



Број/Број: **03/6-50-14-12-21/13**

Сарајево/Sarajevo 19.2.2013.godine

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA
DJETETA, MLADE, IMIGRACIJU, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA PERIOD
JANUAR – DECEMBAR 2012. GODINE**

1. Uvodne napomene

Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 59. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07,87/09 i 28/12) i člana 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12).

Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje људских права i osnovnih sloboda zagantiranih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH, od државних органа, јавних институција i организација које примјенјују јавна овлаштенја, u случајевима које изнесе ombudsmen, грађани i ентитети, te o tome обавјештава домове;
- држављанство;
- имиграцију, избјеглице i азил;
- провођење анекса 6. i 7. Опћег оквирног споразума за мир u BiH;

- razvoj i probleme u realizaciji i zaštiti ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu efikasniju zaštitu. Komisija neće razmatrati pitanja koja su u toku rješavanja na sudovima i druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zloupotrebi vlasti i samovolji na koju ukaže ombudsmen;
- prijedloge koje dostave građani, uz obavještenje podnosiocu o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i osnovnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- saradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenu Aneksom 6.) i Komisijom za raseljena lica i izbjeglice (predviđenu Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i komisijama za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava djeteta u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i podsticanje i ostvarivanje saradnje s komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analiziranje izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje vrši Centralna izborna komisija BiH;
- upozoravanje izabраних званиčnika PSBiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje sa Centralnom izbornom komisijom BiH mogućih slučajeva kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabраних званиčnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- pripremanje i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za poslanike i delegate u PSBiH.

Zajednička komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti ljudskih prava, prava djeteta, mladih, imigracije, izbjeglica, azila i etike.

Zajednička komisija je u 2012. godine održala 11 sjednica kako slijedi:

Sjednica	Datum održavanja	Tačaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
8.	18.1.2012.	6	60 '
9.	15.2.2012.	7	60 '
10.	14.3.2012.	7	40 '
11.	18.4.2012.	8	75 '
12.	5.5.2012.	7	80 '
13.	23.5.2012.	5	55 '
14.	6.6.2012.	4	45 '
15.	4.7.2012.	5	45 '
16.	18.7.2012.	3	65 '
17.	27.8.2012.	4	155 '
18.	6.11.2012.	4	35 '

Zajednička komisija organizirala je i održala:

1. 26. i 27. 4. 2012. Tematsku sjednicu „Predstavljanje Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini“;
2. 14. 5. 2012. Okrugli sto o temi: “Kako doći do rješenja problema državljana Bosne i Hercegovine koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1991. do 1995. godine su otpušteni s posla?“;
3. 14. 6.2012. Diskusija o temi: „Trgovina ljudima u svrhu radne eksploatacije“, u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH;
4. 21.6.2012. Konferencija“ EU integracije i politika prema nacionalnim manjinama“;
5. Okrugli sto o temi: „Preporuke komiteta za prava djeteta upućene Bosni i Hercegovini – kako dalje?“.

2. Zakonodavne aktivnosti Zajedničke komisije u periodu januar-december 2012.

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je tri zakona, i to:

1. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, veza akt broj: 01,02-50-12-18-4,2/11, od 3.10.2011.(prvo čitanje);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine, predlagач: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-18/12, od 9.5.2012. (prvo čitanje);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu (prvo i drugo čitanje), materijal Vijeća ministara BiH broj:01,02-02-1-26/12, od 26.6.2012.

U izvještajnom periodu Zajednička komisija bila je predlagач:

1. Prijedloga odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH.

Zajednička komisija osnovala je Radnu grupu za izbor i predlaganje kandidata za članstvo u novi saziv Vijeća nacionalnih manjina BiH, koja je održala više sastanaka, te sačinila prijedlog liste kandidata.

3. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

Razmatrani akti

Zajednička komisija je u skladu sa svojim nadležnostima razmatrala i analizirala:

1. Izvještaj o Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine koji provodi Centralna izborna komisija BiH iz Izvještaja o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2011. godinu, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH, materijal broj: 01,02-50-19-577/12, od 30. 4. 2012.;
2. Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava;
3. Izvještaj o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena krivičnim zakonom Bosne i

Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina, ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za period od 14.9.2010. do 31.12.2011., veza: akt broj 01,02,05/6-50-19– 505/12, od 12.4.2012.;

4. Izvještaj Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je u krivičnom postupku izrekao Sud BiH o posjeti Kazneno-popravnom zavodu Zenica;
5. Zaključake u vezi s prezentacijom javne politike „Procjena provođenja zakona o zabrani diskriminacije u BiH“, Adnan Kadribašić, konsultant USAID-ovog Projekta jačanja parlamenata u BiH, a na osnovu zaključka usvojenog na 12 sjednici Zajedničke komisije, održanoj 8. 5.2012.

Inicijative

Zajednička komisija je, u skladu sa svojim nadležnostima, razmatrala sljedeće inicijative:

1. Inicijative poslanika Nermina Purića da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, u roku ne dužem od 90 dana, obavi raspravu o stanju predmeta koji se protiv Bosne i Hercegovine vode na Evropskom sudu za ljudska prava u Strazburu. S tim u vezi zadužiti Vijeće ministara BiH da, u roku ne dužem od 60 dana, pripremi cjelovitu informaciju o stanju predmeta koji se pred sudom u Strazburu vode protiv BiH s procjenom njihovih mogućih implikacija na Bosnu i Hercegovinu“ broj: 01-50-2-13-21/11 veza akt: 01/a-50-1-15-14/11, od 9. 12. 2011;
2. Inicijativa delegatkinje Nermine Kapetanović za razmatranje informacije o stanju u oblasti iseljništva, s posebnim osvrtom na mogućnost korištenja finansijskih i ljudskih resursa iseljenika za razvoj BiH, veza akt broj: 02-50-19-155/12, od 17.2.2012. ;
3. Razmatranje Inicijative Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Ministarstva pravde BiH za održavanje zajedničkog sastanka s ciljem predstavljanja koncepta i procesa izrade Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini 2012.-2016. i Akcionog plana za provođenje Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini 2012.-2016. (akt broj: 01,02,03/6-37-1166/11, od 16. 11. 2011);
4. Inicijativa poslanice Dušanke Majkić za posjetu Zajedničke komisije za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku srpskim osuđennicima koji izdržavaju kaznu u KPZ-u Zenica i dostavljanje informacije domovima PSBiH na odlučivanje;

5. Inicijativa poslanika Zijada Jagodića koja glasi: „Kao poslanik u ovom parlamentu, dobio sam dopis od vojnog advokata iz Pentagona, gospodina Šona Glejsona, u kojem me moli za moj glas i pomoć pri oslobađanju Tareka Mahmuda Ahmeda El Savaha, oca dvoje bosanskohercegovačke djece koja žive u Zenici, Amire i Sare. Naime, gospodin Savah se već 10 godina nalazi u zatvoru Gvantanamo na Kubi, a stavlja mu se na teret saradnja s Al Kaidom, ali do sada bez ikakvih dokaza i sudskih rasprava o tom pitanju. Ovom prilikom iniciram da Predstavnički dom PSBiH zauzme stav o ovom pitanju i uobičajenim putem adekvatno odgovori gospodinu Glejsonu, vojnom advokatu Pentagona, radi pomoći i podrške Ahmedu Savahu i Amiri i Sari, kao našim državljanima“;

Ostale aktivnosti Zajedničke komisije

Zajednička komisija održala je nekoliko sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

Realizirani su sljedeći sastanci i posjete:

Zajednička komisija održala je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

S tim u vezi realizirani su sljedeći sastanci i posjete:

- 24.1.2012. - Sastanak s predstavnicima Ureda koordinatora za reformu javne uprave i eksperata SIGME, Vera Divina, o temi integriteta i etike;
- 22.2.2012.. - Stručno savjetovanje o temi: “Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH“ ;
- 8. 3.2012. - Sastanak s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH i ICMPY u BiH;
- 14.03.2012. - Sastanak s ekspertima Međunarodne organizacije za migracije (IOM) iz Ženeve;
- 28.3. 2012. - Sastanak s delegacijom Parlamenta Iraka o pitanju nestalih lica;

- 24.04.2012. - Međunarodna donatorska konferencija „Trajna rješenja za izbjegla i raseljena lica;
- 14. 5. 2012. - Okrugli sto o temi: “Kako doći do rješenja problema državljana Bosne i Hercegovine koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1991. do 1995. godine su otpušteni s posla?”;
- 18.5.2012. - Sastanak s delegacijom Grupe eksperata za borbu protiv trgovine ljudi GRETA;
- 23.5.2012. - Stručno savjetovanje o temi: „Poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH;
- 13. 6. 2012. - Sastanak s Mariom Grazia Gianmmarinaro, specijalnom predstavnicom OSCE-a za borbu protiv trgovine ljudima;
- 19. 6. 2012. - Okrugli sto o temi: „Strategija tranzicijske pravde u BiH“;
- 21. 6.2012. – Konferencija „EU integracije i politike prema nacionalnim manjinama“;
- 25. 7.2012. – Sastanak s predstavnicima USAID-a;
- 3.9.2012. – Sastanak s predstavnicima norveške delegacije u Parlamentarnoj skupštini Vijeća Evrope (PSVE) koje je predvodila predsjedavajuća delegacije Karin S. Woldseth;
- 10. i 11.9.2012. – Istraživačka radionica o migracijama iz BiH;
- 17. 9.2012. - Sastanak sa izvjestiocem Odbora za jednakost i nediskriminaciju Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope Jeanom Charlesom Gardettom;
- 17. 9.2012. - Konferencija o bazi podataka organizacija civilnog društva: "Saradnja sa civilnim društvom u zakonodavnom procesu";
- 18. 9.2012. - Sajam nevladinih organizacija u saradnji sa USAID-ovim Projektom jačanja parlamenata u BiH i Asocijacijom za demokratske inicijative (ADI);
- 18. 9.2012.- Sastanak s nezavisnim ekspertom za pitanje nacionalnih manjina Ureda visokog komesara za ljudska prava Ujedinjenih naroda Ritom Izsak;
- 25.-27. 9.2012. - Seminar za sekretare radnih tijela parlamenata Bosne i Hercegovine o temi: Ususret ostvarivanju profesionalnih standarda: Jačanje uloge, poboljšanje kvaliteta rada i podsticanje saradnje”;
- 17.-19.10.2012.- Regionalne konferencije za jačanje prava zajednica (promocija i zaštita manjinskih prava);
- 5.11. 2012. - Sastanak s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH;

- 6. 11.2012. - Sastanak s delegacijom Savjetodavnog komiteta Vijeća Evrope za provođenje Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina;
- 14.-15.11.2012. - Seminar pod nazivom „Zaštita ljudskih prava i položaja žena i djece“ u Briselu;
- 20.11.2012. - Okrugli sto o temi: “Preporuke Komiteta za prava djeteta upućene Bosni i Hercegovini – kako dalje?”;
- 21.11.2012. - Sjednica povodom 25. novembra, Međunarodnog dana borbe protiv nasilja nad ženama;
- 13. i 14.12.2012. - Konferencija pod nazivom „Ljudska prava i vanjska politika“,Torino;

Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Zajednička komisija uspješno realizirala sve postavljene zadatke u periodu januar- decembar 2012.godine.

**Predsjedavajuća Zajedničke komisije
Aleksandra Pandurević**

