



Broj: 02/1-50-1-22-10/12
Sarajevo, 31.1.2012.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2011. – 31. 12. 2011.

Sarajevo, siječnja 2012.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2011. – 31. 12. 2011.

K A Z A L O

1. Opće naznake.....	str. 3
2. Poglavlje I. Aktivnost Ustavnopravnog povjerenstva.....	str. 4
a. Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama.....	str. 4
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti.....	str. 5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH).....	str. 5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu).....	str. 6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu).....	str. 7
iv. Razmatranje pročišćenih tekstova zakona.....	str. 7
v. Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona.....	str. 7
vi. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	str. 8
vii. Razmatranje inicijativa i informacija.....	str. 8
viii. Održavanje javnih rasprava.....	str. 8
ix. Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja.....	str. 8
x. Razmatranje izvješća.....	str. 9
xi. Donošenje zaključaka.....	str. 9
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva.....	str. 10
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a. Odjeljak A. Aktivnosti vezane uz ostale akte i odnose s drugim institucijama	str. 11
i. Odnosi s Agencijom za europske integracije.....	str. 11
ii. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama.....	str. 11
b. Odjeljak B. Međunarodna suradnja.....	str. 12
c. Odjeljak C. Realizacija Strateškog plana Tajništva PSBiH.....	str. 12
d. Odjeljak D. Kadrovska i tehnička opremljenost.....	str. 12
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja.....	str. 13
PRILOG A.....	str. 14
PRILOG B.....	str. 15

Na temelju članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 10. sjednici, održanoj 31.1.2012., usvojilo

I Z V J E Š Ć E

O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2011. – 31. 12. 2011.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda, u kojem se ističe sljedeće:

„Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

- (1) Ustavnopravno povjerenstvo:
 - a) prati provedbu Ustava BiH;
 - b) razmatra pitanja od značenja za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
 - c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
 - d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o ishodu javne rasprave;
 - e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u svezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i glede pravne obradbe, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima te pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
 - f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja od značenja za usklađenost pravno-tehničke obradbe akata koje Dom treba usvojiti;
 - g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
 - h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
 - i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;
 - j) sukladno članku 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u svezi s time predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu Bosne i Hercegovine, pečat Bosne i

Hercegovine, državnu administraciju, provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih povjerenstava.“

Uloga i položaj Ustavnoopravnog povjerenstva normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, osobito o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, vjerodostojnih tumačenja i drugih aktivnosti u povjerenstvu.

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine konstituirano je na svojoj prvoj sjednici, održanoj 29. 6. 2011., kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Krstana Simića.
- za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Sulejmana Tihica.
- za drugu zamjenicu predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Borjanu Krišto.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Halid Genjac
- Josip Merdžo i
- Dragutin Rodić.

Tajnik Povjerenstva je dr. Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH),
2. međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti,
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.

POGLAVLJE I. AKTIVNOST USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom razdoblju, održalo je devet sjednica i razmatralo 58 točaka dnevnog reda (6,4 točke dnevnog reda po sjednici Ustavnoopravnog povjerenstva). Održavajući ove sjednice, svoju je aktivnost usmjerilo na brojne teme iz svoje nadležnosti, utemeljene na Planu rada za 2011. godinu. U prvoj polovici godine aktivnost je bila smanjena, jer se Ustavnoopravno povjerenstvo konstituiralo tek 29. lipnja 2011.

U svome radu Ustavnoopravno povjerenstvo pridržavalo se sljedećih načela:

- a) zakonitosti rada
- b) kvalitetnosti rada
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnoopravnog povjerenstva doneseno je mnogo mišljenja, izvješća i zaključaka u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s vjerodostojnim tumačenjem i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je naglasiti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata upućenih od drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnoopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je ono samo iniciralo.

Najopsežnije aktivnosti ostvarene su u sklopu priprema i održavanja sjednica, te obrade materijala nakon sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjeck nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva je 83,33%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 6 minuta.

Ustavnoopravno povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju ukupno održalo devet sjednica, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
1.	29. lipnja	1	15
2.	8. srpnja	13	45
3.	27. srpnja	21	180
4.	6. rujna	6	60
5.	30. rujna	4	40
6.	26. listopada	2	30
7.	3. studenoga	2	45
8.	18. studenoga	7	90
9.	22. prosinca	3	90

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnoopravno povjerenstvo je u 2011. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona te za njih, nakon provedene procedure, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

i) Razmatranje prijedloga zakona po članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH)

1. Prijedlog zakona o vinu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim gnojivima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prisilne naplate neizravnih poreza, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

4. Prijedlog zakona o sprečavanju dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje, broj zakona: 01,02-02-1-14/11, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-23/11 od 13. 10. 2011.

ii) Ratmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine; predlagatelj Vijeće ministara BiH;

3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o uporabi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osobnih podataka; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju (usuglašenost prijedloga s Ustavom i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda i donošenje odluke o održavanju javne rasprave - postupak u skladu s člankom 108. Poslovnika Doma naroda);
10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-5-60/10, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osobnoj iskaznici državljana Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-7-1/11, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
12. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, broj zakona: 01,02-1-18/11, predlagatelji: zastupnici u Zastupničkom domu PSBiH Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić;
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH; zakon broj: 01,02-02-1-18/11 od 8. 9. 2011.

iii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o uporabi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine; predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima (dogovor o razmatranju prijedloga zakona – postupak u skladu s čl. 105. i 182. Poslovnika Doma naroda);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju, broj zakona: 01,02-02-7-55/10, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine, broj zakona: 01,02-02-1-7/11, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osobnih podataka, broj zakona: 01,02-02-1-2/11, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

iv) Razmatranje pročišćenih tekstova zakona (članak 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: “utvrđuje, zajedno s odgovarajućom povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH”)

Razmatranje se provodi u skladu s člankom 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda. Ustavnopravno povjerenstvo ima nekoliko predmeta – pročišćenih tekstova koji nisu razmatrani, jer ih nije razmatralo ni Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma.

v) Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Vjerodostojno tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)

Ova aktivnost obavlja se na temelju čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 12. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09 i 76/09); predmet broj 01/02-50-2-1120/10 od 7. 10. 2010., podnositelj: odvjetnik Amer Ramić.

vi) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: „dostavlja mišljenje Ustavnom sudu BiH“)

Aktivnost ocjenjivanja ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 26. stavak (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda:

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenjem o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti čl. 17. i 39. st. (1) i (2) Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 i 14/03), podnositelj: Bakir Izetbegović, član Predsjedništva BiH;
2. Izjašnjenje o Zahtjevu za izjašnjenje u predmetu Ustavnog suda BiH broj: U-15/11 od 30. 9. 2011.

vii) Razmatranje inicijativa i informacija

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Dopis USAID-a Ustavnom pravnom povjerenstvu s konkretnim prijedlozima za suradnju, akt registriran pod brojem: 02/1-50-19-987/11 od 21. 9. 2011.;
2. Informacija u vezi s Preporukom Međunarodne organizacije rada o HIV-u, AIDS-u i svijetu rada, br. 200 iz 2010. godine (razmatranje informacije - postupak u skladu s člankom 26. stavak (2));
3. Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2010. godinu, podnositelj: Tužiteljstvo BiH (razmatranje izvješća – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda).

viii) Održavanja javnih rasprava (čl. 108.-110. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)

U izvještajnom razdoblju Ustavnom pravno povjerenstvo nije organiziralo javne rasprave samostalno, ali zajedno su Ustavnom pravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, organizirane su slijedeće javne rasprave:

1. Javna rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine;
2. Javna raspravu o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osobnih podataka, održana 7. 7. 2011.

ix) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:

1. Orijehtacijski seminar održan 11. i 12. listopada 2011. na Jahorini;
2. Četiri stručna savjetovanja, održana u organizaciji ustavnopravnih povjerenstava i u suradnji s Misijom OEES-a u BiH i USAID-om u BiH - izvješća usvojena na 62. sjednici Ustavnom pravnog povjerenstva Doma naroda PSBiH 14. rujna 2010.;
3. Konferencija “Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provođenje presude u predmetu *Sejdić i Finci protiv BiH*”, održana 13. listopada 2011.

x) Razmatranje izvješća

Ova djelatnost obavlja se u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:

1. Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, broj akta: 01-02-1-853/11, podnositelj akta: Ministarstvo pravde BiH (razmatranje izvješća – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda);
2. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godine, podnositelj: Vijeće ministara BiH, Ustavnom pravno povjerenstvo razmatralo je Izvješće u dijelu svoje nadležnosti, a posebice o radu: Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH, Instituta za akreditiranje BiH, Instituta za intelektualno vlasništvo BiH, Instituta za standardizaciju BiH, Centra za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja, Agencije za državnu službu BiH, Agencije za sigurnost hrane, Agencije za statistiku, Agencije za predškolsko,

osnovno i srednje obrazovanje BiH, Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete);

3. Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH za 2010. godinu, podnositelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
4. Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2010. godinu, podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH;
5. Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za razdoblje 1. 1. 2010. – 31. 12. 2010., podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH;
6. Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2010. godinu, podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH;
7. Izvješće o radu Upravnog odbora Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete za razdoblje 1. 1. 2010. – 31. 12. 2010., podnositelj: Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta;
8. Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

ii) Donošenje zaključaka

Tijekom izvještajnog razdoblja Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je nekoliko zaključaka, koje je uputilo i koje je podržao Dom naroda kao i određene institucije izvršne vlasti, i to:

a) zaključci upućeni Domu naroda i prihvaćeni:

1. – na 2. sjednici –

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda predlaže Domu naroda da, s ciljem učinkovitog provođenja zakonodavnog postupka u srpnju 2011. godine, donese zaključak kojim bi se za zakone razmatrane na sjednici 15. 7. 2011. skratila amandmanska faza, tako da umjesto 15 dana, kao što je propisano člankom 103. Poslovnika Doma, amandmanska faza traje sedam dana od dana usvajanja prijedloga zakona u prvom čitanju.

2. – na 3. sjednici –

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH odobrava produljenje i produljuje amandmansku fazu za Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima, tako da amandmanska faza za ovaj prijedlog zakona traje najkasnije 48 sati do održavanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva na kojoj će se Prijedlog zakona razmatrati u drugoj fazi.

3. – na 5. sjednici –

Zadužuje se Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da, u suradnji s Ustavnopravnom povjerenstvom Zastupničkog doma, organizira stručnu raspravu najkasnije u roku od dva mjeseca, radi analize primjene Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine i unapređenja stanja na ovome području.

b) zaključci upućeni institucijama izvršne vlasti:

1. – na 3. sjednici – uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine

Nalaže se predlagatelju zakona, Vijeću ministara BiH, da u amandanskoj fazi za ovaj prijedlog zakona precizira i doradi članak 9. Prijedloga zakona, jer je na sjednici ocijenjeno da su te odredbe nejasne i kontradiktorne.

2. – na 3. sjednici –

Nalaže se Vijeću ministara BiH da poduzme aktivnosti na rješavanju problematike sadržane u Zahtjevu za ocjenu ustavnosti čl. 17. i 39. st. 1. i 2. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 4/97, 13/97, 41/02, 6/03 i 14/03), podnositelja Bakira Izetbegovića, člana Predsjedništva BiH.

3. – na 4. sjednici –

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Vijeća ministara BiH da, zajedno s obrađivačima zakona (ministarstvima, agencijama i sl.), utvrdi brz, učinkovit i pouzdan mehanizam utvrđivanja amandmana Vijeća ministara BiH, te da ubuduće u zakonodavnu proceduru u Parlamentarnu skupštinu BiH dolaze amandmani od Vijeća ministara BiH, jer je ono ovlašteno predlagatelj, a ne druga državna tijela.

POGLAVLJE II. AKTIVNOST UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji je u proceduri, u Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik, što čini ukupno tri zaposlenika.

Navedenim pravilnikom normirani su brojni poslovi tajnika i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove kao i poslove koji se obavljaju u suradnji s predsjedateljem Povjerenstva.

U razdoblju izvješćivanja sav posao ostvaren je posredstvom tajnika Ustavnopravnog povjerenstva.

Prije konstituiranja Ustavnopravnog povjerenstva, tajnik Povjerenstva je 16. i 17. veljače 2011. aktivno sudjelovao u radu Prve međunarodne konferencije zakonodavno-pravnih odbora/odbora za pravna pitanja (*1st International Conference of Legislative/Legal Affairs Committees*), održane u Beogradu.

Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti vezane uz ostale akte i odnose s drugim institucijama

U 2011. godini Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo odnose s drugim institucijama, čije se djelovanje poklapa s djelovanjem Ustavnopravnog povjerenstva, uključujući i odnose s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, odnosi s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama,

direkcijama, Uredom tajnika vijeća ministara, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavnici tih institucija pravovremeno su i potpuno obavještavani o radu Ustavnoopravnog povjerenstva. Oni su se uglavnom redovito odazivali na upućene pozive i sudjelovali u radu po točkama koje se odnose na njihov rad.

U razdoblju izvješćivanja ostvarena je daljnja dobra suradnja s drugim tajnicima, voditeljima sektora i dužnosnicima. Brižljivo je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela na zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne suradnje i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Pravilnikom Doma naroda. Posebno izdvajam određene odnose:

i) Odnosi s Direkcijom za europske integracije:

Člankom 98. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH propisano je da je nadležno povjerenstvo u fazi rasprave - razmatranja prijedloga zakona - dužno pribaviti mišljenje **Direkcije za europske integracije BiH** o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom Europske unije. Ovom odredbom obvezana su nadležna povjerenstva na dobivanje mišljenja Direkcije za europske integracije BiH o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovnika Doma naroda, Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH tražilo je i dobilo mišljenja za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, kao što su:

- 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine,**
- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom matičnom broju,**
- 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine.**

ii) Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Ustavnoopravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavnoopravnog povjerenstva. Nazočnost ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH nije bila zadovoljavajuća. Povjerenstvo je donijelo zaključak prema kojem se predmeti koji su na dnevnom redu ne razmatraju ako nije nazočan predstavnik Vijeća ministara BiH.

Ostvarena je dobra suradnja s Ministarstvom pravde BiH, Direkcijom za europske integracije i sl.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U 2011. godini Ustavnoopravno povjerenstvo imalo je određene međunarodne aktivnosti. U izvještajnom razdoblju ostvareni su brojni kontakti i suradnja s povjerenstvima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine te srodnim povjerenstvima drugih parlamenata. Cilj posjeta Narodnoj skupštini Republike Srbije i sudjelovanje na međunarodnoj konferenciji tajnika ustavnopravnih povjerenstava bio je uspostava kvalitetnih odnosa s državama i parlamentima drugih država.

U realizaciji međunarodne suradnje kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnoopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pružili su:

- 1. USAID-ov Odsjek za parlamentarnu potporu iz Sarajeva,**

2. Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini,
3. Veleposlanstvo Švicarske Konfederacije,
4. Zaklada *Konrad Adenauer*.

Spomenute organizacije omogućile su kvalitetniji rad i uspostavu kontakata s drugim institucijama i parlamentima.

Valja posebice naglasiti Projekt jačanja parlamenta u Bosni i Hercegovini, koji provodi Ured USAID-a u BiH.

Također, aktivnu ulogu i pomoć Ustavnom pravnom povjerenstvu u izvještajnom razdoblju pružila je Misija OEES-a u BiH, a naročito Odsjek za parlamentarnu potporu i monitoring Odjela za ljudsku dimenziju.

U razdoblju izvješćivanja ostvareni su sljedeći rezultati:

- dana 21. rujna 2011. članovi Ustavnom pravnom povjerenstva razgovarali su s članovima Odbora za monitoring Parlamentarne skupštine Vijeća Europe;
- od 11. do 12. listopada 2011. na Jahorini je održan Orijentacijski seminar ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH, uz potporu USAID-a i OEES-a u BiH;
- dana 13. listopada 2011., u organizaciji obavju ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH i zaklade *Konrad Adenaur*, održana je konferencija pod nazivom: "Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provedba presude u predmetu *Sejdić i Finci protiv BiH*";
- od 26. do 29. studenoga 2011. određeni članovi Ustavnom pravnom povjerenstva boravili su na kolokviju: "Usklađenost Ustava BiH s europskim standardima", održanom u Candenabbiju, Italija. Kolokvij je organizirala zaklada *Konrad Adenauer*.

Odjeljak C. Realizacija Stareškog plana Tajništva PSBiH

U izvještajnom razdoblju sve su planirane aktivnosti, predviđene Strateškim planom razvoja Tajništva PSBiH za razdoblje 2011.-2014. odnosno Operativnim planom za 2011. godinu, pravovremeno i potpuno realizirane, a posebno:

- u suradnji s Misijom OEES-a u BiH i USAID-om održan je Orijentacijski seminar na Jahorini;
- putem dijaloga i kontakata s drugim tajnicima povjerenstava prepoznati su i određeni poslovni procesi unutar Ureda tajnika Povjerenstva i izrađena mapa svih poslovnih procesa (grafički prikazi i tekstualni dio);
- pripremljena je Analiza kadrovske popunjenosti u Uredu tajnika Ustavnom pravnom povjerenstva Doma naroda PSBiH s konkretnim prijedlozima, a s ciljem povećanja kvalitete i učinkovitosti rada;
- pripremljeni su prijedlozi za Plan edukacije;
- pripremljeno je i dostavljeno Šestomjesečno izvješće o rizicima i korektivnim mjerama u skladu s Pravilnikom o procjeni organizacijskih rizika i sustavu upravljanja organizacijskim rizicima u Tajništvu PSBiH;
- popunjen je i pravovremeno dostavljen Izvještajni obrazac o realizaciji Operativnog plana za razdoblje siječanj-lipanj 2011. godine.

Odjeljak D: Kadrovska i tehnička opremljenost

Ured tajnika Ustavnom pravnom povjerenstva čini samo dr. Zijad Hasić. U izvještajnom razdoblju tajnik je pohađao sljedeće obuke:

- Obuku iz informacijskih tehnologija – *MS PowerPoint 2007*, veljača 2011.;
- Tečaj iz informatike: *Unos materijala i aplikacije za sjednice Ustavnom pravnom povjerenstva*, ožujak 2011.;
- *Raspravu o Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći*, Mostar, 18. 3. 2011.;

- Konferenciju “*Jezična politika u BiH i njemački jezik*”, Sarajevo, Geteov institut, 7. 3. 2011.;
 - Predavanje Josipa Juratovića, zastupnika u Bundestagu o temi: *O radu povjerenstava u Bundestagu*, 29. 3. 2011.;
 - Predavanje Silvana Moecklija o temi: *Politički sustav Švicarske - objašnjen iz prve ruke*, 21. 4. 2011.;
 - *Međunarodna organizacija frankofonije*, predavanje Stephanea Lopeza, u organizaciji ADS-a, 21. 4. 2011.;
 - Seminar: “*Ekonomska i pravna pitanja u kontekstu europskih integracija Bosne i Hercegovine*”, PSBiH, Plava dvorana, 2. 6. 2011.;
 - *Radnom posjetu predstavnika NVO-a Parlamentarnoj skupštini BiH*, PSBiH, Centar za posjetitelje, 8. 6. 2011.;
 - *Obuku o upravljanju učinkom u institucijama BiH*, Sarajevo, ADS, 15. 9. 2011.;
 - *Tečaju engleskoga jezika (B1) u školi Babylon*, 60 sati, u organizaciji ADS-a;
- Tehnička opremljenost Ureda tajnika u razdoblju izvješćivanja bila je na zadovoljavajućoj razini. Ured tajnika ima dva ureda, koja su informatički umrežena, s mogućnošću pristupa internetu i intranetu, te elektroničkoj pošti i *EBSCOhost* bazi podataka.

Poglavlje III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u 2011. godini. Iako se Ustavnopravno povjerenstvo konstituiralo sredinom godine, ono je u svome radu ostvarilo dobre i opsežne rezultate.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, ukazujem na sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će ustrajati u realizaciji svoga orijentacijskog radnog plana.
- b) Kako je poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnopravnog povjerenstva s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, **potrebno je češće održavati zajedničke sjednice i provoditi zajedničke aktivnosti.**
- c) Radionice, okrugli stolovi i studijski posjeti pokazali su potrebu stalne obuke članova Ustavnopravnog povjerenstva, s posebnim naglaskom na obuke novoizabranih članova, izabranih na listopadskim izborima 2010. godine.
- d) Imajući u vidu normativnu uređenost, a nepopunjenost Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, potrebno je žurno i odgovarajuće popuniti Ured tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, te provoditi kontinuirane obuke tajnika i novoprimitljenog osoblja, jer bi to bilo jamstvo uspješnog rada Ustavnopravnog povjerenstva.
- e) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje euroatlantske integracije. Ono će inzistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Povjerenstva, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Predlagatelji (prije svega Vijeće ministara BiH) često u parlamentarnu proceduru upućuju nedorađene, površne, ponekad

kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu je **potrebno žurno educirati i uspostaviti čvršće i kvalitetnije veze Ustavnopravnog povjerenstva i predlagatelja zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.**

Sastavni dio Izvješća čini tablični pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama.

PREDSJEDATELJ USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Krstan Simić

Nazočnost članova

**Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Povjerenstva
u izvještajnom razdoblju 1. 1. 2011. – 31. 12. 2011.**

Članovi/sjednice	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
	29. 6.	8. 7.	27. 7.	6. 9.	30. 9.	26. 10.	3. 11.	18. 11.	22. 12.
trajanje	15 min.	45 min.	180 min.	60 min.	40 min.	30 min.	45 min.	90 min.	90 min.
Krstan Simić	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	+	-	-	+	-	-	+	-	-
Borjana Krišto	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Josip Merdžo	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Dragutin Rodić	+	+	+	-	+	-	+	+	+

Nazočnost članova Povjerenstva sjednicama u 2011. godini je 83,33%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 6 minuta.

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje 1. 1. 2011. – 31. 12. 2011.

Broj održanih sjednica	9
-------------------------------	----------

Točaka dnevnog reda
58

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedlozi zakona	Prijedlozi rezolucija	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Izvješća o radu institucija BiH	Zahtjevi za vjerodostojno tumačenje	Utvrdjivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
29	0	2	8	1	2