



---

Број/Број: 01/4-50-3-4-13/11  
Сарајево/Sarajevo, 25. 01. 2012.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ**  
**ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА 2011. ГОДИНУ**

**јануар 2012. године**

## **САДРЖАЈ:**

<b>I Уводне напомене .....</b>	<b>3</b>
<b>II Статистички подаци о раду Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>III Активности Комисије</b>	
<b>a) Законодавне активности Комисије .....</b>	<b>3</b>
<b>б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање         осталих аката .....</b>	<b>4</b>
<b>ц) Остале активности Комисије и радни састанци .....</b>	<b>7</b>
<b>IV Ревизијски процес .....</b>	<b>8</b>
<b>V Акти Комисије .....</b>	<b>9</b>
<b>VI Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама .....</b>	<b>9</b>
<b>VII Резиме.....</b>	<b>10</b>

## I Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) једна је од седам сталних комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), а њена надлежност регулисана је чланом 44. Пословника.

Комисија има девет чланова, а Канцеларија секретара Комисије тренутно запошљава два државна службеника (секретара и стручног савјетника).

## II Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза предвиђених у Оријентационом радном плану Комисије за 2011. годину.

Комисија је одржала укупно **12 сједница (од 1. до 12. сједнице):**

- |                |        |                        |
|----------------|--------|------------------------|
| - 1. сједница  | 9.6.   | 1 тачка дневног реда   |
| - 2. сједница  | 20.6.  | 10 тачака дневног реда |
| - 3. сједница  | 7.7.   | 12 тачака дневног реда |
| - 4. сједница  | 26.7.  | 7 тачака дневног реда  |
| - 5. сједница  | 25.8.  | 1 тачка дневног реда   |
| - 6. сједница  | 6.9.   | 7 тачака дневног реда  |
| - 7. сједница  | 21.9.  | 1 тачка дневног реда   |
| - 8. сједница  | 29.9.  | 3 тачке дневног реда   |
| - 9. сједница  | 12.10. | 3 тачке дневног реда   |
| - 10. сједница | 21.10. | 2 тачке дневног реда   |
| - 11. сједница | 3.11.  | 4 тачке дневног реда   |
| - 12. сједница | 5.12.  | 6 тачака дневног реда  |

## III Активности Комисије

### а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду од јуна – децембра 2011. године разматрали укупно **шест** предлога закона, од којих су **два** предлога закона усвојили у обје комисијске фазе, а **један** предлог закона није усвојен у првој комисијској фази.

Законе су предлагали Предсједништво БиХ и Савјет министара БиХ.

Разматрани су сљедећи предлози закона:

1. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2011. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);

2. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Предлог закона о измјени Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Савјет министара БиХ)

**Напомена:** Предлоге закона наведене под тач. 5. и 6. усвојила су оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

Предлози закона усвојени у првој комисијској фази:

1. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2011. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
2. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ).

Предлози закона усвојени у обје комисијске фазе:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о поступку принудне наплате индиректних пореза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Предлог закона о измјени Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Савјет министара БиХ).

Предлог закона одбијен у првој комисијској фази:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ)

**Напомена:** Комисија је два пута у првој комисијској фази разматрала Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

**б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката**

У 2011. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истакнути следеће:

- 1) Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2010. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
- 2) Финансијски извјештаји Централне банке БиХ за 2010. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
- 3) Допис Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд БиХ, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом БиХ или међународним уговором чија је потписница БиХ или други суд у складу са законом БиХ, у вези са уврштавањем одређеног износа расхода у Буџет институција БиХ за 2011. године;
- 4) Допис Високог судског и тужилачког савјета БиХ у вези са консултацијама у процесу усвајања буџета судова и тужилаштва;
- 5) Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2009. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 6) Акциони план за предузимање корективних радњи према препорукама из ревизорског извјештаја о Извјештају о извршењу Буџета институција БиХ за 2009. годину (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
- 7) Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 8) Годишњи финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 9) Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2010. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 10) Предлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2010. години;
- 11) Предлог закључка Комисије у вези са разматрањем у Представничком дому комисијских закључака из Збирног мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2009. годину, усвојених на 70. сједници Комисије, одржаној 16. 09. 2010. године,
- 12) Предлог оријентационог радног плана Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за период јун - децембар 2011. године;
- 13) Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ за 2010. годину;
- 14) Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2011. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 15) Информацију о годишњем плану ревизије за 2010/2011 (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
- 16) Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2010. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, и то за следеће институције БиХ: Министарство финансија и трезора БиХ,

- Агенцију за јавне набавке БиХ, Канцеларију за разматрање жалби и Управу за индиректно опорезивање БиХ;
- 17) Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2010. години (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
  - 18) Инцијативу Представничког дома Парламента Федерације БиХ за измјене и допуне Закона о акцизама и Закона о порезу на додату вриједност (подносилац: Представнички дом Парламента Федерације БиХ);
  - 19) Излагање предсједавајућег Комисије, генералног ревизора и презентација сарадника Пројекта УСАИД ПСП у БиХ у вези с методологијом разматрања нове генерације ревизорских извјештаја о финансијском пословању буџетских корисника за 2010. годину;
  - 20) Представку Самосталних синдиката државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама БиХ (СПДС-а) у вези са остваривањем права на накнаду за превоз на посао и превоз са посла у институцијама БиХ, од 28. 04. 2011. (сачинилац: СПДС);
  - 21) Закључке са 7. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржане 27. 07. 2011. године, које су поднијели посланици Душанка Мајкић и Исмета Дервоз у вези са разматрањем Извјештаја о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2010. годину у Представничком дому;
  - 22) Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2010. године (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ)
  - 23) Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2012. годину (сачинилац: Канцеларије за ревизију институција БиХ);
  - 24) Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2011. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 25) Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2010. годину са ревизорским “мишљењем са резервом”: Државне агенције за истраге и заштиту БиХ, Института за метрологију БиХ, Министарства комуникација и транспорта БиХ и Управе за индиректно опорезивање БиХ;
  - 26) Информацију о неангажованим средствима по одобреним кредитима и износу трошкова који се плаћају за неангажована средства – *commitment fee* (сачинилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
  - 27) Разматрање *друге групе* ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2010. годину, и то за следеће институције БиХ: Министарство одбране БиХ, Министарство иностраних послова БиХ, Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Управу БиХ за заштиту здравља биља, Дирекцију за цивилно ваздухопловство БиХ и Фонд за повратак БиХ;
  - 28) Разматрање *друге групе* ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2010. годину, и то за следеће институције БиХ: Министарство иностраних послова БиХ, Агенцију за предшколско, основно и средње образовање БиХ, Агенцију за безбједност хране БиХ, Агенцију за школовање и стручно оспособљавање кадрова БиХ, Центар за уклањање мина

- БХМАК, Канцеларију за законодавство Савјета министара БиХ, Службу за заједничке послове институција БиХ и Агенцију за лијекове и медицинска средства БиХ;
- 29) Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2010. годину (подносилац: Предсједништво БиХ);
  - 30) Извјештај о ревизији извјештаја о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 31) Годишњи план ревизије за 2011/2012. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
  - 32) Презентацију сарадника на Пројекту УСАИД ПСП у БиХ у вези са начином евалуације аналитичких података прикупљених у претходним фазама праћења разматрања ревизорских извјештаја;
  - 33) Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2010. са предлогом закључака и прилозима 1, 2, 3,4 и 5 који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома);
  - 34) Иницијативу посланика Звонка Јуришића у вези са сазивањем тематске сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, прије усвајања буџета БиХ, са директорима свих агенција, дирекција, управа, на којој би се посланици упознали са свим уговорима о закупу простора, броју запослених по националној структури, квалификацији, коефицијентима за исплату плата;
  - 35) Анализу о импликацијама увођења диференциране стопе ПДВ-а у Босни и Херцеговини (сачинилац: Управни одбор Управе за индиректно опорезивање БиХ);
  - 36) Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 09. 2011. (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ).

#### **ц) Остале активности Комисије и радни састанци**

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2011. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на попствену иницијативу, од којих су најзначајније:

- 1) Секретар и стручни савјетник Комисије присуствовали округлом столу о теми: „Слабости у нормативној и институционалној примјени Закона о јавним набавкама БиХ које погодују и доприносе корупцији у јавним набавкама и предлози за њихово успјешно отклањање и превазилажење у новом закону“, који је у организацији Удружења грађана „Тендер“ одржан 07. 02. 2011. године у згради Парламентарне скупштине БиХ. На округлом столу представници Удружења грађана „Тендер“ презентовали су своја рјешења на одређена питања у вези са јавним набавкама, као и евентуалне измјене Закона о јавним набавкама.

- 2) Посланик у Представничком дому ПСБиХ Лазар Продановић и секретар Комисије присуствовали семинару о теми: „Ефикасна сарадња између парламента и организација цивилног друштва“, који је у организацији Пројекта јачања управљања јавним финансијама (СПЕМ III) одржан 08. 02. 2011. године у Сарајеву. Учесници семинара упознати су са улогом двије комисије у процесу доношења Закона о буџету институција и међународних обавеза БиХ, досадашњом сарадњом са организацијама цивилног друштва, предлозима за наставак и унапређење сарадње (боља сарадња организација цивилног друштва и клубова посланика у Парламентатраној скупштини БиХ).
- 3) Секретар Комисије присуствовао семинару о теми: „Фондови ЕУ и њихово ефективно коришћење у Босни и Херцеговини“, који је у организацији Дирекције за европске интеграције БиХ одржан 12. 05. 2011. године у Сарајеву.
- 4) Предсједавајући и први замјеник предсједавајућег Комисије, те секретар Комисије одржали 08. 09. 2011. године радни састанак са Робертом Накамуром, професором државног универзитета у Њујорку, у вези са разматрањем ревизорских извјештаја у Комисији.
- 5) Друга замјеница предсједавајућег Комисије, Данијела Мартиновић, члан Комисије Младен Иванковић Лијановић и секретар Комисије присуствовали семинару о теми: „Процес израде буџета у БиХ“, који је у организацији Центра за промоцију цивилног друштва, Амбасаде Велике Британије и Пројекта НОВА одржан 19. 09. 2011. године у Сарајеву.
- 6) Друга замјеница предсједавајућег Комисије, Данијела Мартиновић, члан Комисије Бошко Томић, те секретар Комисије присуствовали су 16. 11. 2011. године састанку са експертима СИГМЕ, који су задужени за професионалну оцјену рада Канцеларије за ревизију институција БиХ.
- 7) Друга замјеница предсједавајућег Комисије, Данијела Мартиновић, и чланови Комисије Салко Соколовић и Бошко Томић присуствовали семинару о ревизији учинка, који је у организацији Шведске државне канцеларије за ревизију и Координационог одбора врховних ревизијских институција БиХ, одржан 13. 12. 2011. године у Сарајеву. У име Шведске државне канцеларије за ревизију семинару су присуствовали генерални ревизор Шведске Гудрун Антемар и старији савјетник за ревизију учинка СНАО Тони Англеруд.
- 8) Секретар Комисије присуствовао је 12. и 13. 12. 2011. године радионици на Јахорини, коју је организовала Радна група за мониторинг спровођења Оперативног плана Секретаријата ПСБиХ за 2011. годину, те ОЕБС и УСАИД ПСП у БиХ. На радионици је презентован Нацрт мапа пословних процеса Парламентарне скупштине БиХ и акти произашли из Комуникацијске стратегије ПСБиХ.
- 9) Друга замјеница предсједавајућег Комисије, Данијела Мартиновић, члан Комисије Младен Иванковић Лијановић, те секретар Комисије присуствовали су 21. 12. 2011. године предавању које је у организацији Спољнополитичке иницијативе БиХ и Фондације Фридрих Еберт, одржано у Сарајеву, о теми "Еврозона као фискална унија: одавно потребан сценариј?".
- 10) Одржавање низа радних састанака са представницима тима УСАИД ПСП у БиХ везано на наставак сарадње у разматрању нове генерације ревизорских извјештаја.



#### **IV Ревизијски процес**

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 67 институција БиХ.

Након обраде 67 ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ, Комисија је:

- израдила и усвојила мишљење о ревизорским извјештајима са „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“, са предлогом једног закључка и доставила их Представничком дому у даљу процедуру;
- израдила и усвојила 17 појединачних мишљења за институције које су имале ревизорско „мишљење са резервом“ и „мишљење са резервом са истицањем предмета“, са предлогом 269 закључака и доставила их Представничком дому у даљу процедуру;
- израдила и усвојила Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2010. годину, са предлогом тринаест закључака и доставила га Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

#### **V Акти Комисије**

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2010. године, израдила следеће акте:

- 7 мишљења о предлозима закона у првој комисијској фази, с тим што је Комисија разматрала два пута у првој комисијској фази Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ;
- 2 извјештаја о предлозима закона у другој комисијској фази;
- 15 мишљења по другим актима, **са седам закључака.**

Комисија је током рада утврдила **11 закључака разматрајући** предлоге закона и остале акте за које је надлежна.

Разматрајући ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ, Комисије је израдила:

- Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2010. годину, са предлогом 13 закључака;
- Мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2010. годину, са утврђеним „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“, са предложеним закључком,
- 17 појединачних мишљења за 17 институција БиХ које су имале „мишљење са резервом“ и „мишљење са резервом са истицањем предмета“, са предлогом 269 закључака.

**Комисија је у 2011. години укупно израдила: 41 мишљења, 2 извјештаја и 294 закључака.**

Такође, Комисија је израдила Извјештај о раду, затим Оријентациони радни план и План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2010.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за вођење кореспонденције са другим институцијама и организацијама.

## **VI Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама**

Комисија остварује успјешну сарадњу са тимом УСАИД-а, у оквиру УСАИД-овог Пројекта јачања парламената у БиХ и ради реализације циљева пројекта одржала је више радних састанака са представницима тима УСАИД-а.

Канцеларија секретара Комисије доставила је члановима Комисије брошуру “Финансијска ревизија - извјештаји о ревизији – парламентарне процедуре”, коју је сачинио УСАИД ПСП у БиХ у сарадњи са обје канцеларије секретара комисија за финансије и буџет ПСБиХ. Такође, Канцеларија секретара Комисије доставила је члановима Комисије фасцикле са законима који су у надлежности Комисије.

Комисија је наставила сарадњу са ОХР-ом и ОЕБС-ом. На основу закљученог меморандума о сарадњи између Парламентарне скупштине БиХ и Америчког универзитета у БиХ, у Канцеларији секретара Комисије у 2011. години стручну праксу у трајању од три мјесеца обављала су два студента Америчког универзитета у БиХ. Канцеларија секретара Комисије сачинила је План стручне праксе за студенте волонтере по којем је обављана стручна пракса.

## **VII Резиме**

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Посебан ангажман и у овој години Комисија је исказала приликом обраде ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2010. годину, сходно Смјерницама за ревизорски процес, с циљем побољшања и транспарентности финансијског пословања буџетских корисника.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије  
др Емир Кабил

Прилог:

-табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ

