicijativa Zlatka Miletića, delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koja glasi: „U skladu s članom 9. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, podnosim inicijativu Vijeću ministara – Ministarstvu pravde BiH da u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine“;
- Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi izmjene relevantnog zakonodavstva s ciljem provođenja presude Evropskog suda za ljudska prava po tužbi Irme Baralije protiv države Bosne i Hercegovine zbog neodržavanja izbora u gradu Mostaru.“

c) Izvještaji

- Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2017, podnosilac izvještaja: Vijeće ministara BiH;
- Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2018, podnosilac izvještaja: Vijeće ministara BiH;
- Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za 2017, podnosilac izvještaja: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
- Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za 2018, podnosilac izvještaja: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
- Izvještaj o primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnosilac izvještaja: Ministarstvo pravde BiH;
- Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu, podnosilac izvještaja: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH;
- Specijalni izvještaj o izgledu, upotrebi i zaštiti državnih, odnosno službenih obilježja u Bosni i Hercegovini, podnosilac izvještaja: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH;

- Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2018, podnosilac izvještaja: Pravobranilaštvo BiH;
- Izvještaj o provođenju Općih izbora i Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za 2018, dostavljen od Centralne izborne komisije BiH.

d) Informacije

- Informacija o radu Tužilaštva Bosne i Hercegovine, podnosilac informacije: Tužilaštvo BiH.

e) Usaglašavanje zakona

- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH.

f) Ostale aktivnosti

- Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije u 2018. godini;
- Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije za 2020. godinu.

Ustavnopravna komisija će u **prvom kvartalu** 2020. godine, osim navedenih prijedloga zakona, izvještaja, informacija, delegatskih inicijativa i usaglašavanja zakona u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati izvještaje, informacije i delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

APRIL - JUNI

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **drugom kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati izvještaje, informacije i delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

JULI – SEPTEMBAR

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **trećem kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati izvještaje, informacije i delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

OKTOBAR – DECEMBAR

a) Zakonodavna aktivnost

b) Ostale aktivnosti

Ustavnopravna komisija će u **četvrtom kvartalu** 2020. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, razmatrati prijedloge zakona kao nadležna komisija, te razmatrati izvještaje, informacije i delegatske inicijative iz svoje nadležnosti, koje Kolegij Doma dostavi Ustavnoj komisiji, u skladu s njenom nadležnošću, prije zakazivanja sjednice Ustavnopravne komisije.

U 2020. godini Ustavnopravna komisija će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- Pratiti i aktivno raditi na realizaciji zaključka koji je donijela u 2019. godini, ako za to bude ovlaštena, i zaključaka koji budu eventualno doneseni u 2020. godini;
- Zahtjeve Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o zahtjevima poslanika u Predstavničkom domu i delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti, a po zaduženju Kolegija Doma naroda, ako ih bude;
- U saradnji sa Ustavnom komisijom Predstavničkog doma, planirati pripremu prijedloga službenih prečišćenih tekstova zakona;
- Planirana je i priprema drugih akata, kao što je to predviđeno članom 135. Poslovnika Doma naroda, kada je na to ovlasti Dom naroda.

Planiran je nastavak saradnje s Misijom OSCE-a u BiH o temama koje budu važne i aktuelne za Ustavnopravnu komisiju. Ustavnopravna komisija planira aktivnosti u vezi s problematikom ravnopravnosti spolova, a u saradnji s Agencijom za ravnopravnost spolova BiH.

U 2020. godini planirana je saradnja s vladinim i nevladinim organizacijama kao i međunarodnim organizacijama. U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim i stručnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija u okviru svojih nadležnosti, posebnu pomoć pruža Misija OSCE-a u BiH.

IV. ZAKLJUČAK

Orijentacioni radni plan za 2020. godinu dat je okvirno, prema planiranim aktivnostima Vijeća ministara BiH i u skladu s potrebom za saradnjom s drugim nadležnim organima.

Novi zadaci i aktivnosti koji se naknadno pojave bit će na vrijeme uvršteni u Orijentacioni radni plan Ustavnopravne komisije.

Predsjedavajući
Ustavnopravne komisije
Bariša Čolak