



Broj: 03/1-50-1-7-46-2/09

Sarajevo, 28. 12. 2009. godine

ČLANOVIMA ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA OBRANU I SIGURNOST BiH

PREDMET: Informacija o održanoj radionici o temi: „Prijedlozi proračuna institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2010. godinu“
- **Veza: akt broj: 01/1-50-3-1258/09**

U organizaciji Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: ZP) i uz potporu Misije OEES-a u BiH i USAID-a – Program podrške parlamentima, 19. i 20. 11. 2009. u Tuzli je održana radionica o temi: «**Prijedlozi proračuna institucija obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2010. godinu**».

Radionica je održana radi razmatranja projekcije proračuna sigurnosnog i obrambenog sektora, a s ciljem pronalaženja optimalnog i realnog proračunskog okvira za 2010. godinu.

Iz ZP-a radionici su bili nazočni: Branko Zrno - predsjedatelj, Slobodan Šaraba i Šefik Džaferović - zamjenici predsjedatelja, Mirko Okolić, Hazim Rančić i Ivo Miro Jović - članovi ZP-a, Dragica Hinić - tajnica, Željko Grubešić - stručni savjetnik i Jovica Katić - stručni suradnik.

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH predstavljali su: Sadik Bahtić - predsjedatelj, Lazar Prodanović i Velimir Jukić - zamjenici predsjedatelja, Bajazit Jašarević - član i Željko Kosmajac - tajnik.

U radu radionice sudjelovali su i:

- Predstavници Ministarstva obrane BiH, Zajedničkog stožera OSBiH i Operativnog zapovjedništva OSBiH na čelu s general-pukovnikom Miladinom Milojčićem;
- direktor BHMAK-a Dušan Gavran;

- predstavnici Ministarstva financija i trezora BiH (u daljnjem tekstu MFiT), Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva obrane BiH (u daljem tekstu MOBiH), Ureda za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH, Granične policije BiH, SIPA-e, Misije OEES-a u BiH, Stožera NATO-a u BiH, Zapovjedništva EUFOR-a u BiH, OHR-a, PKF-a, EUPM-a, USAID-a – Projekt podrške parlamentima.

(**Napomena:** Predstavnici institucija sigurnosnog i obrambenog sektora tiskali su prezentacije za svakog sudionika radionice, tako da će izvješća obuhvatiti sažete prikaze izlaganja.)

19. studeni 2009. godine

Otvarajući radionicu, Branko Zrno, predsjedatelj ZP-a, istaknuo je ciljeve i značaj radionice te ulogu Zp-a i povjerenstava za financije i proračun obaju domova PSBiH kada je u pitanju praćenje i realizacija proračuna. Posebice je inzistirao da sudionici seminara tijekom svojih izlaganja budu konkretni u iznošenju podataka koji su bitni predstavnicima PSBiH, te da u usporednim podacima posebno istaknu što je bitno za realiziranje aktivnosti u 2010. godini.

Nakon uvodnoga izlaganja i pozdravnih riječi, radionica se odvijala prema programu rada.

Ministarstvo sigurnosti BiH

Radenko Stanić, voditelj Odjela za materijalno-financijsko poslovanje Ministarstva sigurnosti BiH, prezentirao je Prijedlog proračuna Ministarstva sigurnosti BiH za 2010. godinu. Naglasio je da odobrena sredstva nisu dostatna za realizaciju reformskih procesa, međunarodno preuzetih obveza, a posebice za održavanje opreme koja se rabi u operativnom radu policije. Prezentirao je strukturu proračuna za 2010. godinu. U raspravi su najviše interesa izazvale stavke koje se odnose na angažiranje dodatnih sredstava za završetak izgradnje i opremanje Centra 112, Centra za smještaj stranaca, žrtava trgovine ljudima i Azilantskog centra. Također je govorio i o obvezama novoosnovanih direkcija i agencija u sklopu Ministarstva sigurnosti BiH, ističući podatak da će Ured Interpola ubuduće raditi u sastavu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH.

SIPA

Dubravka Štrbac, voditeljica Odsjeka za financije SIPA-e, predstavila je Prijedlog proračuna SIPA-e za 2010. godinu. Posebice je potencirala pitanje izgradnje i opremanja novog objekta

za smještaj SIPA-e, pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, pregled kapitalnih ulaganja po projektima i opremi, potrebna sredstva za plaće, pregled strukture zaposlenika i pregled moguće dinamike popunjavanja za 2010. godinu. Istaknula je kako je sve manje donacija, a i proračun za potrebe SIPA-e u 2010. godini manji je za 8% te će kapitalna ulaganja biti znatno manja. Ujedno su putni povećani troškovi te se očekuje njihov daljnji porast u 2010. godini, što je objektivno s obzirom na prirodu posla SIPA-e.

Granična policija BiH

Mustafa Ovčina, načelnik Uprave za administraciju, predstavio je Prijedlog proračuna Granične policije BiH za 2010. godinu. Govorio je o organizacijskoj strukturi, kadrovskoj popunjenosti, pregledu utroška proračuna u 2009. godini. Nedostaje 324 zaposlenika čija su radna mjesta predviđena sistematizacijom. Zakoni koji su trenutačno na snazi ne dozvoljavaju popunu viših kategorija policijskih službenika. Evidentan je odljev kadrova iz SIPA-e pa popuna od 87,22% postaje sve izraženiji problem. Graničnoj policiji potrebna je žurna nabava optičkih čitača za biometrijske putovnice, bez kojih je nazamisliv rad na graničnim prijelazima. Isto tako neophodna je potpuna povezanost svih graničnih prijelaza. Problemi su to koje treba hitno rješavati. Također je istaknuo kako je do sada uglavnom donacijama nabavljana skupocjena oprema. Sve manje je doniranih sredstava, što se osjeti i što će se posebno osjetiti u idućem razdoblju.

Služba za poslove sa strancima

Danijal Ganić, predstavnik Službe za poslove za strancima, u svojoj je prezentaciji obrazložio unutarnje ustrojstvo i sistematizaciju, te prijedlog proračuna za 2010. godinu usuglašen s MFiT-om. Obrazložio je pojedine stavke tekućih i kapitalnih izdataka, izrazivši zadovoljstvo završetkom izgradnje Imigracijskog prihvatnog centra koji će 23. 11. 2009. biti dat na upotrebu Službi. Izrazio je zadovoljstvo što je u pregovorima s MfiT-om usuglašena gornja proračunska granica u iznosu od 9.070.000 KM, te što djeluju samo tri godine a u cijelosti su preuzeli kontrolu nad boravkom i kretanjem stranaca na cijelom teritoriju BiH, a to govori s kakvom se ozbiljnošću radi. S Imigracijskim centrom kapaciteta 120 korisnika, Služba je osposobljena u cijelosti provoditi i dio nadležnosti za stavljanje ilegalnih migranata pod nadzor i njihovo udaljenje iz Bosne i Hercegovine.

Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH - osvrt na revizorska izvješća o poslovanju navedenih institucija

Dževad Nekić iz Ureda za reviziju naglasio je kako je Ministarstvo sigurnosti BiH u dobroj mjeri otklonilo i otklanja preporuke Ureda za reviziju za 2008. godinu. Opća je ocjena da se procesu planiranja mora posvetiti daleko veća pozornost i da se iz uočenih slabosti mora izići s pravim i sustavnim rješenjima. Očekuje se kvalitetnije planiranje proračuna, ozbiljnije povezivanje planiranih aktivnosti s programima rada, te što manja potreba za restrukturiranjem proračuna. Skrenuo je pozornost na činjenicu da se u studenom i prosincu mnogo troši, te da rad unutarnjih revizija valja unaprijediti i učiniti djelotvornijim. Također radi boljeg planiranja i izvršenja proračuna, nužno je da sve institucije provedu postupak imenovanja unutarnjeg revizora. Odgovarajući na postavljeno pitanje, kao opću ocjenu za trošenje proračunskog novca u svim navedenim agencijama, rekao je da nema značajnijih primjedaba te da su svi unaprijedili rad u ovome području.

Osvrt Ministarstva financija i trezora BiH na prijedloge proračuna za 2010. godinu navedenih institucija

Huse Šepić usporedio je jedan dio podataka kako bi objasnio parametre predloženog proračuna Ministarstva sigurnosti BiH i policijskih agencija u njegovom sastavu. Za sve je institucije karakterističan nizak stupanj realizacije, tako da Ured za reviziju opravdano postavlja pitanje o tome što se događa u zadnjem tromjesečju tekuće godine. Istaknuo je zabrinutost za stanje raspoloživih sredstava do kraja 2009. godine. U Ministarstvu sigurnosti BiH standardizirani su troškovi plaća i naknada, što je dobar pokazatelj, ali se i dalje očekuje unapređenje u pripremi operativnih programa. Sa svim agencijama unutar Ministarstva sigurnosti BiH postignut je dogovor glede prijedloga proračuna za 2010. godinu.

Zastupnika Bajazita Jašarevića zanimalo je bi li bilo dobro da institucije, već u fazi planiranja proračuna za sljedeću godinu, rade zajedno sa MfiT-om i nadležnim parlamentarnim povjerenstvom, koristeći pri tome usporedne pokazatelje procjene s izvršenjem u tekućoj godini. Naglasio je također da je Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH u raspravi o revizijskim izvješćima dalo prijedlog svojih zaključaka, kojima od Vijeća ministara BiH traži izradu svih potrebnih podzakonskih akata u ovome području. Potom je iznio stav svih članova povjerenstva čiji je član: ne podržavati niti jedan vid stručnog obrazovanja i usavršavanja koji predstavljaju redovno školovanje.

G. Šepić odgovorio je da u sklopu MfiT-a djeluje novi Odsjek za analitiku, te će rad i na tom polju biti unaprijeđen. U svakom slučaju nema ništa protiv i za takav način rada.

BHMAC

Dušan Gavran, ravnatelj, prezentirao je tijekom izvršenja proračuna za 2009. godinu, a potom i Prijedlog proračuna za 2010. godinu. U uvodnom je dijelu dao pregled kapaciteta BHMAC-a, financiranje (realizaciju i izvršenje proračuna) u 2009. godini, te probleme u realizaciji operacija deminiranja. Istaknuo je da je proračun za 2010. godinu u okvirima prošlogodišnjeg te će težište u radu biti opće izviđanje i inspekcije. Ove godine u proračunu uopće nisu planirana sredstva za deminiranje, što nije dobro. Zbog propusta u radu ITF-ovog fonda, SR Njemačka nije donirala iznos od 2.500.000 eura, o čemu Povjerenstvo za deminiranje treba voditi više računa u idućem razdoblju. Dotaknuo se i problema vojnog deminiranja, gdje očekuje veću produktivnost i bolju logističku podršku iz Oružanih snaga BiH. Drži potrebnim što prije usvojiti ili odbiti zakon o protuminskim akcijama, jer donatori gube strpljenje. Samo u 2009. godini izgubljeno je oko 10.000.000 KM donatorskih sredstava, čemu je doprinijela i činjenica da nije usvojen spomenuti zakon. Potrebno je više angažirati nadležne institucije, strane nevladine organizacije s direktnim izvorom financiranja, te europske fondove koji su odobreni i čekaju realizaciju.

Huse Šepić – Ministarstvo financija i trezora BiH

BHMAC pravovremeno je prezentirao svoju listu prioriteta za razdoblje 2010. – 2012. I dalje je potrebna veća odgovornost za trošenje odobrenih sredstava, kao i razumijevanje činjenice da je sve manje donacija i da proces deminiranja trebaju snažnije poduprijeti institucije BiH. To znači da u proračunima institucija BiH treba planirati dodatna sredstva, što bi dalo dodatni impuls realizaciji Startegije deminiranja u BiH u razdoblju 2009. – 2019. godina.

20. studenoga 2009. godine

Ministarstvo obrane BiH i Zajednički stožer OSBiH

General-pukovnik Miladin Miložić, načelnik Zajedničkog stožera OSBiH, dao je uvodne napomene u vezi s izvršenjem proračuna za obranu za 2009. i Prijedlogom proračuna za 2010. godinu, s posebnim osvrtom na zadatke OSBiH. Posebno se osvrnuo na pet područja: mirovne operacije, deminiranje, pomoć civilnim strukturama, višak oružja i streljiva i

pitanje pokretne imovine, te dokument Pregled obrane. Naglasio je i da preuzete obveze od EUFOR-a zahtijevaju određena novčana sredstva. Obrazložio je ograničenja postavljena pred MOBiH i OSBiH na putu realiziranja postavljenih ciljeva. Ta ograničenja odnose se na čuvanje neperspektivnih vojnih lokacija, ulaganje u zastarjelu vojnu opremu, potrebu modernizacije opreme radi sudjelovanja u mirovnim misijama, otpust 1.400 vojnika, pitanje obuke te posebice neriješeno pitanje visokih troškova za odvojeni život oko 3.200 i za privremeni smještaj oko 2.600 profesionalnih vojnih osoba. Smanjenje ovih troškova neminovno bi dovelo do kršenja Odluke Predsjedništva BiH o ravnomjernoj zastupljenosti konstitutivnih naroda na cijelom teritoriju BiH.

Alma Hodžić, voditeljica Odsjeka za planiranje proračuna, u svojoj je prezentaciji detaljno obradila i iznijela podatke relevantne za tijekove izvršenja proračuna u 2009. i projekciju proračuna za 2010. Istaknula je polazne informacije značajne za proračunski zahtjev, strukturu proračunskog zahtjeva, odobreni proračun, strukturu i karakteristike odobrenog proračuna za 2009. godinu. Posebice se osvrnula na probleme koji su dodatno opteretili financiranje u 2009. godini, kao i karakteristike njegovog izvršenja. U iznesenom zaključku obrazložila je razloge za izmjenu dinamike i realizacije planiranih aktivnosti u 2009. godini. U obrazloženju projekcije proračuna za 2010. godinu obrazložila je normativni okvir za projekciju proračuna za 2010. godinu, ulazne elemente, programsku strukturu po kategorijama i programima i zaključak u kojem je istaknut mogući put do ostvarenja proračuna za obranu u iznosu od 1.5% BDP-a. Kazala je da financijska ograničenja za 2010. godinu iznose 341.089.000 KM, te dio aktivnosti i troškova iznad financijskog ograničenja ukupno iznosi 59.800.000 KM. Prioritetna nedostajuća sredstva u 2010. za realiziranje planiranih aktivnosti MOBiH i Zajedničkog stožera OSBiH iznose 16,7 milijuna KM, do kojih bi se moglo doći preraspodjelom sredstava već utvrđenih Prijedlogom proračuna, iz pričuve ili zaduživanjem na kreditnoj osnovi.

Šefik Džaferović, Sadik Bahtić, Slobodan Šaraba, Lazar Prodanović, Bajazit Jašarević, Ivo Miro Jović i Branko Zrno govorili su o nizu aktualnih pitanja i problema u obrambenom sektoru. Predstavnici MOBiH dobili su nepodijeljenu podršku članova ZP-a u realiziranju nužnih zadataka na putu priključenja Bosne i Hercegovine NATO-u, uz obvezu što bržeg formiranja sveobuhvatnih baza podataka (personalne i materijalne), otklanjanja nedostataka glede strateških dugoročnih planova, povećanja razine odgovornosti pri planiranju

aktivnosti, što neminovno iziskuje i potrebnu edukaciju osoblja na tome planu, te smanjenja problema vezanih uz javne nabave.

General-pukovnik Miladin Milojčić, načelnik Zajedničkog stožera OSBiH, dao je dodatna objašnjenja i odgovorio na pitanja sudionika radionice, što je upotpunilo sliku o pojedinim stavkama, utrošku sredstava za obranu u 2009. i prijedlogu za 2010. godinu. Završnim obraćanjem generala Milojčića dat je prikaz stanja u MOBiH i OSBiH, što je dodatno dalo odgovore na pitanja članova ZP-a.

Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH

Miro Galić – Ured za reviziju financijskog poslovanja institucija BiH

U svome je izlaganju naglasio da je MOBiH institucija s veoma složenim i vrlo zahtjevnim sustavom planiranja i izvršenja proračuna, koji nije zaživio punim kapacitetom. MOBiH opterećuje problem imovine koji ne mogu riješiti sami. Računovodstvena evidencija mora biti bolja kao i kvaliteta inputa. U nedopustivo je lošem stanju informatička oprema, te valja nabaviti novu i obučiti osoblje. Nepovoljan je omjer planiranih sredstava za plaće (80%) i za ostalo, te je nedopustivo i nelogično što je u protekloj godini ne utrošeno 13.000.000 KM, jer to stvara sliku o lošem planiranju.

Ministarstvo financija i trezora BiH

Huso Šepić u uvodnom je dijelu govorio o projekciji proračuna za sektor obrane u 2009. godini, te obrazložio Dokument okvirnog proračuna institucija BiH za 2009. – 2011. i detalje bitne za sagledavanje projekcije proračuna MOBiH u 2010. godini. Istaknuo je da MOBiH nije usuglasio detalje s MfiT-om oko iznosa od 59.800. 000 KM. Sumnja u mogućnost realizacije svih planiranih obveze jer još uvijek nema dovoljno analitičnosti u praćenju realizacije proračuna MOBiH. Naglasio je da MOBiH ne postupa po instrukcijama MfiT-a i ne dostavlja detaljna objašnjenja o tome gdje se troše i planiraju sredstva, ne provodi inventure, nema valjanih programa - a to doprinosi stvaranju nedovoljne odgovornosti u planiranju. Pozvao je predstavnike MOBiH da više surađuju u traženju optimalnih rješenja.

Bajazit Jašarević, Lazar Prodanović, Slobodan Šaraba i Branko Zrno posebno su inzistirali na transparentnosti trošenja proračunskih sredstava, na zatvaranju neperspektivnih i

rješavanju pitanja lokacija, na potrebi održavanja sastanka relevantnih povjerenstava PSBiH s predstavnicima MOBiH i MfiT-a. Jednoglasna je ocjena da način rada i rasprava vođena tijekom radionice govore o pomacima u području planiranja proračuna u sektoru obrane i sigurnosti.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE PRORAČUNSKE RADIONICE

Radionica je rezultirala usvajanjem zaključaka kojima bi se trebale voditi sve institucije pri utvrđivanju konačnog prijedloga proračuna odnosno usvajanja proračuna za 2010. godinu:

1. Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost BiH podupire napore Ministarstva obrane BiH i Zajedničkog stožera OSBiH u provedbi aktivnosti koje doprinose stvaranju što boljih uvjeta za brži ulazak Bosne i Hercegovine u NATO i EU, što prije svega znači stabilno obrambeno-sigurnosno okružje i afirmaciju ugleda i pozicije BiH. Stoga se od Vijeća ministara BiH zahtijeva da još jedanput, prije nego što usvoji proračun za 2010. godinu, razmotri mogućnost financiranja aktivnosti u iznosu od 16,7 milijuna KM koje je predložilo ovo Ministarstvo, a posebno su značajne za ispunjenje obveza prema planiranim misijama i nisu predviđene proračunom koji je predložilo i odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH.
2. Od Povjerenstva za deminiranje Vijeća ministara BiH traži se da u suradnji s Centrom za uklanjanje mina (BHMACH) do 31. 12. 2009. dostavi informaciju o stanju donacija za potrebe deminiranja u BiH, o aktivnostima ITF-ovog međunarodnog povjereničkog fonda za deminiranje sa sjedištem u Sloveniji i aktivnostima koje realiziraju na teritoriju BiH, o mogućnostima izdvajanja inicijalnih sredstava za deminiranje iz domaćih izvora, kao i objektivnan prikaz realizacije Strategije deminiranja u BiH u razdoblju 2010. – 2015. godine.
3. Od Ministarstva obrane BiH i Oružanih snaga BiH traži se da u suradnji s Centrom za deminiranje (BHMACH) sagledaju mogućnosti povećanja kapaciteta za deminiranje u 2010. godini, vodeći računa o resursima i kapacitetima koji su im na raspolaganju kao i otklanjanju problema koji su taj proces usporavali u 2009. godini.
4. Od nadležnih institucija, a prije svega od Vijeća ministara BiH, traži se da što prije razmotre situaciju i predlože rješenje u vezi s povećanim zahtjevima policijskih službenika za putnim troškovima i troškovima smještaja na relaciji mjesto prebivališta – radno mjesto. Rješavanje problema omogućilo bi daljnje održavanje nacionalne i

regionalne strukture policijskih službenika u policijskim agencijama, posebno u Graničnoj policiji BiH.

5. Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma i Doma naroda PSBiH, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za obranu i sigurnost BiH, održat će tematsku sjednicu s predstavnicima MOBiH i Zajedničkog stožera OSBiH o problemima planiranja i izvršenja proračuna s ciljem pronalaženja racionalnih i ostvarljivih rješenja.

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA

Branko Zrno

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a