



Broj: 05/1-50-13-29-9-6/15
Sarajevo, 18.8.2015. godine

IZVJEŠĆE

o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2014. godinu

Kolovoz 2015. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE	3
POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA	3
POGLAVLJE III. IZVRŠAVANJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA.....	4
Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem redovitih sjednica Neovisnog odbora	5
Odjeljak B. Realizacija zadataka održavanjem sastanaka s rukovoditeljima policijskih tijela BiH sukladno Planu rada za 2014. godinu	7
POGLAVLJE IV. SURADNJA S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I OSIGURANJE JAVNOSTI RADA.....	9
POGLAVLJE V. ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKA PODRŠKA RADU.....	9
POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI.....	9

Na temelju članka 7. stavak (1) točka e) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članka 9. točka e) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Neovisni odbor je na 9. sjednici, održanoj 18. 8. 2015., usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeće

I Z V J E Š Ć E

o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2014. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Neovisni odbor osnovan je Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Neovisni odbor ima devet članova, koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 20/14).

Neovisni odbor kao neovisno tijelo policijske strukture BiH (u daljnjem tekstu Neovisni odbor) neovisno je tijelo PSBiH s nadležnostima utvrđenim Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) i Poslovníkom o radu Neovisnog odbora („Službeni glasnik BiH“, broj 93/09). Na temelju članka 5. Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08), Parlamentarna skupština BiH je (Zastupnički dom na 62. sjednici od 23. 1. 2014. i Dom naroda na 36. sjednici od 12. 3. 2014.) imenovala novi saziv Neovisnog odbora na mandat od četiri godine, u kojem su: Žiko Krunić (predsjednik), Enes Obralića (prvi zamjenik), Mato Jozić (drugi zamjenik) i članovi: Ilma Mehić-Jusufović, Adisa Begić, Nikola Džambas, Mate Miletić, Ljubomir Kuravica, Miroslav Škorić („Službeni glasnik BiH“, broj 20/14 od 17. 3. 2014.).

POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NOVISNOG ODBORA

Neovisni odbor je, sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovníku o radu Neovisnog odbora, nadležan za: provođenje postupka odabira kandidata i predlaganje smjenjivanja policijskih rukovoditelja i zamjenika

rukovoditelja policijskih tijela BiH; objavu javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, odabir i dostavu ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH; predlaganje smjenjivanja rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH ako su počinili kazneno djelo, osim ako je riječ o kaznenom djelu iz područja sigurnosti prometa ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i ako se utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate; razmatranje pritužbi na rad rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH; iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH; obradu podataka i vođenje evidencije sukladno zakonu i drugim propisima te ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA

Temeljna nadležnost Neovisnog odbora je provođenje postupka odabira kandidata za rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH, te u vezi s tim objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, odabir kandidata i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Neovisni odbor je u 2014. godini proveo proceduru izbora ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela u BiH, i to za sljedeća mjesta: ravnatelj Granične policije BiH (jedan izvršitelj), zamjenik ravnatelja Granične policije BiH (jedan izvršitelj), zamjenik ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu (jedan izvršitelj), ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH (jedan izvršitelj) i zamjenik ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH (dva izvršitelja).

Neovisni odbor je tijekom 2014. godine redovito održavao komunikaciju s rukovoditeljima policijskih agencija o svim bitnim pitanjima iz djelokruga njihova rada, s posebnim naglaskom na aktivnosti koje su policijska tijela poduzimala u vezi s događanjima koja su izazivala veću medijsku pozornost.

Osim ove nadležnosti, Neovisni odbor nadležan je i za predlaganje smjenjivanja rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH te iniciranje pokretanja stegovnih postupaka protiv rukovoditelja policijskih agencija BiH. Potrebno je naglasiti da je tijekom 2014. godine Neovisni odbor imao jedan prijedlog za pokretanje stegovnog postupka protiv zamjenika ravnatelja Granične policije BiH.

Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem redovitih sjednica Neovisnog odbora

U izvještajnom razdoblju Neovisni odbor redovito je održavao sjednice, na kojima je razmatrao aktualna pitanja iz svoje nadležnosti, pri čemu izdvajamo:

Na sjednici održanoj 15. 1. 2014. Neovisni odbor razmatrao je Prijedlog inicijative za pokretanje stegovnog postupka protiv zamjenika ravnatelja Granične policije BiH i usvojio **zaključak** kojim se, sukladno članku 3. stavak (1) točka d) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, prihvaća Prijedlog inicijative za pokretanje stegovnog postupka protiv zamjenika ravnatelja Granične policije BiH Enesa Gačanina i inicira se pokretanje stegovnog postupka protiv navedenog.

Također su razmatrane i pristigle prijave na Javni natječaj za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, ravnatelja i zamjenike ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu BiH. Neovisni odbor konstatirao je da se na Javni natječaj pravovremeno prijavio 21 kandidat koji ispunjavaju formalne uvjete tražene natječajem te da će biti pozvani na intervju.

Na konstituirajućoj sjednici Neovisnog odbora od 21. 3. 2014., Odlukom Parlamentarne skupštine BiH o imenovanju članova Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture u BiH, broj: 01,02-34-1-110-1/14 od 12. 3. 2014. ("Službeni glasnik BiH", broj 20/14), imenovani su:

1. Žiko Krunić, predsjednik,
2. Enes Obralića, prvi zamjenik predsjednika,
3. Mato Jozić, drugi zamjenik predsjednika,
4. Ilma Mehić-Jusufbašić, članica,
5. Adisa Begić, članica,
6. Nikola Džambas, član,
7. Mate Miletić, član,
8. Ljubomir Kuravica član,
9. Miroslav Škorić, član.

Na sjednici je dogovoreno da će intervju s kandidatima koji su se prijavili na Javni natječaj za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, ravnatelja i zamjenike ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu BiH biti održan 2. i 3. 4. 2014. godine.

Na sjednici održanoj 3. 4. 2014. Neovisni odbor utvrdio je rang-listu uspješnih kandidata s kojima je obavljen intervju. Nakon obavljanja bodovanja, a na temelju odredbe članka 13. Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, članovi su sastavili rang-listu uspješnih kandidata koja je, prema Zakonu o neovisnim i

nadzornim tijelima policijskih struktura u BiH, dostavljena ministru sigurnosti na daljnji postupak.

Na sjednici održanoj 23. 4. 2014. Neovisni odbor usvojio je Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2013. godinu i Plan rada Neovisnog odbora za 2014. godinu, koji su, sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, upućeni Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Zastupnički dom na 68. sjednici, održanoj 12. 6. 2013., i Dom naroda na 39. sjednici, održanoj 10. 7. 2014., usvojili su Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2013. i Plan rada Neovisnog odbora za 2014. godinu.

Na sjednici održanoj 11. 6. 2014. Neovisni odbor razmatrao je dopis Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH kojim se od Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH traži izjašnjenje o navodima iz zahtjeva g. Svevlada Hofmana u vezi s natječajnom procedurom za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela BiH. Naime, g. Hofman u više se navrata neutemeljeno žalio da je trebalo diskvalificirati određene kandidate koji, ukoliko bi bili imenovani, tijekom trajanja mandata ispunjavaju uvjete za mirovinu. Neovisni odbor konstatirao je da nije bilo kršenja izborne procedure, te da se Odbor u svemu pridržavao članka 59. Zakona o policijskim službenicima BiH i Odluke o uvjetima i kriterijima za odabir, postupak ocjenjivanja i utvrđivanja rang-liste najuspješnijih kandidata otvorene konkurencije za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela BiH. Nema osnove za postupanje navedeno u žalbi, jer ničim nije propisano da se iz izborne procedure mogu ili moraju isključiti kandidati koji, ukoliko bi bili izabrani, tijekom trajanja mandata ispunjavaju uvjete za mirovinu. Prema ubjeđenju Neovisnog odbora, diskvalificiranje iz izborne procedure ovih kandidata predstavljalo bi diskriminaciju, te iz tih razloga kandidati nisu bili isključeni. Ravnatelji i zamjenici ravnatelja policijskih tijela BiH su policijski službenici, a člankom 119. stavak (3) Zakona o policijskim službenicima BiH propisano je: „Policijskom službeniku prestaje radni odnos, te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima“, a stavkom (3) dodatno: „Kada navršši 65 godina života i zakonom propisani mirovinski staž ili 40 godina mirovinskog staža“. Iz ove odredbe potpuno je jasno da se svi policijski službenici koji ispunjavaju opće i posebne uvjete mogu ravnopravno natjecati za rukovoditelje policijskih tijela.

Također je donesen **zaključak** prema kojem treba uputiti dopis nadležnim institucijama u BiH i tražiti u što kraćem roku dostavu cjelokupne mjerodavne dokumentacije kojom raspoložu i informacije o postupanjima nadležnih tijela u vrijeme događanja u vezi s prosvjedima od 7. 2. 2014. u Sarajevu, a u svrhu potpunog i točnog informiranja Neovisnog odbora.

Na žurnoj sjednici održanoj 27. 6. 2014. Neovisni odbor razmatrao je pristiglu dokumentaciju - informacije koje su zaključkom s 4. sjednice zatražene od nadležnih institucija u BiH. Uvidom u dokumentaciju konstatirano je da su informacije dostavile sljedeće institucije: Tužiteljstvo BiH, Odbor za unutarnju politiku Vijeća ministara BiH,

Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, MUP Republike Srpske, Državna agencija za istrage i zaštitu, Obavještajno-sigurnosna agencija BiH i Federalno ministarstvo unutarnjih poslova. Također, ponovno je zatraženo od institucija koje nisu dostavile tražene informacije da to učine u što kraćem roku.

Na sjednici održanoj 28. 11. 2014., i to nakon više pokušaja, predsjednik Neovisnog odbora ukratko je informirao članove Neovisnog odbora o posjetu Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, koji je realiziran 19. 11. 2014. godine.

Također je razmatrana inicijativa za donošenje odluke o eventualnom upućivanju prijedloga za suspenziju ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu. U raspravi je sudjelovala većina članova Neovisnog odbora. Veći broj članova Neovisnog odbora bio je stajališta da je u ovome trenutku preuranjeno donositi bilo kakvu odluku jer je u tijeku sudski postupak protiv ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu pred Sudom BiH zbog nesavjesnog rada u službi u vezi s prosvjedima građana u Sarajevu 7. veljače 2014. godine, te da nije doneseno konačno i pravomoćno rješenje o zabrani pristupa tajnim podacima.

Nakon rasprave Neovisni odbor jednoglasno je donio sljedeći

ZAKLJUČAK

Neovisni odbor donijet će odluku o eventualnom pokretanju inicijative u idućem razdoblju.

Napominjemo: Dana 04.08.2015. godine Neovisni odbor Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj 05/1-50-13-29-9-2,2h/15 od 04.08.2015. godine uputio Prijedlog Vijeću ministara BiH i Ministarstvu sigurnosti BiH za smjenu ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu BiH.

Odjeljak B. Realizacija zadataka održavanjem sastanaka s rukovoditeljima policijskih tijela BiH sukladno Planu rada za 2014. godinu

Planom rada Neovisnog odbora za 2014. godinu predviđeno je održavanje pojedinačnih sastanaka s rukovodstvima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Osnovni cilj ovih sastanaka je uvid u rad i upoznavanje s problemima s kojima se susreću u radu rukovoditelji policijskih agencija BiH. Neovisni odbor obavlja zadatke iz svoje nadležnosti i putem izvješća o radu koje dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje informira je i o problemima u radu policijskih agencija BiH iz svoje nadležnosti.

Sastanak članova Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Granične policije BiH Zoranom Galićem i zamjenikom ravnatelja Zijadom Srabovićem održan je 26. 6. 2014. u prostorijama Granične policije BiH, u Sarajevu. Ravnatelj Granične policije BiH u uvodu u razgovor s članovima

Neovisnog odbora napomenuo je kako je prošlo tek dva mjeseca od izbora novog rukovodstva i upoznao ih s trenutnim stanjem u Graničnoj policiji BiH. Jedan od problema s kojim se susreću su izrazito narušeni međuljudski odnosi u Graničnoj policiji BiH, čemu doprinosi i način na koji su do sada činovani i promicani policijski službenici. Jedna od mogućnosti poboljšanja je raspisivanje internih natječaja u idućem razdoblju, što do sada nije bila praksa, na koje će svi zaposlenici Granične policije imati pravo prijaviti se sukladno zakonu, a u cilju odabira kvalitetnih kadrova.

Ravnatelj i zamjenik ravnatelja Granične policije BiH informirali su članove Neovisnog odbora da su pokrenute aktivnosti zajedno s Državnom agencijom za istrage i zaštitu i nadležnim tužiteljstvom. Pokrenuta je akcija pod nazivom GOLD, koja je posljedično rezultirala suspenzijom 12 djelatnika Granične policije BiH i 20 djelatnika pod istragom.

Naglasili su dobre odnose sa susjednim državama i da je s Republikom Hrvatskom potpisan sporazum prema kojem na određenim točkama mogu djelovati zajedno, patrolirati i pokrивati granicu, a sve u svrhu zaustavljanja ilegalnog prelaska granice.

Uspostavljen je i Zajednički centar za policijsku suradnju između Bosne i Hercegovine, Srbije i Crne Gore u Trebinju, što se pokazalo kvalitetnim jer će znatno smanjiti prostor za prekogranični kriminal i nelegalne migracije.

Osim toga, upoznali su članove Neovisnog odbora s problemom kadrovske strukture u Graničnoj policiji BiH. Naime, u ovom trenutku Graničnoj policiji BiH nedostaje 414 policijskih službenika. Problem je i veliki broj policijskih službenika koji idu u mirovinu. Pokrenuta je procedura prema Vijeću ministara BiH za primanje novih 120 policajaca za koja imaju odobrena sredstva u iznosu od 700.000 KM.

Sastanak članova Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsadom Vilićem i zamjenikom ravnatelja Milom Jurićem održan je 19. 11. 2014. u prostorijama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, u Sarajevu. Ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH kratko je upoznao članove Neovisnog odbora o stanju u Direkciji od preuzimanja dužnosti novog rukovodstva. Osvrnuo se na događaje od 7. 2. 2014. u Sarajevu koji su ga zatekli i kako je od tada do danas znatno poboljšan rad u Direkciji. Napomenuo je da je potpisan Sporazum o zajedničkom djelovanju na području Kantona Sarajevo (*Sporazum o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj suradnji agencija za provedbu zakona*) između Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Federalnog ministarstva unutarnjih poslova - Federalne uprave policije i Ministarstva unutarnjih poslova Kantona Sarajevo. Prema tom sporazumu, svaka od navedenih agencija može zatražiti i pružati pomoć drugim agencijama.

Informirali su članove Neovisnog odbora i o problemima u kadrovskoj popunjenosti. Naglasili su da za mjesec dana primaju novih 49 kadeta na obuku koji će u svibnju 2015. godine stupiti u radni odnos u Direkciju, ali je to i dalje nedovoljno zbog većeg broja policijskih službenika koji idu u mirovinu. Tražili su od Vijeća ministara BiH da svake godine bude primljeno novih 50 policijskih službenika.

Također su naglasili da imaju veoma dobru suradnju s međunarodnom zajednicom, veleposlanstvima Sjedinjenih Američkih Država, Velike Britanije, Austrije, Njemačke i Francuske koja su izdvojila velika novčana sredstva za obuku policijskih službenika, kao i za materijalno-tehnička sredstva.

Zamjenik ravnatelja Mile Jurić naglasio je za bitno i pitanje EUROPOLA. Bosna i Hercegovina ostvaruje suradnju s EUROPOL-om na temelju Strateškog sporazuma o suradnji između Vijeća ministara BiH i Ureda europske policije. Trenutačno su aktivnosti usmjerene na potpisivanje operativnog sporazuma koji podrazumijeva proširenje suradnje u borbi protiv teških oblika međunarodnog kriminala.

POGLAVLJE IV. Suradnja s međunarodnim organizacijama i osiguranje javnosti rada

Rad Neovisnog odbora pratili su i svim sjednicama bili nazočni predstavnici OHR-a i predstavnik Delegacije posebnog predstavnika EU u BiH. Sve sjednice Neovisnog odbora pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Tajništva Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Neovisnog odbora i putem akata koje je Odbor usvajao i putem zapisnika, jer su objavljeni na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na ovaj način osigurana je transparentnost rada Neovisnog odbora.

POGLAVLJE V. Administrativno-tehnička podrška radu

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH je, prema Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH, zadužena za pružanje administrativno-tehničke podrške radu Neovisnog odbora. Zajednička služba osigurala je potrebne uvjete za rad Neovisnog odbora angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uvjeta za nesmetan rad.

POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI

Neovisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih u 2014. godini, a sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvješće o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture u BiH za 2014. godinu.

**PREDSJEDNIK
NEOVISNOG ODBORA**
Žiko Krunić