



Broj: 01/1a,-5/11
Sarajevo 24.2.2011.

**KOLEGIJU TAJNIŠTVA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Predmet: IZVJEŠĆE O PRVOJ MEĐUNARODNOJ KONFERENCIJI
ZAKONODAVNOPRAVNIH PARLAMENTARNIH TIJELA
održanoj u Beogradu 17. i 18. veljače 2011.**

Delegacija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sudjelovala je na Prvoj Međunarodnoj konferenciji zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela održanoj u Beogradu 17. i 18. veljače 2011. godine.

Organizator Konferencije bio je Zakonodavni odbor Narodne skupštine Republike Srbije uz pomoć Misije OSCE-a u Srbiji.

Pored domaćina Zakonodavnopravnog odbora Narodne skupštine Republike Srbije na Prvoj Međunarodnoj konferenciji zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela sudjelovale su delegacije iz : Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Hrvatske, Grčke, Njemačke, Makedonije, Slovačke i Rusije.

Na otvaranju Konferencije sudionicima se obratila i predsjednica Narodne skupštine Srbije, Slavica Djukić Dejanović.

Moderatori Konferencije bili su Vlatko Ratković, predsjedatelj Zakonodavnopravnog odbora Narodne skupštine Republike Srbije i Siegfried Kauder, predsjedatelj Zakonodavnog odbora Bundestaga Savezne Republike Njemačke.

Na početku prvog dana Konferencije prezentirana je teorijska i komparativna analiza uloge zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela koju je pripremio dr Felix Ulysses sa Univerziteta Zürich.

Zatim su razmijenjena iskustva o položaju, radu i nadležnostima zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela. Sudionici su imali priliku diskutirati o temama hijerarhije pravnih akata, odnosu međunarodnog prava i unutarnjeg pravnog poretka, te iskustvima u primjeni instituta vjerodostojnog tumačenja.

Delegacija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine bila je jedina delegacija koja je imala pripremljene prezentacije o svim temama kojima se bavila Konferencija. Istaknuto je da su ustavnopravna povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH specifična jer istovremeno objedinjuju ustavnopravnu i zakonodavnu nadležnost. Ukazano je na specifičnu ulogu ustavnopravnih povjerenstava u zakonodavnom procesu. Prikazan je i položaj domova u Parlamentarnoj skupštini BiH koji ravnopravno donose sve zakone i druge odluke, kao i poseban institut usuglašavanja identičnog teksta prijedloga zakona.

Prezentacija teme hijerarhije pravnih akata u Bosni i Hercegovini ukazala je na složenost unutarnjeg pravnog poretka BiH koji je zasnovan na načelu podjele nadležnosti između institucija BiH, entiteta i kantona, te jedinstven pravni položaj Distrikta Brčko u BiH.

Debata o odnosu međunarodnog prava i unutarnjeg pravnog poretka, supremaciji međunarodnopravnih propisa u odnosu na unutarnje zakonodavstvo bila je posebno interesantna. Delegacija Crne Gore istakla je da je Ustavom Republike Crne Gore propisano da potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i općeprihvaćena pravila međunarodnog prava, postaju sastavni dio unutarnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim zakonima i neposredno se primjenjuju kad odnose uređuju različito od domaćeg zakonodavstva. Ovako široko definiranje supremacije međunarodnog prava može izazvati pravnu nesigurnost.

Također interesantna bila je i rasprava o institutu vjerodostojnog tumačenja. Iskustva su različita. Delegacija Srbije istakla je da je u dvije godine mandata razmatrala više od 70 zahtjeva za autentičnim tumačenjem. Hrvatska još uvijek primjenjuje ovaj institut. Crna Gora je brisala ovaj institut iz poslovnika Narodne skupštine Crne Gore. Delegacija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ukazala je na praksu ustavnopravnih povjerenstava da restriktivno primjenjuju ovaj institut i istakla potrebu brisanja ovog instituta iz poslovnika oba doma, jer je inkompatibilan sistemu podjele vlasti i ima rektroaktivno dejstvo koje izaziva pravnu nesigurnost.

Na kraju prvog dana Konferencije zaključeno je da zakonodavna parlamentarna tijela svojim radom mogu znatno uticati na donošenje kvalitetnijih zakona. Uloga zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela, međutim, često se svodi na formalnu debatu i aklamativno prihvatanje prijedloga zakona čiji je predlagatelj vlada. Zakoni sve više postaju nerazumljivi za obične građane. Parlamentarci rijetko preuzimaju inicijativu i predlažu zakone. Njihova neovisnost, osiguranje neovisne, stručne ekspertize i suradnja sa stručnim osobljem parlamentarnih tijela predstavljaju neophodne uvjete za kvalitetan rad parlamenta i zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela.

Drugog dana Konferencije prezentirana su iskustva zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela zemalja učesnika o odnosima sa ustavnim sudovima.

Delegacija Makedonije istakla je problem postupka preispitivanja ustavnosti zakona koji traju više godina, što izaziva nezvjesnost i pravnu nesigurnost. Delegacija Bosne i Hercegovine ukazala je na posebnu ulogu ustavnopravnih povjerenstava u postupku izjašnjavanja o zahtjevima za ocjenu ustavnosti zakona Bosne i Hercegovine.

Korištenje pravne ekspertize u radu zakonodavnih parlamentarnih tijela bila je poslednja tema Konferencije.

Delegacija Bosne i Hercegovine istakla je vlastita iskustva u organiziranju javnih rasprava o prijedlozima zakona, te posebno naglasila iskustva organiziranja stručnih savjetovanja u suradnji sa Misijom OSCE-a u BiH i USAID-a u Bosni i Hercegovini.

Na kraju Konferencije zaključeno je da sudionici žele da nastave rad o navedenim temama. Delegacije su izrazile želju za nastavkom suradnje u cilju pripreme naredne Konferencije i podržali nameru da se zajednički sačini publikacija o ovoj prvoj Konferenciji.

Delegacija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine izražava posebnu zahvalnost Misiji OSCE-a u Bosni i Hercegovini, bez čije pomoći nazočnost Prvoj Međunarodnoj konferenciji zakonodavnopravnih parlamentarnih tijela ne bi bila moguća.

TAJNIK USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Igor Bajić, s.r.