

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**

Komisija za finansije i budžet  
Povjerenstvo za financije i proračun

---

Број: 02/3-50-8-24-51,5/18  
Сарајево, 24. 01. 2018.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ДОМА НАРОДА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2017. ДО 31. 12. 2017. ГОДИНЕ**

Сарајево, јануар 2018. године

## САДРЖАЈ

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО .....	3
Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда .....	4
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ .....	5
Одјељак А. Законодавне активности .....	5
Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ.....	6
Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ .....	7
Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештај о финансијском пословању институција БиХ) .....	7
Одјељак Е. Надлежност Комисије по члану 6. Закона о ревизији институција БиХ .....	8
Одјељак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката.....	8
Одјељак Г. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци .....	9
ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК.....	11

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине БиХ

**Извјештај о раду  
Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ  
за период од 01. 01. 2017. до 31. 12. 2017. године**

## **I. УВОДНИ ДИО**

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа).

Дјелокруг Комисије одређен је чланом 41. Пословника Дома народа, према којем Комисија разматра питања која се односе на: Централну банку, банкарство осим банкарске политике, спољни дуг, финансирање институција БиХ - опорезивањем, акумулацијом дуга или других средстава; функционисање финансијских институција на нивоу Босне и Херцеговине; прописе из области финансија и буџета; разматрање, извршење и надзор над извршењем буџета БиХ; разматрање одлука о акумулацији дуга, јавним зајмовима и другим финансијским обавезама Босне и Херцеговине, извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, праћење реализације препорука из ревизорског извјештаја ПСБиХ и у сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају; међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама других земаља и друга питања из области финансија и буџета у складу са Пословником Дома народа.

Комисија је засновала активности на Оријентационом радном плану Комисије за 2017. годину, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним Пословником Дома народа.

У извјештајном периоду Комисија је одржала 19 (деветнаест) сједница, с укупно 101 тачком дневног реда, под којима је усвојила 5 извјештаја, 29 мишљења, 64 закључака (од којих се 13 закључака односи на ревидиране институције из 2016. године), 3 плана и низ обавјештења, информација и захтјева.

Сједницама Комисије у просјеку је присуствовало пет чланова.

У односу на прошлу 2016 годину, Комисије је у 2017. години одржала једну сједницу више и разматрала 27 тачака више у односу на 2016. годину.

**Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда**

<b>Број и датум одржавања сједнице</b>	<b>Број разматраних тачака дневног реда на сједници</b>	<b>Број присутних чланова сједницама Комисије</b>	<b>Број чланова одсутних са сједница Комисије</b>
32. сједница 17.01. 2017.	7	6	0
33. сједница 02.02. 2017.	6	6	0
34. сједница 14.03. 2017.	7	6	0
35. сједница 06.04. 2017.	6	5	1
36. сједница 25.04. 2017.	7	6	0
37. сједница 17.05. 2017.	7	5	1
38. сједница 29.05. 2017.	3	6	0
39. сједница 08.06. 2017.	6	4	2
40. сједница 30.06. 2017.	4	6	0
41. сједница 18.07. 2017.	8	6	0
42. сједница 01.08. 2017.	1	6	0
43. сједница 14.09. 2017.	7	6	0
44. сједница 28.09. 2017.	4	6	0
45. сједница 09. 10. 2017.	2	5	1
46. сједница 09. 10. 2017.	1	6	0
47. сједница 19. 10. 2017.	7	4	2
48. сједница 08. 11. 2017.	3	4	2
49. сједница 04. 12. 2017.	9	5	1
50. сједница 07.12.2017	6	4	2
<b>Укупан број сједница: 19</b>	<b>Укупан број разматраних тач.:101</b>	<b>Просјек присутних: 5</b>	<b>Просјек одсутних: 1</b>

## I. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

### Одјељак А. Законодавне активности

У складу са надлежностима Комисије утврђеним Пословником Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), у наведеном периоду Комисија је разматрала три приједлога закона у првој и другој фази у комисији, од којих су два усвојена у Дому народа ПСБиХ, те четири приједлога закона у првој фази у комисији, од тога су три приједлога закона добила позитивно мишљење Комисије и усвојена су у Дому народа, а по претходној одлуци Дома да се не обавља друга фаза у Комисији, док је један приједлог закона два пута добио негативно мишљење Комисије.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

- 1) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (прва фаза - два пута негативно мишљење), предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-2617/16 од 11. 10. 2016. године;
- 2) Приједлог закона о измјени Закона о порезу на додату вриједност (прва и друга фаза), предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-2/17 од 26. 01. 2017. године;
- 3) Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (прва и друга фаза), предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-2610/16 од 24. 03. 2017. године;
- 4) Приједлог закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (прва и друга фаза), предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-653/17 од 24. 03. 2017. године;
- 5) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у БиХ (прва фаза) - скраћени поступак, предлагач: Савјет министара БиХ, број: 01,02-02-1-2808/17 од 05. 12. 2017. године;
- 6) Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода (прва фаза) - скраћени поступак, предлагач: Савјет министара БиХ, број: 01,02-02-1-2809/17 од 05. 12. 2017. године;
- 7) Приједлога закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини (прва фаза) - скраћени поступак, предлагач: Савјет министара БиХ, број: 01,02-02-1-2810/17 од 5. 12. 2017. године.

За законе разматране у првој фази у Комисији израђена су и достављена мишљења Дому народа, а за законе разматране у другој фази у Комисији израђена су и Дому народа благовремено достављени извјештаји.

За законе разматране у другој фази благовремено су обављене све активности у вези с подношењем амандмана, почевши од запрамања амандмана, усаглашавања између подносилаца и усвајања закона у идентичном тексту.

## **Напомена:**

Комисија, у складу са Оријентационим радним планом Комисије за 2017. годину, није разматрала укупно шест закона јер их Савјет министара БиХ није ни упутио у парламентарну процедуру, односно неки од њих нису дошли до фазе разматрања у Дому народа ПСБиХ јер је Пословником Дома народа ПСБиХ прописано да законе и друге акте достављене ПСБиХ, у правилу, прво разматра Представнички дом ПСБиХ.

Нису разматрани сљедећи приједлози закона:

- 1) Приједлог закона о измјени Закона о поступку индиректног опорезивања;
- 2) Приједлог закона о измјени Закона о јавним набавкама;
- 3) Приједлог закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ;
- 4) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању;
- 5) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама;
- 6) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама носилаца правосудних функција БиХ<sup>1</sup>.

## **Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ**

Из своје надлежности Комисија је разматрала:

1. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2016. годину,
2. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2016. годину.

У оквиру ове активности, Комисија је усвојила наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила своје извјештаје, које је Дом народа усвојио на 29. сједници, одржаној 29. 05. 2017. годину.

---

<sup>1</sup> У процедури у Дому народа био је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ који је добио два негативна мишљења комисије

## **Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ**

Комисија је била обавезна да из своје надлежности разматра:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину;
2. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2016. годину;
3. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар-јуни 2017. године.

У оквиру ових активности Комисија је усвојила наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила своја мишљења, која је Дом народа усвојио на 5. хитној сједници, одржаној 22. 12. 2017. године.

## **Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештај о финансијском пословању институција БиХ)**

Комисија је, у складу са Смјерницама за преглед и анализу ревизорских извјештаја, на почетку ревизијског циклуса донијела План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2016. годину.

Комисија је из своје надлежности разматрала извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 2016. годину (73 институције).

Комисија је усвојила Извјештај о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину у којем су садржане системске мјере којима би се отклонили узроци понављања одређених ревизијских налаза, као и збирни и појединачни закључци Комисије за финансије и буџет Дома народа са припадајућим прилозима 1. 2. и 3. који произлазе из тих закључака.

Комисија је другу годину заредом разматрала на посебној сједници и Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2016.

Дом народа ПСБиХ усвојио је наведени извјештај са свим закључцима на 5. хитној сједници, одржаној 22. 12. 2017. године.

## **Одјељак Е. Надлежности Комисије према Закону о ревизији институција БиХ**

У складу са чл. 5, 6. и 12. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину;
2. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2017. године;
3. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2017. године;
4. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2017. године
5. Годишњи план ревизије за 2017/2018. годину;
6. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2018. годину;
7. Годишњи план рада Канцеларије за ревизију за 2018.

У оквиру ових активности, Комисија је усвојила наведене извјештаје, као и Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ, те годишњи план ревизије. Напомињемо да се побројани акти не шаљу у даљу парламентарну процедуру.

## **Одјељак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката**

У оквиру осталих активности из своје надлежности, Комисија је разматрала:

- 1) Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа за 2016. годину;
- 2) Оријентациони план рада Комисије за финансије и буџет за 2017. годину;
- 3) Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2018. годину;
- 4) Годишњи план ревизије за 2017/2018;
- 5) Извјештај о ревизији учинка о теми „Учинковитост система деминирања у Босни и Херцеговини“;
- 6) Извјештај о ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“;
- 7) Извјештај о ревизији учинка о теми: „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине“;
- 8) Извјештај о ревизији учинка о теми: „Планирање буџетских расхода у институцијама Босне и Херцеговине“;
- 9) Извјештај о ревизији учинка о теми: „Управљање имовином и трошковима смјештаја у дипломатско-конзуларним представништвима БиХ“;
- 10) Извјештај о ревизији учинка о теми: „Електронско пословање у институцијама БиХ - успостављање и примјена“;
- 11) Информацију Канцеларије за ревизију институција БиХ „Праћење реализације препорука ревизија учинка“;



- 12) Извјештај о финансијској ревизији Радио-телевизије Босне и Херцеговине за 2015. годину;
- 13) Информацију Канцеларије секретара Комисије о реализацији закључака Комисије за 2016. годину;
- 14) Информацију Канцеларије секретара везано за обавезе из Плана за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању БиХ за 2015;
- 15) Информацију секретара Комисије о надзорним активностима чланова Комисије за финансије и буџет Дома народа, упућена институцијама БиХ у вези са реализацијом закључака и препорука из извјештаја о финансијској ревизији институција БиХ из 2015. године;
- 16) Информацију Канцеларије секретара Комисије о предузетим активностима институција БиХ у вези са реализовањем препорука по ревизијама учинка о темама („Енергетска ефикасност у институцијама БиХ“ и „Успостављање јавних унутрашњих контрола у институцијама БиХ (ПИФЦ)“);
- 17) Информацију Министарства безбједности БиХ и Министарства одбране БиХ о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја о извршеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи“;
- 18) Информацију Министарства цивилних послова БиХ о стању у области деминирања у БиХ с Акционим планом за отклањање примједаба ревизије учинка о теми: „Ефикасност система деминирања у БиХ“;
- 19) Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2016. годину;
- 20) Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2016. годину;
- 21) Информацију Министарства финансија о расподјели и коришћењу средстава текуће резерве (квартално);
- 22) Извјештај Министарства финансија о пререструктурирањима расхода институција БиХ унутар буџетских расхода (квартално);
- 23) Извјештај Радио-телевизије Босне и Херцеговине – Извјештај о планираним активностима на реализацији препорука из Извјештаја о финансијској ревизији Радио-телевизије Босне и Херцеговине за 2015. годину;
- 24) Извјештај Министарства цивилних послова БиХ и Информацију Министарства правде БиХ<sup>2</sup> и Високог судског и тужилачког савјета БиХ о реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка о теми: "Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине"
- 25) Информацију Министарства безбједности БиХ о предузетим активностима на реализовању препорука из Извјештаја ревизије учинка о теми: "Активности институција Босне и Херцеговине за спровођење заштите и спасавања у природној или другој несрећи";
- 26) Извјештај Централне изборне комисије БиХ о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2015. Години.

У вези са свим споменутиим активностима, Комисија је донијела одговарајуће акте којима је наведене материјале усвајала или примала к знању.

---

<sup>2</sup> Информација Министарства правде два пута је скинута са дневног реда Комисије због одсуства предлагача

Напомињемо да је Комисија средином децембра 2017. године запримила и један извјештај о ревизији учинка, који из објективних разлога није размотрила, а предвиђени су Планом рада Комисије за 2017. годину.

Комисија ће наведени извјештај о ревизијама учинка уврстити у дневни ред прве наредне сједнице у 2018. години.

Напомињемо да су три ревизије учинка које су предвиђене Планом рада Комисије за 2016. годину разматране у 2017. годину, које из објективних разлога нису могле бити предмет разматрања у 2016. години.

### **Одјељак Г. Сарадња са другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци**

Остварена је стална комуникација и веома успјешна сарадња са свим релевантним институцијама чија се област дјеловања подудара са надлежностима Комисије. Та сарадња се, прије свега, односи на: Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Централну банку БиХ, Агенцију за јавне набавке БиХ, Канцеларију за разматрање жалби БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ.

Представници наведених институција редовно су и благовремено обавјештавани о раду Комисије, те су редовно учествовали на сједницама када су разматране тачке дневног реда, односно материјали из њихове надлежности.

Осим тога, остварена је веома добра комуникација, сарадња и координација са другим комисијама, а све с циљем благовременог и ефикасног обављања активности из надлежности Комисије.

Важно је нагласити и сталну сарадњу са тимом УСАИД-а која се одвија у оквиру УСАИД-овог Пројекта јачања институција власти и процеса (СГИП) у БиХ, с којима су одржавани радни састанци, као и сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

Настављена је сарадња и са другим међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ.

Чланови Комисије одржали су низ радно-консултативних састанака, међу којима се издваја посјета Канцеларији за ревизију институција БиХ у априлу 2016. године, када је презентована нова структура извјештаја о финансијској ревизији, као и радне посјете у оквиру надзорних активности Комисије институцијама чији је ревизорски извјештај за 2015. годину оцијењен с резервом, односно с резервом уз истицање предмета (шест институција).

Напомињемо да је чланица Комисије Зденка Џамбас, као чланица НПЦ-а, учествовала на састанцима Управног одбора Мреже парламентарних комисија НПЦ-а, те заједно са осталим члановима и конференцијама чији је организатор НПЦ.

Чланови Комисије присуствовали су и другим догађајима, међу којима издвајамо:

- Округли сто "Има ли правог одговора на препоруке ревизије државних институција" – организатор: Центар за заступање грађанских интереса и УСАИД, хотел "Европа", Сарајево;
- Парламентарна дебата из области енергетске ефикасности – организатори: Комисија за саобраћај и комуникације Представничког дома и Комисија за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа, зграда ПСБиХ, Сарајево;
- Округли сто - Иницијатива бх. привредника за плаћање ПДВ-а по неплаћеним рачунима – организатор: КУЛТ, хотел "Европа", Сарајево;
- Конференција-сајам енергетике ЕНЕРГА - Скендерија, Сарајево;
- Међународна конференција земаља Западног Балкана - Регионална сарадња и унапређење буџетских и законодавних надзора на Западном Балкану - Скопље, Македонија.

Секретар Комисије учествовао је на више радних састанака, обука и конференција, о чему је благовремено извјештавао Комисију, а што ће бити детаљније исказано у Извјештају о раду Канцеларије секретара Комисије.

### **ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне активности, као и осталих активности, готово у потпуности реализовала постављене задатке, осим оних оправданих изузетака који су детаљније наведени у Извјештају и нису реализовани из разлога наведених у Извјештају, а били су предвиђени Оријентационим радним планом Комисије за 2017. годину.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна, водећи рачуна и о европским интеграцијама и послу који нам предстоји у том сегменту.

Може се констатовати да је рад Комисије у 2017. години у односу на претходни извјештајни период био на нешто бољем нивоу, барем када су у питању активности на које су предједавајућа и чланови Комисије директно могли утицати.

Предједавајућа  
Комисије за финансије и буџет  
Љиља Зовко