



Број/Број:

Сарајево/Sarajevo, 17. 04. 2012.

ЗАПИСНИК

са 3. сједнице Форума за парламентарну сарадњу

Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ,
Комисије за европске интеграције Представничког дома Парламента Федерације
БиХ и

Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине РС-а,
одржане 28. марта 2012. године у згради Народне скупштине Републике Српске у
Бањалуци,

с почетком у 11.00 часова

Сједници су присуствовали: из Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ: Халид Гењац, председавајући, Весна Крстовић-Спремо, прва замјеница председавајућег, Сташа Кошарац и Лазар Продановић, чланови, Влатка Дангубић, секретар, те Владана Лучић, стручна сарадница; из Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу НСРС: Бранислав Бореновић, предсједник, Срђан Мазалица, замјеник предсједника, чланови: Гордана Ђурић, Радмила Коцић, Небојша Шврака, те секретар Жељко Белина.

Напомена: Нико од чланова Комисије за европске интеграције Представничког дома Парламента Федерације БиХ није присуствовао сједници Форума.

Остали присутни: Игор Радојичић, предсједник НСРС, Жељка Цвијановић, министарка за економске односе и регионалну сарадњу у Влади Републике Српске, Дарија Рамљак,

помоћник директора Дирекције за европске интеграције БиХ, Ђулио Зани, шеф Канцеларије у Бањалуци Делегације Европске уније у БиХ, те Јасна Јелисић, политички савјетник у Канцеларији специјалног представника ЕУ у БиХ.

За сједницу је предложен, те потом и **једногласно усвојен** сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Поздравно обраћање предсједника Народне скупштине Републике Српске;
2. Усвајање Записника са 2. сједнице Форума;
3. Осврт на тренутно стање по питању европских интеграција БиХ са стајалишта Делегације - обраћање представника Делегације Европске уније у БиХ;
4. Информација у вези са израдом Програма интегрисања, акционих планова о реализацији обавеза из Привременог споразума, приоритета из Партнерства и обавеза из Извјештаја о напретку, као и осврт представника Дирекције за европске интеграције БиХ на недавно усвојену Резолуцију Европског парламента о БиХ;
5. Тренутно стање у погледу међуинституционалне координације и доношења закона релевантних за даљи напредак на путу европских интеграција – предсједници/предсједавајући одбора/комисија за европске интеграције три парламента;
6. Разно.

На почетку сједнице присутнима се обратио Бранислав Бореновић. Поздравио је све присутне, захвалио им на доласку, те оснивање Форума оцијенио као добру иницијативу три комисије/одбора која је наишла на општу подршку, те треба да послужи као примјер осталим радним тијелима парламената у успостављању ближе међуинституционалне координације и јачања сарадње у процесу европских интеграција. Такође је нагласио да у будућности Форум треба да разматра и заузима ставове о свим важнијим питањима од којих зависи даљи напредак БиХ на путу европских интеграција.

Ад. 1. Поздравно обраћање предсједника Народне скупштине Републике Српске

На почетку излагања предсједник НСРС-а поздравио је све присутне и изразио задовољство што присуствује једној оваквој заједничкој иницијативи радних тијела три парламента. Навео је да о питању европских интеграција БиХ, као приоритета власти, постоји општа сагласност. Велики проценат грађана подржава улазак земље у ЕУ, с

тим што између 5% и 10% њих сматра да није у довољној мјери информисано о самом процесу, односно о предностима и недостацима које са собом носе европске интеграције. Додао је да у БиХ нема ниједне релевантне политичке партије која је евроскептик, те да је у протеклих неколико година НСРС, као највиши законодавни орган у РС, процес европских интеграција означила као један од својих основних приоритета, претходно формиравши и Одбор за европске интеграције и регионалну сарадњу као главно радно тијело Парламента које се бави самим процесом придруживања у оквиру свог дјелокруга. У вези са поменутиим одбором, истакао је да је одредбама новог Пословника НСРС-а прописано да Одбором руководи представник опозиције, како би се остварила контролна улога у раду Парламента. Поменуо је и постојање Министарства за економске односе и регионалну сарадњу РС-а, као владиног тијела које је основни носилац активности у РС у вези са европским интеграцијама.

Такође је истакао да се у Европском парламенту релативно мали број парламентарца бави питањем европских интеграција БиХ, те да стога сами морамо уложити напор да ово питање одржимо у фокусу интересовања ЕУ.

У вези са недавно усвојеном Резолуцијом Европског парламента о БиХ истакао је да она није обавезујући документ, да смо за њу показали доста интересовања, те да је у њој приказано објективно стање ствари у БиХ. Између осталог, речено је да су Босни и Херцеговини потребне функционалне институције на свим нивоима. У вези с наведеним, нагласио је и да је став НСРС-а да у том процесу свако има своју улогу, па тако и на нивоу локалних заједница и кантона, те да се сви заједно морамо потрудити да свој дио посла урадимо одговорно.

У погледу механизма међуинституционалне координације истакао је да је кључан проблем то што се тренутно доста времена троши на разговор о методологији, умјесто о самим механизмима координације, што је у овом моменту пуно важније од претходног.

Говорио је и о тзв. твининг пројекту у који су укључена три парламента, за који је израђен предлог пројекта и прослијеђен Европској комисији.

У вези са пресудом Европског суда за људска права у предмету Сејдић и Финци, навео је да је РС подржала спровођење пресуде те постизање договора у Парламентарној скупштини БиХ о наведеном питању, што би онда омогућило пуну ратификацију Споразума о стабилизацији и придруживању, те почетак активности на изради кредибилне апликације за чланство у ЕУ, те накнадно добијање статуса кандидата за чланство.

На крају изгалања предсједник НСРС-а позвао је чланове Форума да наставе сарадњу.

Из расправе која је потом услиједила издвајамо сљедеће ставове:

Предсједавајући Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ, Халид Гењац, такође је рекао да је веома корисно што је Форум почео одржавати редовне састанке, те поздравио активности надлежних институција РС-а у процесу европских интеграција, посебно у домену усклађивања законодавства са правном тековином ЕУ. У вези с тим, навео је да све активности које предузму ентитети у БиХ у процесу европских интеграција уједно значе и успјех државе, јер то онда значи да сваки ниво власти испуњава своје обавезе у наведеном процесу.

У вези са међуинституционалном координацијом, нагласио је да је то питање једно од најважнијих, посебно у тренутним околностима када Босни и Херцеговини, као држави са сложеним уређењем, предстоји рад на изради апликације за чланство у ЕУ, при чему свака надлежна институција на свим нивоима треба да уради свој дио посла.

Као један од најважних проблема с којим се БиХ суочава у процесу европских интеграција, истакао је недостатак људских потенцијала, односно висококвалификованих експерата.

Такође је изнио идеју да Форум иницира, односно предложи Парламентарној скупштини БиХ доношење резолуције којом би се дала подршка напорима при изради кредибилне апликације за чланство.

Рекао је да Босна и Херцеговина нема национални програм интегрисања, као основни документ на основу којег би се тачно знало шта је чија одговорност у домену рада на усклађивању прописа. У вези с тим истакао је да при изради поменутог документа, посебно у домену подјеле надлежности, предстоје и тешки политички дијалози. Апеловао је за позивање надлежних институција да почну припремати одговоре на питања из Упитника Европске комисије (након што БиХ формално поднесе апликацију за чланство у ЕУ), јер ће бити неопходно испоштовати дефинисане рокове.

Након Халида Гењца ријеч је узео Бранислав Бореновић, који је нагласио да је потребно извршити својеврстан притисак на надлежне органе извршне власти да се потруде да у што скорије вријеме донесу поменути програм.

Затим је излагала министарка Цвијановић, која је подржала овакав вид међупарламентарне сарадње. У вези с тим, навела је да у извршној власти не постоји форум сличан овом, тј. формализован облик међуинституционалне сарадње више нивоа власти. Истакла је да је потребно да парламенти траже од влада да раде на успостављању механизма координације, што је веома битно ради популаризације европских интерација. Сагласила се са предсједником НСРС-а о томе да је јавност недовољно обавијештена о самом процесу, те да је она, откако руководи Министарством, често у медијима говорила о европским интеграцијама, како би

јавност била боље информисана. Такође је навела да има много неусклађених закона, те да би њихово усклађивање у овом моменту произвело негативне ефекте на привреду. Још једном је нагласила да парламенти треба да дају конкретне препоруке извршним властима да успоставе вид сарадње какав постоји на парламентарном нивоу, те да се почну договарати о важним питањима од којих зависи даљи напредак на путу европских интеграција. Оцијенила је да ДЕИ нема политички капацитет као подршку овом процесу, те да би стога требало покренути одржавање министарских конференција, које би представљале добру платформу за дефинисање приоритета, и које су у прошлости имале успјеха у постизању сагласности у вези са доношењем неколико важних закона. Истакла је и да треба причекати са доношењем Програма интегрисања док се не успоставе јасни механизми координације, што је сада приоритет.

Након излагања министарке Цвијановић у расправи је учествовао Бранислав Бореновић, који је још једном истакао да је управо ова расправа доказ да је овај форум једна успјешна прича, и да је корисно да на једном мјесту имамо прилику да чујемо разне ставове и мишљења, на основу којих Форум може конкретизовати одређене препоруке.

Ад. 2. Усвајање Записника са 2. сједнице Форума

У вези с овом тачком, договорено је да се евентуална расправа о Записнику са претходне сједнице Форума и његово формално усвајање обави на наредној сједници Форума.

Ад. 3. Осврт на тренутно стање по питању европских интеграција БиХ, са стајалишта Делегације - обраћање представника Делегације Европске уније у БиХ

У име Делегације, Форуму се обратио Ђулио Зани, шеф Канцеларије Делегације Европске уније у БиХ у Бањалуци. У свом излагању нагласио је да је овакав вид међуинституционалне сарадње добар и да треба да послужи и за друге области, не само за европске интеграције. Кратко је говорио о тренутном стању европских интеграција у БиХ, истакавши да је проширење ЕУ институционални процес, да је БиХ дио тог процеса, те да не пријети опасност од замора од проширења када је у питању Западни Балкан. Нагласио је важност добијања статуса кандидата за чланство, од чега би Босна и Херцеговина имала велике користи, јер би јој био омогућен приступ фондовима ЕУ, односно свим компонентама ИПА-е, посебно у области пољопривреде. Нагласио је и важност спровођења пресуде у предмету Сејдић и Финци, што би омогућило пуну ратификацију ССП-а. Додао је и да се ближи рок (15. мај) за оснивање Савјета за државну помоћ, те навео најважније обавезе и приоритете који се од БиХ очекују у наредном периоду, међу којима треба истаћи: активности у спровођењу Закона о Агенцији за борбу против корупције, доношење законског оквира у вези са питањем ветеринарске дјелатности и фитосанитарне заштите, предузимање мјера како би БиХ спремно дочекала улазак Хрватске у ЕУ средином 2013. године, те у том погледу повећање

административних капацитета; израда и спровођење стратегије/а у области енергетике на свим нивоима и вођење статистика, успостављање међуинституционалне координације; изградња Коридора 5ц и договор о представљању БиХ у преговорима (један глас). Као недостатак навео је непостојање програма интегрисања, без чијег доношења неће бити могуће поднијети апликацију за чланство, односно накнадно одговорити на питања из Упитника.

Ад. 4. Информација представника Дирекције за европске интеграције БиХ у вези са израдом Програма интегрисања, акционих планова о реализацији обавеза из Привременог споразума, приоритета из Партнерства и обавеза из Извјештаја о напретку, као и осврт на недавно усвојену Резолуцију Европског парламента о БиХ

У име Дирекције, Форуму се обратила Дарија Рамљак, помоћник директора Дирекције за европске интеграције БиХ. Изложила је презентацију о БиХ и европским интеграцијама, у оквиру које је дала детаљна образложења о:

- напретку БиХ у процесу европских интеграција (Мапа пута, кључни приоритети, Европско партнерство, ССП, Програм интегрисања);
- статусу БиХ у процесу европских интеграција;
- хронологији односа БиХ и ЕУ;
- условљавању процеса европских интеграција;
- Мапи пута (политички критеријуми, правосудни систем и економски критеријуми, европски стандарди, правда, слобода и безбједност);
- кључним приоритетима за процес интеграције БиХ у ЕУ (09. 03. 2012) - остваривање резултата у спровођењу Споразума о стабилизацији и придруживању/Привременог споразума, правосуђе и унутрашњи послови, економска питања, успостављање дјелотворног и ефикасног механизма координације по питањима везаним за ЕУ;
- садашњим планским документима (Акционом плану за реализацију приоритета Европског партнерства, Акционом плану за реализацију обавеза по Привременом споразуму, Акционом плану за реализацију обавеза по Извјештају о напретку за 2011. (писмо комесара Филеа), потребно додатно посебно праћење кључних приоритета од 09. 03. 2012, активности на спровођењу Акционог плана за припрему БиХ за посљедице приступања Републике Хрватске ЕУ, Акциони план за реализацију ССП-а (у припреми);
- спровођењу ПС-а (Програм мјера за спровођење Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању за период 01. 01. 2012 – 31. 12. 2012, Европско партнерство, Програм интегрисања - који ће омогућити координирано усвајање правне тековине ЕУ независно од нивоа власти, о томе да свако зна своје задатке, да БиХ у сједишту ЕУ буде представљена једним гласом, о праћењу и убзавању реформи);
- политичкој подршци овом процесу (потребно уредити систем координације, додатно оформити 33 радне групе и све форуме за рјешавања проблема, обезбиједити ИТ подршку).

Ад. 5. Тренутно стање у погледу међуинституционалне координације и доношења закона релевантних за даљи напредак на путу европских интеграција –предсједници/предсједавајући комисија/одбора за европске интеграције три парламента

Бранислав Бореновић се осврнуо на дјелокруг и активности Одбора којем предсједава. Нагласио је да је за успјех европских интеграција потребно сљедеће: консензус свих релевантних политичких партија, усклађивање домаћег законодавства у парламентима и владама, оснажити капацитет људских потенцијала те израдити национални програм интегрисања. Констатовао је и да је у марту 2011. године усвојен нови Пословник Народне скупштине Републике Српске, којим су дата велика овлашћења Одбору за европске интеграције и регионалну сарадњу, у којем је, између осталог, прописано да Одбор разматра упоредни приказ усклађености нацрта, односно предлога закона са законодавством ЕУ, изјаву о усклађености нацрта, односно предлога закона са правном тековином ЕУ, те мишљење Владе Републике Српске о степену усклађености нацрта, односно предлога закона са правном тековином ЕУ. Додао је и да, у складу са Пословником, ниједан нацрт (члан 193. Пословника), односно предлог закона (члан 208. Пословника) не може ићи у скупштинску процедуру уколико, између осталог, не садржи и Изјаву о усклађености (са законодавством ЕУ).

Из расправе која је потом услиједила издвајамо сљедеће ставове:

Срђан Малазица нагласио је да је за парламенте важно да имају механизме којима би се вршила евалуација резултата рада извршне власти, те додао да је НСРС већ идентификовала неке проблеме који се тичу рада појединих министарстава. Рекао је да Форум види као добру прилику да се расправља о разним питањима, па и политичким, похвалио уложене напоре ДЕИ у изради и реализацији поменутих акционих планова, те истакао да би ДЕИ требало да редовно обавјештава Комисију/Одбор за европске интеграције о активностима које се тичу наведеног.

Сташа Кошарац констатовао је да су парламентарци у Сарајеву добили поруку да су механизми координације од приоритетног значаја у тренутном процесу европских интеграција БиХ, те изразио чуђење што нико од чланова Заједничке комисије за европске интеграције који нису из РС-а није дошао на овај састанак Форума у Бањалуку, као и то што се такође није појавио нико из Комисије за европске интеграције Парламента ФБиХ. Нагласио је да ће, ако се настави ова пракса, бити тешко постићи договор о јединственој позицији БиХ у процесу преговора за чланство. Нагласио је да се ова критика не односи на Халида Гењца, те је похвалио његову спремност да дође у Бањалуку.

Гордана Ђурић рекла је да не сматра да је разлог недоласка чланова Комисије за европске интеграције Парламента ФБиХ опструкција рада Форума. Додала је да је добро да се редовно састајемо и да треба предузети кораке с циљем боље информисаности јавности о процесу европских интеграција, истакавши да грађанима треба објаснити шта су погодности, али и обавезе које са собом носи чланство у ЕУ. Рекла је и да ће ентитетске комисије за пољопривреду радити заједно, како би у оквиру

својих надлежности дале свој допринос европском путу БиХ. Истакла је и потребу што скоријег доношења Програма интегрисања, који такође треба усагласити и у ентитетима. У вези са представљањем земље у ЕУ, навела је примјер Белгије, гдје се у зависности од области, смјењују представници разних нивоа власти.

Весна Спремо такође је похвалила рад Форума, те истакла да он треба да служи као подстицај и за извршну власт. Навела је да у процесу европских интеграција медији треба да одиграју значајну улогу у информисању јавности о процесу интегрисања, јер је очигледно да грађани нису у довољној мјери информисани о томе на који начин се европске интеграције тичу њих директно.

Министарка Цвијановић је на крају поновила да је израда механизма координације од суштинског значаја, да је у вези с тим потребно имати институционални оквир, без чијег постојања ће имати проблема посебно ФБиХ због свог уређења. Поновила је да министарске конференције треба да буду политичко гориво цијелом процесу.

У вези са Европским партнерством, истакла је да он представља један од најлошијих докумената у процесу европских интеграција БиХ, да је бирократског типа, да при његовој изради нису уважаване реалности у БиХ, те да је због тога проценат његове реализације још увијек веома мали и износи свега око 20%, а сам документ задњи пут је ажурован још 2008. године. Као један од примјера лоше урађеног документа навела је онај о малим и средњим предузећима, у којем се не уважава стварно стање и уставна структура у погледу надлежности.

Бранислав Бореновић закључио је састанак изношењем резимеа расправе: Форум треба да покрене иницијативу у смислу јачања међуинституционалне координације - иницирања заједничких састанака органа извршне власти.

Ад. 6. Разно

Чланови Колегијума Форума договорили су се о томе да сљедећи састанак буде одржан у Сарајеву.

Састанак је завршен у 14.15 часова.

