



**Zajednička komisija za ljudska prava,
prava djeteta, mlade,
imigraciju, izbjeglice, azil i etiku
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta,
mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku**

**Заједничка комисија за људска права,
права дјетета, младе, имиграцију, изbjеглице,
азил и етику**

Број:03/6-50-12-18/09
Сарајево, 5.2. 2009. године

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), **Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, изbjеглице, азил и етику Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине** подноси

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА, ПРАВА
ДЈЕТЕТА, МЛАДЕ, ИМИГРАЦИЈУ, ИЗБЈЕГЛИЦЕ, АЗИЛ И ЕТИКУ
ЗА 2008. ГОДИНУ**

1. Уводне напомене

Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, изbjеглице, азил и етику Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Заједничка комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 59. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и члана 53. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07).

На 12. сједници Заједничке комисије, одржаној 24.04.2008.године, посланик Денис Бећировић напустио је сједницу обавијестивши чланове Заједничке комисије да не жели више бити члан ове комисије.

Представнички дом Парламентарне скупштине је на 32. сједници, одржаној 09. 07 и 14.07. 2008. године, за члана Заједничке комисије именовано посланика Мирјану Малић, умјесто Дениса Бећировића.

Заједничка комисија је у 2008. године одржала десет сједница, и то:

- 8. сједница 29.01.2008;
- 9. сједница 04.02.2008;
- 10. сједница 17.03. и 09.04.2008;
- 11. сједница 09.04.2008;
- 12. сједница 24.04.2008;
- 13. сједница 26.06.2008;
- 14. сједница 30.07.2008;
- 14. сједница 30.07.2008;

- 15. сједница 16.10.2008;
- 16. сједница 18.11.2008.

Заједничка комисија је у извјештајном периоду одржала и **двје посебне сједнице**, и то:

- 29.08.2008.године, поводом обиљежавања 30. августа, Међународног дана несталих лица;
- 10.12.2008.године, поводом обиљежавања 10. децембра, Међународног дана људских права.

Канцеларија секретара Заједничке комисије је, у складу са чланом 8.став (3) Одлуке о оснивању Савјета националних мањина БиХ („Службени гласник БиХ“, број 38/06 и 93/08), обављала стручне и административне послове за потребе Савјета националних мањина БиХ.

Савјет националних мањина БиХ је у 2008. години одржао четири сједнице, и то:

- конститутивну сједницу 21.04.2008;
- 2. сједницу 10.06.2008;
- 3. сједницу 08.09.2008;
- 4. сједницу 31.10.2008.

На конститутивној сједници Савјета националних мањина, одржаној 23.04.2008. године, коју су сазвали председавајући оба дома Парламентарне скупштине, за председавајућег Савјета изабран је Неџад Јусић (Ром), а за његове замјенике Марија Грбић (Словенка) и Василија Ибрахимагић (Македонка).

На основу члана 6. Одлуке о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине, урађен је Предлог пословника о раду Савјета националних мањина БиХ, који ће бити усвојен на сједници Савјета, а ступиће на снагу након давања сагласности Парламентарне скупштине БиХ.

2. Активности Заједничке комисије током 2008. године

а) Законодавне активности

Закон о кретању и боравку странаца и азилу (предлагач: Савјет министара БиХ)

Савјет министара БиХ упутио је 03.01.2008.године у парламентарну процедуру Предлог закона о кретању и боравку странаца и азилу. Заједничка комисија, као надлежна комисија на 9. сједници, одржаној 04.02.2008.године, разматрала је и једногласно усвојила принципе Закона те Предлог закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Оба дома разматрала су и усвојила Предлог закона у првом читању.

Заједничка комисија је на 10.сједници, одржаној 17.03.2008.године, разматрала Предлог закона у другој фази, те расправљала о аманданима које су уложили делегати Алма Чоло и Зоран Копривица. Након спроведене расправе у цјелини и појединостима, Заједничка комисија једногласно је прихватила Предлог закона о кретању и боравку странаца и азилу,

са усвојеним амандманима, те Представничком дому и Дому народа предложила његово усвајање.

Представнички дом усвојио је Закон о кретању и боравку странаца и азилу на 26. сједници, одржаној 2, 3. и 10. априла 2008. године, а Дом народа на 16. сједници, одржаној 16.04.2008.године

Закон о измјенама и допунама Закона о Служби за послове са странцима (предлагач: Савјет министара БиХ)

Савјет министара БиХ упутио је 03.01.2008. у парламентарну процедуру Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Служби за послове са странцима. Заједничка комисија је, у својству надлежне комисије, на 9. сједници, одржаној 04.02.2008, разматрала и једногласно усвојила принципе Закона те Предлог закона упутила у даљу законодавну процедуру. Оба дома разматрала су и усвојила Предлог закона у првом читању.

Заједничка комисија је на 10. сједници, одржаној 17.30.2008, разматрала Предлог закона у другој фази те расправљала о амандманима које је уложио делегат Зоран Копривица. Након расправе у цјелини и појединостима, Заједничка комисија једногласно је прихватила Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Служби за послове са странцима., са усвојеним амандманима, те Представничком дому и Дому народа предложила његово усвајање.

Представнички дом усвојио је Закон о измјенама и допунама Закона о Служби за послове са странцима на 26. сједници, одржаној 2, 3. и 10. априла 2008, а Дом народа на 16. сједници, одржаној 16.04.2008.године.

Кодекс понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ

Заједничка комисија је у својству надлежне комисије, на 10. сједници, одржаној 17.03.2008, разматрала Предлог кодекса у другој фази. Констатовано је да су на Предлог кодекса, у року утврђеном у пословницима, амандмане уложили: посланик Јерко Иванковић Лијановић и делегат Душанка Мајкић, док је делегат Драго Љубичић одустао од предложених амандмана. Након спроведене расправе у цјелини и појединостима, Заједничка комисија усвојила је амандмане које је предложила делегат Душанка Мајкић.

На 26. сједници, одржаној 2. и 3. априла 2008. године, Представнички дом је разматрао Предлог кодекса у другом читању. С обзиром да је у расправи изнесено више конкретних примједба и предлога, Колегијум Дома је дозволио могућност улагања амандмана на Предлог кодекса у складу са чланом 118. став (3) Пословника (нови аспекти) – до 9. априла 2008.године, те позвао Заједничку комисију да у датом року одржи сједницу и размотри амандмане поднесене по новим аспектима, те Дому поднесе своје мишљење.

Заједничка комисија је на 14. сједници, одржаној 30.07.2008, разматрала пристигле амандмане на Предлог кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ, које су у остављеном року уложили посланици Јерко Иванковић Лијановић, Лазар Продановић и Момчило Новаковић и делегат Душанка Мајкић, те након расправе, једногласно усвојила закључак којим од Колегијума Представничког дома, у складу са чланом 111. став 4. Пословника Представничког дома, тражи продужење рока за достављање извјештаја, у којем ће Радна група која је радила на изради Кодекса извршити усклађивање предложеног текста Кодекса са Законом о сукобу интереса у институцијама власти БиХ и предложеним амандманима, те изградити нацрт акта о спровођењу.

Заједничка комисија је на 15. сједници, одржаној 16.10.2008, једногласно прихватила Предлог кодекса понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ са усвојеним амандманима, те Представничком дому и Дому народа предложила његово усвајање.

Кодекс понашања за посланике и делегате у Парламентарној скупштини БиХ усвојен је на 39. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 19.11.2008.године, и на 23. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 04.12.2008.године.

Закон о забрани, негирању, минимизирању, оправдавању или одобравању холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности

Заједничка комисија је на 16.сједници, одржаној 18.11.2008, поново разматрала принципе Закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности, предлагача посланика Екрема Ајановића, те са шест гласова „за“ и два гласа „против“ прихватила принципе предложеног Закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности, предлагача посланика Екрема Ајановића, те Предлог закона упутила у даљу законодавну процедуру.

Представнички дом на 42. сједници, одржаној 17.12.2008.године, није прихватио Предлог закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности у првом читању.

Закон против дискриминације

Заједничка комисија одржала је 29.01.2008. године састанак са представницима Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Агенције за равноправност полова БиХ, Хелсиншког комитета за људска права БиХ и представницима *Global Rightsa*, с циљем дефинисања предлагача Закона против дискриминације. Хелсиншки комитет за људска права БиХ израдио је Нацрт закона против дискриминације, у сарадњи са више организација из цивилног сектора.

На наведеном састанку усвојен је закључак да се Закон против дискриминације хитно стави у процедуру и да предлагач тог закона буде Савјет министара БиХ, односно Министарство за људска права и избјеглице БиХ, које треба да узме у обзир рад Хелсиншког комитета за људска права БиХ на изради Закона.

Закон о измјенама и допунама Закона о заштити права националних мањина БиХ

Заједничка комисија је на 14. сједници, одржаној 30.07.2008, у складу са чланом 99. Пословника Представничког дома ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и чланом 92. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), утврдила Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити права припадника националних мањина БиХ, те одлучила да га упути Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање по хитном поступку. Закон о измјенама и допунама Закона о заштити права националних мањина БиХ усвојен је на 35. сједници Представничког дома, одржаној 7. и 8. октобра 2008.године, и на 22. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 27.10.2008.године.

Одлука о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Савјетаа националних мањина Босне и Херцеговине

Заједничка комисија је на 14. сједници, одржаној 30.07.2008, у складу са чланом 99. Пословника Представничког дома ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и

чланом 92. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл.гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), утврдила Предлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине, те одлучила да га упути Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на разматрање по хитном поступку.

Одлука о измјенама и допунама одлуке о оснивању Савјета националних мањина БиХ усвојена је на 35. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 7. и 8. октобра 2008.године, и на 22. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 27.10.2008.године.

Одлука о допуни одлуке о именовању чланова Савјета националних мањина БиХ

На предлог Заједничке комисије, на 42. сједници Представничког дома, одржаној 17.12. 2008.године, усвојена је Одлуку о допуни Одлуке о именовању чланова Савјета националних мањина Босне и Херцеговине, те упућена Дому народа на усвајање.

Иницијатива посланика Дениса Бећировића у вези са припремом закона о забрани свих неофашистичких организација и употребе њихових симбола, укључујући забрану усташких и четничких организација, као и оних које се наслањају на традицију Ханцар-дивизије

На 11. сједници, одржаној 09.04.2008, Заједничка комисија, у својству надлежне комисије, разматрала је Иницијативу посланика Дениса Бећировића да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужи Савјет министара БиХ да изради и Парламентарној скупштини БиХ достави текст закона о забрани свих неофашистичких организација и употребе њихових симбола, укључујући забрану усташких и четничких организација, као и оних које се наслањају на традицију Ханцар-дивизије, најкасније у року од шест мјесеци од дана усвајања поменуте иницијативе.

Након расправе, Заједничка комисија није прихватила Иницијативу посланика Дениса Бећировића. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, на 28. сједници, одржаној 29.04.2008. године, није усвојио Иницијативу Дениса Бећировића, али је на предлог клубова посланика усвојен закључак којим се задужује Савјет министара БиХ да припреми закон о забрани свих неофашистичких организација и употреби њихових симбола.

3. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

Разматрани акти

У периоду јануар-јуни 2008. године Заједничка комисија разматрала је одређене акте који нису законодавног карактера. Заједничка комисија је разматрала, усвојила и примила к знању сљедеће акте:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за 2007. годину;
2. Предлог радног плана за 2008. годину;
3. Извјештај о раду Државне комисије за ревизију одлука о натурализацији страних држављана БиХ за период од 01.03.2006. до 31.12.2007. године;
4. Допис Министарства за људска права и избјеглице БиХ у вези са случајем „Алжирска група“;
5. Извјештај о посјети делегације Парламентарне скупштине БиХ Републици Србији;

6. Извјештај Уницефа о процјени утицаја могућих повећања цијена електричне енергије на дјецу и омладину у БиХ;
7. Стратегију против малолетничке делинквенције у Босни и Херцеговини за период 2006-2010. године;
8. Допис Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02/1-50-1-12-17/07 од 18.02.2008. године;
9. Извјештај Хелсиншког комитета за људска права у БиХ о стању људских права у Босни и Херцеговини за период јануар-децембар 2007. године;
10. Иницијативу Центара цивилних иницијатива за измјену Изборног закона Босне и Херцеговине;
11. Закључке изнесене у расправи на 24. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 18. и 19. марта 2008. године, поводом Информације Савјета министара БиХ о активностима у вези са формирањем и радом Комисије за испитивање истине о страдању Срба, Хрвата, Бошњака, Јевреја и осталих у Сарајеву у периоду од 1992. до 1995. године;
12. Именовање члана Интерресорне експертне радне групе за израду Стратегије превенције и борбе против насиља у породици, насиља на основу пола, сексуалног узнемиравања и узнемиравања у Босни и Херцеговини;
13. Именовање члана Управног одбора Меморијалног центра Сребреница-Поточари, спомен-обилежје и мезарје за жртве геноцида из 1995. године;
14. Закључке и препоруке Центара цивилних иницијатива (ЦЦИ) за системска рјешења на активностима о процесуирању ратних злочина у Босни и Херцеговини;
15. Извјештај о посјети чланова Заједничке комисије за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику затвору у Зеници и заводима за ментално инвалидна лица Дрин и Баковићи;
16. Извјештај о раду Државне комисије за ревизију одлука о натурализацији страних држављана БиХ за период од 01.01.2008. до 31.06.2008. године;
17. Предлог за кандидовање представника црногорске националне мањине у чланство Савјета националних мањина БиХ;
18. Писмо г. Томаса Хамарберга, комесара за људска права у Савјету Европе;
19. Регионалну координацију удружења породица несталих лица у вези с обраћањем Парламентарној скупштини БиХ;
20. Информацију омбудсмена за људска права БиХ о тренутном статусу Институције омбудсмена за људска права БиХ;
21. Препоруке омбудсмена за људска права БиХ..

Представке грађана и институција које су се обратиле Заједничкој комисији

Према одредбама члана 59. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр.33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и члана 53. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), Заједничка комисија разматра предлоге које доставе грађани, уз обавјештавање подносиоца о исходу, и петиције у вези са повредама људских права и основних слобода, усвајајући одговарајуће мјере и обавјештавајући подносиоца и домове о усвојеним одлукама. У 2008. године Заједничка комисија је, у складу са својим надлежностима, разматрала и адекватно дјеловала у 20 предмета.

Остале активности Заједничке комисије

Заједничка комисија одржала је неколико састанака са различитим организацијама и институцијама из области заштите људских права ради сагледавања питања људских права, побољшања заштите људских права, начина за превазилажење одређених кршења људских права и размјене искустава са организацијама и институцијама које се баве овим питањем.

Реализовани су сљедећи састанци и посјете:

- 17.01.2008. - радна посјета представника Заједничке комисије Влади Републике Србије, Народној скупштини Републике Србије и господину Илији Јуришићу;
- 29.01.2008. - састанак са представницима Министарства за људска права БиХ, Агенцијом за равноправност полова БиХ и Хелсиншког комитета за људска права у БиХ;
- 20.03.2008. – састанак са представницима ОЕБС-а;
- 25.03.2008. - састанак са делегацијом Савјетодавног комитета Савјета Европе за спровођење оквирне конвенције о заштити националних мањина;
- 29.03.2008. - обилазак затвора у Босни и Херцеговини, психијатријских установа и домова за социјалну заштиту: Завод затвореног типа у Зеници, Завод за ментално инвалидна лица „Дрин“ у Фојници и Завод за збрињавање инвалидних и ментално инвалидних лица Баковићи,
- 31.03.2008. - Округли сто са члановима Парламента Велике Британије;
- 11.04.2008. – промоција пројекта „Заједно до равноправности полова“- Хелсиншки комитет за људска права у БиХ, *Global rights*, „*Ba-Be*“;
- 23.04.2008. – конститутивна сједница Савјета националних мањина БиХ;
- 13.05.2008. – састанак са повјереником за људска права и хуманитарну помоћ Бундестага;
- 27.05.2008. – састанак са представницима ОЕБС-а (израда акта о спровођењу за Кодекс);
- 03.06.2008. - састанак са Радном групом УН-а за питања АИДС-а у БиХ;
- 10.06.2008. - 1. сједница Савјета националних мањина БиХ;
- сарадња са институцијама власти БиХ, невладиним и међународним организацијама;
- обиљежавање најзначајнијих међународних датума који се тичу надлежности Заједничке комисије;
- 17.07.2008. – састанак чланова Заједничке комисије са Емином Кечо-Исаковић, новоименованом амбасадорком БиХ у Женеви;
- 29.07.2008. – састанак Савјет националних мањина БиХ;
- 01.08.2008. – састанак са представницима Међународног института за нестала лица (ICMP);
- 25.08.2008. - састанак са представницима Међународног института за нестала лица, Међународног црвена крста и Савјета Европе;
- 08.09.2008. – састанак са представницима Савјета националних мањина БиХ;
- 11.09.2008. – 3. сједница Савјета националних мањина БиХ;
- 10.10.2008. – састанак Радне групе за Кодекс понашања за посланике и делегате Парламентарне скупштине БиХ (разматрање амандмана на Кодекс);
- 21.10.2008. – округли сто о теми: „Искорјењивање трговине људима као политички приоритет: улога парламентарца“;
- 9, 10. и 11. новембар 2008. – учешће на петој регионалној радионици за парламентарке „Скрб за дјецу у ЛИЕ и ЕУ“, који је одржан у Загребу, у организацији ГТФ-а;
- 13. и 14. новембар 2008. - Конференција „Закон о равноправности полова у Босни и Херцеговини - досадашња пракса и будући кораци“, одржана у Фојници;
- 20.12.2008. – састанак са представницима ОЕБС-а (израда акта о спровођењу за Кодекс);

- 28, 29. и 30. новембар 2008. - учешће у раду „XI регионалне конференције умрежавања по питању несталих лица“, одржана у Београду;
- 12. и 13. децембар 2008. године - Јавна расправа о Нацрту стратегије за превенцију и борбу против насиља у породици, одржана на Јахорини;
- сарадња са институцијама БиХ, невладиним и међународним организацијама;
- обиљежавање најзначајнијих међународних датума који се тичу надлежности Заједничке комисије.

Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Заједничка комисија успјешно реализовала постављене задатке у 2008. години.

За успјешнији рад Заједничке комисије потребно је обезбиједити канцеларијски простор, што ће бити реализовано у наредном периоду.

Предсједавајући комисије
Садик Ахемтовић