



Broj: 02/3-50-8-24-32,6/17
Sarajevo, 17.1.2017.

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1.1.2016. DO 31.12.2016.**

Sarajevo, januar 2017. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE.....	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	6
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH	7
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na Izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH.....	7
Odjeljak E. Nadležnost Komisije prema Zakonu o reviziji institucija BiH.....	8
Odjeljak F. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata.....	8
Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	9
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	11

Na osnovu člana 27. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Komisija za finansije i budžet podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvještaj o radu
Komisije za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
za period od 1.1.2016. do 31.12.2016.**

I. UVODNI DIO

Komisija za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Komisije određen je članom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojem Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo, osim bankarske politike, vanjski dug, finansiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje finansijskih institucija na nivou Bosne i Hercegovine, propise iz oblasti finansija i budžeta, razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim finansijskim obavezama Bosne i Hercegovine, izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvještaja PSBiH i, u saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju, međuparlamentarnu saradnju sa sličnim komisijama drugih zemalja i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta, u skladu s Poslovnikom Doma naroda.

Komisija je zasnovala aktivnosti na Orijentacionom radnom planu Komisije za 2015. godinu, te obavljala poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim Poslovnikom Doma naroda.

U izvještajnom periodu Komisija je održala 18 sjednica, s ukupno 74 tačke dnevnog reda, u okviru kojih je usvojila sedam izvještaja, 16 mišljenja i 55 zaključaka (od kojih se 11 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2015. godine).

Sjednicama Komisije u prosjeku je prisustvovalo pet članova.

U odnosu na prošlu 2015. godinu, Komisija je u 2016. godini održala pet sjednica više.

Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda na sjednici	Broj prisutnih članova sjednicama Komisije	Broj članova odsutnih sa sjednica Komisije
14. sjednica 8.2.2016.	8	5	1
15. sjednica 23.2.2016.	4	6	0
16. sjednica 4.4.2016.	6	4	2
17. sjednica 11.5.2016.	4	4	2
18. sjednica 14.6.2016.	4	6	0
19. sjednica 14.7.2016.	5	6	0
20. sjednica 26.7.2016.	4	5	0
21. sjednica 29.8.2016.	7	5	1
22. sjednica 15.9.2016.	4	5	0
23. sjednica 12.10.2016.	2	6	0
24. sjednica 12.10.2016.	1	6	0
25. sjednica 17.10.2016.	4	4	2
26. sjednica 26.10.2016.	6	6	0
27. sjednica 27.10.2016.	1	5	1
28. sjednica 17.11.2016.	6	5	1
29. sjednica 1.12.2016.	5	5	1
30. sjednica 15.12.2016.	2	6	0
31. sjednica 15.12.2016.	1	5	1
Ukupan broj sjednica: 18	Ukupan broj razmatranih tač: 74	Prosjeak prisutnih: 5	Prosjeak odsutnih: 1

II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

U skladu s nadležnostima Komisije utvrđenim Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom periodu Komisija je razmatrala **tri prijedloga zakona** u prvoj i drugoj komisijskoj fazi, koji su usvojeni u Domu naroda PSBiH, te **jedan prijedlog zakona** u prvoj komisijskoj fazi za koje je Komisija dala negativno mišljenje koje je Doma narod prihvatio.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlađač: Predstavnički dom (prva i druga komisijska faza), broj: 01-50-1-1-1/15, od 27.2.2015;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva faza), predlađač: Predstavnički dom PSBiH, zakon broj: 02-02-1-1265/16, od 16.5.2016.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama (prva i druga faza), predlađač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-1510/16, od 13.7.2016.;
- 4) Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu (prva i druga faza), predlađač: Predstavnički dom PSBiH, broj: 01-02-02-1-2914/16, od 15.12.2015. - s **ugrađenim amandmanima usvojenim u Predstavničkom domu PSBiH.**

Za zakone razmatrane u prvoj komisijskoj fazi izrađeno je i dostavljeno mišljenje Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj komisijskoj fazi izrađen je i Domu naroda pravovremeno dostavljen izvještaj.

Za zakone razmatrane u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usaglašavanja između podnosioca i usvajanja zakona u identičnom tekstu.

Napomena:

Komisija, u skladu s Orijentacionim radnim planom Komisije za 2016. godinu, nije razmatrala ukupno osam zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije ni uputilo u parlamentarnu proceduru, odnosno neki od njih nisu došli do faze da se razmatraju u Domu naroda PSBiH, jer je Poslovníkom Doma naroda PSBiH propisano da zakone i druge akte dostavljene PSBiH, u pravilu, prvo razmatra Predstavnički dom PSBiH.

Sljedeći prijedlozi zakona nisu razmatrani:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, broj: 01,02-02-1-93/16;¹
- 2) Prijedlog zakona o porezu na dodatu vrijednost;²
- 3) Prijedlog zakona o Upravi za indirektno oporezivanje;³
- 4) Prijedlog zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda;⁴
- 5) Prijedlog zakona o sistemu indirektnog oporezivanja;⁵
- 6) Prijedlog zakona o postupku indirektnog oporezivanja;⁶
- 7) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju u vezi s programskim budžetiranjem;⁷
- 8) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nosiocima pravosudnih funkcija BiH.⁸

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija je razmatrala:

1. Finansijski izvještaj Centralne banke BiH za 2015. godinu,
2. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2015. godinu

U okviru ove aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje i Domu naroda PSBiH dostavila svoj izvještaj, koji je Dom naroda usvojio na 19. sjednici, održanoj 27.5.2016.

¹ Navedeni prijedlog zakona nije razmatran jer je Kolegij Doma naroda PSBiH zatražio od Vijeća ministara BiH određene popravke, koje do sačinjavanja ovog izvještaja nisu korigirane;

² Nije dostavljen u parlamentarnu proceduru;

³ Isto;

⁴ Nije okončana procedura u Predstavničkom domu o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni ovog zakona;

⁵ Isto;

⁶ Nije dostavljen u parlamentarnu proceduru;

⁷ Isto;

⁸ Predmetni zakon dostavljen u parlamentarnu proceduru, a zbog tehničkih nedostataka navedeni zakon bit će razmatran u januaru 2017.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija je bila obavezna razmatrati:

1. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu;
2. Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2015. godinu;
3. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar-juni 2016. godine.

U okviru ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje i Domu naroda PSBiH dostavila svoja mišljenja, koja je Dom naroda usvojio na 25. sjednici, održanoj 15.12.2016.

Polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH Komisija je primila k znanju u formi mišljenja, te ga je uputila u daljnju parlamentarnu proceduru. Dom naroda PSBiH do sačinjavanja ovog izvještaja još uvijek nije razmatrao predmetni izvještaj.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaj o finansijskom poslovanju institucija BiH)

Komisija je, u skladu sa Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvještaja, na početku revizijskog ciklusa donijela Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu.

Komisija je iz svoje nadležnosti razmatrala izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu (73 institucije).

Komisija je usvojila Izvještaj o razmatranim revizorskim izvještajima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu u kojem su sadržane systemske mjere kojim bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizijskih nalaza, kao i zbirni i pojedinačni zaključci Komisije za finansije i budžet Doma naroda s pripadajućim priložima 1. i 2. koji proizlaze iz tih zaključaka.

Dom naroda PSBiH je navedeni izvještaj usvojio na 25. sjednici, održanoj 15.12.2016.

Odjeljak E. Nadležnosti Komisije prema Zakonu o reviziji institucija BiH

U skladu s čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu;
2. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2016.;
3. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2016.;
4. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.9.2016.
5. Godišnji plan revizije za 2016./2017. godinu;
6. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2017. godinu;
7. Plan rada Ureda za reviziju za 2016. godinu.

U okviru ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje, kao i Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnji plan revizije.

Napominjemo da pobrojani akti ne idu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak F. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U okviru ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Doma naroda za 2015. godinu;
2. Orijetacioni radni plan Komisije za finansije i budžet za 2016. godinu;
3. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2015. godinu;
4. Izvještaj o radu Ministarstva finansija i trezora BiH za 2015. godinu;
5. Izvještaj o radu Uprave za indirektno oporezivanje BiH za 2015. godinu;
6. Izvještaj o radu Agencije za javne nabavke BiH za 2015. godinu;
7. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31.12.2015.;
8. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“;
9. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“;
10. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Nabavka ličnih dokumenata - studija slučaja“;
11. Izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“;
12. Informaciju Ureda sekretara Komisije o realizaciji zaključaka Komisije za 2015. godinu;
13. Informaciju Ureda za reviziju institucija BiH o realizaciji zaključaka povodom izvještaja revizije učinka (*Upravljanje ugovorima o djelu, Telekomunikacijska rješenja u institucijama BiH i Pretpostavke za efikasan rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije*);
14. Informaciju Ureda za reviziju institucija BiH o revizorskim izvještajima za 2014. godinu, a u vezi s provođenjem nadzora od strane Komisije,
15. Zahtjev Regulatorne agencije za komunikacije za tumačenje odredbi Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH;

16. Informaciju Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka o planiranim i preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja revizije učinka o temi: „Nabavka ličnih dokumenata“;
17. Informaciju Uprave za indirektno oporezivanje BiH o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o obavljenoj reviziji učinka o temi: “Upravljanje carinskim terminalima“;
18. Informaciju institucija BiH o planiranim i preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz izvještaja o obavljenim revizijama učinka (*Energetska efikasnost u institucijama BiH, Izdaci za sudske sporove i Uspostavljanje javnih internih kontrola u institucijama BiH-PIFC*);
19. Informaciju i dopunu Informacije Vijeća ministara BiH o aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“;
20. Informaciju Ureda sekretara s 24. tematske sjednice „Problemi u radu Ureda za razmatranje žalbi BiH“;
21. Izvještaj s konferencije u Ankari, Turska, „Uspostavljanje efikasnih radnih odnosa između VRI i parlamenta“;
22. Izvještaj Centralne izborne komisije BiH o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2014. godini.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Komisija je donijela odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajala ili primala k znanju.

Napominjemo da je Komisija krajem 2016. i početkom 2017. godine zaprimila još četiri revizije učinka koje iz objektivnih razloga nije razmotrila, a predviđene su Planom rada Komisije za 2016. godinu.

Komisija će navedene revizije učinka imati na dnevnom redu na prvim narednim sjednicama u 2017. godini.

Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna saradnja sa svim relevantnim institucijama čija se oblast djelovanja podudara s nadležnostima Komisije. Ta se saradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Upravu za indirektno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabavke BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Redovno su i pravovremeno obavještavani o radu Komisije, te su redovno učestvovali na sjednicama kada su razmatrane tačke dnevnog reda, odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, saradnja i koordinacija s drugim komisijama, a sve s ciljem pravovremenog i efikasnog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Komisije.

Važno je naglasiti i stalnu saradnju s timom USAID-a koja se odvija u okviru USAID-ovog projekta „Projekat jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su članovima održavani radni sastanci, kao i saradnju s Misijom OSCE-a u BiH.

Nastavljena je saradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Važno je istaknuti organiziranje tematske sjednice o problemima rada Ureda za razmatranje žalbi BiH - URŽ-a, gdje je Komisija na cjelodnevnom događaju vrlo konstruktivno raspravila sve probleme s kojima se Ured susreće, prvenstveno misleći na rješavanje stotine tzv. starih predmeta. U radu tematske sjednice učestvovali su i predstavnici Ministarstva finansija i trezora BiH, Agencije za javne nabavke BiH i Ministarstva pravde BiH. Nakon održane tematske sjednice Komisija je usvojila Informaciju u kojoj su sadržani zaključci koji bi trebali unaprijediti rad URŽ-a, te sami sistem javnih nabavki u BiH.

Članovi Komisije održavali su niz radno-konsultativnih sastanaka, od kojih je važno istaknuti radnu posjetu Uredu za reviziju institucija BiH u aprilu 2016. godine, kao i radne posjete (pet institucija), u sklopu nadzornih aktivnosti Komisije, institucijama čiji je revizorski izvještaj za 2014. godinu ocijenjen s rezervom odnosno „rezervom uz isticanje predmeta“.

Napominjemo da je predsjedavajuća Komisije, kao zamjenska članica borda NPC-a, učestvovala na sastancima Upravnog odbora Mreže parlamentarnih komisija NPC-a, kao i konferencijama koje je organizirao NPC.

Članovi Komisije bili su prisutni i na drugim događajima, od kojih izdvajamo:

- Seminar „Javna odgovornost i odnosi s javnošću“ – organizator: *USAID*, Sarajevo;
- Seminar „Makroekonomska politika i izgradnja kapaciteta“- organizator: *MMF*, Sarajevo;
- Okrugli sto „Jačanje parlamentarne uloge tokom godišnjeg ciklusa planiranja budžeta institucija BiH, *USAID*, Trebević;
- Okrugli sto “Budžet za građane“, Centar za zatupanje građanskih interesa CPI, *Hotel Europa*, Sarajevo;
- Prezentacija „Izvršenje budžeta za 2016. i Dokument okvirnog budžeta“ – *USAID*, *Merdža Plahonjić*, Sarajevo;
- Regionalna konferencija „Odnosi između vrhovnih revizijskih institucija i parlamenata“ – *Turski revizijski sud uz podršku SIGMA-e*, Ankara, Turska;
- Posjeta članova Komisije za finansije Parlamenta Švedske komisijama za finansije i budžet oba doma PSBiH, organizator *Švedski državni ured za reviziju* - Sarajevo.

Sekretar Komisije učestvovao je na više radnih sastanka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvještavao Komisiju, a što će biti detaljnije iskazano u Izvještaju o radu Ureda sekretara Komisije.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti, gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke, osim onih opravdanih izuzetaka koji su detaljnije navedeni u Izvještaju i nisu realizirani iz razloga navedenih u Izvještaju, a bili su predviđeni Orijentacionim radnim planom Komisije za 2016. godinu.

Komisija će i u idućem periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna, vodeći i računa o evropskim integracijama i poslu koji nam predstoji u tom segmentu.

Može se konstatirati da je rad Komisije u 2016. godini u odnosu na prethodni izvještajni period bio na nešto boljem nivou, barem kada su u pitanju aktivnosti na koje su predsjedavajuća i članovi Komisije direktno mogli uticati.

Predsjedavajuća
Komisije za finansije i budžet
Ljilja Zovko