



Број/Број: 01/4-50-3-4-46/14
Сарајево/Sarajevo, 23. 1. 2014.

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN
ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2013. GODINU

Siječanj 2014. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podatci o radu Povjerenstva	3
III. Aktivnosti Povjerenstva	
a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva	3
b) Aktivnosti Povjerenstva vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata	4
c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	7
V. Akti Povjerenstva	8
VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama	8
VII. Sažetak	9

I. Uvodne napomene

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Povjerenstva utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), a njegova je nadležnost propisna člankom 44. Poslovnika.

Povjerenstvo ima devet članova, a u Uredu tajnika Povjerenstva trenutačno su zaposlena dva državna službenika (tajnik i stručni savjetnik).

II. Statistički podatci o radu Povjerenstva

Povjerenstvo je aktivno radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obveza predviđenih u Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2013. godinu.

Povjerenstvo je održalo ukupno 15 sjednica (od 31. do 45. sjednice):

-	31. sjednica	3.1.	2 točke dnevnog reda
-	32. sjednica	29.1.	4 točke dnevnog reda
-	33. sjednica	16.4.	5 točaka dnevnog reda
-	34. sjednica	15.5.	6 točaka dnevnog reda
-	35. sjednica	16.7.	5 točaka dnevnog reda
-	36. sjednica	25.7.	1 točka dnevnog reda
-	37. sjednica	27.8.	5 točaka dnevnog reda
-	38. sjednica	10.9.	5 točaka dnevnog reda
-	39. sjednica	17.9.	4 točke dnevnog reda
-	40. sjednica	3.10.	3 točke dnevnog reda
-	41. sjednica	22.10.	3 točke dnevnog reda
-	42. sjednica	6.11.	4 točke dnevnog reda
-	43. sjednica	19.11.	5 točaka dnevnog reda
-	44. sjednica	11.12.	1 točka dnevnog reda
-	45. sjednica	16.12.	1 točka dnevnog reda

NAPOMENA: 45. sjednica Povjerenstva imala je dva nastavka sjednice koji su održani 23. 12. i 30. 12. 2013. godine.

III. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva

Članovi Povjerenstva su u razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine razmatrali ukupno pet prijedloga zakona, od kojih su četiri usvojili u obje faze u povjerenstvu, a jedan prijedlog zakona usvojen je u prvoj fazi u povjerenstvu, a nije usvojen u prvom čitanju.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku neizravnog oporezivanja (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

Prijedlozi zakona usvojeni u obje faze u povjerenstvu:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku neizravnog oporezivanja (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

Prijedlog zakona usvojen u prvoj fazi u povjerenstvu:

1. Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).

b) Aktivnosti Povjerenstva vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2013. godini Povjerenstvo je razmatralo niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za razdoblje siječanj-prosinac 2013. godine (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
2. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za 2012. godinu (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
3. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije BiH:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH,
 - Agenciju za javne nabave BiH,
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH;

4. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za razdoblje travanj-prosinac 2013. godine (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
6. Informaciju Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH od 21. 2. 2013.;
7. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2012. (podnositelj: Centralna banka BiH);
8. Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2012. godinu (podnositelj: Centralna banka BiH);
9. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2012. godini (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);
10. Zahtjev za izmjene i dopune Zakona o trošarinama u BiH od 3. 4. 2013., podnesenim po punomoći odvjetnika Igora Sjerikova iz Banje Luke;
11. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje utemeljeno na rezultatima kroz planove i izvješća institucija Vijeća ministara BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
12. Informaciju o realizaciji zaključaka Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
13. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2013. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
14. Prijedlog plana Povjerenstva za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2012. godini (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
15. Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta“:
 - a) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH
 - b) Ministarstva obrane BiH
 - c) Uprave za neizravno oporezivanje BiH
 - d) Jedinice za provedbu projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
 - e) Centra za uklanjanje mina u BiH;
16. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Rad povjerenstava institucija BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
17. Informaciju o Nacrtu proračuna Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2014. godinu (podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH);
18. Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta“:
 - f) Ministarstva vanjskih poslova BiH
 - g) Ministarstva civilnih poslova BiH
 - h) Predsjedništva BiH
 - i) Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH
 - j) Parlamentarne skupštine BiH;
19. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
20. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

21. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2013. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
22. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2012. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
23. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uvjeti za učinkovitu i efektivnu kontrolu PDV-a i prisilnu naplatu duga“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
24. Godišnje financijsko izvješće Fonda za reformu javne uprave za 2012. (podnositelj: Ured koordinatora za reformu javne uprave);
25. Operativni plan proračuna Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2014. godinu (podnositelj: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH);
26. Zaključak koji je predložio Zastupnički dom, a povodom rasprave o Izvješću o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“;
27. Incijativu zastupnika Ante Domazeta, koja glasi: „Kako bi se otklonilo daljnje slabljenje povjerenja zajednice u namjere vlada da poboljšaju poslovni ambijent, pokrećem incijativu da Vijeće ministara BiH, u okviru svojih ustavnih i zakonskih kompetencija, pokrene koordiniranu aktivnost da se na razini svih vlada u BiH do daljnjeg obustave i ne pokreću bilo kakve aktivnosti na povećanju ili uvođenju novih poreza, doprinosa ili drugih tereta za poslovni sektor, odnosno gospodarska društva u BiH. Rok za provođenje ove aktivnosti treba biti kraj 2013.“;
28. Zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s prijedlogom zaključaka i prilogima 1. i 2. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (podnositelj: Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma):
 - Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Povjerenstva o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanje predmeta“;
 - Prilog 2. Zbirnog mišljenja - deset pojedinačnih mišljenja Povjerenstva o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“;
29. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2012. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
30. Izvješće o financijskoj reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2012. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
31. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje I.-VI. 2013. godine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
32. Financijsko izvješće o izvršenju proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2013. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
33. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2013./2014. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH).

c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci

Članovi Povjerenstva su u razdoblju od siječnja do prosinca 2013. godine sudjelovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajniji bili:

- 1) Prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva i tajnik Povjerenstva bili su nazočni prezentaciji regionalne studije o ulozi parlamenata i vlada u promicanju ekonomskog rasta u zemljama Zapadnog Balkana, koja je, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokraciju, održana 5. i 6. 2. 2013. u Narodnoj skupštini Republike Srbije, u Beogradu. Studija je dio trogodišnjeg projekta (2012.-2015.) koji je poduprla Westminsterka zaklada za demokraciju, a cilj projekta je podržati i razvijati postojeću mrežu povjerenstava za gospodarstvo i financije zemalja Zapadnog Balkana.
- 2) Tajnik Povjerenstva bio je nazočan konferenciji o temi: "Javne konzultacije i osposobljavanje građana", koja je, u organizaciji Veleposlanstva Švicarske i ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH, održana 1. 2. 2013. u Sarajevu.
- 3) Tajnik Povjerenstva bio je nazočan konferenciji o reviziji učinka u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini, koja je, u organizaciji Projekta Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) - Partnerstvo za unapređenje ekonomskih reformi (PARE), održana 19. 6. 2013. u Sarajevu.
- 4) Prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva bio je nazočan regionalnoj konferenciji o temi: "Efektivan monitoring i parlamentarni nadzor IPA fondova", koja je, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokraciju i mreže parlamentarnih povjerenstava za gospodarstvo, financije i europske integracije zemalja Zapadnog Balkana, održana od 11. do 14. 10. 2013. u Ohridu, Makedonija.
- 5) Tajnik Povjerenstva bio je nazočan regionalnoj konferenciji o temi: "Učinkovit nadzor nad financiranjem iz IPA fondova", koja je, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokraciju, održana 29. i 30. 11. 2013. u Skopju, Makedonija.
- 6) Tajnik Povjerenstva bio je nazočan skupu Cetinskog parlamentarnog foruma o temi: "Jačanje kontrolne uloge parlamenata nad sektorom obrane i sigurnosti", koji je, u organizaciji Skupštine Crne Gore i DCAF-a, održan od 1. do 3. 12. 2013. u Pržnom, Crna Gora.

IV. Proces revizije

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo četiri revizorska izvješća o reviziji učinka, i to:

1. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje utemeljeno na rezultatima kroz planove i izvješća institucija Vijeća ministara BiH“;
2. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Rad povjerenstava institucija BiH“;
3. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje robom oduzetom u carinskim postupcima“;
4. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uvjeti za učinkovitu i efektivnu kontrolu PDV-a i prisilnu naplatu duga“.

Nakon što je obradilo četiri revizorska izvješća o reviziji učinka, Povjerenstvo je:

- izradilo i usvojilo četiri mišljenja o revizorskim izvješćima i dostavilo ih Zastupničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvješća, razmatralo revizorska izvješća o financijskom poslovanju za 2012. godinu za 72 institucije BiH. Također je na svojim dvjema sjednicama obavilo javna očitovanja predstavnika deset institucija BiH i izradilo:

- jedno Zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s prijedlogom osam zaključaka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanje predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- deset pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2012. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, te prijedlogom 190 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza prilikom revizije financijskog poslovanja institucija BiH u razdoblju od 2010. do 2012. godine;
- pregled ponavljanja određenih nalaza revizije kod određenih proračunskih korisnika za razdoblje od 2010. do 2012. godine.

V. Akti Povjerenstva

Povjerenstvo je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u 2013. godini, izradilo sljedeće akte:

- 5 mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj fazi u povjerenstvu;
- 4 izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj fazi u povjerenstvu;
- 9 mišljenja o drugim aktima, s devet zaključaka.

Povjerenstvo je u radu utvrdilo 10 zaključaka, razmatrajući prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležno.

Povjerenstvo je u 2013. godini ukupno izradilo: 30 mišljenja, 4 izvješća i 209 zaključaka.

Povjerenstvo je sastavilo veći broj dopisa i ostalih akata potrebnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama

Povjerenstvo ostvaruje uspješnu suradnju s timom USAID-ovog SGIP-a te je, radi realizacije ciljeva projekta, održalo više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Povjerenstvo je nastavilo suradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i OESS-om.

VII. Sažetak

Na temelju navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju maksimalnim angažiranjem nastojati doprinosti poboljšanju cjelokupnog stanja u područjima za koje je nadležno.

Predsjedatelj Povjerenstva
Dr. Emir Kabil

Prilog:

- Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnosti članova sjednicama Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH