



Broj: **03/1-50-14-7-34-1/17**

Sarajevo, 6.3.2017.

**PREDMET: Izvještaj s održane Godišnje pregledne konferencije o temi: „Aktuelno stanje u sektoru odbrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine“, 23. i 24. 11. 2016. godine“, sa usvojenim zaključcima**

U skladu s Orijentacionim planom rada za 2016. godinu, u organizaciji Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: ZK), u Sarajevu je 23. i 24. 11. 2016. održana Godišnja pregledna konferencija o temi: „Aktuelno stanje u sektoru odbrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine“ (u daljnjem tekstu: Konferencija). Podršku u organizaciji radionice dali su ženevski DCAF i Štab NATO-a u Sarajevu.

U ime ZK u radu radionice učestvovali su: Sifet Podžić, predsjedavajući ZK, Borislav Bojić i Borjana Krišto, zamjenici predsjedavajućeg, Šemsudin Mehmedović, Hazim Rančić, Bariša Čolak, Mario Karamatić, Hanka Vajzović, članovi ZK, kao i Ljiljana Milićević, sekretarka ZK, i Željko Grubešić, stručni savjetnik u ZK.

U radu Konferencije učestvovao je Boško Šiljegović, parlamentarni vojni povjerenik.

Konferenciji su prisustvovali i: Kenan Vehabović, sekretar Zajedničke službe, Marin Vukoja, sekretar Predstavničkog doma, Bojan Ninković, sekretar Doma naroda, i Jovica Katić iz Odjela za informiranje u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH.

U radu Konferencije učestvovali su predstavnici:

**1. SEKTORA ODBRANE :**

- **Ministarstvo odbrane BiH, Zajednički štab Oružanih snaga BiH, Operativna komanda Oružanih snaga BiH, Komanda podrške OSBiH.**

**2. SEKTORA SIGURNOSTI:**

- **Ministarstvo sigurnosti BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu – SIPA, Granična policija BiH, Služba za**

poslove sa strancima, Agencija za policijsku podršku, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencija za školovanje i stručno usavršavanje.

3. **DRUGIH INSTITUCIJA** nad kojima ZK u dijelu svojih nadležnosti provodi parlamentarni nadzor, i to:

- **Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Komisija za deminiranje Vijeća ministara BiH, Centar za uklanjanje mina u BiH - BHMAL:**

4. **ENTITETSKIH ZAKONODAVNIH I IZVRŠNIH TIJELA:**

- **Komisija za sigurnost Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Komisija za sigurnost Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Komisija za bezbjednost Narodne skupštine Republike Srpske**

5. **MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA U BiH:**

- **Štab NATO-a u Sarajevu, Misija OSCE-a u BiH, Komanda EUFOR-a, UNDP u BiH, DCAF Ženeva**

6. **NEVLADINOG SEKTORA:**

- **Centar za sigurnosne studije:**

**(U Prilogu br. 1 je lista učesnika pregledne konferencije)**

**Borjana Krišto**, zamjenica predsjedavajućeg ZK, otvorila je godišnju preglednu konferenciju. Prezentirala je ciljeve konferencije i pozvala učesnike da u svojim izlaganjima i prezentacijama budu konkretni s prijedlozima kako rješavati aktuelne probleme u sektoru odbrane i sigurnosti.

**Sifet Podžić**, predsjedavajući ZK, u uvodnom obraćanju osvrnuo se na rad Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH nakon juna 2015. godine, kada je na Jahorini održana radionica s predstavnicima sektora odbrane i sigurnosti BiH.

Naglasio je da su tom prilikom predstavnici sektora odbrane, Zajedničkog štaba OSBiH, predstavnici policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH i predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH te predstavnici drugih agencija i ministarstava, koje nadzire Zajednička komisija, iznijeli aktuelno stanje, probleme s kojima se susreću u radu i prijedloge o budućem radu.

Podsjetio je na zaključke koje je ZK usvojila na 8. sjednici, održanoj 25.8.2015. Nakon toga oba doma PSBiH, Predstavnički dom na 17. sjednici, održanoj 17. 9. 2015., a Dom naroda na

9. sjednici, održanoj 17. 9. 2015., potvrdili su zaključke Zajedničke komisije što ih je svakako osnažilo.

Usvojeni zaključci s radionice održane na Jahorini su i okvir za aktivnosti Zajedničke komisije. To je svakako jedinstven primjer u regionu da su jedno parlamentarno tijelo i institucije na takav način pristupili izvršenju obaveza. Podžić je ponovio da su zaključci Parlamentarne skupštine BiH i ZK zajednički i da su svi subjekti sektora odbrane i sigurnosti partneri i subjekti u njihovoj realizaciji.

Naglasio je da su nakon juna 2015. godine članovi Zajedničke komisije krenuli u obilazak jedinica i komandi OSBiH te policijskih agencija i ministarstava. Pokazalo se još jednom da je to nezamjenjiv način sticanja uvida u pravo stanje. Konstatirao je da su neke policijske agencije u sektoru sigurnosti učinile daleko više nego što su članovi ZK znali. Predsjedavajući Podžić konstatirao je da je u sektoru sigurnosti djelimično poboljšan nivo koordinacije među policijskim agencijama.

Učinjen je vidan iskorak i u izradi strateških dokumenata kao što su strategija za borbu protiv terorizma i strategija za SALW. Ostaje pitanje dorade dokumenta Sigurnosna politika BiH o čemu se razgovoralo u nekoliko navrata te je potrebno napraviti dodatne napore na koordinaciji rada Sektora za zaštitu i spašavanje i entitetskih uprava civilne zaštite i Brčko Distrikta BiH.

Tokom posjeta uočeno je da su policajci i vojnici nezadovoljni plaćama i naknadama. Odlaze dobro obučeni kadrovi i mora se naći način da se taj trend zaustavi. Nedostaju i drugi profili stručnjaka u pojedinim agencijama, posebno Agenciji za forenzička istraživanja i vještačenja jer se tamo ima šta vidjeti.

Članovima ZK ostaje da početkom 2017. godine posjete BHMACH te da pomognu tom veoma značajnom centru koji radi značajan i težak posao. Novoimenovana Komisija za deminiranje Vijeća ministara BiH je vrlo ozbiljno pristupila aktivnostima.

Sifet Podžić konstatirao je da je ZK jako puno vremena provela u sektoru odbrane gdje su radno posjetili četiri brigade, jedan broj komandi i jedinica. Razgovarano je i s menadžmentom MOBiH u nekoliko navrata. U sektoru odbrane članovi ZK su se fokusirali na pomoć menadžmentu u unapređenju stanja po pitanju javnih nabavki. MOBiH je na zahtjev ZK sačinilo i dostavilo Akcioni plan po kojem rade na rješavanju problema u pitanju javnih nabavki.

Konstatirano je da je tokom 2016. godine parlamentarni vojni povjernik BiH obišao preko 20 vojnih lokacija te da su članovi ZK dobro informirani i da bi bilo dobro da se ponekad nađemo u nekoj brigadi zajedno s menadžmentom MOBiH s pomoćnicima ministrice i s komandantima koji, kada je u pitanju snabdijevanje, mogu samo planirati, a sve drugo je na menadžmentu i sektoru logistike.

Podžić je konstatirao da su napravljeni i određeni pomaci u pojedinim oblastima, a to su, prije svega, mirovne misije i neke aktivnosti unutar OSBiH što je posebno karakteristično za realizaciju programa EXPLODE.

ZK za odbranu i sigurnost BiH je od ukupno 18 zakona, koje je usvojila PSBiH u 2016. godini, razmatrala i usvojila šest zakona iz njene nadležnosti što je jedna trećina od ukupno usvojenih zakona u PSBiH u 2016.

**Prvim panelom** radionice predsjedavala je Borjana Krišto, zamjenica predsjedavajućeg ZK.

Naglasila je da je predsjedavajući Podžić u uvodnom dijelu potcrtao ciljeve održavanja pregledne konferencije te da je komentirao stanje u oba sektora. Podsjetila je sve prisutne na 21. i 27. sjednicu Zajedničke komisije na kojim se razgovaralo o stanju u Ministarstvu odbrane BiH po pitanju javnih nabavki. Cijeneci da je to dobar okvir za rad te da će Ministarstvo obrane BiH i Zajednički štab Oružanih snaga BiH učiniti dodatne napore na njegovom realiziranju, naglasila je da raspravu na ovoj konferenciji zamišlja kao razgovor i dijalog partnera u traženju boljih rješenja i pravljenju iskoraka u unapređenju stanja.

Rad pregledne konferencije odvijao se prema utvrđenom programu, a izlaganja svih učesnika sadržana su u priloženim prezentacijama predstavnika institucija koje čine sastavni dio ovog izvještaja. **(Svi prisutni članovi ZK - učesnici konferencije dobili su sve prezentacije u printanoj formi tokom zasjedanja.)**

## I. ANALIZA STANJA PO INSTITUCIJAMA

### • STANJE U SEKTORU ODBRANE

Stanje u sektoru odbrane prezentirali su: general-major Dragan Vuković, komandant Operativne komande OSBiH, general-major Husein Tursunović, komandant Komande za podršku OSBiH, general-major Senad Mašović, zamjenik načelnika ZŠOSBiH za resurse, general-major Mirko Tepšić, zamjenik načelnika ZŠOSBiH za operacije, brigadni general Enes Husejnović, generalni inspektor MOBiH, general-pukovnik Anto Jeleč, načelnik ZŠOS BiH, te ministrica odbrane BiH Marina Pendeš.

Nakon izlaganja predstavnika iz Oružanih snaga BiH general-pukovnika Ante Jeleča, načelnika Zajedničkog štaba i ministricе odbrane Marine Pendeš, u raspravi su učestvovali članovi ZK i parlamentarni vojni povjerenik BiH.

**Borjana Krišto, zamjenica predsjedavajućeg ZK, na kraju rasprave o prvom panelu u svojoj diskusiji predložila je zaključke/ inicijativu kojim bi se MOBiH obavezalo da razmotri i pripremi izmjene zakonskih i podzakonskih akata, koje bi se odnosile na povećanje starosne dobi za profesionalne vojnike is sastava OSBiH sa sadašnjih 35 na 40 godina starosti, kao i o prijedlogu za povećanje plaća za vojnike jer sadašnji koeficijent od 1.12 nije dovoljan, a sve s ciljem da se poboljša materijalni status ove kategorije.**

## **Panel 2 STANJE U DRUGIM AGENCIJAMA I MINISTARSTVIMA KOJE NADZIRE ZKOS**

**Sifet Podžić**, predsjedavajući ZK, predsjedavao je panelom broj 2 te je istakao da je tokom 2016.godine usvojen jedan broj zakona što je jako dobro. To su zakoni koji su u skladu s kriterijima i standardima Evropske unije i svakako su nam potrebni. Posebno je istakao tri zakona koja je predložilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH: Zakon o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije, Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa robe dvojne namjene i Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene.

Istakao je da je ZK razmatrala Izvještaj o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2015. godinu, da su tu vidljivi pomaci te da se tokom radne posjete Agenciji stekla slika o ozbiljnom pristupu u izvršavanju postavljenih zadataka. Tom prilikom Komisija je inicirala, a Parlamentarna skupština BiH prihvatila i obavezala Vijeće ministara BiH da formira radnu grupu za praćenje stanja i aktivnosti u vezi s mogućom izgradnjom odlagališta nuklearnog otpada na lokaciji Trgovska gora, općina Dvor.

Ovaj zaključak je realiziran, formirana je Radna grupa i njeni članovi su predstavnici: Parlamentarne skupštine BiH, Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH, relevantnih entitetskih ministarstava i lokalnih zajednica.

Također, članovi ZK razmatrali su Izvještaj o radu Komisije za deminiranje u Bosni i Hercegovini za 2015. i Izvještaj o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini za 2015.godinu. Podsjetio je na to da je imenovan novi saziv Komisije za deminiranje Vijeća ministara BiH te se od njih očekuje saradnja i pomoć BHMACE-u.

Rad Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH prezentirao je pomoćnik ministra Dragiša Mekić, Državne regulatorne agencije za nuklearnu sigurnost Emir Dizdarević, direktor, a rad BHMACE-a Saša Obradović, v.d. direktora.

## **Panel 3. PREZENTACIJA RADA MINISTARSTVA SIGURNOSTI BiH I SIGURNOSNIH (POLICIJSKIH) AGENCIJA**

**Borislav Bojić**, zamjenik predsjedavajućeg ZK, predsjedavao je panelom br. 3. Podsjetio je učesnike konferencije da su nakon radionice, održane na Jahorini, 7. 7. 2015., članovi Zajedničke komisije održali sastanak s ministrom, zamjenikom ministra i svim direktorima policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH.

Članovi ZK obišli su sve policijske agencije i uvjerali se u stanje u kojem rade i rješavaju tekuće probleme. Članovi ZK imali su uspješne razgovore i posjete te je, u cjelini gledano, potpuno jasno da BiH ima profesionalne i dobro ustrojene policijske i sigurnosne agencije.

Urađen je dobar posao i u vezi s izradom strateških dokumenata. Godišnja informacija o stanju sigurnosti BiH je metodološki i sadržajno bolje urađena nego prethodnih godina. ZK ima dobru komunikaciju sa svim direktorima agencija, ministrom i njegovim zamjenikom.

Problem, koji je i dalje nepoznanica članovima ZK, jeste stanje koordinacije policijskih agencija u svakodnevnom radu i izvršavanju zadataka od kojih zavisi stanje sigurnosti u cjelini. Pozvao je direktore agencija da nešto više kažu o tome.

Bojić je naglasio da ZK zna za probleme s niskim primanjima i odlivom kvalitetnih kadrova te probleme sa sistematizacijom radnih mjesta. Zakon o policijskim službenicima BiH treba bolje usaglasiti i dostaviti u parlamentarnu proceduru.

- **MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH i SIGURNOSNE AGENCIJE**

**Stanje u sektoru sigurnosti prezentirali su Dragan Mekić**, ministar sigurnosti BiH, Mirsad Vilić, direktor Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Predrag Radojčić, načelnik Uprave za operacije, prezentirao je institucionalni i zakonodavni okvir, aktuelno stanje i planove Granične policije BiH u oblasti sigurnosti granice, Đuro Knežević, zamjenik direktora Državne agencije za istrage i zaštitu-SIPA, Slobodan Ujić, direktor Službe za poslove sa strancima, Husein Nanić, direktor Agencije za policijsku podršku, Ljiljana Trišić, direktorica Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja, Boris Ivanović, zamjenik direktora Agencije za školovanje i stručno usavršavanje,

Aktivnosti međunarodnih organizacija i mogućnosti partnerske saradnje sa ZK prezentirale su: brigadna generelica Gizelle Willz, Štab NATO-a u Sarajevu, i Teodora Fuior, ženevski DCAF.

## **II. ZAKLJUČCI**

Zaključci, koje je Zajednička komisija usvojila nakon radionice održane na Jahorini 2015. godine pokazali su se dobrom osnovom i veoma jasnim smjernicama za aktivnosti Zajedničke komisije i svih subjekata u sektoru odbrane i sigurnosti BiH u mandatu 2014.-2018., jer su produkt zajedničkog rada i vrlo jasnih partnerskih odnosa.

Radne posjete i obilasci jedinica i komandi OSBiH, policijskih agencija i ministarstava te agencija i drugih institucija koje nadzire Zajednička komisija pokazale su se kao nezamjenjiv način sticanja uvida u aktuelno stanje. Tokom posjeta konstatirano je da su neke policijske agencije u sektoru sigurnosti učinile daleko više nego što su članovi ZK i javnost znali i imali informacije.

S ciljem nastavka zajedničkih aktivnosti, unapređenja stanja, te otklanjanja slabosti u radu ministarstava, institucija i agencija iz sektora odbrane i sigurnosti, Zajednička komisija je na 34. sjednici, održanoj 6. 3. 2017., usvojila sljedeće

## ZAKLJUČKE

### SEKTOR ODBRANE:

- 1. Obavezuje se Ministarstvo odbrane BiH da Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH i u 2017.godini nastavi dostavljati polugodišnje izvještaje o stanju javnih nabavki jer je i tokom pregledne konferencije konstatirano da su u toj oblasti i dalje prisutni brojni problemi koje treba rješavati.**
- 2. Operativnost Oružanih snaga BiH u izvršavanju svakodnevnih zadataka je potrebno podići na viši nivo kroz proces adekvatne nabavke i obnavljanja materijalno-tehničkih sredstava koja su preduslov za normalno funkcioniranje sektora odbrane, što se posebno odnosi na adekvatnu nabavku vozila i rezervnih dijelova, obnavljanje resursa na helikopterima, stvaranje adekvatnih uslova za smještaj vojnika, nabavku logorske opreme i adekvatnih vojnih uniformi.**
- 3. Proces (tok, dinamika i rezultati) rješavanja viškova municije i MES-a putem programa „Explode“ potrebno je nastaviti u saradnji s donatorima i međunarodnim organizacijama jer se pokazao kao veoma uspješan i transparentan te je pokazao da MOBiH i Oružane snage BiH mogu biti kredibilan partner i u daleko zahtjevnijim projektima. S ciljem nastavka projekta „Explode“, potrebno je što prije početi proces rješavanja viškova sekundarnih sirovina koje se dobivaju procesom delaboracije MiMES-a, a što bi moglo biti problem u nastavku realizacije programa „Explode“.**
- 4. Dostaviti ZK informaciju o toku realizacije Zaključaka Predsjedništva BiH o provođenju dokumenta „Pregled odbrane“ s ciljem sagledavanja aktivnosti te analizi trenutnog stanja i izradi projekcije i vizije OSBiH u kratkoročnom i dugoročnom periodu (rok 30.6.2017.)**
- 5. Dostaviti ZK informaciju o statusu nepokretne vojne imovine koja je spremna za predaju entitetskim vladama, a sve s ciljem smanjenja troškova čuvanja i održavanja lokacija na kojima se pripadnici OSBiH na taj način udaljavaju od izvršenja redovnih zadataka, a što je konstatirano tokom radnih posjeta jedinicama i komandama OSBiH (rok 31.3.2017.)**
- 6. MOBiH je obavezno informirati članove ZK o aktivnostima u pripremi prijedloga izmjena zakonskih i podzakonskih akata a koja se odnosi na mogućnost povećanja starosne dobi za profesionalne vojnike is sastava OSBiH sa sadašnjih**

**35 na 40 godina starosti, te o prijedlogu za povećanje plaća za vojnike jer sadašnji koeficijent od 1.12 nije dovoljan, kao i drugih izmjena akata koje bi dovele do poboljšanja standarda profesionalnih vojnika.**

- 7. MOBiH je obavezno informirati ZK tromjesečno o ispunjavanju uslova za aktiviranje MAP-a, Akcionog plana za članstvo u NATO-u u segmentu gdje MOBiH ima obaveze, jer je poznato da je cijeli proces ispunjavanja uslova interesornog karaktera.**

## **SEKTOR SIGURNOSTI**

- 1. Obavezuje se Ministarstvo sigurnosti BiH da u skladu sa svojim nadležnostima prati stanje u sektoru sigurnosti te da ZK informira o:**
  - 1.1. ključnim sigurnosnim izazovima za BiH u 2017. godini i mjerama i akcionim planovima po kojima će im se suprotstaviti,**
  - 1.2. ocjeni stanja koordinacije u radu policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH i mjerama za nesmetano funkcioniranje, posebno u eventualnim kriznim situacijama,**
  - 1.3. planovima ažuriranja dokumenta „Sigurnosna politika BiH“ te aktivnostima Interresorne radne grupe Vijeća ministara BiH za praćenje provođenja dokumenta „Sigurnosna politika BiH“ Vijeća ministara BiH,**
  - 1.4. tokovima pripreme i izrade Prijedloga zakona o policijskim službenicima BiH te prijedloga rješenja za povećanje plaća policajcima i policijskim službenicima s ciljem zaustavljanja daljnjeg odliva potrebnih i educiranih kadrova,**
  - 1.5. stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu s elementima i pokazateljima koji će dati realnu sliku stanja i mjere za suprotstavljanje pojavama koje je ugrožavaju,**
  - 1.6. realizaciji Strategije i Akcionog plana za borbu protiv terorizma,**
  - 1.7. realizaciji Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala,**
  - 1.8. aktivnostima vezanim za unutrašnje sistematizacije i aktivnosti na popunama potrebnim stručnim kadrovima u policijskim agencijama iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH.**
- 2. Centar za uklanjanje mina – BHMACH obavazan je povremeno (najmanje tromjesečno) informirati Zajedničku komisiju o primjeni Zakona o protuminskom djelovanju u BiH, te u saradnji s nadležnim ministarstvom pristupiti izradi Prijedloga zakona o protuminskim akcijama u BiH koji će osigurati efikasnije djelovanje svih**



subjekata u nastavku protuminskih akcija u BiH, rješavanje finansiranja i praćenja realizacije Strategije za deminiranje do 2020. godine.

3. **Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost** obavezna je članove Zajedničke komisije informirati o stanju, sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada na Trgovskoj gori, R Hrvatska, a sve s ciljem zaštite građana i prirodnih bogatstava i teritorije Bosne i Hercegovine u pograničnom regionu koji gravitira Trgovskoj gori.

Predsjedavajući Zajedničke komisije  
**Sifet Podžić**