



Број: 01/1-50-1-1-57/14

Sarajevo, 4.2.2014.

## **PREDSTAVNIČKOM DOMU PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

Na osnovu člana 31. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), Ustavnopravna komisija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavlja sljedeći

### **IZVJEŠTAJ O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE PREDSTAVNIČKOG DOMA ZA 2013. GODINU**

#### **I. Uvodni dio**

Ustavnopravna komisija, u okviru svojih nadležnosti propisanih članom 41. Poslovnika Predstavničkog doma, prati provođenje Ustava BiH; razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Dom treba da usvoji, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima, i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba da usvoji; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Doma naroda, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma; razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem; izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnih i domaćih krivičnih zakona; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.

Ustavnopravna komisija je u izvještajnom periodu u skladu sa svojim nadležnostima organizirala 33 aktivnosti, od toga: 20 redovnih sjednica, dvije konferencije, četiri stručne debate, dva stručna savjetovanja, dvije javne rasprave, jednu tematsku sjednicu i dva međunarodna studijska putovanja. U prosjeku, svakog mjeseca Komisija je imala od dvije do tri redovne sjednice ili drugu aktivnost.

## II. Pregled aktivnosti Komisije

U skladu sa svojim nadležnostima, Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma je u 2013. godini održala 20 sjednica, kako slijedi:

1.	36. sjednica Ustavnopravne komisije	–	24. 1. 2013.
2.	37. sjednica Ustavnopravne komisije	–	11. 2. 2013.
3.	38. sjednica Ustavnopravne komisije	–	26. 2. 2013.
4.	39. sjednica Ustavnopravne komisije	–	12. 3. 2013.
5.	40. sjednica Ustavnopravne komisije	–	26. 3. 2013.
6.	41. sjednica Ustavnopravne komisije	–	16. 4. 2013.
7.	42. sjednica Ustavnopravne komisije	–	21. 5. 2013.
8.	43. sjednica Ustavnopravne komisije	–	4. 6. 2013.
9.	44. sjednica Ustavnopravne komisije	–	27. 6. 2013.
10.	45. sjednica Ustavnopravne komisije	–	16. 7. 2013.
11.	46. sjednica Ustavnopravne komisije	–	23. 7. 2013.
12.	47. sjednica Ustavnopravne komisije	–	27. 8. 2013.
13.	48. sjednica Ustavnopravne komisije	–	17. 9. 2013.
14.	49. sjednica Ustavnopravne komisije	–	3.10. 2013.
15.	50. sjednica Ustavnopravne komisije	–	22.10. 2013.
16.	51. sjednica Ustavnopravne komisije	–	4.11. 2013.
17.	52. sjednica Ustavnopravne komisije	–	14.11. 2013.
18.	53. sjednica Ustavnopravne komisije	–	4.12. 2013.
19.	54. sjednica Ustavnopravne komisije	–	11.12. 2013.
20.	55. sjednica Ustavnopravne komisije	–	23.12. 2013.

Komisija je razmatrala ukupno 153 tačke, od toga:

- 5 prijedloga amandmana na Ustav BiH
- 22 prijedloga zakona kao nadležna komisija
- 13 prijedloga zakona kao nenadležna komisija
- 8 zahtjeva za autentično tumačenje odredbi pojedinih zakona
- 7 zahtjeva Ustavnog suda za izjašnjenje o zahtjevima za ocjenu ustavnosti zakona
- 16 poslaničkih inicijativa
- 17 izvještaja o radu institucija BiH, drugih izvještaja i informacija
- 1 prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma, predlagač: Ustavnopravna komisija
- 1 prijedlog za izmjene i dopune Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, predlagač: Ustavnopravna komisija

(Napomena: Ukupan broj razmatranih tačaka obuhvata i usvojene zapisnike sjednica Komisije, kao i prijedloge zakona i drugih akata razmatranih na dvije ili više sjednica Komisije.)

### III. Pregled najvažnijih akata razmatranih na sjednicama Komisije

#### 1. Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine:

1. Prijedlozi amandmana II. i III. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Milorad Živković
2. Prijedlozi amandmana II. i amandmana III. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Asim Sarajlić
3. Prijedlog amandmana II. na Ustav Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH

#### 2. Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnompravnoj komisiji kao nadležnoj komisiji:

1. Prijedlog zakona o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u krivičnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagač: poslanik Denis Bećirović
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, br. 4/13, predlagač: Vijeće ministara BiH
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
7. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o jedinstvenom matičnom broju, predlagači: poslanici: Senad Šepić, Saša Magazinović, Mladen Ivanković Lijanović i Beriz Belkić
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predlagači: poslanici: Dušanka Majkić, Beriz Belkić i Niko Lozančić
9. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, br. 22/13, predlagač: Vijeće ministara BiH
11. Prijedlog zakona o volontiranju, predlagač: Vijeće ministara BiH
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagač: poslanica Nermina Zaimović - Uzunović
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
14. Prijedlog zakona o raspolaganju nepokretnom vojnom imovinom, predlagači: poslanici Mirsad Đugum i Mirsad Mešić
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, predlagači: poslanici Lazar Prodanović, Azra Hadžiahmetović, Nermina Zaimović - Uzunović, Vesna Krstović - Spremo i Šefik Džaferović
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
17. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH

18. Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Mladen Bosić, Darko Babalj, Borislav Bojić, Aleksandra Pandurević i Vesna Krstović - Spremo
19. Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
20. Prijedlog zakona o dopuni Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Mirsad Đugum
21. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, predlagač: Dom naroda
22. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH

### 3. Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnompravnoj komisiji kao nenadležnoj komisiji:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH
2. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim licima i povratnicima, predlagač: Vijeće ministara BiH
3. Prijedlog zakona o odgovornosti za nuklearnu štetu, predlagač: Vijeće ministara BiH
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i njegovom uništavanju, predlagač: Vijeće ministara BiH
5. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH
6. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
7. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja, predlagač: Vijeće ministara BiH
8. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH
9. Prijedlog zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka, predlagač: Vijeće ministara BiH
11. Prijedlog zakona o pravima žrtava torture, predlagači: poslanici Beriz Belkić i Azra Hadžiahmetović
12. Prijedlog zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, predlagač: Vijeće ministara BiH
13. Prijedlog zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, predlagač: Predsjedništvo BiH

## IV. Ostale aktivnosti

### 1. Konferencije

U okviru drugih aktivnosti Ustavnompravna komisija je, u okviru projekta "Doprinos Vlade Švicarske Konfederacije ustavnoj reformi u u Bosni i Hercegovini, u saradnji sa švicarskom agencijom za razvoj i saradnju "SDC" i Ambasdom Švicarske Konfederacije, organizirala dvije konferencije, i to:

1. Konferenciju „Javne konsultacije i osposobljavanje građana“, održanu 1.2.2013.;
2. Završnu konferenciju: Zaključna razmatranja i pogled u budućnost“, održanu 27.11.2013.

## 2. Stručne debate

Komisija je, u saradnji sa Ustavnopravnom komisijom Doma naroda i Misijom OSCE-a u BiH, organizirala četiri stručne debate:

1. Stručnu debatu ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“, održanu 30.5.2013.;
2. Stručnu debatu ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidatske liste i mandati“, održanu 19.9.2013.;
3. Stručnu debatu ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sistem, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“, održanu 6.11.2013.;
4. Stručnu debatu ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u BiH: birači u izborima i organizacija izbornog dana“, održanu 11.12.2013.

## 3. Javne rasprave

Ustavnopravna komisija je, u skladu sa Zaključcima Predstavničkog doma, organizirala dvije javne rasprave o prijedlozima zakona i jednu tematsku sjednicu o:

1. Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, održanu 27.3.2013.
2. Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, održanu 3.10.2013.
3. Tematsku sjednicu o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, održanu 22.5.2013.

## 4. Stručna savjetovanja

Komisija je, u saradnji s međunarodnim organizacijama, organizirala tri stručna savjetovanja:

1. Stručno savjetovanje „Predstavnička funkcija parlamenata“, organizirano u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH i USAID-om u BiH, održano 21.3.2013., u zgradi Parlamentarne skupštine BiH
2. Stručno savjetovanje „Mehanizmi ustavnih revizija u Evropi“, organizirano u saradnji s Uredom rezidentnog koordinatora Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini, održano 6. i 7.2.2013., na Vlačiću
3. Stručno savjetovanje "Modeli participativne ustavne revizije i reforme", organizirano u saradnji s Uredom rezidentnog koordinatora Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini, održano 9. i 10.12.2013., u Konjicu

## V. Međunarodnih aktivnosti Komisije

U okviru međunarodnih aktivnosti Komisija je boravila:

1. u studijskoj posjeti Parlamentu i Vladi Švicarske Konfederacije, organiziranoj od 13. do 17.5.2013., u sklopu Projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“
2. na Stručnom savjetovanju o „Mreži pravosudnih politika zemalja regiona“ kojem su, osim predstavnika Bosne i Hercegovine, prisustvovali predstavnici Srbije, Crne Gore, Makedonije i Albanije u Miločeru i Pržnom u Crnoj Gori 1. i 2. 7. 2013.

## VI. Rezime

Ustavnopravna komisija je, u okviru svojih nadležnosti propisanih Poslovníkom Doma, u 2013. razmatrala ukupno 153 tačke dnevnog reda, što je gotovo identično broju razmatranih tačaka u prošloj godini (152). Što se tiče ovog godišnjeg izvještaja o radu, treba konstatirati da se broj razmatranih prijedloga zakona smanjio na 35 što je, u odnosu na 2012. u kojoj je razmatrano 47 prijedloga zakona, manje za jednu trećinu. S druge strane, dvostruko se povećao broj razmatranih zahtjeva za autentično tumačenje, s prošlogodišnja četiri na osam u ovoj godini. Broj zahtjeva Ustavnog suda BiH za ocjenu ustavnosti zakona, također s prošlogodišnja četiri, povećao se na sedam u ovoj godini. Gotovo je udvostručen i broj razmatranih poslaničkih inicijativa s devet na 16 u ovoj godini.

Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinštenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali i sve elemente propisane odredbama Poslovníka Doma. Izostalo je blagovremeno informiranje i bliža saradnja nekih nadležnih ministarstava Vijeća ministara BiH i drugih predlagača zakona s Uredom sekretara Komisije i Zakonodavno-pravnim sektorom PSBiH, u fazi rada na nacrtima zakona, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama u tekstovima prijedloga zakona.

S druge strane, organiziranjem javne rasprave o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama parničnog postupka pred Sudom BiH, te razmatranjem ovog prijedloga zakona u amandmanskoj fazi, nakon saradnje s Ministarstvom pravde BiH i radnom grupom za izradu prijedloga zakona, Komisija je uspjela poboljšati tekst ovog prijedloga zakona.

Što se tiče zahtjeva za autentična tumačenja, treba istaći da su većinu podnijeli neovlašteni subjekti. Komisija je prijedlogom za izmjene Poslovníka Doma, koji je upućen Ad hoc komisiji oba doma za izradu tekstova novih poslovníka oba doma PSBiH, predložila način postupanja s ovakvim zahtjevima. U pogledu zahtjeva za ocjenu ustavnosti pristiglih od Ustavnog suda BiH, uočeno je da se mnogi zahtjevi odnose na pitanje ustavnosti zakona ili tumačenje odredbi zakona nastalo u vezi sa sudskim postupcima koji su u toku pred redovnim sudovima u Bosni i Hercegovini. Komisija je u takvim slučajevima odlučila da nije niti može biti nadležna za praktičnu primjenu zakona ili drugih propisa.

Stručne debate o stanju izbornog zakonodavstva koje je Komisija organizirala te predavanja, rasprave i raspoloživi transkripti o ovim debatama mogu biti veoma korisni u predstojećim sistematskim izmjenama Izbornog zakona BiH. Održane konferencije i studijska posjeta Švicarskoj u okviru projekta "Doprinos Vlade Švicarske Konfederacije ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini" predstavljale su najznačajniji oblik stručne pomoći pruženih Komisiji u procesu potrebnih ustavnih reformi. U ovoj godini ostvarena je i uspješna saradnja s Uredom rezidentnog koordinатора Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini.

Dakle, na osnovu svih navedenih aktivnosti, smatramo da se može konstatirati da je Ustavnopravna komisija u ovoj kao i u prethodne dvije godine uspješno realizirala planirane

aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima i usvojenim Orijentacionim planom rada Komisije iz 2013.

## VII. Pregled prisustva članova sjednicama Ustavnopravne komisije u 2013.

Prema pregledu prisustva članova sjednicama Komisije, može se konstatirati da su svi članovi Komisije svojim prisustvom sjednicama Komisije osigurali postojanje kvoruma za njen punovažan rad i odlučivanje. U tabeli o prisustvu članova sjednicama Komisije, evidentirani su izostanci članova nastali, uglavnom zbog službenih obaveza i službenih putovanja.

Br. sjed.	Datum sjednice	Šefik Džaferović	Mato Franjičević	Aleksandra Pandurević	Denis Bećirović	Petar Kunić	Božo Ljubić	Saša Magazinović	Lazar Prodanović	Senad Šepić
36.	24.01.`13.	+	-	+	+	+	+	-	+	-
37.	11.02.`13.	+	-	+	+	+	-	+	+	+
38.	26.02.`13.	+	+	-	+	+	+	-	+	-
39.	12.03.`13.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
40.	26.03.`13.	+	-	+	+	+	+	-	+	+
41.	16.04.`13.	+	-	+	+	-	-	+	+	+
42.	21.05.`13.	+	+	+	+	+	-	+	+	+
43.	04.06.`13.	+	+	+	+	+	+	-	+	-
44.	27.06.`13.	+	+	-	+	+	-	+	+	-
45.	16.07.`13.	+	-	+	+	-	-	+	+	-
46.	23.07.`13.	+	-	-	+	+	-	-	+	+
47.	27.08.`13.	+	+	+	+	+	-	+	+	-
48.	17.09.`13.	+	+	-	+	-	-	+	+	+
49.	03.10.`13.	+	+	-	+	+	-	-	+	-
50.	22.10.`13.	+	+	+	+	-	-	+	+	-
51.	04.11.`13.	+	+	-	+	-	+	+	+	-
52.	14.11.`13.	+	+	+	-	+	+	+	+	+
53.	04.12.`13.	+	+	+	+	+	-	+	-	+
54.	11.12.`13.	+	+	-	-	+	-	+	+	-
55.	23.12.`13.	+	-	-	-	+	-	+	+	+

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE  
**Šefik Džaferović**