

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**  
**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Заједничка комисија за одбрану и безбједност  
Босне и Херцеговине



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**  
**PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine  
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine

---

## **П Р И Ј Е Д Л О Г**

Број: 03/1-50-14-7- 17-3/22

Сарајево, 25. 02. 2022.

# **ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ ЗА 2021. ГОДИНУ**

**Сарајево, јануар 2022.**

## САДРЖАЈ

<b>1. ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО.....</b>	<b>3</b>
<b>2. ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА</b>	
<b>ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ У 2021. ГОДИНИ.....</b>	<b>4</b>
Одјељак А. Законодавне активности.....	4
Одјељак Б. Активности у вези с разматрањем и усвајањем осталих аката .....	4
Одјељак Ц. ПРИСУСТВО РАДИОНИЦАМА, ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА, СЕМИНАРИМА И КОНФЕРЕНЦИЈАМА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ .....	8
Одјељак Д. УЧЕШЋЕ У СТУДИЈСКИМ ПОСЈЕТАМА И ПРОГРАМИМА ПРОФЕСИОНАЛНОГ УСАВРШАВАЊА У ИНОСТРАНСТВУ .....	9
Одјељак Е. БИЛАТЕРАЛНЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ ИНОСТРАНСТВУ .....	10
Одјељак Ф. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА ИНСТИТУЦИЈА ВЛАСТИ БиХ .....	10
Одјељак Г. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БиХ .....	10
Одјељак Х. ПОСЈЕТЕ СТРАНИХ ДЕЛЕГАЦИЈА И ПРЕДСТАВНИКА ДИПЛОМАТСКО-КОНЗУЛАРНИХ ПРЕДСТАВНИШТАВА ЗАЈЕДНИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ.....	11
Одјељак И. ТЕРЕНСКЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ.....	11
<b>3. ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ .....</b>	<b>11</b>

## ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО

Рад Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија) заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, а њена надлежност регулисана је чланом 59. Пословника Представничког дома, односно чланом 49. Пословника Дома народа ПСБиХ.

Заједничка комисија је током 2021. године, у складу са стањем које је наметнула пандемија изазвана вирусом корона, радила на спровођењу обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које је сама утврдила Оријентационим радним планом ЗК за 2021. годину, о чему подноси Извјештај о раду за 2021. годину, у складу са чланом 56. Пословника Представничког дома и чланом 46. Пословника Дома народа ПСБиХ.

У извјештајном периоду је:

- одржано шест сједница Заједничке комисије на којима је разматрана укупно 31 тачака дневног реда, (у прилогу је преглед одржаних сједница ЗК са подацима о датуму одржавања, трајању сједница и присуству чланова ЗК сједницама);
- организована је тематска сједница Заједничке комисије о теми: „Тренутне активности Босне и Херцеговине у сарадњи са НАТО-ом, статус и реализација документа Програм реформи Босне и Херцеговине, на којој су учествовали и чланови Комисије за сарадњу са НАТО-ом БиХ, осам представника међународних институција и организација и два представника невладиног сектора;
- реализоване су двије радне посјете,
- учествовано је у раду 12 конференција, семинара, презентација, радионица и округлих столова у БиХ, с тим да је један дио ових активности реализован онлајн;
- одржано је осам радних састанака са представницима домаћих и међународних институција у Босни и Херцеговини;
- учествовано је у раду двије међународне конференције - онлајн.

Посебно наглашавамо припрему и организацију посјета и састанака чланова Заједничке комисије са представницима Војног комитета Европске уније које је предводио генерал Клаудио Грацијано, са замјеником помоћника Генералног секретара НАТО-а Хавијером Коломином те са командантом ЕУФОР-а у БиХ генерал-мајором Александром Плацером и његовим сарадницима.

Позитиван одјек у Босни и Херцеговини и региону имала је и посјета полазника 10. класе Високих студија безбједности и одбране Универзитета одбране Министарства одбране Републике Србије (01. 06. 2021, Сарајево), током које су чланови Заједничке комисије разговарали са гостима о бројним питањима. То је додатно допринијело међусобном разумијевању и дало импулс другим институцијама за интензивирање билатералне сарадње између Босне и Херцеговине и Републике Србије.

## **ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ У 2021. ГОДИНИ**

### **Одјељак А. Законодавне активности**

Заједничка комисија у извјештајном периоду није била надлежна за разматрање ниједног приједлога закона.

### **Одјељак Б. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката**

Током 2021. године Заједничка комисија разматрала је низ аката који немају законодавни карактер. Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала, усвојила, примила к знању и, у зависности од карактера акта, по потреби, упутила у даљу парламентарну процедуру слjedeће акте:

1. Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за август 2020. године (материјал Министарства безбједности БиХ, број: 01-50-1-15-12/20 од 10. 12. 2020. године и материјал број: 01-50-1-1749/20 од 10. 12. 2020. године);
2. Извјештај Министарства одбране БиХ са анализом и акционим планом за отклањање актуелних проблема у складу са закључцима Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (материјал Министарства одбране БиХ, број: 03/1-50-14-7-8/20 од 18. 12. 2020. године);
3. Иницијатива Дениса Бећировића којом Дом народа Парламентарне скупштине БиХ задужује Савјет министара БиХ да у року од три мјесеца од дана усвајања ове иницијативе припреми и у парламентарну процедуре упути Анализу о вођењу хибридног рата против државе Босне и Херцеговине са приједлогом мјера за ефикасније безбједносно дјеловање и јачање државних капацитета одбране (иницијатива број: 02-50-6-78/21 од 06. 01. 2021. године);
4. Извјештај Министарства безбједности БиХ о реализацији закључака Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ Парламентарне скупштине БиХ (материјал Министарства безбједности БиХ, број: 03/1-50-14-7-8/20 од 02. 12. 2020. године);
5. Информација о продужењу уговора професионалним војним лицима (материјал Министарства одбране БиХ, број: 01,02,03/1-50-18-2552/20);

6. Извјештај о раду Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2020. годину (материјал Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ);
7. Оријентациони радни план Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2021. годину (материјал Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ);
8. Извјештај о раду за 2020. годину (акт број: 05/1-50-15-190/21 од 21. 01. 2021) и План рада Независног одбора ПСБиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ за 2021. годину (акт број: 05/1-50-15-189/21 од 21. 01. 2021);
9. Извјештај о радној посјети Министрству безбједности БиХ (материјал Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ);
10. Информација о одржаном састанку чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ са генерал-мајором Александром Плацером, командантом ЕУФОР-а за БиХ (Сарајево 26. 01. 2021);
11. Извјештај о раду парламентарног војног повјереника БиХ за 2020. годину (акт број: 05/3-37-4-355/21 од 09. 02. 2021);
12. Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана ПСБиХ за 2020. годину (акт број: 05/2-50-15-356/21 од 09. 02. 2021);
13. Посланичка иницијатива Клуба СДА којом предлажу да Министарство одбране БиХ за Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ сачини извјештај о условима рада припадника Оружаних снага БиХ, обухватајући њихов службени, лични, породични и укупни друштвени стандард, те да евентуално предложи мјере за побољшање стандарда припадника Оружаних снага БиХ (акт број: 01-50-1-418/21 од 16. 02. 2021);
14. Посланичка иницијатива Аиде Баручије, Бранислава Бореновића, Џенана Ђонлагића, Едите Ђапо, Јасмина Емрића, Мирјане Маринковић Лепић, Саше Магазиновића и Шемсудина Мехмедовића којом се тражи да Ударна група за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције, посредством Министарства безбједности БиХ и Савјета министара БиХ, достави Парламентарној скупштини БиХ извјештај о раду за период 2018 - 2020“ (акт број: 01-50-1-496/21 од 24. 02. 2021);
15. Информација о стању безбједности у Босни и Херцеговини у 2018. и 2019. години (материјал Министарства безбједности БиХ, број 01,02-50-18-534/21 од 01. 03. 2021);
16. Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за новембар 2020. (материјал Министарства безбједности БиХ, број: 01-50-1-1749/20 од 12. 03. 2021);
17. Информација о тренутним активностима које се воде са земљама с којима је Босна и Херцеговина у преговорима о потписивању споразума о реадмисији-реализација закључка Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ усвојеног на 12. сједници (материјал Министарства безбједности БиХ, број:03/1-50-14-12/21 од 26. 02. 2021);
18. Разматрање Одговора Комисије за сарадњу са НАТО-ом БиХ (акт број: 03/1-50-14-7-14-1/21 од 14. 05. 2021) - реализација закључка са 14. сједнице Заједничке комисија за одбрану и безбједност БиХ;

19. Извјештај о издатим исправама и одбијеним захтјевима за издавање исправа за спољнотрговински промет оружја, војне опреме и робе посебне намјене за 2018. (подносилац: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-18-721/20 од 26. 03. 2020);
20. Извјештај о реализацији издатих исправа за спољнотрговински промет оружја, војне опреме и робе посебне намјене за 2018. годину (подносилац: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, број: 01,02-50-18-926/21 од 28. 04. 2021);
21. Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за 2020. годину, подносилац: Министарство безбједности БиХ (реализација закључка са 16. сједнице Представничког дома, одржане 03. 02. 2021, број: 01,02-50-18-388/21 од 05. 05. 2021);
22. Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за јануар 2021. године (подносилац: Министарство безбједности БиХ, реализација закључка са 16. сједнице Представничког дома, одржане 03. 02. 2021, број: 01,02-50-18-993/21 од 07. 05. 2021);
23. Тренутне активности Босне и Херцеговине у сарадњи са НАТО-ом, статус и реализација документа Програм реформи Босне и Херцеговине.

Заједничка комисија разматрала је и верификовала пет записника са својих сједница.

### **Одјељак Ц. ПРИСУСТВО РАДИОНИЦАМА, ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА, СЕМИНАРИМА И КОНФЕРЕНЦИЈАМА У БиХ**

Представници Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ присуствовали су и учествовали у раду више састанака, семинара, конференција, округлих столова, радионица, студијских посјета и програма професионалног усавршавања у Босни и Херцеговини:

1. Присуство примопредаји дужности команданта ЕУФОР-а за БиХ, камп Бутмир 14. 01. 2021. године;
2. Годишња конференција о обуци у ОСБиХ, 07. 02. 2021, Сарајево;
3. Учешће у раду конференције о теми “Годишња анализа из области управљања персоналом у МО и ОСБиХ за 2020. годину”, Сарајево, 04. 03. 2021. године;
4. Учешће предједавајућег Асима Сарајлића на Дану уважених посјетилаца поводом вјежбе ОСБиХ и Војске САД “Брзи одговор 21”, 22. 05. 2021. године, полигон Мањача;
5. Учешће у раду припремног састанка за одржавање 13. међународне конференције омбудсмена за оружане снаге ИСОАФ, Канбера, Аустралија 10 -12. 06. 2021. године, онлајн;
6. Учешће у раду 15. годишње конференција Генералног инспектората МОБиХ, 23. 09. 2021;
7. Учешће у раду Курса изградње интегритета, Центар за обуку за операције подршке миру, Бутмир 21. 09. 2021. године;

8. Учешће у раду круглог стола у организацији Правног института БиХ о теми: „Евроатлантски пут БиХ“, Сарајево, 04. 10. 2021. године;
9. Учешће у раду 13. међународне конференције омбудсмена за оружане снаге у организацији DCAF-а, 18 - 22. 10. 2021. године, онлајн, Канбера Аустралија;
10. Учешће на централној манифестацији поводом обиљежавања 16. годишњице ОСБиХ, Рајловац, 30. 11. 2021. године;
11. Учешће на свечаној академији поводом годишњице ОСБиХ, у организацији МОБиХ, Сарајево, 01. 12. 2021. године;
12. Учешће у раду 13. стратешког политичко-војног семинара на теме: „Кибернетичка безбједност“ и „Кризни менаџмент“, Сарајево, 08 - 10. 12. 2021.

#### **Одјељак Д. УЧЕШЋЕ У СТУДИЈСКИМ ПОСЈЕТАМА И ПРОГРАМИМА ПРОФЕСИОНАЛНОГ УСАВРШАВАЊА У ИНОСТРАНСТВУ**

Чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ учествовали су у раду припремног радног састанка и једне међународне конференције:

1. Учешће у раду припремног састанка за одржавање 13. међународне конференције омбудсмена за оружане снаге ИСОАФ, Канбера, Аустралија 10 -12. 06. 2021. године, онлајн;
2. Учешће у раду 13. међународне конференције омбудсмена за оружане снаге, Канбера, Аустралија, 18 - 22. 10. 2021. Године, онлајн.

#### **Одјељак Е. БИЛАТЕРАЛНЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ ИНОСТРАНСТВУ**

У извјештајном периоду Заједничка комисија није боравила ни у једној билатералној посјети.

#### **Одјељак Ф. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА ИНСТИТУЦИЈА ВЛАСТИ БиХ**

У извјештајном периоду Заједничка комисија остварила је сарадњу са сљедећим представницима институција власти у БиХ:

1. парламентарним војним повјереником БиХ,
2. предсједником Независног одбора ПСБиХ,
3. предсједавајућим Одбора за жалбе грађана,
4. министром и замјеником министра безбједности БиХ,
5. министром и замјеницима министра одбране БиХ,

6. начелником и замјеницима начелника Заједничког штаба Оружаних снага БиХ,
7. директором Државне агенције за истраге и заштиту – СИПА,
8. директором Граничне полиције БиХ,
9. директором Службе за послове са странцима,
10. директором Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ,
11. директором Агенције за полицијску подршку,
12. директором Агенције за форензичка испитивања и вјештачења,
13. директором Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова,
14. директором Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност,
15. директором Центра за деминирање – БХМАК,
16. члановима Комисије за сарадњу са НАТО-ом БиХ,
17. члановима Комисије за деминирање Министарства цивилних послова БиХ,
18. члановима Комисије за безбједност Парламента Федерације БиХ,
19. члановима Одбора за безбједност Народне скупштине Републике Српске.

#### **Одјељак Г. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БиХ**

Заједничка комисија је и у 2021. години блиско сарађивала са представницима међународних организација у БиХ, с којима на партнерској основи сарађује већ дуги низ година. Ту је, прије свега, ријеч о:

1. Штабу НАТО-а у БиХ и Међународном секретаријату ПСНАТО-а;
2. Команди ЕУФОР-а;
3. Мисији ОЕБС-а у БиХ;
4. Међународној агенцији за атомску енергију – ИАЕА;
5. Међународном комитету Црвеног крста – МКЦК, Канцеларија у Сарајеву;
6. Женевском центру за цивилну контролу оружаних снага – DCAF;
7. Канцеларији УНДП-ја у Сарајеву;
8. Регионалном центру за безбједносну сарадњу - RACVIAC.

#### **Одјељак Х. ПОСЈЕТЕ СТРАНИХ ДЕЛЕГАЦИЈА И ДИПЛОМАТСКО-КОНЗУЛАРНИХ ПРЕДСТАВНИШТАВА ЗАЈЕДНИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ**

У извјештајном периоду чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ одржали су четири радна састанка:

- састанак чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ са полазницима 10. класе Високих студија безбједности и одбране Универзитета одбране Министарства одбране Републике Србије, Сарајево, 01. 06. 2021,
- састанак чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ са Делегацијом Сејма Републике Пољске, вицемаршал Ришард Терлецки, 04. 10. 2021. године,



- састанак чланова Заједничке комисије са генералом Клаудио Грацијаном, предсједавајућим Војног комитета Европске уније, 29. 10. 2021. године,
- састанак чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ и чланова Делегације ПСБиХ у ПСНАТО-у са замјеником помоћника генералног секретара НАТО-а за политичка питања и безбједносну политику Хавијером Коломином, Сарајево, 09.12. 2021. године.

Предсједавајући Заједничке комисије је одржао састанак са амбасадором ИР Пакистана у БиХ, Њ.Е. Ахтаром Цамилом Раом, 05. 11. 2021. године.

## **Одјељак И. ТЕРЕНСКЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ**

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ у извјештајном периоду је обавила двије теренске посјете институцијама из сектора одбране и безбједности због ситуације изазване пандемијом вируса корона и обавеза придржавања мјера надлежних кризних штабова, и то:

1. Радна посјета чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ Министарству безбједности БиХ, Сарајево, 21. 01. 2021;
2. Радна посјета Министарству одбране БиХ и Заједничком штабу ОСБиХ, Сарајево, 17. 02. 2021. године

## **ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ**

На основу наведеног, може се закључити да је Заједничка комисија током 2021. дјелимично реализовала задатке утврђене Оријентационим радним планом за 2021. годину.

Заједничка комисија, упркос пандемији COVID-19, дјеловала је у правцу побољшања стања у сектору одбране и безбједности у БиХ, посебно у првој половини године. Усвајањем конкретних закључака на сједницама, предлагањем закључака домовима Парламентарне скупштине БиХ и праћењем њихове реализације, Заједничка комисија утицала је на рјешавање проблема који оптерећују рад министарстава и агенција у оба сектора.

Стални онлајн контакти, који су током 2021. остварени преко официјелних платформи ПСБиХ, као и радни састанци које је дозвољавала епидемиолошка ситуација, са представницима Мисије ОЕБС-а, Штаба НАТО-а у Сарајеву, Команде ЕУФОР-а за БиХ, женевског DCAF-а, Међународне агенције за атомску енергију - IAEA; МКЦК - Канцеларија у Сарајеву, УНДП-ја - Канцеларија за БиХ, дипломатско-конзуларних

представништава у БиХ и других међународних организација и институција, те представницима парламената земаља у региону и њихових радних тијела која се баве питањем одбране и безбједности су реализовани у сврху стварања и развијања односа повјерења према Заједничкој комисији, а тиме и према Парламентарној скупштини БиХ у цјелини.

Заједничка комисија ће и у наредном периоду настојати континуираним и додатним ангажовањем доприносити побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ**  
**Асим Сарајлић**

**Достављено:**

- наслову
- а/а

**У прилогу:**

1. Табела - Преглед одржаних сједница ЗК са подацима о датуму одржавања, трајању сједница, с бројем тачака дневног реда и бројем присутних чланова ЗК сједницама у 2021. години
2. Табела 2 - преглед присуства чланова Заједничке комисије сједницама у 2021. години

Прилог бр. 1

**Табела 1. Сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у 2021. години– статистички подаци**

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда на сједници	Трајање сједница Комисије	Присуство сједницама Заједничке комисије	
			Број присутних чланова Зај. ком.	Процентулно изражено присуство сједници
<b>11. сј./26.01.2021.</b>	7	1 сат 30 мин	7	58,33%
<b>12. сј./16.02.2021.</b>	8	3 сата	9	75,00%
<b>13.сј./16.02.2021.</b>	2	30 мин	12	66,66%
<b>14.сј./26.04.2021.</b>	7	2 сата	10	83,33%
<b>15.сј./20.05.2021.</b>	6	2 сата	9	75,00%
<b>16.сј./01.06.2021.</b>	1	2 сата	9	75,00%
<b>Укупан број сједница: 6</b>	<b>Укупан број разматраних тачака: 31</b>	<b>Просјек трајања сједница: 1 сат и 50 минута</b>	<b>Просјек присутних по сједници: 8,67</b>	<b>Процент присуства: 72,22%</b>

