



Broj: 02/1-50-1-22-49/09  
Dana, 12.1.2010.

Na osnovu člana 35. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na 49. sjednici, održanoj 12.1.2010., usvojila

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**

### **PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**

### **ZA PERIOD OD 1.1.2009. DO 31.12.2009. GODINE**

#### **I. OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su članom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

#### **„Član 26.**

**(Ustavnopravna komisija)**

- (1) Ustavnopravna komisija:**
  - a) prati provođenje Ustava BiH;**
  - b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;**
  - c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;**
  - d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvještava Dom o rezultatima javne rasprave;**
  - e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;**
  - f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;**

- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada u oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) u skladu s članom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih komisija.“

Uloga i položaj Ustavnopravne komisije normirani su i drugim odredbama Poslovnika, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, autentičnih tumačenja i drugih komisijskih aktivnosti.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na svojoj prvoj sjednici, održanoj 21. 3. 2007., kada su članovi Komisije izabrali:

- Ivu Miru Jovića za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije,
- Slobodana Šarabu za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije i
- Sulejmana Tihića za drugog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Ostali članovi Komisije su:

- Zoran Koprivica, član,
- Hilmo Neimarlija, član,
- Rudo Vidović, član, kojeg je, nakon odlaska na drugu dužnost, od 23.7.2009. zamijenio Božo Ljubić.

Sekretar Komisije je dr. Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasniva na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji sljedeći:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti.
3. Propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnog, građanskopravnog i upravnog oblasti, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl.

## II. REZULTATI AKTIVNOSTI U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Ustavnopravna komisija je, u izvještajnom periodu od 1.1.2009. do 31.12.2009., održala 19 sjednica. Održavajući ove sjednice, Ustavnopravna komisija svoju aktivnost usmjerila je na brojne teme iz svoje nadležnosti. Osim stalnih tačaka dnevnog reda (usvajanje zapisnika i realizacija zaključaka), na početku svake sjednice razmatrana su i druga pitanja, kao što je navedeno u dnevnom redu sjednica, i to:

1. Na 30. sjednici, održanoj 26.1.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-16/08, od 3.11.2008., o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti člana 13. Zakona o Sudu BiH („Službeni glasnik BiH“, br.29/00,16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 35/04, 61/04 i 32/07), podnosioca Milorada Živkovića, zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, predlagač: Predsjedništvo BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o krivičnom postupku BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
5. Prijedlog zakona o zrakoplovstvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
8. Utvrđivanje Izvještaja o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u 2008. godini;
9. Dogovor o izradi Orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu;
10. Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;
11. Ostala pitanja:
  - a. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 15. stav (11) Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05), podnosilac zahtjeva: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
  - b. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 3. Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina („Službeni glasnik BiH“, br. 12/03), podnosilac zahtjeva: načelnik Općine Novi Travnik;
  - c. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 323. stav (2) Odluke o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici BiH („Službeni glasnik BiH“, 63 a/04), podnosilac zahtjeva: Interagent d.o.o. Mostar;
  - d. Zahtjev za autentičnim tumačenjem čl. 44., 45. i 46. Zakona o sportu, podnosilac zahtjeva: Emir (Kemal) Mulić iz Sarajeva;
  - e. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 35. Zakona o zaštiti potrošača u BiH, podnosilac zahtjeva: Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona;
  - f. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 41. Zakona o policijskim službenicima BiH, podnosilac zahtjeva: Ministarstvo sigurnosti BiH;
  - g. Informiranje o Zaključcima s Jahorine u vezi s proširenom raspravom o Nacrtu strategije za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici u BiH;
  - h. Tekuća pitanja.

2. Na 31. sjednici, održanoj 16.2.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o genetski modificiranim organizmima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o advokaturi, predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;

8. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;*
9. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;*
10. *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;*
11. *Razmatranje i prihvatanje Orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu;*
12. *Informacija o krivičnim djelima protiv dostojanstva ličnosti i morala u BiH s naglaskom na krivična djela krijumčarenja i trgovine ljudima u 2006. i 2007. godini i prvih devet mjeseci 2008. godine;*
13. *Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;*
14. *Ostala pitanja:*
  - *Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 13.A Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina BiH, podnosilac zahtjeva: Općina Nevesinje, Skupština općine.*

3. Na 32. sjednici, održanoj 5.3.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog amandmana I. na Ustav BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (ustavni osnov i principi, u skladu s članom 128. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika.)*
3. *Razmatranje Prijedloga zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku, predlagači: delegati u Domu naroda Slobodan Šaraba i Branko Zmo (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom: član. 97. Poslovnika),*
4. *Prijedlog zakona o advokaturi, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika);*
5. *Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje u okviru Sporazuma CEFTA, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
6. *Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
7. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
8. *Prijedlog zakona o poštama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
9. *Prijedlog državne strategije za nadzor nad opojnim drogama, sprečavanje i suzbijanje zloupotrebe opojnih droga u BiH, podnosilac: Ministarstvo civilnih poslova BiH (razmatranje informacije u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
10. *Prijedlog zakona o javnim nabavkama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
11. *Inicijativa za formiranje radne grupe za izradu teksta novog ustava BiH;*
12. *Ostala pitanja:*
  - a. *Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj.*

4. Na 33. sjednici, održanoj 19.3.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*
3. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH; predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*

4. *Prijedlog zakona o advokaturi, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika);*
5. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
6. *Prijedlog zakona o fiskalnim kasama, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
7. *Izveštaj o radu Vijeća ministara BiH (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
8. *Izveštaj o radu Pravobranilaštva BiH za period od 1.1.2008. do 31.12.2008. (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
9. *Izveštaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2008. godini (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
10. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa osnivanjem Fonda za pravilnu nadoknadu imovine;*
11. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa oslobađanjem od poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama;*
12. *Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;*
13. *Ostala pitanja.*

5. Na 34. sjednici, održanoj 25.3.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog amandmana I. na Ustav BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (postupak u nadležnoj komisiji u skladu s čl. 128. i 129. Poslovnika Doma naroda);*
2. *Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;*
3. *Ostala pitanja.*

6. Na 35. sjednici, održanoj 14.4.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*
3. *Prijedlog okvirnog zakona o osnovama naučnoistraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučnoistraživačke saradnje Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom: prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika);*
4. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
5. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
6. *Izveštaj o radu Vijeća ministara BiH (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
7. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa osnivanjem Fonda za pravilnu nadoknadu imovine;*
8. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa oslobađanjem od poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama;*
9. *Informacija o stanju i statusu imovine države, preduzeća i građana Bosne i Hercegovine, podnosilac: Pravobranilaštvo BiH (razmatranje izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
10. *Realizacija Orijentacionog radnog plana za 2009. godinu:*
  - a. *Posjeta Bundesratu u SR Njemačkoj;*
  - b. *Venecijanska komisija.*
11. *Ostala pitanja.*

7. Na 36. sjednici, održanoj 23.4.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl. 102. do 107. Poslovnika);*
2. *Ostala pitanja.*

8. Na 37. sjednici, održanoj 12.5.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog okvirnog zakona o osnovama naučnoistraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučnoistraživačke saradnje, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: postupak u nadležnoj komisiji čl.102. do 107. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa robe i usluga od strateške važnosti za sigurnost Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
3. *Prijedlog zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
4. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
5. *Ostala pitanja.*
  - a. *Zahtjev za autentično tumačenje člana 99. Zakona o veterinarstvu u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 34/02), podnosilac zahtjeva: Općina Tuzla, Služba za razvoj i poduzetništvo).*

9. Na 38 sjednici, održanoj 4.6.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeća pitanja:

1. *Izveštaj o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2008. godinu, podnosilac Izveštaja: Centralna izborna komisija BiH (razmatranje Izveštaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom: prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika);*
3. *Prijedlog zakona o akcizama u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
4. *Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
5. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član 97. Poslovnika);*
6. *Izveštaj o zaštiti ličnih podataka u BiH i o radu Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH, podnosilac: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH (razmatranje Izveštaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
7. *Ostala pitanja:*
  - a. *Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 11. stav (3) Zakona o reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 12/06), podnosilac zahtjeva: Komisija za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (razmatranje podneska u skladu s članom 131. stav (2) Poslovnika);*
  - b. *Posjeta Venecijanskoj komisiji i druge posjete.*

10. Na 39. sjednici, održanoj 19.6.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o upotrebi znakovnog jezika u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom: prva faza u nadležnoj komisiji, čl. 97. i 98. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH, predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
3. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, član. 97. Poslovnika);*
4. *Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2008. godinu (razmatranje Informacije u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
5. *Ostala pitanja:*
  - a. *Posjeta Švicarskoj Konfederaciji, Venecijanskoj komisiji i druge posjete;*
  - b. *Ostalo.*

11. Na 40. sjednici, održanoj 15.7.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o državnoj himni BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);*
3. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);*
4. *Prijedlog zakona o protivminskom djelovanju u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: član 97. Poslovnika);*
5. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: član 97. Poslovnika);*
6. *Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH za 2008. godinu (razmatranje Izvještaja u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika),*
7. *Informacija o stanju u vezi sa neblagovremenim upućivanjem pravosnažno osuđenih lica na izdržavanje kazni zatvora i mjera sigurnosti, podnosilac Informacije: Ministarstvo pravde BiH (razmatranje Informacije u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika);*
8. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa osnivanjem Fonda za pravilnu nadoknadu imovine;*
9. *Realizacija zaključka s 3. sjednice u vezi sa oslobađanjem od poreza zaposlenih građana BiH u međunarodnim institucijama;*
10. *Ostalo:*
  - a. *Informiranje o posjetama Švicarskoj Konfederaciji, Venecijanskoj komisiji i drugim posjetama;*
  - b. *Ostalo.*

12. Na 41. sjednici, održanoj 1.9.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. *Prijedlog zakona o upotrebi znakovnog jezika, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);*
2. *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);*
3. *Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-5/09, od 17.7.2009., o Zahtjevu Ilije Filipovića, predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o zaštiti domaće proizvodnje u okviru Sporazuma CEFTA („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09);*
4. *Ostalo:*

- a. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 37. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09), podnosioca Work d.o.o., Dvorovi-Dijelovi bb, 76300 Bijeljina;
- b. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 5. stav (2) Zakona o osnivanju Nezavisnog operatera sistema u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 88/07), podnosioca NOS BiH, Čemerlića 2. Sarajevo;
- c. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 18. stav (3). Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 20/02), podnosioca Centralne izborne komisije BiH;
- d. Dogovor o rješavanju određenih predmeta:
  - i. apelacije,
  - ii. inicijative,
  - iii. odluke
  - iv. zakazivanje zajedničke sjednice ustavnopravnih komisija domova Parlamentarne skupštine BiH.
- e. Primanje k znanju Izvještaja o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za period od 1.1. do 30.6.2009.

13. Na 42. sjednici, održanoj 9.9.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim licima, predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH (član 96. Poslovnika - predlagač zakona: delegat ili komisija Doma);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji s Međunarodnim krivičnim sudom, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. Prijedlog zakona o slobodnim zonama u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: član 97. Poslovnika);
6. Ostalo.

14. Na 43. sjednici, održanoj 23.9.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku; predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Sudu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH; (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. Ostala pitanja:
  - a. dogovor o realizaciji Orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije za 2009. godinu,
  - b. upoznavanje s prevedenim materijalom o Ustavotvornoj skupštini Kantona Ženeva,
  - c. ostalo.



15. Na 44. sjednici, održanoj 13.10.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji s Međunarodnim krivičnim sudom, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o krivičnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije; predlagač Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji čl. 97. i 98. Poslovnika);
8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom BiH: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
9. Ostala pitanja.

16. Na 45. sjednici, održanoj 5.11.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o krivičnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
8. Prijedlog zakona o duhanu, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
9. Prijedlog zakona o općoj sigurnosti proizvoda, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru nad tržištem u BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
14. Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-12/09, od 7.10.2009., o Zahtjevu grupe poslanika Predstavničkog doma i delega Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08 i 35/09) i Odluke Vijeća ministara BiH o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za porodijsko odsustvo u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 58/09);
15. Konačna informacija o stanju u vezi s neblagovremenim upućivanjem pravosnažno osuđenih lica na izdržavanje kazni zbog nedovoljnog kapaciteta ustanova za izdržavanje kazni zatvora i mjera sigurnosti, podnosilac informacije: Ministarstvo pravde BiH;
16. Ostala pitanja.

17. Na 46. sjednici, održanoj 30.11.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ravnopravnosti spolova; predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
6. Ostala pitanja.

18. Na 47. sjednici, održanoj 14.12.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH (osnovni zakonodavni postupak: Postupak u nadležnoj komisiji čl. 102.-107. Poslovnika);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. Ostala pitanja:
  - a. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 5. stav (6) Zakona o porezu na promet proizvoda i usluga ("Službeni glasnik BiH", br. 62/04); podnosilac: "Komerč Mali" d.o.o. Prnjavor (razmatranje predmeta u smislu člana 131. Poslovnika Doma naroda).

19. Na 48. sjednici, održanoj 23.12.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

3. a) Zahtjev za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stav (2) Izbornog zakona BiH s alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1/2 Ustava BiH, podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Sulejmana Tihića (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);

b) Zahtjev za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08);

- tačke 4) i tačke 7) člana VI. C Amandmana CI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 9/04);

- čl.: 7., 15., 16., 17., 38., 44. i 45. Statuta Grada Mostara („Gradski službeni glasnik Grada Mostara“, broj 4/2004) koji je donio visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04, od 28.1. 2004., a koji Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);.

4. Ostala pitanja.

f. Dogovor o pripremi Izvještaja o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu i Orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije za 2010. godinu.

Sve navedene tačke dnevnog reda Ustavnopravna komisija pažljivo je razmatrala, te iskazala to u mišljenjima ili izvještajima.

Prisustvo članova sjednicama Komisije iznosi 83,33 %. Ovim visokim procentom prisustva sjednicama, te činjenicom da nijedna sjednica nije otkazana zbog nedostatka kvoruma, govori da su članovi Komisije pokazali svijest o važnosti pitanja koja se stavljaju na dnevni red sjednica i o potrebi da u tome i oni učestvuju. Prisustvo članova Komisije prikazano je u Prilogu A., koji čini sastavni dio ovog izvještaja.

U izvještajnom periodu, 19 sjednica, koliko ih je održala Ustavnopravna komisija, trajale su 44 sata i 8 minuta, što u prosjeku po sjednici iznosi 2 sata i 13 minuta, a što je analitički vidljivo u Prilogu B. koji je sastavni dio ovog izvještaja.

### III. ANALIZA AKTIVNOSTI

1) U izvještajnom periodu centralno mjesto zauzima razmatranje usaglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i donošenje mišljenja o principima predloženih zakona, te rješavanje u drugom čitanju. Rezultati rada Ustavnopravne komisije su sljedeći:

a) razmatrala je usaglašenost zakona sa Ustavom i pravnim sistemom BiH za 41 prijedlog zakona,

- b) donijela je rješenja o usklađenosti prijedloga zakona s principima za 32 zakona,
- c) razmatrala je prijedloge zakona u drugom čitanju za 25 prijedloga zakona.

2) Također, u izvještajnom periodu, Ustavnopravna komisija održala je javne rasprave o Amandmanu I. na Ustav BiH, kao i o Strategiji za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici.

Ustavnopravna komisija je, zajedno sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a povodom Amandmana I. na Ustav BiH, uspješno održala javne rasprave u: Brijunima, 11.3.2009., Tuzli, 12.3.2009., Banjoj Luci, 12.3.2009., Mostaru, 12.3.2009., i u Sarajevu, 17.3.2009.

3) Na zahtjeve Ustavnog suda BiH, na osnovu člana 26. stav (1) tačka g), Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravna komisija provela je procedure i dostavila pet mišljenja na prijedloge i zahtjeve za ocjenom ustavnosti pojedinih odredbi zakona, a zahtjevi i podnosioci navedeni su u Prilogu D. koji je sastavni dio ovog izvještaja;

4) Članom 98. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH predviđeno je da je nadležna komisija, u fazi rasprave - razmatranja prijedloga zakona, dužna pribaviti mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom Evropske unije. Ovom odredbom obavezane su nadležne komisije da od Direkcije za evropske integracije BiH dobiju mišljenje o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom tečevinom Evropske unije (*acquis communautaire*).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovnika Doma naroda, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH uputila je dopise i dobila mišljenja za 33 prijedloga zakona što je vidljivo iz Priloga C., koji je sastavni dio ovog izvještaja.

5) U realizaciji obaveza predviđenih Odjeljkom M. Autentično tumačenje zakona i drugog općeg akta, Ustavnopravna komisija riješila je 11 predmeta autentičnog tumačenja, kao i šest predmeta autentičnih tumačenja, na zajedničkoj sjednici ustavnopravnih komisija domova Parlamentarne skupštine BiH.

6) Želeći unaprijediti svoj rad, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH uvrstila je u dnevni red svake svoje sjednice posebnu tačku - Zaključci i njihova realizacija. Radeći u 2009. godini, ona je donijela brojne zaključke, a uvrštavanje ove tačke pratilo je njihovu realizaciju. Takva praksa se u Ustavnoj komisiji Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH pokazala veoma korisnom i praktičnom.

7) U svom radu Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH uspostavljala je neposredne i produktivne veze s drugim komisijama Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, te s drugim tijelima vlasti. Svoje zaključke i dopise dostavljala je OHR-u, Vijeću ministara BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Centralnoj banci BiH, Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH i drugim organima vlasti, a uspostavila je i dobre odnose s drugim međunarodnim organizacijama, uključujući i OSCE.

8) U realiziranju aktivnosti na obuci delegata, poslanika, predstavnika izvršne vlasti i drugih koji su aktivno angažirani na pitanjima provođenja zakonodavnog procesa, uspostavljena je dobra saradnja s Misijom OSCE-a u BiH i USAID-om pa je veoma uspješno realizirano stručno savjetovanje o temi: Autentično tumačenje pravne norme i primjena u Parlamentarnoj skupštini BiH.

9) Nesumnjivo je da je za Ustavnu pravnu komisiju veoma korisna i važna bila posjeta Bundesratu, gornjem domu njemačkog parlamenta, ostvarena u periodu od 1.4. do 4.4.2009. Također, posjeta Švicarskoj Konfederaciji u periodu od 28.6. do 2.7.2009., kao i obilasci parlamentarnih tijela i prezentacije o parlamentarizmu i iskustvima parlamentarizma, ostvareni prilikom studijske posjete, imali su značajnu edukativnu dimenziju.

10) U izvještajnom periodu održana je zajednička sjednica sa Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sa sljedećim tačkama dnevnog reda:

- a. Usvajanje Zapisnika 1. zajedničke sjednice ustavnopravnih komisija, održane 30.10.2008.;
- b. Prijedlog prečišćenog teksta Zakona o Sudu BiH (utvrđivanje prečišćenog teksta Zakona u skladu s članom 41. stav (1) tačka i) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 28.stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda);
- c. Prijedlog prečišćenog teksta Zakona o Tužilaštvu BiH (utvrđivanje prečišćenog teksta Zakona u skladu s članom 41. stav (1) tačka i) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 28.stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda);
- d. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 185. stav (1) Zakona o službi u Oružanim snagama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 88/05), podnosilac zahtjeva: Ministarstvo odbrane BiH (razmatranje teksta konačnog prijedloga za autentično tumačenje);
- e. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 23. Zakona o Javnom radiotelevizijskom sistemu BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 78/05), podnosilac zahtjeva: Federalna radiotelevizija (razmatranje teksta konačnog prijedloga za autentično tumačenje);
- f. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 7. tačka 2 a) Zakona o slobodnim zonama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 3/02 i 13/03), podnosilac zahtjeva: Federalno ministarstvo trgovine (razmatranje Prijedloga za autentično tumačenje Komisije za vanjsku trgovinu i carine);
- g. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 52. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04,19/05,52/05,8/06,24/06,70/06), podnosilac zahtjeva: Ured za razmatranje žalbi i Agencija za javne nabavke BiH (razmatranje Prijedloga za autentično tumačenje Komisije za finansije i budžet);
- h. Zahtjev za autentičnim tumačenjem člana 18. stav (3) Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 20/02), podnosilac zahtjeva: Centralna izborna komisija BiH (razmatranje Prijedloga za autentično tumačenje Komisije za budžet i finansije);
- i. Zahtjev za autentičnim tumačenjem odredbi člana 60. stav 3. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, br. 13/05), a u vezi s članom 185. stav (2) tačka e) ZKPBiH („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 36/03, 24/04, 63/04, 13/05 i 44/05), podnosilac: Ministarstvo pravde BiH (razmatranje mišljenja Vijeća ministara BiH);
- j. Akt Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u vezi sa zaključnim napomenama Komiteta UN-a za građanska i politička prava, broj 01/1,02/1-50-2-1253/08, od 20.11.2008.

11) Zajedno sa Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnu pravna komisija je, u skladu s članom 41 stav (1) tačka i) Poslovnika Predstavničkog doma i članom 28.stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda, utvrdila prečišćene tekstove Zakona o Sudu BiH i Zakona o Tužilaštvu BiH, koji su objavljeni u „Službenom glasniku BiH“.

12) Ustavnu pravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ukazuje na napredak, ali i na teškoće i prepreke na koje je nailazila u radu, kao što su:

- b) Komisija uočava napredak u rješavanju zadovoljavajućeg smještaja i prostora za rad u zgradi Parlamentarne skupštine BiH. U izvještajnom periodu preseljena je administracija Ustavnopravne komisije, čime je trajno riješila pitanje svog smještaja.
- c) U Uredu sekretara Ustavnopravne komisije, osim sekretara, bio je zaposlen i stručni saradnik. Međutim, zbog potrebe rada drugih službi Doma naroda, taj službenik preraspoređen je na poslove van Ureda sekretara Ustavnopravne komisije. Zato je potrebno, što prije, popuniti mjesta stručnog saradnika i stručnog savjetnika u Uredu sekretara Ustavnopravne komisije.
- d) Ustavnoj komisiji Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u radu su neophodne hitne i tačne informacije od drugih organa vlasti i nevladinih organizacija. Ustavnopravna komisija uočava da pojedini državni organi (uključujući i Vijeće ministara BiH) ne reaguju brzo na zahtjeve. U posljednje vrijeme događa se da predstavnici predlagača zakona, Vijeća ministara BiH, ne prisustvuju sjednicama. U tim slučajevima, Ustavnopravna komisija odgađa rješavanje pojedinih tačaka, što utiče na brzinu i zakonitost rada Komisije u zakonodavnom procesu.
- e) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH svjesna je važnosti komunikacije s građanima i drugim pravnim licima, koji su se obraćali Komisiji, tražeći autentična tumačenja zakona i drugih akata. Komisija je zadovoljna rješavanjem predmeta autentičnog tumačenja. U tom smislu, ona je kod Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH inicirala hitnost u rješavanju autentičnih tumačenja, kroz održavanje zajedničkih sjednica ili njihovo odvojeno rješavanje.

#### IV. ZAHTJEVI, PRIJEDLOZI I PREPORUKE

Želeći doprinijeti radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, a sumirajući ukupne rezultate postignute u 2009. godini, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH donosi određene konstatacije, zahtjeve, prijedloge i preporuke. Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u 2009. godini. Kako bi te aktivnosti bile još bolje a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je učiniti sljedeće:

- a) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se još predanije baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ona će, kroz povećan broj svojih sjednica, istrajati u realizaciji svog orijentacionog radnog plana.
- b) Kako je Poslovníkom Doma naroda i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnopravne komisije sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, potrebno je češće održavanje zajedničkih sjednica i bolja koordinacija;
- c) Ustavnopravna komisija često uočava nizak nivo kvaliteta predloženih zakona i drugih akata, koji dolaze u Dom naroda od ovlaštenih predlagača. Zato će Ustavnopravna komisija, kroz edukacije predlagača zakona i drugih akata, pokušati podići nivo stručnosti izrade akata i njihovu usklađenost s Jedinštenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine;
- d) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učiniće dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje euroatlantske integracije. Ona će insistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i učešću predstavnika predlagača na sjednicama Komisije. U tom smislu, potrebna je čvršća i kvalitetnija veza Ustavnopravne komisije i predlagača zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.

Predsjedavajući  
Ustavnopravne komisije

Ivo Miro Jović

## Prilog A.

### Prisustvo članova

#### Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama

Članovi/sjednice	30.sjednica 26.1.	31.sjednica 16.2.	32.sjednica 5.3.	33.sjednica 19.3.	34.sjednica 25.3.	35.sjednica 14.4.	36.sjednica 23.4.
Ivo Miro Jović	+	+	+	+	+	+	+
Slobodan Šaraba	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	-	+	+	-	+	+	-
Zoran Koprivica	+	+	+	+	+	+	+
Hilmo Neimarlija	+	+	+	+	+	+	+
Rudo Vidović	+	+	+	+	+	+	+

Članovi/sjednice	37.sjednica 12.5.	38.sjednica 4.6.	39.sjednica 19.6.	40.sjednica 15.7.	41.sjednica 1.9.	42.sjednica 9.9.	43.sjednica 23.9.
Ivo Miro Jović	+	+	+	+	+	+	+
Slobodan Šaraba	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	-	-	-	-	+	-	-
Zoran Koprivica	+	+	+	+	+	+	+
Hilmo Neimarlija	+	+	+	+	+	+	+
Rudo Vidović do 23.7.2009.	-	-	+	-			
Božo Ljubić od 23.7.2009.					+	+	+

Članovi/sjednice	44.sjednica 13.10.	45.sjednica 5.11.	46.sjednica 30.11.	47.sjednica 14.12.	48.sjednica 23.12..
Ivo Miro Jović	+	+	+	+	+
Slobodan Šaraba	+	-	+	+	+
Sulejman Tihć	-	+	+	-	-
Zoran Koprivica	-	+	+	+	+
Hilmo Neimarlija	+	+	+	+	+
Božo Ljubić	+	-	+	-	+

Prisustvo članova Ustavnopravne komisije sjednicama u 2009. godine iznosi 83,33 %.



## Prilog B.

### Trajanje sjednica Ustavnopravne komisije

Sjednice	30.sjednica	31.sjednica	32.sjednica	33.sjednica	34.sjednica	35.sjednica	36.sjednica
	26.1.	16.2.	5.3.	19.3.	25.3.	14.4.	23.4.
Trajanje	2 sata	1 sat i 44 minute	2 sata	2 sata	1 sat	1 sat i 55 minuta	2 sata i 25 minuta

Sjednice	37.sjednica	38.sjednica	39.sjednica	40.sjednica	41.sjednica	42.sjednica	43.sjednica
	12.5.	4.6.	19.6	15.7	1.9.	9.9.	23.9.
Trajanje	1 sat	1 sat i 30 minuta	2 sata	3 sata i 40 minuta	1 sat i 50 minuta	1 sat i 20 minuta	1 sat i 20 minuta

Sjednice	44.sjednica	45.sjednica	46.sjednica	47.sjednica	48.sjednica
	13.10.	5.11.	30.11.	14.12.	25.3.
Trajanje	2 sata i 40 minuta	2 sata i 40 minuta	1 sat i 40 minuta	2 sata i 20 minuta	1 sat i 30 minuta

### UPUĆENI DOPISI ZA TRAŽENJE MIŠLJENJA OD DIREKCIJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

#### O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA ZAKONA S PRAVNOM TEČEVINOM EVROPSKE UNIJE

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH;
4. Prijedlog zakona o oružju;
5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH;
7. Prijedlog okvirnog zakona o osnovama naučnoistraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučnoistraživačke saradnje BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi: predlagač: Vijeće ministara BiH;
10. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predlagač: Vijeće ministara BiH;
11. Prijedlog zakona o duhanu, predlagač: Vijeće ministara BiH;
12. Prijedlog zakona o izmjeni zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagač: Vijeće ministara BiH;
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku: predlagač: Vijeće ministara BiH;
14. Prijedlog zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije; predlagač: Vijeće ministara BiH (usaglašenost sa Ustavom i pravnim sistamom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
15. Prijedlog zakona o uporabi znakovnog jezika; predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
19. Prijedlog zakona o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji s Međunarodnim krivičnim sudom, predlagač: Vijeće ministara BiH;
20. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
22. Prijedlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u BiH 2011. godine;
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH;
24. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona ministarstvima i drugim organima uprave BiH; predlagač: Vijeće ministara BiH;
25. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH;
27. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH;
28. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama BiH;
29. Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama BiH;
30. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u BiH;
31. Prijedlog zakona dopuni Zakona o Vijeću ministara BiH;
32. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu BiH;
33. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

## Prilog D

Predmeti rađeni po zahtjevima Ustavnog suda BiH,

na osnovu člana 26. stav (1) tačka g), Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

- 1) Na 30. sjednici, održanoj 26.1.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je tačku dnevnog reda:

*Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-16/08, od 3.11.2008., o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti člana 13. Zakona o Sudu BiH („Službeni glasnik BiH”, br.29/00,16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 35/04, 61/04 i 32/07); podnosioca Milorada Živkovića, zamjenika predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;*

- 2) Na 41. sjednici, održanoj 1.9.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je sljedeće tačke dnevnog reda:

Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-5/09, od 17.7.2009., o Zahtjevu Ilije Filipovića, predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, za ocjenu ustavnosti Zakona o zaštiti domaće proizvodnje u okviru Sporazuma CEFTA („Službeni glasnik BiH”, br. 49/09);

- 3) Na 45. sjednici, održanoj 5.11.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je tačku dnevnog reda:

Utvrđivanje mišljenja na Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: U-12/09, od 7.10.2009., o Zahtjevu grupe poslanika iz Predstavničkog doma i delegate iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 50/08 i 35/09) i Odluke Vijeća ministara BiH o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za porodiljsko odsustvo u institucijama BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 58/09);

- 4) Na 48. sjednici, održanoj 15.7.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je:

Zahtjev za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stav (2) Izbornog zakona BiH s alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava BiH i članom 1/2 Ustava BiH, podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Sulejmana Tihica (razmatranje na osnovu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);

- 5) Na 48. sjednici, održanoj 15.7.2009., Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH razmatrala je:

Zahtjev za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08);
- tačke 4) i tačke 7) člana VI. C Amandmana CI na Ustav Federacije BiH (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 9/2004);
- čl. 7., 15., 16., 17., 38., 44., i 45. Statuta Grada Mostara (“Gradski službeni glasnik Grada Mostara”, br. 4/2004) koji je donio visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04, od 28.1.2004., a koji Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda).