

На основу члана 31, а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), Комисија за спољну трговину и царине Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 41. сједници, одржаној 26. јануара 2010. године, у с в о ј и л а је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ за 2009. годину

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

На 3. сједници Представничког дома, одржаној 09. 02. 2007. године, изабрани су чланови Комисије. Чланови Комисије су: Сњежана Рајилић, Екрем Ајановић, Хаџи Јован Митровић, Јозо Крижановић, Славко Јовичић, Јерко Иванковић Лијановић, Шемсудин Мехмедовић, Мехмед Суљкановић и Салко Соколовић. На конститутивној сједници Комисије, одржаној 15. 02. 2007. године, једногласно су изабрани: за предсједавајућег Комисије – Сњежана Рајилић; за првог замјеника предсједавајуће – Мехмед Суљкановић, и за другог замјеника – Јерко Иванковић Лијановић.

Сњежани Рајилић, члану и предсједавајућој Комисије, Одлуком Централне изборне комисије БиХ престао је мандат у Представничком дому 07. 11. 2008. године, због прихватања мандата општинског начелника. Представнички дом окончао је рад за избор новог члана Комисије 01. 04. 2009, те је умјесто Сњежане Рајилић изабран Жељко Кузмановић. Комисија је на 27. сједници, одржаној 19. 01. 2009. године, одлучила да Славко Јовичић привремено буде предсједавајући Комисије. У међувремену, члану Комисије Хаџи Јовану Митровићу, правоснажном одлуком Централне изборне комисије БиХ, 11. 07. 2009. године, престао је мандат, а смрћу Јозе Крижановића 02. 12. 2009, Комисија остаје без једног члана. Одлуком Представничког дома од 07. 12. 2009. године, умјесто Хаџи Јована Митровића, за члана Комисије изабрана је Љиљана Милашин.

Битно је напоменути да је у току 2009. године Комисија имала осам чланова, што је понекад отежавало одржавање и заказивање сједница у одређено вријеме због недостатка кворума.

Секретар Комисије је Емира Чешљар, дипл. правник, а према Одлуци о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, у Канцеларији Комисије од 15. маја 2008. на радном мјесту стручног савјетника је Радомир Марјановић, дипл. економиста, а на радном мјесту стручног сарадника од 01. 01. 2009. је Соња Абдуловски, дипл. правник, која је била на породилском одсуству до 01. 06. 2009.

Комисија је од конституисања до данас радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза које су јој одређене одлуком Колегијума Представничког дома и одлукама односно закључцима које је усвајала у оквиру свог дјелокола.

Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

Комисија је у 2009, тј. од 19. 01. до 28. 12. 2009, одржала 14 сједница. Одржавање 29. сједнице заказане за 02. 03. 2009 и 39. сједнице заказана за 30.11.2009. одгођено је за 12. 03. 2009 и 02. 12. 2009. године. Сједнице нису одржане због недостатка кворума.

Сједнице Комисије у просјеку су трајале сат и 33 минуте, а присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима било је 73%.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници на основу тонског снимка сачињавају се према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи с предсједавајућим и члановима Комисије, коначан текст Записника доставља се на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ.

Дужности Комисије, организација рада, сазивање сједница, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада и основни законодавни поступак комисијске фазе регулисан је одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Пословник).

Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије, коју одређује Колегијум Представничког дома (у даљем тексту: Дом), предсједавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу с предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Резултати гласања у Комисији записнички се констатују за сваку тачку дневног реда, као и за предлоге и закључке које Комисија усвоји.

Мишљења и извјештаје које Комисија подноси Дому припрема секретар Комисије у сарадњи с предсједавајућим, а према потреби и осталим члановима Комисије, када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи, а ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

Резултати рада Комисије

Комисија је у оквиру своје надлежности у 2009, на 14 сједница, разматрала укупно 49 редовних тачака дневног реда, а од тога: 10 предлога закона (закони исте материје разматрани су у просјеку на двије сједнице), једну иницијативу посланика за измјену одлуке Савјета министара БиХ; једну иницијативу посланика за допуну закона; предложила Дому седам закључака у оквиру разматраних предлога закона и мишљења о информацијама које је Дом усвојио; 10 осталих аката и 17 текућих питања у оквиру

којих је усвојила 11 закључака и седам предлога у форми обавјештења; те усвојила 10 закључка по одређеним тачкама дневног реда.

Комисија је разматрала:

- 10 закона од којих су: пет усвојени на сједницама оба дома и ступили на снагу; један закон, иако је Комисија окончала прву комисијску фазу, није усвојен на сједници Дома; један закон усвојен у оба читања у Дому; за три закона Комисија је подржала принципе и налазе се у даљој процедури.
- **Предлог закона о измјенама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 22. 08. 2007. Дом је усвојио принципе Закона 15. 09. 2007. Друга законодавна фаза није окончана јер није достављањо одобрења о амандманима Комисије на Закон од Управног одбора Управе за индиректно опозезивање у БиХ, који је разматрао Закон с амандманима на двије сједнице, али је поступак умирен до 16. 06. 2008. након потписивања ССП-а БиХ с ЕУ. Није достављена Одлука УОУИОБиХ о амандманима Комисије на предложени текст закона;
- **једну иницијативу посланика за измјену Одлуке Савјета министара БиХ;**
- **једну допуну закона, предлагач Комисија;**
- **одржала четири састанка, и то:** с представницима клубова узгајивача и љубитеља босанског бика и представницима Канцеларије за ветеринарство БиХ; представницима перадара ентитета БиХ; представницима Агенције за безбједност хране БиХ; представницима фирме Филип Морис БХ д.о.о. Сарајево.

I Законодавна активност Комисије

1. **Предлог закона о допуни Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 25.12. 2008, Представнички дом 21. 01. 2009. усвојио принципе закона; Комисија подржала принципе Закона, те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому с усвојеним амандманом;
Закон је усвојен у оба дома с предлогом закључка са 44. сједнице Представничког дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 35/09.
2. **Предлог закон о измјени и допунама Закона о оснивању Извозно-кредитне агенције БиХ**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 10. 02. 2009. Комисија већином гласова подржала принципе Предлога закона. Закон у првом читању није усвојен на 48. сједници Дома.
3. **Предлог Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 29. 04. 2009. Комисија једногласно подржала принципе закона, те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому са усвојеним амандманима.
Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 80/09.
4. **Предлог закона о слободним зонама у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 23. 07. 2009. Комисија је подржала принципе закона, те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому са усвојеним амандманима.

Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 99/09.

- 5. Предлог закона о општој безбједности производа**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 02. 07. 2009.
Комисија једногласно подржала принципе Закона, те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому без амандмана.
Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 102/09.
- 6. Предлог закона о измјенама и допунама закона о надзору над тржиштем**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 02. 07. 2009.
Комисија једногласно подржала принципе Закона, те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому без амандмана.
Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 102/09.
- 7. Предлог закона о дувану Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 02. 07. 2009. Комисија једногласно подржала принципе Закона те доставила позитивно мишљење и Извјештај Дому са усвојеним амандманима. Дом је усвојио Закон у првом читању 04. 11. 2009. и у другом читању 07. 12. 2009.
Дом народа је усвојио Закон у првом читању 13. 11. 2009. Продужена је амандманска фаза.
- 8. Предлог закона о измјенама и допунама закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, реализација Закључка са 48. сједнице Дома, достављен у парламентарну процедуру 17. 11. 2009. Комисија једногласно подржала принципи Предлога закона и доставила мишљење Дому 02. 12. 2009.
- 9. Предлог закона о заштити нових сорти биља у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 09. 12. 2009. Комисија је једногласно подржала принципе Предлога закона и доставила мишљење Дому 28. 12. 2009.
- 10. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 09. 12. 2009. Комисија је једногласно подржала принципе Предлога закона и доставила мишљење Дому 28. 12. 2009.

II Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

На 27. сједници Комисија је разматрала и усвојила **Извјештај о раду Комисије за 2008. годину** и утврдила **Оријентациони радни план за 2009. годину** и доставила га Колегијуму Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, а који су усвојени на 50. сједници Представничког дома 1. априла 2009.

На 28. сједници Комисија је разматрала **Извјештај о реализацији Акционог плана за спровођење програма мјера у оквиру ЦЕФТА-е с анализом спољнотрговинске**

размјене за 2008. На основу закључка са 32. сједнице Дома, задужен је Савјет министара да у сарадњи са надлежним институцијама припреми додатне мјере с циљем побољшања конкурентности комплетне бх. привреде.

На 29. и 30. сједници Комисија је разматрала **Извјештај о раду МСТЕОБиХ за 2008.** садржан у Извјештају о раду Савјета министара БиХ за 2008. Комисија није прихватила Извјештај из сљедећих разлога наведених у образложењу:

- а) спољнотрговински дефицит Босне и Херцеговине је и даље у порасту и поред предлога мјера за његово смањење, а Министарство не чини ништа да би се смањило;
- б) предложене мјере о заштити домаће производње из Акционог плана за спровођење програма мјера у оквиру ЦЕФТА-е се не реализују;
- ц) спорост у усаглашавању законских пројеката и недоношење подзаконских аката;
- д) води се веома мало рачуна о мјерама заштите пољопривредне производње, која је један од битних елемената економског развоја Босне и Херцеговине.

На 30. сједници Комисија је разматрала **Информацију с предлогом заључака, предлагача Мартина Рагуџа,** посланика у Представничком дому, с добијеном информацијом МСТЕОБиХ о поплавама у Поповом пољу, на ријечи Крупи и подручју Хутовог блата, те усвојила сљедеће закључке:

- а) задужује се Савјет министара БиХ да, у сарадњи с ентитетским министарствима, успостави функцију на нивоу Босне и Херцеговине која ће бити надлежна за рјешавање управљања системом вода;
- б) управљање сливовима ријека Требишњице и Неретве треба да буде у складу с оквирним директивама о водама Европске уније;
- ц) Министарство спољне трговине и економских односа БиХ треба да подстакне реализацију Споразума о гранту Глобалног фонда за животну средину између Босне и Херцеговине и Међународне банке за обнову и развој, као Агенције за реализацију средстава Глобалног фонда за животну средину – Пројекат управљања Неретвом и Требишњицом;
- д) да се, приликом израде Закона о водама у БиХ, регулише успостављање регулаторне надлежности у управљању системом вода на нивоу Босне и Херцеговине.

На 31. сједници Комисија је, реализујући закључак Дома са 50 сједнице од 01. 04. 2009. поводом наведене информације, одредила делегацију за обилазак терена (реализован 11. 05. 2009) с циљем израде коначног мишљења о Информацији за сједницу Дома.

На 33. сједници Комисија је утврдила коначан текст Мишљења за наведену информацију с предлогом заључака у шест тачака које је Дом на 57. сједници, 08. 07. 2009, уз одређене корекције усвојио и доставио у даљу процедуру.

Такође на 31. сједници, Комисија је разматрала и прихватила **Извјештај о раду УО Извозно-кредитне агенције БиХ за 2008,** који је достављен 01. 04. 2009. Парламентарној скупштини БиХ. Комисија је једногласно прихватила извјештај и дала позитивно мишљење. Представнички дом је на 52. сједници, 29. 04. 2009. године, а Дома народа на 29. сједници, 20. 05. 2009, усвојио Извјештај.

Комисија је разматрала и прихватила **иницијативу** с једним закључком за **измјену Одлуке Савјета министара БиХ о ограничењу увоза путничких аутомобила,**

теретних возила и аутомобилских гума од 14. априла 2009. године, предлагача посланика Адема Хускића и Шемсудина Мехмедовића. Комисија је подржала иницијативу и закључила да се задужи Савјет министара (надлежна министарства) да у сарадњи с ентитетским владама убрзају доношење прописа за регулисање техничко-индустријске области у БиХ како би се олакшало пословање домаћим произвођачима и надзор над тржиштем. Иницијатива и закључак на наведену одлуку усвојени су на 52. сједници Представничког дома 29. априла 2009.

На 32. сједници, реализујући закључак са 31. сједнице, а поводом обављеног разговора с представницима перадара из ентитета, разматран је Предлог мјера за помоћ перадарима БиХ који је сачинио МСТЕО у сарадњи са представницима произвођача и прерађивача. Комисија је једногласно подржала Предлог мјера и з а к љ у ч и л а да:

1. Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, односно Сектор за пољопривреду, прати спровођење предложених мјера;

2. на основу члана 25. Закона о пољопривреди, исхрани и руралном развоју Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, који је ступио на снагу 1. јула 2008.), МСТЕО посредује код надлежних органа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ да ускладе своје прописе у сектору пољопривреде, исхране и руралног развоја. Рок за њихово усклађивање је годину дана од дана ступања на снагу наведеног закона, што до сада није учињено;

3. након што Савјет министара БиХ, на основу члана 23. став (2) а у вези са чланом 23. став (5) наведеног закона достави Парламентарној скупштини БиХ годишњи извјештај МСТЕО о стању у сектору пољопривреде, исхране и руралног развоја БиХ, Комисија за спољне трговину и царине поново ће разматрати реализовање закључака у правцу предложених мјера.

Такође, Комисија је разматрала:

Анализу политика у области пољопривреде, исхране и руралног развоја БиХ с предлогом мјера МСТЕО упућену Комисији 01.10.2009 (реализација закључака са 31. и 32. сједнице). На 37. сједници Комисија је прихватила Анализу с предлогом мјера и закључила да задужи Савјет министара да размотри Анализу и додатно прецизира носиоце реализације појединих мјера с прецизно утврђеним роковима.

На 35. сједници Комисија је разматрала и усвојила **Извјештај из области пољопривреде у БиХ за 2008.** МСТЕОБиХ, упућен 27. 07. 2009. Парламентарној скупштини БиХ на усвајање. Комисија је дала позитивно мишљење Дому.

Дом је на 61. сједници, 30. 09. 2009, размотрио Мишљење Комисије и усвојио закључак којим је задужио Савјет министара да у року од 60 дана изради мјере за побољшање стања у пољопривреди, а посебно мјере које ће повећати покривеност увоза извозом пољопривредних производа.

На 37. сједници Комисија је прихватила иницијативу Мехмеда Суљкановића за допуну Закона о систему индиректног опорезивања Босне и Херцеговине, која је на 38. сједници преточена у иницијативу Комисије за разматрање Предлога закона о допуни Закона по члану 126. Пословника и 18.11.2009. достављена предсједавајућем Дома на даље поступање.

III Остале активности Комисије

- Комисија је на основу упућених представки и захтјева одржала четири састанка, и то:
- На основу представке *e-mailom* упућене Комисији ради подршке у правцу хитног доношења подзаконских аката којима ће бити дозвољено одржавање традиционалних босанских корида, 7. маја 2009. одржан је састанак са представницима клубова узгајивача и љубитеља босанског бика и представницима Канцеларије за ветеринарство БиХ. Учесницима састанка и у договору с Канцеларијом за ветеринарство дата је правна поука и инструкција.
- На основу представке „БРОВИС“ д.о.о. Високо, упућене Комисији ради заштите домаће производње и предузимања одговарајућих мјера за спречавање увоза робе сумњивог квалитета, одржан је састанак 14.04.2009. с представницима перадара ентитета и МСТЕОБиХ, Закључено је да МСТЕО у року од седам дана достави предлог мјера на основу захтјева из представке. Министарство је сачинило предлог мјера а Комисија га је на 32. сједници разматрала и једногласно подржала, те усвојила три закључка.
- Комисија је на предлог члана Комисија Салка Соколовића одржала састанак 23. 09. 2009. с представницима Агенције за безбједност хране БиХ и Канцеларијом за ветеринарство БиХ. Циљ састанка био је упознавања с тешкоћама и проблемима с којима се Агенција сусрећу у раду, те посредовања Комисије код Савјета министара ради усвајања подзаконских аката који се већ налазе у процедури код УО Агенције. Комисија се 06. 10. 2009. обратила Савјету министара с предлогом да предузме одговарајуће мјере да УО у најкраћем року одобри и достави одређене правилнике у даљу процедуру Савјету министара.
Према обавјештењу, замолница Комисије је у међувремену реализована.
- На основу представке фирме „Филип Морис БХ“ д.о.о. Сарајево у вези с разматрањем Предлога закона о дувану Босне и Херцеговине, с представницима ове фирме одржан је састанак 02. 11. 2009, на којем су дате одређене сугестије на одредбу члана 32. и 35. предложеног текста закона с циљем њихових измјена. Учесници састанка процедурално су упознати о начину измјене или допуне предложеног текста одређених одредаба закона.

IV Међупарламентарна сарадња Комисије

У току 2009. године Комисија није имала међупарламентарне сарадње и међународних активности.

V Општа процјена и сугестије

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија је посебно сарађивала с Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из своје надлежности.

Све предлоге закона, као и предлоге измјена и допуна закона Комисија је разматрала два и више пута, већином из оправданих разлога, који су за сваки случај наведени у записницима, а што се односило на добијање додатних објашњења на амандмане, неблаговремено достављање тражених извјештаја и мишљења ресорног министарства и УИОБиХ.

Такође, Комисија је сарађивала с представницима извршне власти, тј. предлагача и обрађивача предлога закона, конкретно МСТЕО и УИОБиХ, који су по потреби давали додатна појашњења о амандманима на предлоге закона и за израду Предлога закона о дувану и Закона о акцизама у БиХ. Комисији су достављали и одређене информације и анализе које је Комисија иницирала. Представници Савјета министара БиХ, МСТЕО, СТКБиХ су, по позиву, увијек присуствовали сједницама.

Предлози, захтјеви и препоруке Комисије су скоро у потпуности прихваћени и реализовани.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну, углавном техничку помоћ у раду Комисије.

Комисији је почетком новембра 2008, односно поновним распоредом у 2009, додијељен и одређен други канцеларијски простор који је уз пристанак Клуба делегата српског народа замијењен тако да је Комисија добила двије канцеларије, и то: за секретара Комисије, те за стручног савјетника и сарадника у Комисији, што је значајно допринијело побољшању услова рада.

На основу стеченог искуства, посебно се препоручује укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката код извршне власти као и већа сарадња с надлежним министарствима, државним и ентитетским, привредним коморама, невладиним организацијама и др.

Саставни дио Извјештаја чини појединачни преглед присутности чланова Комисије сједницама.

Предсједавајући Комисије
Славко Јовичић