



Број: 03/1-50-1-7-46-2 /09
Сарајево, 28. 12. 2009. године

ЧЛАНОВИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ

ПРЕДМЕТ: Информација о одржаној радионици о теми „Предлози буцета институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2010. годину“
Веза, акт број: 01/1-50-3-1258/09

У организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: ЗК) и уз подршку Мисије ОЕБС-а у БиХ и УСАИД – Програм подршке парламентима, 19. и 20. 11. 2009. године, у Тузли је одржана радионица о теми: **"Предлози буцета институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2010. годину"**.

Радионица је одржана ради разматрања пројекције буцета безбједносног и одбрамбеног сектора, а с циљем проналажења оптималног и реалног оквира буцета за 2010. годину.

У име ЗК радионици су присуствовали: Бранко Зрно, предсједавајући, Слободан Шараба и Шефик Џаферовић, замјеници предсједавајућег, Мирко Околић, Хазим Ранчић и Иво Миро Јовић чланови ЗК, Драгица Хинић, секретар, Жељко Грубеша, стручни савјетник, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Комисију за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ представљали су: Садик Бахтић, предсједавајући, Лазар Продановић и Велимир Јукић, замјеници предсједавајућег, Бајазит Јашаревић, члан, и Жељко Космајац, секретар.

У раду радионице учествовали су и:

- Представници Министарства одбране БиХ, представници Заједничког штаба ОСБиХ и Оперативне команде ОСБиХ предвођени генерал-пуковником Миладином Милојчићем;
- директор БХМАК-а Душан Гавран;
- представници Министарства финансија и трезора БиХ (у даљем тексту: МФиТ), Министарства безбједности БиХ, Министарства одбране БиХ (у даљем тексту: МОБиХ), Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ, Граничне полиције БиХ, СИПА-е, представници Мисије ОЕБС-а у БиХ, Штаба НАТО-а у БиХ, Команде ЕУФОР-а у БиХ, ОХР-а, ПКФ-а, ЕУПМ-а, УСАИД-Пројекат подршке парламентима.

(**Напомена:** Сви учесници радионице, представници институција из безбједносног и одбрамбеног сектора штампали су своје презентације тако да ће извјештаји обухватити сажети приказ излагања)

19. новембар 2009. године

Отварајући радионицу, Бранко Зрно, предсједавајући ЗК, истакнуо је циљеве и значај радионице, те улогу ЗК и комисија за финансије и буџет оба дома ПСБиХ када је у питању праћење и реализација буџета. Посебно је код учесника семинара инсистирао да током својих излагања буду конкретни у изношењу података који су битни за представнике ПСБиХ, те да у упоредним подацима посебно истакну шта је битно за реализовање активности у 2010. години.

Након уводног излагања и поздравних ријечи, радионица се одвијала према програму рада.

Министарство безбједности БиХ

Раденко Станић, шеф Одјела за материјално-финансијско пословање Министарства безбједности БиХ, презентовао је Предлог буџета Министарства безбједности БиХ за 2010. годину. Нагласио је да одобрена средства нису довољна за реализацију реформских процеса, међународно преузетих обавеза, а посебно за одржавање опреме која се користи у оперативном раду полиције. Презентовао је потом структуру буџета за 2010. годину. Током дискусије највише интереса изазвале су ставке које се односе на ангажовање додатних средстава за завршетак изградње и опремање Центра 112, Центра за смјештај странаца, жртава трговине људима и Азилантског центра. Он је такође

презентовао и обавезе новоформираних дирекција и агенција у оквиру Министарства безбједности БиХ, те истакао податак да ће Канцеларија НЦБ Интерпола убудуће радити у саставу Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ.

СИПА

Дубравка Штрбац, шеф Одсјека за финансије СИПА-е, презентовала је Предлог буџета СИПА-е за 2010. годину. Посебно је потенцирала питање изградње и опремања новог објекта за смјештај СИПА-е, преглед расхода по економским категоријама, преглед капиталних улагања по пројектима и опреми, потребна средства за плате, преглед запослених и преглед могуће динамике попуњавања за 2010. годину. Истакла је да је све мање донација, да је буџет за потребе СИПА-е у 2010. години мањи за 8%, да ће капитална улагања бити знатно мања, да су путни трошкови повећани и да се очекује њихово повећање у 2010. години, што је објективно с обзиром на природу посла СИПА-е.

Гранична полиција БиХ

Мустафа Овчина, начелник Управе за администрацију, презентовао је Предлог буџета Граничне полиције БиХ за 2010. годину. Говорио је о организационој структури, кадровској попуњености, прегледу утрошка буџета у 2009. години. Недостају 324 лица која су предвиђена систематизацијом. Закони, који су тренутно на снази, не дозвољавају им попуну виших категорија полицијских службеника. Евидентан је одлив кадрова у СИПА-и јер попуна од 87,22% постаје све израженији проблем. Граничној полицији је потребна угрентна набавка оптичких читача за биометријске пасоше, без чега је назамислив рад на граничним прелазима. Такође, неопходна је потпуна увезаност свих граничних прелаза. То су проблеми које хитно треба рјешавати. Истакнуо је да је до сада углавном путем донација набављана скупочијена опрема, те да је све мање донираних средстава, што се осјети и што ће се посебно осјетити у наредном периоду.

Служба за послове са странцима

Данијал Ганић, представник Службе за послове за странцима, образложио је унутрашњу организацију и систематизацију, Предлог буџета за 2010. годину који је

усаглашен са МФиТ-ом. Образложио је поједине ставке текућих и капиталних издатака, те изразио задовољство завршетком изградње Имиграционог прихватног центра који ће бити предат на употребу Служби 23.11.2009. године. Изразио је задовољство чињеницом да је у преговорима са МФиТ-ом усаглашена горња граница буџета у износу од 9.070.000 КМ, те да чињеница да егзистирају само три године и да су у потпуности преузели контролу боравка и кретања странаца на цијелој територији БиХ говори са каквом се озбиљношћу ради. Са Имиграционим центром капацитета 120 корисника, Служба може у потпуности спроводити и дио надлежности у погледу стављања илегалних миграната под надзор и њиховог удаљења из Босне и Херцеговине.

Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ - осврт на ревизорске извјештаје наведених институција

Џевад Некић из Канцеларије за ревизију нагласио је да је Министарство безбједности БиХ у доброј мјери отклонило и отклања препоруке Канцеларије за ревизију за 2008. годину. Генерална оцјена је да се процесу планирања мора посветити далеко већа пажња и да се из уочених слабости мора изићи с правим и системским рјешењима. Очекује се квалитетније планирање буџета, озбиљније повезивање планираних активности са програмима рада, те што мања потреба за реструктурирањем буџета. Скренуо је пажњу на чињеницу да се током новембра и децембра пуно троши, те да рад интерних ревизија треба унаприједити и учинити дјелотворнијим. Такође, ради бољег планирања и извршења буџета, неопходно је да све институције спроведу поступак именовања интерног ревизора. На постављено питање, као генералну оцјену о трошењу буџетског новца код свих наведених агенција, навео је да нема значајнијих примједба, те да су сви унаприједили рад у овој области.

Осврт Министарства финансија и трезора БиХ на предлоге буџета за 2010. годину наведених институција

Хусе Шепић упоредио је неке од података како би објаснио параметре предложеног буџета Министарства безбједности БиХ и полицијских агенција у његовом саставу. Карактеристичан је низак степен реализације за све институције, тако да Канцеларија за ревизију оправдано поставља питање о томе шта се дешава у посљедњем тромјесечју текуће године. Истакао је забринутост за стање расположивих средстава до краја 2009.

године. У Министарству безбједности БиХ стандардизовани су трошкови плата и накнада, што је добар показатељ, али се и даље очекује унапређење у припреми оперативних програма. Са свим агенцијама унутар Министарства безбједности БиХ постигнут је договор о предлогу буџета у 2010. години.

Посланика Бајазита Јашаревића занимало је да ли би било добро да институције већ у фази планирања буџета за наредну годину раде заједно са МФиТ-ом и надлежном парламентарном комисијом, користећи при томе упоредне показатеље процјене са извршењем у текућој години. Нагласио је такође да је Комисија за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ, приликом расправе о ревизијским извјештајима, дала предлог својих закључака којим од Савјета министара БиХ тражи израду свих потребних подзаконских аката у овој области. Потом је истакнуо став свих чланова наведене комисије да се не подржава ниједан вид стручног образовања и усавшавања који представљају редовно школовање.

Г. Шепић одговорио је да је у МФиТ-у успостављен нови Одсјек за аналитику, те ће рад и у том сегменту бити унапријеђен. У сваком случају нема ништа против и таквог начина рада.

БХМАК

Душан Гавран, директор, презентовао је токове извршења буџета за 2009, а потом и Предлог буџета за 2010. годину. У уводном дијелу дао је преглед капацитета БХМАК-а, финансирања (реализацију и извршење буџета) у 2009. години, те проблеме у реализацији операција деминирања. Истакао је потом да је Буџет за 2010. годину у оквирима прошлогодишњег и тежиште у раду биће генерално извиђање и инспекције. За деминирање ове године нису уопште планирана средства у буџету, што није добро. Због пропуста у раду ИТФ фонда, СР Њемачка није донирала износ од 2.500.000 евра, о чему Комисија за деминирање треба да води више рачуна у наредном периоду. Осврнуо се и на проблеме војног деминирања, гдје очекује већу продуктивност и бољу логистичку подршку из Оружаних снага БиХ. Мишљења је да је Закон о противминским акцијама потребно што прије усвојити или одбити, јер донатори губе стрпљење. Само у 2009. години изгубљено је око 10. 000. 000 КМ донаторских средстава, чему је допринијела и чињеница да није усвојен наведени закон. Потребно је веће ангажовање надлежних институција, страних невладиних

организација са директним извором финансирања, те ангажовање фондова ЕУ који су одобрени и чекају реализацију.

Хусе Шепић – Министарство финансија и трезора БиХ

БХМАК је благовремено презентовао своју листу приоритета за период 2010 – 2012. Потребна је и даље већа одговорност за трошење одобрених средстава, као и разумијевање чињенице да су донације све мање и да процес деминирања треба снажније да подрже институције БиХ. То значи да у буџетима институција БиХ треба планирати додатна средства, што би дало додатни импулс у реализацији Стратегије деминирања у БиХ у периоду 2009-2019. година.

20. новембар 2009. године

Министарство одбране БиХ и Заједнички штаб ОСБиХ

Генерал-пуковник Миладин Милојчић, начелник Заједничког штаба ОСБиХ, дао је уводне напомене у вези са извршењем буџета за одбрану за 2009. и Предлогом буџета за 2010, са посебним освртом на задатке ОСБиХ. Посебно се при томе осврнуо на пет области, и то: мировне операције, деминирање, помоћ цивилним структурама, вишак оружја и муниције и питање покретне имовине, те документ Преглед одбране. Нагласио је и чињеницу да обавезе преузете од ЕУФОР-а захтијевају одређена новчана средства. Образложио је ограничења која се налазе пред МО и ОСБиХ на путу реализовања постављених циљева. Та ограничења односе се на чување неперспективних војних локација, улагање у застарјелу војну опрему, потребу модернизације опреме ради учешћа у мировним мисијама, отпуштање 1400 војника, питање обуке, те посебно неријешено питање високих трошкова за одвојени живот за око 3200 и привремени смјештај за око 2600 професионалних војних лица. Смањење ових трошкова неминовно би довело до кршења Одлуке Предсједништва БиХ о равномјерној заступљености конститутивних народа на територији цијеле БиХ.

Алма Хоџић, шеф Одсјека за планирање буџета, у својој презентацији детаљно је обрадила и изнијела детаље релевантне за токове извршења буџета у 2009. и пројекцију буџета за 2010. Истакла је полазне информације значајне за буџетски захтјев, структуру буџетског захтјева, одобрени буџет, структуру и карактеристике

одобреног буџета за 2009. годину. Посебно се осврнула на проблеме који су додатно оптеретили финансирање у 2009. години, као и на карактеристике његовог извршења. У изнесеном закључку образложила је разлоге мијењања динамике и реализације планираних активности у 2009. години. У образложењу пројекције буџета за 2010. годину образложила је нормативни оквир за пројекцију буџета за 2010. годину, улазне елементе, програмску структуру по категоријама и програмима и закључак у којем је истакнут могући пут до остварења буџета за одбрану у износу од 1,5% ГДП. Истакла је финансијска ограничења за 2010. годину у износу од 341.089.000 КМ, те дио активности и трошкова изнад финансијског ограничења у укупном износу од 59.800.000 КМ. Као приоритетна средства у 2010. за реализовање планираних активности МО и Заједничког штаба ОСБиХ навели су износ од 16.700.000 КМ, до којих би се могло доћи прерасподјелом средстава већ утврђених Предлогом буџета, из резерве или задуживањем на кредитној основи.

Шефик Џаферовић, претходни дан, те Садик Бахтић, Слободан Шараба, Лазар Продановић, Бајазит Јашаревић, Иво Миро Јовић и Бранко Зрно у својим дискусијама осврнули су се на низ питања и проблема актуелних у сектору одбране. Представници Министарства одбране добили су неподјелећу подршку чланова ЗК у реализовању неопходних задатака на путу прикључења НАТО-у, са обавезом да треба што прије формира свеобухватне базе података (персоналне и материјалне), отклони недостатке у вези са стратешким дугорочним плановима, повећа ниво одговорности при планирању активности, што неминовно изискује и потребну едукацију особља на том плану, те смањи проблеме који тичу јавних набавки.

Генерал-пуковник Миладин Милојчић дао је додатна објашњења током дискусије и одговорио је на питања која су поставили учесници радионице, што је употпунило слику о појединим ставкама, утрошку средстава за одбрану у 2009. и предлогу за 2010. годину. Наиме, завршним обраћањем генерала Милојчића дат је пресјек стања у МОБиХ и ОСБиХ, што је употпунило слику и дало одговоре на питања чланова ЗК.

Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ

Миро Галић – Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ

У свом излагању нагласио је да је МОБиХ институција са веома сложеним и захтјевним системом планирања и извршења буџета који није заживио пуним капацитетом. МОБиХ оптерећује проблем имовине који не могу ријешити сами. Рачуноводствена евиденција мора бити боља као и квалитет инпута. Сматра да је у недопустиво лошем стању информатичка опрема, коју треба набавити, те обучити особље. Мишљења је да је омјер планираних средстава за плате (80%) у односу на остало неповољан, те је недопустиво и нелогично да у протеклој години нису утрошили 13.000.000 КМ, што ствара слику о лошем планирању.

Министарство финансија и трезора БиХ

Хусо Шепић у уводном дијелу осврнуо се на пројекцију буџета за сектор одбране у 2009. години, те образложио Документ оквирног буџета институција БиХ за период 2009-2011. године и детаље значајне за сагледавање пројекције буџета МОБиХ у 2010. години. Истакао је да МОБиХ није са МФиТ-ом усагласило детаље у вези с износом од 59.800.000 КМ. Изразио је сумњу да се могу реализовати све планиране обавезе јер још увијек нема довољно аналитичности у праћењу реализације буџета МОБиХ. Нагласио је да МОБиХ не поступа по инструкцијама МФиТ-а и да им не доставља детаљна објашњења гдје се троше и планирају средства. Не спровode се инвентуре, нема ваљаних програма и то доприноси стварању недовољне одговорности у планирању. Позвао је представнике МОБиХ на већи ниво сарадње у тражењу оптималних рјешења.

Бајазит Јашаревић, Лазар Продановић, Слободан Шараба и Бранко Зрно посебно су инсистирали на транспарентности трошења буџетских средстава, на затварању неперспективних и рјешавању питања локација, на потреби одржавања састанка релевантних комисија ПСБиХ са представницима МОБиХ и МФиТ-а. Једногласна је оцјена да начин рада и расправа током радионице говори о помацима у области планирања буџета у сектору одбране и безбједности.

ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ БУЏЕТСКЕ РАДИОНИЦЕ

Радионица је резултирала усвајањем закључака којима би се морале руководити све институције приликом утврђивања коначног предлога буџета, односно усвајања буџета за 2010. годину:

1. Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ подржава напоре Министарства одбране БиХ и Заједничког штаба ОСБиХ у реализацији активности које доприносе стварању што бољих услова за бржи улазак Босне и Херцеговине у НАТО и ЕУ, што прије свега значи стабилно одбрамбено-безбједносно окружење и афирмацију угледа и позиције БиХ. Стога се од Савјета министара БиХ захтијева да још једанпут, прије него што усвоји буџет за 2010. годину, размотри могућности финансирања предложених активности овог министарства у износу од 16,7 милиона КМ, а које су посебно значајне за испуњење обавеза према планираним мисијама и нису предвиђене буџетом који је предложило и одобрило Министарство финансија и трезора БиХ.
2. Од Комисије за деминирање Савјета министара БиХ тражи се да у сарадњи са Центром за уклањање мина, БХМАК-ом, до 31. 12. 2009. године достави информацију о стању донација за потребе деминирања у БиХ, о активностима ИТФ-а, међународног повјереничког фонда за деминирање са сједиштем у Словенији, и активностима које реализују на територији БиХ, о могућностима издвајања иницијалних средстава за деминирање из домаћих извора, као и објективан приказ реализације Стратегије деминирања у БиХ у периоду од 2010. до 2015. година.
3. Од Министарства одбране БиХ и Оружаних снага БиХ тражи се да у сарадњи са Центром за деминирање, БХМАК-ом, сагледају могућности за повећање капацитета за деминирање у 2010. години, водећи рачуна о ресурсима и капацитетима који су им на располагању као и отклањању проблема који су тај процес успоравали током 2009. године.
4. Од надлежних институција, а прије свега од Савјета министара БиХ, тражи се да што прије размотре ситуацију и предложи рјешење у вези са повећаним захтјевима полицијских службеника за путним трошковима и трошковима смјештаја од мјеста пребивалишта до радног мјеста. Рјешавање проблема омогућило би даље одржавање националне и регионалне структуре полицијских службеника у полицијским агенцијама, посебно Граничној полицији БиХ.

5. Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ и Дома народа ПСБиХ, у сарадњи са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност БиХ, одржаће тематску сједницу с представницима МОБиХ и Заједничког штаба ОСБиХ о проблемима планирања и извршења буџета с циљем постизања рационалних и остварљивих рјешења.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Бранко Зрно

Достављено:

- наслову
- а/а