



Broj/Број : 03/4-50-14-10-4/11
Sarajevo/Сарајево, 5. 12. 2011.

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 20-12-2011			
Organizaciona jedinica	Numaracija opisa	Redni broj	Broj priloga

ZAPISNIK

**2. sjednice Foruma za parlamentarnu suradnju
Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH,
Povjerenstva za europske integracije Zastupničkog doma Parlamenta FBiH i
Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine RS-a,
održane 5. prosinca 2011. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH,
s početkom u 10.30 sati**

Sjednici su bili nazočni: predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH Halid Genjac, prva zamjenica predsjedatelja Vesna Krstović-Spremo, druga zamjenica predsjedatelja Borjana Krišto, članovi Povjerenstva: Nermina Zaimović-Uzunović, Stjepan Krešić i Mehmed Bradarić, potpredsjednica Povjerenstva za europske integracije Parlamenta Federacije BiH Mirjana Grgić, članovi Povjerenstva: Slavica Josipović, Marinko Čavara i Hafeza Sabljaković, predsjednik Odbora za europske integracije i regionalnu suradnju Narodne skupštine Republike Srpske Branislav Borenović, članovi Odbora: Boris Jerinić, Radmila Kocić, Slobodan Popović i Nebojša Švraka, tajnica Zajedničkog povjerenstva za europske integracije PSBiH Vlatka Dangubić, tajnik Povjerenstva za europske integracije i regionalnu suradnju NSRS Željko Bellina, tajnik Povjerenstva za europske integracije Parlamenta FBiH Sead Dizdarević, stručna suradnica u Zajedničkom povjerenstvu za europske integracije PSBiH Vladana Lučić, te državni službenici iz Sektora za odnose s javnošću i Sektora za protokol i međunarodne odnose PSBiH.

Ostali nazočni: Peter Sorensen, voditelj Delegacije Europske komisije u BiH i posebni predstavnik EU, i Jasna Jelisić, politička savjetnica posebnog predstavnika EU u BiH.

Predstavnici DEI-a: Daria Ramljak, pomoćnica ravnateljice DEI-a, Amela Alihodžić, pomoćnica ravnateljice DEI-a, i Maja Rimac-Bjelobrk, voditeljica Odsjeka za strategiju i planiranje.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika konstituirajuće sjednice Foruma;
2. Obraćanje Nj.E. Petera Sorensena, voditelja Delegacije Europske komisije u BiH i posebnog predstavnika EU;
3. Obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioriteti iz Partnerstva s BiH;
4. Informacija o izradi Programa integriranja;
5. Uloga parlamenta u procesu pristupanja EU s primjerima iz Slovenije i Mađarske, s preporukama za Bosnu i Hercegovinu;
6. Tekuća pitanja.

Na početku sjednice nazočnima se obratio Halid Genjac te je, u ime Povjerenstva, pozdravio nazočne i otvorio 2. sjednicu Foruma za parlamentarnu suradnju.

U uvodnom je izlaganju istaknuo kako je ovaj oblik koordinacije državnog i entitetskih parlamentarnih povjerenstava za europske integracije veoma značajan, naglasivši da su pred BiH krupni zadaci poput: usvajanja Zakona o državnoj potpori, provođenje presude u predmetu „Sejdić i Finci protiv BiH“ i popis stanovništva. Sve su to uvjeti za *de facto* stupanje na snagu Sprazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Istaknuo je da trenutačno u BiH nema cjelovitog, sinhroniziranog i međusobno usuglašenog programa kada je u pitanju usuglašavanje s pravnom stečevinom EU (*acquis*) niti je jasno određeno što je čija nadležnost. Stoga se poslovi preuzimanja europske pravne stečevine uglavnom obavljaju *ad hoc*, a ishod toga je, kako je rekao, „bavljenje pravim poslovima na pogrešan način“ i rezultat je, naravno, pogrešan. Stoga je veoma važna izrada Državnog programa integriranja, za što je zadužena Direkcija za europske integracije, kako bi se konačno utvrdile nadležnosti na svim razinama, što bi pridonijelo ubrzanju integracijskog procesa.

Ad.1. Usvajanje Zapisnika konstituirajuće sjednice Foruma

Zapisnik je prethodno usvojio Kolegij Foruma.

Ad.2. Obraćanje Nj.E. Petera Sorensena, voditelja Delegacije europske komisije u BiH i posebnog predstavnika EU

Voditelj Delegacije Europske komisije u BiH i posebni predstavnik EU zahvalio se na pozivu za obraćanje Forumu i čestitao predsjedateljima povjerenstava/odbora na posvećenosti ovoj inicijativi. Posebice je naglasio da BiH odnosno njezin parlament treba djelatno sudjelovati u svim poslovima vezanim iz europske integracije, te da proces proširenja zahtijeva od BiH da krene naprijed. Rekao je da će napredak zahtijevati političko rukovođenje, kompetentno osoblje, dobre parlamentarne procedure koje će omogućiti da mjerodavno europsko zakonodavstvo bude pravovremeno usvojeno, bez problema, te da BiH treba stvoriti mehanizme kojima će omogućiti preuzimanje zakonodavstva EU. Posebni predstavnik naglasio je značaj

formiranja Forum za parlamentarnu suradnju i da mu je čast biti partnerom u ovome poduhvatu, pa će učiniti sve kako bi ispunio ta očekivanja.

Ad.3. Obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritete iz Partnerstva s BiH

U ime Direkcije za europske integracije, obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritete iz Partnerstva s BiH predstavila je Daria Ramljak, pomoćnica ravnateljice.

Govoreći o Privremenom sporazumu, iznijela je zajedničku konstataciju sa sastanaka privremenih pododbora i odbora: u trgovinskom dijelu Sporazum se uglavnom poštuje, ali postoje dva velika pitanja zbog kojih je BiH druga zemlja uz Grčku koja je kršila Sporazum. U BiH su dokazane povrede temeljnih ljudskih prava u predmetu "Sejdić i Finci protiv BiH", kao i nepoštivanje ugovorne obveze o osnivanju državnog tijela za nadzor nad državnim potporom, što je i konstatirano kao krupan problem u proteklom izvještajnom razdoblju.

Govoreći o prioritetima iz Europskog partnerstva, podsjetila je na devet ključnih, 115 kratkoročnih i 53 srednjoročnih prioriteta. Odlika ovoga dokumenta jest to da to nisu ugovorene obveze, ali njihovim ispunjavanjem, onako kako to Europska komisija vidi, BiH treba napredovati u procesu europskih integracija.

Također je podsjetila da je DEI, u dogovoru sa Zajedničkim povjerenstvom za europske integracije PSBiH, izradio pregled planiranih zakonodavnih aktivnosti na državnoj i entitetskoj razini.

Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:

Halid Genjac podsjetio je na nedavni seminar koji je organiziran u surdanji s DEI-em, a na kojem se razovaralo o SSP-u i Partnerstvu s BiH, kao i o drugim temama iz područja europskih integracija. Rekao je kako bi bilo dobro organizirati takav seminar za sva tri parlamentarna povjerenstva - državno i entitetska.

Branislav Borenović pozdravio je ovaj oblik suradnje, koji su podržala tri predsjedatelja domova parlamenata, državnog i entitetskih, naglasivši potrebu neprekidnog informiranja o aktivnostima na državnoj razini i koordinacije između državnog i entitetskih povjerenstava/odbora.

Podsjetio je na to da je u RS-u već šest mjeseci na snazi novi Poslovnik o radu NSRS-s, kojim je utvrđeno da svaki nacrt ili prijedlog zakona koji dolazi u parlamentarnu proceduru mora imati izjavu o usklađenosti s propisima EU. Rekao je kako je zainteresiran za to u kojoj je fazi izrada nacionalnog plana integriranja i izrazio nadu da će, kad konačno bude gotov, u tome dokumentu biti jasno definirano što trebaju obaviti entiteti, a što PSBiH, te koje su to „sive zone“ odnosno sporne nadležnosti o kojima treba razgovarati.

Ad.4. Informacija o izradi Programa integriranja

Daria Ramljak, pomoćnica ravnateljice DEI-a, u uvodnom je izlaganju kazala kako je izrada Programa integriranja formalno-pravno obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te da je to sveobuhvatan planski dokument koji tretira cijeli put od sada pa do članstva i sve obveze u tom procesu. Obrazložila je slijedeće korake u procesu pridruživanja BiH Europskoj uniji, te u vezi s tim naglasila da će BiH nakon podnošenja zahtjeva dobiti Upitnik EK-a na koji mora odgovoriti u zadanom roku, što neće biti moguće ako dotad ne bude usvojen spomenuti program integriranja, jer su pitanja u Upitniku formulirana tako da zahtijevaju precizno postavljene rokove za usvajanje i provođenje zakonodavstva, što treba biti jasno definirano u programu integriranja. Istaknula je kako je on obvezatan od dana stjecanja kandidatskog statusa za članstvo, a dotad uvelike olakšava put jer daje dobru osnovu za izradu godišnjih planova za usklađivanje, a na njegovoj se osnovi također programira IPA. Naglasila je da je DEI prije tri godine pokrenuo aktivnosti na izradi Programa integriranja, ali je Vijeće ministara BiH od njih zatražilo i izradu dva akcijska plana, jednog o realizaciji obveza iz Privremenog sporazuma i drugi o realizaciji prioriteta iz Partnerstva. Obveza DEI-a je pripremiti akcijski plan za realizaciju obveza povodom Izvješća o napretku kao i akcijski plan za realizaciju Sporazuma nakon stupanja na snagu. Također, PSBiH je zatražio od DEI-a i akcijski plan za pripremu BiH za posljedice pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, ali, kako je istaknula, ni jedan od tih akcijskih planova ne daje cjelovitu sliku svih zadataka i prioriteta. Dodala je kako je u zemljama regije praksa da se za neispunjavanje obveza iz programa integriranja uvode sankcije, čime se odgovorni potiču na pravovremeno i obavljanje svoga posla s punom profesionalnom posvećenošću.

Pomoćnica ravnateljice DEI-a posebno je naglasila da Program integriranja osigurava jasnu podjelu zadataka u procesu europskih integracija, tako da svaka razina vlasti zna svoje obveze i svima daje dobru osnovu za izradu godišnjih planova rada izvršnih i zakonodavnih tijela vlasti u BiH, kao i osnovu za jednaku i ravnomjernu primjenu *acquisa* na cijelom teritoriju BiH.

Ad.5. Uloga parlamenta u procesu pristupanja EU s primjerima iz Slovenije i Mađarske, s preporukama za Bosnu i Hercegovinu

Pod ovom točkom dnevnoga reda izlagali su: Amela Alihodžić, pomoćnica ravnateljice DEI-a, Primož Vehar, voditelj Projekta tehničke pomoći DEI-a, i Zoltan Horvat, direktor Programa tehničke pomoći iz Parlamenta Mađarske.

Amela Alihodžić, pomoćnica ravnateljice DEI-a, između ostaloga je govorila o značaju procesa usklađivanja zakonodavstva s *acquisem* i naglasila da je integracija proces usklađivanja, odnosno transpozicija *acquisa* jest najsloženiji i najdugotrajniji proces koji se nikad ne završava. Jer, onoga trenutka kada se preuzme i posljednja direktiva i uredba iz EU-a, EU usvaja nove i tako se cijeli proces nastavlja.

Vrlo bitnim istaknula je to što su oba doma PSBiH u svojim poslovnicima usvojila posebne odredbe kojima obvezuju predlagatelje, dok je zakon u izradi, da zatraže od DEI-a mišljenje o usklađenosti, tako da Direkcija obavlja provjeru usklađenosti i za Vijeće ministara i za PSBiH.

Primož Vehar, voditelj Projekta tehničke pomoći DEI-a, predstavio je brošuru "Uloga nacionalnih parlamenata u prepristupnom razdoblju", smjernice za parlamente u Bosni i Hercegovini, koja je izrađena u sklopu projekta pod nazivom "Podrška vladi BiH u procesu europskih integracija i koordinaciji pomoći Zajednice – faza III", koji financira Europska unija.

Zoltan Horvat, direktor Programa tehničke pomoći iz Parlamenta Mađarske, ukazao je na važnost tehničke pomoći u procesu integracija, a naročito parlamentima i na državnoj i na entitetskoj razini. Posebice je naglasio potrebu daljnje podrške Unije u jačanju parlamentarnih kapaciteta, naročito na područjima suradnje parlamenata i vlade po pitanju europskih poslova, u procesu usklađivanja zakonodavstva u parlamentima i na području informativnih aktivnosti.

Ad. 6. Tekuća pitanja

Kolegij Foruma dogovorio je da će sljedeći sastanak biti održan u Banjoj Luci.

Sastanak je završen u 12.30 sati.

Zapisnik sastavila:

Stručna suradnica
u Zajedničkom povjerenstvu
za europske integracije
Vladana Lučić

Zapisnik odobrio:

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
za europske integracije
Halid Genjac