



---

Broj: 02/1-50-6-2548/20

Sarajevo, 1. 1. 2021.

**IZVJEŠĆE O RADU**

**USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.**

**Sarajevo, siječanj 2020.**

## IZVJEŠĆE O RADU

### USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.

#### SADRŽAJ

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom i načela - faza I.)	6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108 - 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)	7
iv. Razmatranje prijedloga zakona po članku 108 stavku (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)	7
v. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	7
vi. Razmatranje izvješća, informacija i izaslaničkih inicijativa	7
vii. Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva	10
viii. Prijedlozi zakona koji nisu razmatrani, a planirani su Orijentaciskim radnim planom Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda za 2020. godinu	11
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	11
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	12
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	12
Odjeljak B. Međunarodna suradnja	12
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	12
PRILOG	14

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

**IZVJEŠĆE**  
**O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.**

**OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim je propisano sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatno razdoblje 2018. – 2022.) kada su članovi Ustavnopravnog povjerenstva jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Sredoja Novića za prvog zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Asima Sarajlića za drugog zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Ostali članovi Ustavnopravnog povjerenstva su:

- Lidija Bradara
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva je Zijad Hasić, a stručna suradnica Ivana Šeremet. Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, među kojima su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz područja uređenja rada pravosudnih institucija, tijela uprave, upravnih organizacija te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.;
5. Jedinствена pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

## **POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama**

U cilju provođenja svojih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju održalo jedanaest sjednica, a razmatralo 68 točaka dnevnog reda (u prosjeku šest točaka dnevnog reda po sjednici). Održavajući ove sjednice, usmjerilo je djelovanje na brojna područja iz svoje nadležnosti, temeljena na Planu rada za 2020. godinu.

<b>Sjednica</b>	<b>Datum održavanja</b>	<b>Točke dnevnog reda</b>	<b>Trajanje sjednice u minutama</b>
3.	22. 1. 2020.	15	150 minuta
4.	13. 2. 2020.	10	60 minuta
5.	27. 5. 2020.	10	90 minuta

6.	25. 6. 2020.	4	60 minuta
7.	7. 7. 2020.	6	60 minuta
8.	20. 7. 2020.	2	60 minuta
9.	21. 7. 2020.	1	10 minuta
10.	31. 8. 2020.	8	55 minuta
11.	16. 9. 2020.	6	60 minuta
12.	19. 10. 2020.	3	20 minuta
13.	7. 12. 2020.	3	45 minuta
<b>UKUPNO</b>	<b>Održanih sjednica: 11</b>	<b>Razmatranih točaka dnevnog reda: 68</b>	<b>Prosjeak trajanja sjednica: 60 minuta</b>

Osim zakonodavnih aktivnosti, Ustavnoopravno povjerenstvo provodilo je i kontrolnu funkciju. Treba izdvojiti razmatranje informacija, izvješća, izaslaničkih inicijativa i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnoopravnog povjerenstva.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je prilikom priprema i održavanja sjednica, te analize i usvajanja prijedloga zakona.

Prosjeak nazočnosti članova sjednicama Ustavnoopravnog povjerenstva iznosi **90 %**.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale **60 minuta**.

## **Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti**

Ustavnoopravno povjerenstvo je u 2020. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona i za njih je, nakon provođenja procedure, izrađivalo mišljenja, izvješća i obavijesti, i to:

### **a) Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)**

1. Prijedlog zakona o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, predlagatelj: Predsjedništvo BiH;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
9. Prijedlog zakona o obveznim doprinosima dužnosnika u institucijama Bosne i Hercegovine za borbu protiv pandemije COVID-19, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
10. Prijedlog zakona o izvanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed pandemije COVID-19, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
12. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

**b) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravim sustavom BiH i načela – faza I. u nadležnom povjerenstvu)**

1. Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Denis Bećirović;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudbenoj policiji Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o prestanku mandata Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća u BiH u sadašnjem sastavu, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudskim pristojbama u postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Denis Bećirović;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Denis Bećirović;
9. Prijedlog zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih tijela Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

**c) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108 – 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)**

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudskim pristojbama u postupku pred Sudom BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

**d) Razmatranje prijedloga zakona po članku 108 stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)**

1. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

**e) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostavljanje mišljenja Ustavnom sudu BiH). Ova aktivnost ocjene ustavnosti u Ustavnom sudu BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 39. stavak (1) točka g)**

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje odgovora na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti odluke Parlamentarne skupštine BiH o usvajanju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 09/18), kojim se produljuje rok zabrane uzgoja životinja radi proizvodnje krzna, podnositelj zahtjeva: skupina zastupnika iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-01-2-548/20 od 3. 3. 2020.

**f) Razmatranje izvješća, informacija i izaslaničkih inicijativa:**

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 39. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je mišljenja o sljedećim izvješćima, informacijama i izaslaničkim inicijativama:

1. Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, podnositelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-2615/18 od 3. 12. 2018.;
2. Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, podnositelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-2141/19 od 12. 12. 2019.;
3. Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, podnositelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-1494/20 od 22. 7. 2020.;

4. Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2017., broj: 01,02-50-19-1942/18 od 27. 8. 2018., podnositelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
5. Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2018., broj: 01,02-50-18-1726/19 od 30. 9. 2019., podnositelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
6. Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH, broj: 01,02-50-19-2568/18 od 27. 11. 2018.;
7. Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu, podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH, broj: 01,02-04-1616/18 od 13. 7. 2018.;
8. Specijalno izvješće o izgledu, uporabi i zaštiti državnih odnosno službenih obilježja/znakovlja u Bosni i Hercegovini, podnositelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, broj: 02-50-19-49/19 od 3. 1. 2019.;
9. Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH, broj: 01,02-50-18-1532/19 od 26. 8. 2019.;
10. Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH, broj: 01,02-50-18-2196/20 od 10. 11. 2020.;
11. Izvješće o provođenju Općih izbora 2018. godine i Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2018. godini, dostavljeno od Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01,02-50-18-1741/19 od 2. 10. 2019.;
12. Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine u 2019. godini, podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH, broj: 01,02-50-18-1633/20 od 10. 8. 2020.;
13. Specijalno izvješće o iskustvima u primjeni Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, podnositelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, broj: 01,02-50-18-678/20 od 17. 3. 2020.;
14. Informacija o radu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, podnositelj: Tužiteljstvo BiH, broj: 01,02-09-1029/18 od 23. 4. 2018.;
15. Informacija o radu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, podnositelj: Tužiteljstvo BiH, broj: 02-50-18-148/20 od 17. 1. 2020.;
16. Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2018. godinu;
17. Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2019. godinu;
18. Dopis predsjedatelja Doma naroda u vezi s Orijentacijskim radnim planom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2020. godinu, broj: 02-50-7-17-10,8/20 od 23. 1. 2020., i Prijedlog orijentacijskog radnog plana Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2020. godinu (razmatranje dopisa i prijedloga – postupak u skladu s člankom 44. stavak (2), a u vezi s člankom 55. stavak (2) Poslovnika Doma);
19. Inicijativa Zlatka Miletića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „U skladu s člankom 9. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, podnosim inicijativu Vijeću ministara – Ministarstvu pravde BiH da u roku od 60 dana od dana



- usvajanja ove inicijative u Domu naroda izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine. Ovu inicijativu podnosim u ime Foruma građana Tuzle, Pravosudne mreže Bosne i Hercegovine i Helsinškog odbora za ljudska prava u Republici Srpskoj koji su izradili prijedlog preporuka za izmjene i dopune Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, koji dostavljam u privitku ove inicijative“, podnositelj: Zlatko Miletić, broj: 02a-50-6-2025/19 od 20. 11. 2019.;
20. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine kojima se osigurava potpuna i dosljedna provedba četiri presude Europskog suda za ljudska prava u predmetima *Sejdić i Finci*, *Azra Zornić*, *Ilijaz Pilav* i *Samir Šlaku*“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-1781/19 od 9. 10. 2019.;
21. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi informaciju o usklađivanju nastavnih planova i programa bh. entiteta Republika Srpska i Srbije, s posebnim osvrtom na usklađenost ovih planova i programa s Okvirnim zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-1962/19 od 12. 11. 2019.;
22. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi izmjene relevantnog zakonodavstva s ciljem provođenja presude Europskog suda za ljudska prava po tužbi Irme Baralije protiv države Bosne i Hercegovine zbog neodržavanja izbora u Gradu Mostaru“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-2020/19 od 20. 11. 2019.;
23. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi tekst Zakona o zabrani izazivanja rasne, nacionalne, vjerske i svake druge mržnje, netrpeljivosti, razdora, diskriminacije i nasilja u Bosni i Hercegovini“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-77/20 od 8. 1. 2020.;
24. Inicijativa Zlatka Miletića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „U vezi s aktom Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02/1-50-8-22-3/20 od 22. 1. 2020. i preporuke članova Ustavnopravnog povjerenstva, a nakon obavljanja rasprave o izaslaničkoj inicijativi, veza broj: 02/a-50-6-2025/19, ponovno podnosim, u skladu s člankom 9. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, inicijativu Vijeću ministara BiH – Ministarstvu pravde BiH (radnoj skupini za izmjenu i dopunu Zakona o VSTV-u) da u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog

izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine. Još jednom napominjem da ovu inicijativu podnosim u ime Foruma građana Tuzle, Pravosudne mreže Bosne i Hercegovine i Helsinškog odbora za ljudska prava u Republici Srpskoj koji su izradili Prijedlog preporuka za izmjene i dopune Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine koji je u srpnju 2017. godine dostavljen nadležnim institucijama BiH, a o kojem se oni nisu očitovali. Prijedlog dostavljam u pravitku ove inicijative“, podnositelj: Zlatko Miletić, broj: 02a-50-6-2025/19 od 28. 1. 2020.;

25. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandman kojim se mijenja članak VI. stavak 1. Ustava BiH na način da Ustavni sud BiH ima 12 članova, od kojih predsjednik Europskog suda za ljudska prava, nakon konzultacija s Predsjedništvom BiH, bira šest članova Ustavnog suda BiH“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-430/20 od 14. 2. 2020.;
26. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH poziva entitetske vlade da najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative pripreme i u parlamentarnu proceduru dostave amandmane na ustave bh. entiteta Republike Srpske i Federacije BiH kojima bi se osiguralo da: 1. svi narodi i građani na cijelom državnom teritoriju Bosne i Hercegovine budu potpuno ravnopravni; 2. Vijeće naroda u bh. entitetu Republika Srpska dobije jednake ustavne nadležnosti kakve ima i Dom naroda u Parlamentu bh. entiteta Federacija BiH; 3. se ukinu i druga asimetrična rješenja u ustavima bh. entiteta“, podnositelj: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-1131/20 od 9. 6. 2020.

#### **g) Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva**

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je jedan zaključak u vezi s Izvješćem o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, a koji glasi:

*Traži se od Vijeća ministara BiH dostava informacije o tome koliko je, za posljednjih pet godina, isplaćeno novca iz proračuna institucija BiH za troškove odvjetnika u kaznenom i drugim postupcima, odnosno za naknade štete zbog boravka u pritvoru osoba lišenih slobode koja su u kaznenom postupku pravomoćno oslobođena optužbe, te koliko je isplaćeno novca, na temelju presuda Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu, za naknade zbog povrede članka 6. Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama (povreda prava na suđenje u razumnom roku).*

## **h) Prijedlozi zakona koji nisu razmatrani, a planirani su Orijentacijskim radnim planom Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda za 2020. godinu**

Ustavnopravno povjerenstvo nije razmatralo tri zakona čije je razmatranje bilo predviđeno Orijentacijskim radnim planom za 2020. godinu, jer su odbijeni u Zastupničkom domu PSBiH tako da nisu ni došli do faze razmatranja u Domu naroda PSBiH, a to su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

## **POGLAVLJE II.**

### **AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**

U Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva (u daljnjem tekstu: Ured tajnika) normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Trenutačno su popunjena dva radna mjesta, i to tajnik Ustavnopravnog povjerenstva i stručni suradnik. Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem Ustavnopravnog povjerenstva, brine o redovitom i pravovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnopravnom povjerenstvu. Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva brine o pravovremenom organiziranju sjednica Ustavnopravnog povjerenstva, javnih rasprava i javnih saslušanja iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, odnosno sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje zakona usvojenih u domovima u različitim tekstovima.

Također, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva brine o pravovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacрта mišljenja i izvješća o materijalima koje razmatra Ustavnopravno povjerenstvo, te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnopravnog povjerenstva prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva. Osigurava sve potrebne informacije i u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, te vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnopravnog povjerenstva, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnopravno povjerenstvo.

Vođen Planom i programom rada Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PSBiH za 2020. godinu, Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su bili u proceduri i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a pojedini nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona.

Ured je također uspostavljao suradnju s drugim institucijama, i domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnoopravnog povjerenstva. Tu su, u prvom redu, suradnja s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama i Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama. Predstavnici iz tih institucija su pravovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnoopravnog povjerenstva. Na upućene pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OESS-a u BiH koji su bili posvećeni podršci u radu Ustavnoopravnog povjerenstva zbog dogovora o daljnjoj suradnji.

### **POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI**

#### **Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama**

U izvještajnom je razdoblju Ustavnoopravno povjerenstvo razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s njegovim djelovanjem. Nastavljena je kontinuirana suradnja s Vijećem ministara BiH, osobito s Ministarstvom pravde BiH. Resorni ministri, odnosno tajnici ili pomoćnici ministara, redovito su bili nazočni sjednicama Ustavnoopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja sa zastupnicima u Zastupničkom domu i izaslanicima u Domu naroda, tajnicima domova, tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima izvršne i sudbene vlasti. Redovito je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te je ostvareno načelo međusobne suradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to propisano Poslovníkom Doma naroda.

#### **Odjeljak B. Međunarodna suradnja**

U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova izobrazbe na praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnoopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pruža Misija OESS-a u BiH, s čijim je predstavnicima Ured tajnika održao i nekoliko radnih sastanaka u izvještajnom razdoblju.

### **POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

Rad Ustavnoopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju je u velikoj mjeri ovisio o materijalima koje je dostavilo Vijeće ministara BiH. Može se konstatirati da je Ustavnoopravno povjerenstvo pravovremeno razmatralo sve akte iz svoje nadležnosti.

Kako bi aktivnosti Ustavnoopravnog povjerenstva bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnoopravno povjerenstvo usvojiti će svoj orijentacijski radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti s ciljem kvalitetnijeg rada i

većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga potrebno što prije planirati njegov rad;

- b) Ustavnopravno povjerenstvo učinit će dodatne korake, u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a koji su ga ohrabрили u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje europske integracije;
- c) imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda tajnika, bitnim se smatraju kontinuirane obuke u Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, jer je to jamstvo za njegov uspješan rad.

Sastavni dio Izvješća je Prilog 1. *Tablični i brojčani prikaz sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.*

PREDSJEDATELJ  
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA  
Bariša Čolak

**Prilog 1. Tablični i brožčani prikaz održanih sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu**

**Ustavnompravno povjerenstvo**

**Razdoblje od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020.**

**Tablica održanih sjednica i broj točaka dnevnog reda**

<b>Broj održanih sjednica</b>	11
<b>Broj točaka dnevnog reda</b>	68

**Tablica razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu**

<b>Prijedlozi zakona</b>	<b>Zahtjevi za ocjenu ustavnosti</b>	<b>Izvješća i informacije o radu institucija BiH</b>	<b>Izaslaničke inicijative</b>
22	1	17	8