



Број: 01/4-50-3-4-18/24
Сарајево, 29. 01. 2024.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА 2023. ГОДИНУ

Јануар 2024. године

САДРЖАЈ

I. Уводне напомене	3
II. Статистички подаци о раду Комисије	3
III. Активности Комисије	
а) Законодавне активности Комисије	4
б) Активности Комисије у вези с разматрањем и усвајањем осталих аката.....	4, 5, 6, 7, 8 и 9
IV. Процес ревизије	9 и 10
V. Акти Комисије	10
VI. Сарадња Комисије с другим институцијама и организацијама	10
VII. Резиме	10

I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (“Сл. гласник БиХ”, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22 и 59/23), а њена надлежност регулисана је чланом 47. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена три државна службеника (секретар, стручни савјетник и стручни сарадник).

II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником и у 2023. години одржала је укупно шеснаест сједница:

– 2. сједница	30. 01.	10 тачака дневног реда
– 3. сједница	22. 02.	7 тачака дневног реда
– 4. сједница	16. 03.	6 тачака дневног реда
– 5. сједница	18. 04.	7 тачака дневног реда
– 6. сједница	06. 06.	8 тачака дневног реда
– 7. сједница	04. 07.	4 тачке дневног реда
– 8. сједница	24. 07.	8 тачака дневног реда
– 9. сједница	21. 08.	5 тачака дневног реда
– 10. сједница	21. 09.	5 тачака дневног реда
– 11. сједница	18. 10.	3 тачке дневног реда
– 12. сједница	25. 10.	1 тачка дневног реда
– 13. сједница	25. 10.	5 тачака дневног реда
– 14. сједница	30. 10.	2 тачке дневног реда
– 15. сједница	16. 11.	4 тачке дневног реда
– 16. сједница	20. 12.	5 тачака дневног реда
– 17. сједница	21.12.	1 тачка дневног реда

На шеснаест сједница Комисија је разматрала 81 тачку дневног реда, а сједнице су у просјеку трајале 70 минута.

III. Активности Комисије

а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2023. године разматрали укупно два приједлога закона, од којих су оба усвојена у обје комисијске фазе.

Законе су предлагали посланици у Представничком дому ПСБиХ.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

1. Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шериф Шпаго);
2. Приједлог закона о измјенама Закона о порезу на додатну вриједност (предлагач: посланици Младен Босић и Дарко Бабаљ).

У обје комисијске фазе усвојени су:

1. Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: посланик Шериф Шпаго);
2. Приједлог закона о измјенама Закона о порезу на додатну вриједност (предлагач: посланици Младен Босић и Дарко Бабаљ).

б) Активности Комисије у вези с разматрањем и усвајањем осталих аката

У 2023. години Комисија је разматрала и акте који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи сљедеће:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2021. године (подносилац: Предсједништво БиХ);
2. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2021. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
3. Извјештај о финансијској ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2021. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Информацију о расподјели и коришћењу средстава текуће резерве за период јануар - децембар 2021. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
5. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2023. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

6. Програм рада с годишњим планом ревизија Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2023. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
7. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за 2022. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
8. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар - децембар 2023. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
9. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2021. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за сљедеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ,
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ,
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;
10. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2021. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
11. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Набавка и функционалност личних докумената“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
12. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ на осигурању основних претпоставки за кибернетичку безбједност“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
13. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 30. 09. 2022. (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
14. Избор предсједавајућег Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
15. Ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2021. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
16. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Управљање трошковима фиксне и мобилне телефоније у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
17. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ на припреми и надзору над спровођењем планова интегритета“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
18. Консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2021. годину (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);

19. Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2021. годину (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
20. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2022. (подносилац: Предсједништво БиХ);
21. Информацију о расподјели и коришћењу средстава буџетске резерве за период јануар – септембар 2022. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
22. Годишње извјештаје Централне банке за 2022. годину (подносилац: Централна банка БиХ);
23. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких странака у 2020. години (подносилац: Централна изборна комисија БиХ);
24. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2022. годину (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
25. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за период 01. 01 - 31. 03. 2023. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)
26. Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2022. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
27. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2022. (подносилац: Предсједништво БиХ);
28. Информацију о расподјели и коришћењу средстава буџетске резерве за период јануар – септембар 2022. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
29. Извјештај о праћењу реализације препорука ревизије учинка: „Планирање буџетских расхода у институцијама БиХ“, број: 01-15-10-1167/23 од 26. 5. 2023. (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
30. Информацију о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за 2022. годину, број: 01,02-16-1-1241/23 од 05. 06. 2023. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
31. Упознавање Комисије са радом *UN Women* БиХ;
32. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2022. годину, број: 01,02-50-18-1288/23 од 08. 06. 2023, у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за следеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ,
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ,
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;

33. Консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022, број: 01,02-16-1-1518/23 од 11. 07. 2023. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
34. Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2022, број: 01,02-16-1-1517/23 од 11. 07. 2023. (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
35. Посланичку иницијативу Шемсудина Мехмедовића којом се тражи од Савјета министара Босне и Херцеговине да покрене поступак измјене Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 34/23) с циљем да се у члану 6. брише став (6) и да се у члану 7. брише став (5) којима се регулише коришћење службеног возила континуирано током 24 сата дневно и путни налог за службена возила којима управља само једно лице, број: 01-50-1-1365/23 од 19. 06. 2023;
36. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2024. годину, број: 01/4,02/3-16-10-1772/23 од 08. 08. 2023. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
37. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 06. 2023, број: 01/4,02/3-16-1-1686/23 од 28. 07. 2023. (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
38. Приједлог плана Комисије за финансије и буџет ПДПСБиХ за разматрање извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2022. години (подносилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
39. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2022. годину, број: 01,02-16-9-2036/23 од 21. 09. 2023. (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
40. Ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2022. годину, и то:
- а) Министарства одбране БиХ;
 - б) Министарства комуникација и транспорта БиХ;
 - ц) Граничне полиције БиХ;
 - д) Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података у БиХ;
 - е) Правобранилаштва БиХ;
 - ф) Службе за заједничке послове институција БиХ.
41. Ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2022. годину, и то:
- а) Министарства иностраних послова БиХ;
 - б) Управе за индиректно опорезивање БиХ;
 - ц) Комисије за очување националних споменика БиХ;
 - д) Канцеларије за ветеринарство БиХ;

- е) Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ;
42. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину, број: 01,02-16-1-1768/23 од 07. 08. 2023. (подносилац: Предсједништво БиХ);
43. Извјештај о финансијској ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2022. годину, број: 01,02-16-9-2037/23 од 21. 09. 2023. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
44. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине за 2022. годину, број: 01,02-50-18-1942/23 од 07. 09. 2023. (подносилац: Канцеларија за разматрање жалби БиХ);
45. Извјештај - Праћење реализације препорука ревизије учинка „Управљање процесом реализације уговора о јавним набавкама у институцијама Босне и Херцеговине“, број: 01,02-16-10-2067/23 од 26. 09. 2023. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
46. Информацију о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар - јуни 2023. године, број: 01,02-16-1-2028/23 од 21. 09. 2023. (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
47. Збирно мишљење о финансијској ревизији институција БиХ за 2022. годину, с приједлогом закључака и прилозима 1. и 2. који чине цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома):
- Прилог 1. Збирног мишљења - Мишљење Комисије о извјештајима финансијске ревизије институција БиХ за 2022. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о финансијским извјештајима и/или истицање предмета уз позитивна мишљења ревизора о усклађености),
 - Прилог 2. Збирног мишљења - 11 појединачних мишљења Комисије о финансијској ревизији институција БиХ за 2022. са утврђеним „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и мишљења с резервом на усклађеност с прописима, укључујући и скретање пажње у оба случаја);
48. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2023. године, број: 01-16-1-2194/23 од 18. 10. 2023. (подносилац: Предсједништво БиХ);
49. Посланичку иницијативу Шемсудина Дедића којом се задужује Савјет министара БиХ да у што краћем року усвоји и достави Нацрт закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину Предсједништву БиХ, које ће поднијети Приједлог закона о Буџету институција

БиХ и међународних обавеза БиХ Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине на усвајање, број: 01-50-1-2257/23 од 30. 10. 2023;

50. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ на припреми и надзору над спровођењем планова интегритета“, број: 01-16-10-2179/22 од 26. 12. 2022. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
51. Нацрт буџета Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине за 2024. годину, број: 01/4,03/6-16-1-2251/23 од 27. 10. 2023. (сачинилац: Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине);
52. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период од 01. 01. до 30. 09. 2023, број: 01/4,02/3-16-1-2262/23 од 30. 10. 2023. (подносилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
53. Посланичку иницијативу Мире Пекић и Бранислава Бореновића којом Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, у складу са чланом 35. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) (у даљем тексту: Закон о Савјету министара БиХ) обавезује Савјет министара БиХ да у року од 60 дана припреми Приједлог измјена и допуна Закона о порезу на додату вриједност (у даљем тексту: Приједлог закона) којим би се омогућио поврат ПДВ-а за куповину хране и опреме за бебе коју може да оствари родитељ односно старатељ дјетета у доби до двије године. Храном и опремом за бебе за коју се може остварити поврат ПДВ-а сматрају се: храна за бебе, пелене, креветац, колица, столица за храњење и аутосједилица, број: 01-50-1-2501/23 од 01. 12. 2023;
54. Нацрт буџета Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине за 2024. годину, број: 01/4,03/6-16-1-2251/23 од 27. 10. 2023. (сачинилац: Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине).

IV. Процес ревизије

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала шест ревизорских извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Набавка и функционалност личних докумената“;
2. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ на осигурању основних претпоставки за кибернетичку безбједност“;
3. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Управљање трошковима фиксне и мобилне телефоније у институцијама БиХ“;
4. Извјештај о спроведеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ на припреми и надзору над спровођењем планова интегритета“;

5. Извјештај - Праћење реализације препорука ревизије учинка „Планирање буџетских расхода у институцијама БиХ“;
6. Извјештај - Праћење реализације препорука ревизије учинка „Управљање процесом реализације уговора о јавним набавкама у институцијама Босне и Херцеговине“.

Након обраде шест ревизорских извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила пет мишљења, четири закључка и два обавјештења о ревизорским извјештајима те их доставила Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је разматрала извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2021. годину, те је израдила једно мишљење о ревизорским извјештајима.

Комисија је, у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2022. годину, разматрала извјештаје о финансијској ревизији за 2022. годину за 72 институције БиХ. Такође, Комисија је на двије сједнице обавила јавна изјашњавања представника једанаест институција БиХ и израдила:

- Збирно мишљење о финансијској ревизији институција БиХ за 2022. годину, с приједлогом шест закључка;

- Мишљење о извјештајима финансијске ревизије институција БиХ за 2022. годину с утврђеним „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења ревизора о финансијским извјештајима и мишљења ревизора о усклађености, укључујући скретање пажње у оба мишљења) и приједлогом једног закључка;

- једанаест појединачних мишљења о извјештајима о финансијској ревизији институција БиХ за 2022. годину с утврђеним „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (обухватајући мишљења с резервом о финансијским извјештајима и/или мишљења с резервом на усклађеност с прописима, укључујући скретање пажње у оба случаја), с приједлогом 22 закључка.

V. Акти Комисије

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности, у току 2023. године израдила слjedeће акте:

- три мишљења о приједлозима закона у првој комисијској фази, с једним закључком;
- два извјештаја о приједлогу закона у другој комисијској фази, с једним закључком и пет усвојених амандмана;
- 24 мишљења по другим актима, са 11 закључака;
- 14 мишљења о финансијској ревизији институција БиХ, с 29 закључака.

Комисија је у 2023. години укупно израдила: 46 мишљења, два извјештаја и 46 закључака.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за рад Комисије и кореспонденцију с другим институцијама и организацијама.

VI. Сарадња Комисије с другим институцијама и организацијама

Комисија остварује успјешну сарадњу с међународним организацијама ОХР-ом и Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

VII. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавних и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Прва замјеница предсједавајуће Комисије

Аида Баручија

Прилог:

- табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ