



Број/Број: **03/4-50-14-19,6/14**

Сарајево/Sarajevo, 8. 1. 2014.

Sukladno članku 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članku 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Zajedničko povjerenstvo za europske integracije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 19. sjednici održanoj 7. 2. 2014. godine, usvojilo je

IZVJEŠĆE O RADU
Zajedničkog povjerenstva za europske integracije
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
za 2013. godinu

Uvodne napomene

Zajedničko povjerenstvo za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH je stalno radno tijelo. Njegova nadležnost propisana je odredbama članka 57. Poslovnika Zastupničkog doma i članka 51. Poslovnika Doma naroda („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07).

Na 2. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 29. 6. 2011., izabrani su članovi Povjerenstva iz Zastupničkog doma: Vesna Krstović-Spremo, Lazar Prodanović, Nermin Purić, Emir Kabil, Šefik Džaferović i Nermina Zaimović-Uzunović, a na 2. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 29. 6. 2011., izabrani su članovi Povjerenstva iz Doma naroda: Halid Genjac, Borjana Krišto, Ognjen Tadić, Stjepan Krešić, Mehmed Bradarić i Staša Košarac. Na temelju osobnog zahtjeva Nermina Purića, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 37. sjednici, održanoj 6. 12. 2012., donio Odluku o razrješenju dužnosti člana Zajedničkog povjerenstva za europske integracije. Ismeta Dervoz, zastupnica u Zastupničkom domu PSBiH imenovana je članicom povjerenstva na 46. sjednici, koja je održana 28. 3. 2013.

Na konstituirajućoj sjednici Povjerenstva, održanoj 7. 7. 2011., izabrano je vodstvo Povjerenstva, i to: Halid Genjac, predsjedatelj, Vesna Krstović-Spremo, prva zamjenica predsjedatelja, i Borjana Krišto, druga zamjenica predsjedatelja.

Povjerenstvo je od konstituiranja radilo na provedbi obveza utvrđenih poslovnicama, kao i obveza koje su mu određene odlukama kolegija domova.

Sjednice Povjerenstva u izvještajnom razdoblju

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo održalo je sedam sjednica, i to u sljedećim terminima:

1. 12. sjednica – 15. 1. 2013.
2. 13. sjednica – 21. 2. 2013.
3. 14. sjednica – 18. 3. 2013.
4. 15. sjednica – 15. 4. 2013.
5. 16. sjednica – 24. 7. 2013.
6. 17. sjednica – 17. 10. 2013.
7. 18. sjednica – 14. 11. 2013.

Prosjek nazočnosti članova Zajedničkog povjerenstva sjednicama je 75,10% (tablični prikaz nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama u prilogu). Sjednice su u prosjeku trajale 196 minuta. Valja napomenuti da 16. sjednica Zajedničkog povjerenstva, zakazana za 18. 6. 2013., nije održana zbog nedostatka kvoruma za rad i odlučivanje, ali su nazočni članovi Povjerenstva održali pripremni sastanak za 15. međuparlamentarni sastanak u Bruxellesu.

Aktivnosti na sjednicama Povjerenstva praćene su zapisnički. Zapisnike sjednica vodi Ured tajnika Povjerenstva prema usvojenim točkama dnevnog reda po utvrđenoj proceduri i metodologiji. Zapisnik sjednice predlaže se na usvajanje na sljedećoj sjednici Povjerenstva.

Interna organizacija i procedure

Prema planiranim aktivnostima domova iz nadležnosti Povjerenstva, koje određuju kolegiji Zastupničkog doma i Doma naroda, predsjedatelj Povjerenstva, u suradnji s tajnikom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Kvorum za rad Povjerenstva čini sedam njegovih članova, od kojih je najmanje polovina članova Povjerenstva iz svakog doma.

Povjerenstvo odlučuje natpolovičnom većinom članova koji su nazočni i koji glasuju, uz uvjet da ta većina obuhvaća najmanje jednu trećinu članova svakog doma koji su nazočni i glasuju i jednoga predstavnika iz konstitutivnih naroda, čiji je najmanje jedan predstavnik nazočan i glasuje.

Rezultati glasovanja, prijedlozi i zaključci koje Povjerenstvo usvoji zapisnički se konstatiraju za svaku točku dnevnog reda.

Izvješća koja Povjerenstvo podnosi domovima priprema tajnik Povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem a, prema potrebi, i s ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni razlozi.

Zakonodavne aktivnosti

Zajedničkom povjerenstvu za europske integracije u izvještajnom razdoblju nije dostavljen nijedan prijedlog zakona za koji je ono nadležno.

Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

Na sedam sjednica je Zajedničko povjerenstvo za europske integracije razmatralo ukupno 39 točaka dnevnog reda.

Sukladno poslovnicima domova, Povjerenstvo je Kolegiju Zastupničkog doma i Kolegiju Doma naroda dostavilo sljedeća mišljenja o:

1. Inicijativi izaslanika Halida Genjca s 26. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održane 17. 1. 2013., koja glasi: „U skladu s člankom 8. stavak (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, pokrećem izaslaničku inicijativu za uvrštavanje u dnevni red sjednice Doma naroda točke - Informacija o pripremama za popis stanovništva i kućanstava u BiH (usuglašavanje izgleda popisnice, financiranje popisa, rješavanje unosa i obrade podataka, provođenje kampanje informiranja, kartografija itd.), koju će pripremiti Vijeće ministara BiH“;
2. Izvješću o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu;
3. Inicijativi zastupnika Azre Hadžiahmetović i Beriza Belkića s 53. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 19. 9. 2013., koja glasi: „Predlažemo da se HITNO, na izvanrednoj sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a prije zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe, na kojoj će se razmatrati Prijedlog izvješća o funkcioniranju demokratskih institucija u Bosni i Hercegovini, uvrsti točka dnevnog reda s materijalom za raspravu (Prijedlog izvješća). Ako u navedenom razdoblju ne bude redovite sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, treba zakazati izvanrednu sjednicu Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH“;
4. Inicijativi Mate Franjičevića s 52. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 29. 8. 2013., koja glasi: „Uzevši u obzir da je BiH članica Vijeća Europe, da svoju budućnost vidi u Europskoj uniji i da je riječ o demokratskoj zemlji, što naravno podrazumijeva prihvaćanje odgovarajućih europskih civilizacijskih standarda, kao i općih standarda demokracije, smatram korisnim i neophodnim da Parlamentarna skupština BiH obavi raspravu, te zatraži od Vijeća ministara BiH definiranje i predlaganje rezolucije o osudi zločina totalitarnih komunističkih režima, kao i proglašenje 23. kolovoza Europskim danom sjećanja na žrtve svih totalitarnih i autoritarnih režima“;
5. Inicijativi Senada Šepića s 28. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 29. 3. 2012., koja glasi: „Predlažem da se u što kraćem roku, najkasnije u lipnju 2012. godine, pripremi i održi posebna – tematska sjednica obaju domova Parlamentarne skupštine BiH pod nazivom *Aktualna pozicija BiH na europskom putu – ispunjavanje obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i ispunjavanje pretpostavki za podnošenje zahtjeva za članstvo u Europskoj uniji*“.

Osim toga, Povjerenstvo je Kolegiju Zastupničkog doma i Kolegiju Doma naroda podnijelo prijedlog za uvršenje u dnevni red prve iduće sjednice usvajanje sljedećih zaključaka:

1. Poziva se Vijeće ministara BiH da ubrza aktivnosti na izradi Strateškog plana ruralnog razvoja BiH i uspostavljanja operativne strukture IPARD u skladu sa zahtjevima EU i ustavnim nadležnostima institucija u BiH.
2. Poziva se Vijeće ministara BiH da bez odgode usvoji Strategiju razvoja mjeriteljstva BiH 2010.-2016., koja je uvjet za korištenje IPA sredstava iz područja mjeriteljstva.
3. Poziva se Vijeće ministara BiH da okonča izradu i usvajanje Strategije infrastrukture kvalitete, koja je uvjet za korištenje sredstava IPA II u segmentu kvalitete.
4. Poziva se Vijeće ministara BiH da do kraja rujna tekuće godine domovima Parlamentarne skupštine BiH dostavi informaciju o pripremi uvjeta za korištenje novog instrumenta pretprijetne pomoći Europske unije za razdoblje 2014.-2020. – IPA II (Strateški dokument IPA II za Bosnu i Hercegovinu, Strateški plan ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine, Uspostava institucija i struktura u skladu sa zahtjevima IPARD-a i Sektorska strategija za transport).

Povjerenstvo je podnijelo prijedlog za sazivanje zajedničke tematske sjednice obaju domova Parlamentarne skupštine BiH o procesu integriranja Bosne i Hercegovine u EU, na kojoj bi Vijeće ministara BiH trebalo upoznati oba doma Parlamentarne skupštine BiH sa sadašnjim stanjem prioriteta i obveza u čijem je ispunjavanju, prema posljednjem izvješću o napretku, ostvaren ograničeni napredak, a posebice u vezi s:

- provođenjem presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu *Sejdić i Finci*;
- uspostavom učinkovitog mehanizma koordinacije;
- propisnim funkcioniranjem Vijeća za državnu potporu;
- uspostavom strukture za decentralizirano upravljanje fondovima EU;
- prijedlozima zakona koji su izrađeni uz podršku EU, a nisu dostavljeni u parlamentarnu proceduru;
- problemima u pripremi sastanaka pododbora PS-a/SSP-a;
- radom koordinacijskog odbora institucija za reviziju;
- nepostojanjem institucionalnih mehanizama za suradnju s civilnom društvom;
- nepostojanjem zajedničkih istražnih timova i mehanizama za otkrivanje korupcije;
- usvajanjem statuta Korporacije javnih RTV servisa;
- uspostavom ekonomsko-socijalnog vijeća na državnoj razini;
- rješavanjem graničnih i imovinskih pitanja sa susjedima;
- neusklađivanjem zakona o poštanskim uslugama s *acquisem*;
- kašnjenjem u imenovanju Upravnog odbora za osiguranje Bosne i Hercegovine;
- usklađivanjem Zakona o javnim nabavama s direktivama EU 2004/17 i 2004/18;
- neusvajanjem strategije za mala i srednja poduzeća;
- neusvajanjem strategije ruralnog razvoja;
- pravnim okvirom i institucionalnim kapacitetima za zaštitu okoliša;
- državnom strategijom u području transporta;

- suradnjom i koordinacijom u području energetskog sektora.

Razmatrani su i sljedeći dokumenti:

1. Izvješće o radu Zajedničkog povjerenstva za europske integracije za 2012. godinu;
2. Plan rada Zajedničkog povjerenstva za europske integracije za 2013. godinu;
3. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu;
4. Izvješće iz područja poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2012. godinu;
5. Investiranje u poljoprivredu Bosne i Hercegovine;
6. Infrastrukture kvalitete u Bosni i Hercegovini – temelj za funkcioniranje poslovnog sektora.

Ostale aktivnosti Povjerenstva

- a) Sastanak predsjedatelja Halida Genjca, zamjenice predsjedatelja Borjane Krišto i članova Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH Šefika Džaferovića, Mehmeda Bradarića i Stjepana Krešića s izaslanstvom Parlamenta SR Njemačke (Bundestag), koje su činili: potpredsjednik Skupine prijateljstva za BiH Josip Juratović, član Skupine za pitanja sigurnosne i obrambene politike Axel Schneider i član Povjerenstva za obranu Bundestaga Rainer Arnold, održan 8. 1. 2013.;
- b) Organiziranje i sudjelovanje na 4. sjednici Parlamentarnog foruma za europske integracije BiH, održane u zgradi Parlamentarne skupštine BiH 6. 3. 2013.;
- c) Organiziranje i sudjelovanje na VII. konferenciji parlamentarnih povjerenstava za europske integracije država obuhvaćenih procesom stabilizacije i pridruživanja Jugoistočne Europe (COSAP), održanoj 22. 3. 2013. u Sarajevu. Članovi Zajedničkog povjerenstva koji su sudjelovali na konferenciji: Halid Genjac, Lazar Prodanović, Mehmed Bradarić i Nermina Zaimović-Uzunović;
- d) Izaslanstvo Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH, u kojem su bili: Halid Genjac, Vesna Krstović-Spremo, Borjana Krišto, Stjepan Krešić, Mehmed Bradarić, Staša Košarac i Ismeta Dervoz, u sklopu projekta „Parlament za Europu“ boravilo je u studijskom posjetu Bruxellesu 28. i 29. 5. 2013.;
- e) Sastanak predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH Halida Genjaca s veleposlanikom Češke Republike u našoj zemlji Tomašom Szunyogom, održan 10. 6. 2013.;
- f) Sudjelovanje izaslanstva Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH na 15. međuparlamentarnom sastanku Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH i Delegacije Europskog parlamenta za odnose s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Srbijom, Crnom Gorom i Kosovom, 8. i 9. srpnja 2013. u Bruxellesu. U izaslanstvu su bili sljedeći članovi Povjerenstva: Halid Genjac, Vesna Krstović-Spremo, Mehmed Bradarić, Stjepan Krešić i Lazar Prodanović;
- g) Stjepan Krešić, član Povjerenstva, sudjelovao je na regionalnoj konferenciji u Ohridu o efektivnom monitoringu i parlamentarnom nadzoru IPA fondova, koja je održana od 11. do 14. listopada;

- h) Mehmed Bradarić, član Povjerenstva, sudjelovao je na stručnoj raspravi o temi: „Koodinacija procesa pravnog usklađivanja u Bosni i Hercegovini“, u organizaciji Narodne skupštine Republike Srpske u suradnji s Misijom OESS-a u Banjoj Luci, 22. 11. 2013.;
- i) Sudjelovanje na VII. konferenciji parlamentarnih povjerenstava za europske integracije država obuhvaćenih procesom stabilizacije i pridruživanja Jugoistočne Europe (COSAP), održanoj 24. i 25. 11. 2013. u Skopju. Zajedničko povjerenstvo na ovoj je konferenciji predstavljao Mehmed Bradarić;
- j) Nermina Zaimović-Uzunović i Mehmed Bradarić, članovi Povjerenstva, sudjelovali su na četvrtoj sesiji seminara u sklopu projekta „Uključivanje parlamentarnih povjerenstava za EU“, koji financira Ministarstvo vanjskih poslova Ujedinjenog Kraljevstva a koji provodi Vanjskopolitička inicijativa. Tema ovoga seminara bila je „Poglavlje 23. pravne stečevine Europske unije – Pravosuđe i temeljna prava“ i održan je 18. i 19. studenoga u Banjoj Luci;
- k) Halid Genjac, predsjedatelj Povjerenstva, sudjelovao je na kongresu pod nazivom „Poticanje uključivanja civilnog društva u zemljama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama“, održanom 21.-23 11. 2013. u Budvi, u organizaciji Međunarodnog europskog pokreta.

Suradnja s drugim institucijama i organizacijama

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s ministarstvima i tijelima Vijeća ministara BiH, naročito s Direkcijom za europske integracije BiH.

Održani su sastanci s predstavnicima DEI-ja, kao stalnog partnera Zajedničkog povjerenstva za europske integracije.

Zajedničko povjerenstvo posebno intenzivno surađuje s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, prije svega s Delegacijom Europske unije u BiH, OHR-om, OESS-om te ACIPS-om. Realizirana je i suradnja s institucijama iz nevladinog sektora - Vanjskopolitičkom inicijativom, koja je organizirala nekoliko seminara za članove Parlamentarne skupštine BiH, Europskim pokretom u BiH, *Think Tank* Popularijem, udrugom Vijeće za zelenu gradnju (*Green Council*).

Sažetak

Na osnovi navedenoga u izvještajnom razdoblju, može se konstatirati da je Zajedničko povjerenstvo uglavnom realiziralo planirane aktivnosti. Redovito su na sjednicama razmatrana izvješća o stanju provođenja obveza iz Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i izvješća o provođenju aktivnosti iz Akcijskog plana za prevladavanje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji. Valja istaknuti i aktivnosti u sklopu rada Foruma za parlamentarnu suradnju Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstva za europske integracije Zastupničkog doma Parlamenta Federacije

BiH i Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine Republike Srpske, čiji je cilj unaprijediti suradnju zakonodavne vlasti na državnoj i entitetskoj razini.

Neprovođenje presude Suda za ljudska prava u Strasbourgu u predmetu *Sejdić i Finci protiv BiH* i nepostizanje dogovora o mehanizmu koordinacije spriječilo je stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i onemogućilo BiH da podnese vjerodostojan zahtjev za članstvo u EU. Zastoj u integracijskom procesu znatno je utjecao na rad Vijeća ministara BiH i ostalih nadležnih institucija, o čijem djelovanju ovisi i rad Zajedničkog povjerenstva za evropske integracije. Aktivnosti koje su planirane za 2013. godinu a nisu realizirane, Povjerenstvo će uvrstiti u Plan rada za 2014. godinu.

Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva

Halid Genjac

