



Број/Број: 01/2-50-19-614/13
Сарајево/Sarajevo, 04. 06. 2013.

ЗАПИСНИК
са тематске сједнице под називом „Активности Министарства иностраних
послова БиХ“
одржане 03. 06. 2013. године

Тематска сједница Комисије за спољне послове Представничког дома ПСБиХ под називом „Активности Министарства иностраних послова БиХ“ одржана је у складу са закључком са 35. сједнице Комисије, одржане 22. 05. 2013. године.

Тематској сједници одржаној 03. 06. 2013. године, с почетком у 11 часова, осим оправдано одсутне Милице Марковић, присуствовали су сви чланови Комисије за спољне послове Представничког дома ПСБиХ, као и посланик у Представничком дому Мирсад Меших.

Из Министарства иностраних послова БиХ на сједници су били министар спољних послова БиХ Златко Лагумџија, секретар Министарства иностраних послова БиХ Аднан Хаџикапетановић, помоћник министра за мултилатералне односе Митар Кујунџић, помоћник министра за међународноправне и конзуларне послове Зоран Перковић, помоћник министра за опште послове Селма Ужичанин и шефица Одјела за сусједне земље Маријана Зубоња.

Предсједавајући Комисије Мирза Кушљугић је, на основу члана 34. став 1. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, отворио тематску сједницу Комисије за спољне послове Представничког дома под називом „Активности Министарства иностраних послова БиХ“, са посебним освртом на актуелну ситуацију, наглашавајући притом да је могућност да се на сједницама комисија тематски разговара о актуелним ситуацијама нешто што придоноси да се на опуштенији начин и без неког временског ограничења добију одговори на сва питања за која се покаже изузетно занимање. Везано за закључак са претходне сједнице Комисије и исказану жељу чланова Комисије да се суоче са најодговорнијим особама из МИП-а БиХ, укључујући министра и замјеницу министра спољних послова, предсједавајући је одмах дао ријеч министру спољних послова БиХ Златку Лагумџији.

Везано за извјештај о раду Министарства у 2012. години и актуелне активности Министарства, министар је у свом уводном обраћању, наглашавајући потребу овакве редовне комуникације на релацији Министарство – Комисија, детаљније упознао чланове Комисије о стању и активностима у Министарству. Упознајући Комисију о основним циљевима спољне политике (чланство у МАП-у, подношење апликације за чланство у ЕУ, унапређење регионалне сарадње и јачање економске дипломатије),

министар је говорио и о структурном уређењу Министарства и дјелатностима одређених његових сегмената кроз које се соменути циљеви реализују. На реализацију ових политика, осим Предсједништва БиХ које је одговорно за спољну политику, у значајној мјери утиче унутрашњополитичка ситуација, мимо које Министарство не може реализовати неке од сегмената из прокламираних циљева спољне политике, нагласио је министар.

Потом је изнио основне елементе из анализе стања у МИП-у БиХ и ДКП-има, наглашавајући да је у свим сегментима своје дјелатности Министарство направило значајне финансијске и кадровске рационализације и уштеде, нарочито у односу на негативан ревизорски извјештај који је Министарство добило за 2011. годину. У том сегменту је министар Лагумџија био крајње експлицитан: „Могу рећи да су путовања под ставком министра спољних послова у 2012. у односу на 2011, а имали смо стицајем околности исти број службених путовања, износила 28% од трошкова за претходну годину. Дакле, да будем врло прецизан, укупни трошкови путовања министра у 2012. години били су 84.905 КМ за 28 службених путовања, док је у 2011. години тај износ био 302.817 КМ. Најмања уштеда је била на смјештају и дневницама, јер за исту количину путовања је потрошено 50% мање за смјештај и дневнице. Очигледно је да се и ту рационалније поступало. А када су у питању трошкови превоза, они су износили 49.360 КМ за актуелног министра, а у претходној години су били 219.646 КМ. Када је у питању трошак репрезентације министра, у 2012. години је потрошено 1.051 КМ на репрезентацију министра, што је 15 пута мање него претходне године.“

Говорећи о етничкој (не)избалансираности у Министарству, министар је указао на то да су покушали учинити да сви сегменти буду национално избалансирани у мјери у којој је то могуће, а не да неки сегменти буду једнонационални па се онда то „надокнађује“ тако да неки други сегменти такође буду једнонационални. Наглашавајући лимитираност Законом о државним службеницима кад су те ствари у питању, избалансираност ће се моћи постићи тек за неколико година, будући да су нека дипломатска представништва непотребно неизбалансирана, а не може се урадити тако да се одједном повуку људи који имају рјешења и којима су остале још двије-три године до истека мандата, тако да се покушава сад урадити што је могуће више на националном балансу и у оквиру дипломатско-конзуларних представништава, а тај ће се процес наставити и наредне године све док се не постигне адекватна избалансираност у свим сегментима Министарства.

Замјеник предсједавајућег Комисије Младен Босић питао је за квалитет спољне политике БиХ и (не)компетенције наших представника у ДКП-има, о националном дебалансу у сједишту Министарства, те о недовољној функционалној сарадњи Предсједништва БиХ и Министарства. На то је министар одговорио да је питање квалитета наше спољне политике у ствари рефлекс укупних унутрашњих односа у земљи. „Уосталом, Министарство само, у складу са Уставом, спроводи политику коју дефинише и креира Предсједништво БиХ. А ни у Предсједништву, као што је познато, не постоји увијек усаглашен став о неким капиталним темама, посебно на мултилатералним форумима, нпр. у случајевима тзв. палестинског питања, сиријског

питања и сл.“, навео је министар Лагумџија. А кад је у питању именовање амбасадора, рекао је да је недавно Предсједништво БиХ донијело одлуку да више нису потребне провјере за амбасадоре, да ће их они сами именовати без провјера знања језика или безбједносних провјера. Посебан проблем се појавио у вези са именовањем амбасадора „at-large“, гдје је у Министарство стигао предлог за особу која никад није била ни амбасадор, а камоли да би имала квалификације за амбасадора „at-large“, но Предсједништво БиХ и на то има право, упркос другачијем ставу Министарства. Министарство са посљедњим именовањима амбасадора нема ништа, над тим нема никакве ингеренције, но радиће анализу њиховог рада, јер то јесте посао Министарства, нагласио је министар. А што се националног баланса тиче, одговорио је: „Ми не можемо правити национални баланс тако што ћемо један број људи отпустити, а довести људе друге националности“, али се дебаланс може поправити у сљедећих неколико година унутар законских процедура.

Члан Комисије Драго Калабић исказао је незадовољство што, везано за спољну политику, никад у ПСБиХ на овакав начин нећемо видјети чланове Предсједништва БиХ, који у спољној политици воде главну ријеч, а ова земља нема иоле респектабилну спољну политику, тим више што „одређене активности из спољне политике БиХ воде ОХР, Мисија ЕУ, НАТО и они имају значајан утицај на нашу спољну позицију и наше одлуке. Стални су напади на Парламентарну скупштину БиХ и када слушате невладине организације, рекло би се да ми потпуно суверено о свему одлучујемо и да смо ми само нерадници који неће да одлучују и неће да раде, а медији не пишу о позицији Предсједништва БиХ, ни о ономе шта ради Предсједништво БиХ“, ријечи су Драге Калабића. Рекао је да су „исламске земље накрцане амбасадорима“, а да их на другим важним мјестима, субсахарска Африка и Јужна Америка, уопште нема, а изнио је и замјерку због нерационалне распоређености амбасада. Указао је на, по његовом мишљењу, неконзистентну спољну политику према Хрватској и Србији, на проблеме непотизма у Министарству иностраних послова БиХ и удомљавање најближих сродника, те на произвођење спољног дуга који Комисија може пратити само путем ратификације међународних уговора и споразума.

Министар је указао на важност улоге ПСБиХ у спољним пословима јер она може усвајањем Закона о спољним пословима БиХ прецизније уредити ову област, па тиме одредити и позицију Предсједништва БиХ, критеријуме за постављање амбасадора и много тога другог. Министар је указао и на важну спољнополитичку активност Министарства у настојању да се БиХ, заједно са другим заинтересованим земљама (Грчка, Албанија, Хрватска, Црна Гора), избори за два битна енергетска, тј. гасоводна крака, тзв. Јужни ток и Јадранко-јонски ток.

Посланик Звонко Јуришић указао је на регионалну сарадњу и све реперкусије уласка Хрватске у ЕУ на БиХ и њене грађане, бх. привреду и сл., те нарочито на позицију БиХ која је данас „никад даље“ од статуса кандидата за ЕУ. Нагласио је и потребу куповања зграда за наше ДКП-е, што је рационалније од дугогодишњих плаћања скупих најамнина.

Посланица Азра Хаџиахметовић указала је на то да се из неких дискусија могао стећи „дојам да код нас међу амбасадорима и именованим људима итд. влада један општи хаос и да имамо некомпетентне људе” што је, уз све слабости које постоје, далеко од истине, а што се тиче слабости система који се рефлектује и на спољне послове, то показује да је вријеме „за једну озбиљнију промјену Дејтонског устава и прављење једног ефикаснијег система”, нагласила је она. А до тада би било важно „остварити неку комуникацију између ПСБиХ и Министарства иностраних послова БиХ да, када се рецимо парламентарци из БиХ на скуповима изјашњавају о неким осјетљивим питањима, уколико немају јединствен став, рецимо буду или уздржани, или да се профилира институционални оквир за нешто што се већ годинама осјећа проблематичним у наступу бх. делегација“.

Посланик Салко Соколовић је, апострофирајући четири стратешка циља спољне политике, истакнуо да ни на једном није учињен напредак, па је питао министра колико се они у Министарству „осјећају одговорним, колико су испунили својих обавеза да би ова четири стратешка спољнополитичка циља била испуњена”.

Министар је на све ово одговорио да је Министарство иностраних послова БиХ најбоље министарство, да је оно бољи дио босанскохерцеговачке администрације кад су у питању људи појединачно и њихов квалитет, те да је на пољу економске дипломатије у посљедњих шест мјесеци урађено више него за протеклих 46 мјесеци. Нагласио је и да се овдје чуло, вјероватно као лапсус, да БиХ има дипломатске мреже, што је нажалост било истина, али данас БиХ има једну дипломатско-конзуларну мрежу и јасно се зна одговорност свих: од министра, преко замјенице, секретара, помоћника и свих других. „Данас, за разлику од претходног мандата, у Министарству не постоји паралелизам функционисања“, закључио је министар Лагумџија.

Предсједавајући Комисије је исказао задовољство што је овај састанак уопште одржан, исказујући свој став да би му било драже да је било мање питања, а више указивања на то што Парламентарна скупштина БиХ може помоћи у унапређењу рада Министарства усвајањем одређених закона или промјена с циљем рјешавања овог проблема. Исказао је и задовољство учињеним у економској дипломатији са наглашеном свијешћу „да економска дипломатија неће дати резултате док се не створе претпоставке унутар државе да се ти резултати могу реализовати, док се не створе предуслови од ПСБиХ, од државе за сигурније инвестиције и сви они предуслови који су нам потребни на путу према ЕУ и према НАТО-у, који нуде гаранцију инвеститорима да се у БиХ може сигурно инвестирати”. Нагласио је предсједавајући и задовољство због уштеда, премда би било важније „да су трошкови пуно већи, али да се и постигло пуно више”.

Предсједавајући је предложио и неке конкретне закључке: чешће организовати овакве састанке фокусиране на одређене сегменте рада министарства; уредити област парламентарне дипломатије и у том смислу актуализовати одржавање стручног савјетовања о теми „Улога парламентарне дипломатије у спољној политици БиХ“. Комисија ће истражити могућности шта ПСБиХ као законодавац у оквиру својих надлежности може урадити да се област спољних послова уреди на начин да то буде

боље него што је сада законски и процедурално уређено, те да се записник са тематске сједнице упути и Колегијуму Представничког дома ПСБиХ.

Тематска сједница је завршена у 13.30 часова.

Саставни дио овог записника чини и стенограм сједнице који се, осим у архиви Комисије, на упит може доставити свим заинтересованим.

СЕКРЕТАР
КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНЕ ПОСЛОВЕ

Мерџана Иглица

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНЕ ПОСЛОВЕ

Мирза Кушљугић