



---

Broj: 02/1-50-8-22-38/14

Sarajevo, 10.1.2014.

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I**  
**HERCEGOVINE**  
**ZA PERIOD OD 1.1.2013. DO 31.12.2013.**

**Sarajevo, januar 2014.**

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**  
**ZA PERIOD 1.1.2013. – 31.12.2013.**

**S A D R Ź A J**

1. Opće naznake.....	str. 4
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravne komisije.....	str. 5.
a. Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama.....	str. 5.
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti.....	str. 6
i. Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH).....	str. 6
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i prva faza u nadležnoj komisiji).....	str. 7.
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak- postupak u nadležnoj komisiji).....	str. 8.
iv. Razmatranje prečišćenih tekstova zakona.....	str. 9.
v. Razmatranje autentičnih tumačenja zakona.....	str. 9.
vi. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	str. 10.
vii. Razmatranje inicijativa i informacija.....	str. 11.
viii. Održavanje javnih rasprava.....	str. 11.
ix. Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja.....	str. 12.
x. Razmatranje izvještaja.....	str. 13.
xi. Donošenje zaključaka.....	str. 14.
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda sekretara Ustavnopravne komisije.....	str. 14.
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a. Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama...	str. 14
i. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama.....	str. 14
b. Odjeljak B. Međunarodna saradnja.....	str. 14
c. Odjeljak C. Kadrovska i tehnička opremljenost.....	str. 16
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja.....	str. 16.
PRILOG A.....	str. 18.
PRILOG B.....	str. 19.

Na osnovu člana 35. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i,91/07 i 32/12),  
Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine podnosi

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 1.1.2013. DO 31.12.2013.**

#### **OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su članom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 26.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očitih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost

pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;

- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada u oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) u skladu s članom 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem, izborni sistem, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih komisija.“

Uloga i položaj Ustavnopravne komisije normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, autentičnih tumačenja i drugih komisijskih aktivnosti.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 29.6.2011., kada su članovi Komisije, jednoglasno, izabrali:

- za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Krstana Simića,
- za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Sulejmana Tihića,
- za drugu zamjenicu predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije Borjanu Krišto.

Ostali članovi Komisije su:

- Halid Genjac,
- Martin Raguž i
- Dragutin Rodić.

Sekretar Komisije je Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasnivala je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti.
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnopravne, građanskopravne i upravne oblasti, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl.

## POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

### Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom periodu, održala je 13 sjednica, a razmatrala 103 tačke dnevnog reda (7,5 tačaka dnevnog reda po sjednici Ustavnopravne komisije). Održavajući ove sjednice, ona je aktivnost usmjerila na brojne teme iz svoje nadležnosti, zasnovane na Planu rada za 2013. godinu.

U svom radu Ustavnopravna komisija pridržavala se sljedećih principa:

- a) zakonitosti rada,
- b) kvaliteta rada,
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnopravne komisije doneseno je mnogo mišljenja, izvještaja i zaključaka, u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s autentičnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaći razmatranje informacija, izvještaja i drugih akata, drugih državnih organa i tijela iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, kao i aktivnosti koje je ona sama inicirala.

Najveći obim aktivnosti ostvaren je kroz aktivnost priprema i održavanja sjednica, te obradu materijala nakon sjednice Ustavnopravne komisije i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjeck prisustva članova sjednicama Komisije je 80%.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je 1 sat i 5 minuta.

Ustavnopravna komisija je u izvještajnom periodu održala ukupno 13 sjednica, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Tačaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama
24.	30.1.	13	65'
25.	26.2.	9	50'
26.	26.3.	11	95'
27.	16.4.	4	30'
28.	7.5.	6	35'
29.	30.5.	6	60'
30.	15.7.	7	50'
31.	23.7.	9	65'
32.	27.8.	4	65'
33.	17.10.	11	125'
34.	4.11.	7	90'
35.	6.12.	10	65'
36.	30.12.	6	60'

## **Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti**

Ustavnopravna komisija je u 2013. godini razmatrala veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provedene procedure, izrađivala mišljenja i izvještaje, i to:

- i) Razmatranje prijedloga zakona po članu 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)**
  - 1. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-43/12, od 25.12.2012.;
  - 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-51/12, od 7.12.2012.;
  - 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-2/13, od 9.1.2013.;
  - 4. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim licima i povratnicima**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-3/13, od 10.1.2013.;
  - 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju**, predlagač: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, zakon broj: 01,02-02-1-18/13, od 15.4.2013.;
  - 6. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-24/13, od 23.5.2013.;
  - 7. Prijedlog zakona o odgovornosti za nuklearnu štetu**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-14/13, od 5.6.2013.;
  - 8. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku indirektnog oporezivanja**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-41/13, od 10.9.2013. (prvo čitanje);
  - 9. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-44/13, od 20.9.2013.;
  - 10. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-48/13, od 28.10.2013.;
  - 11. Prijedlog zakona o pravima žrtava torture**, broj: 01,02-02-1-50/13, od 5.11.2013., predlagači: poslanici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić, usklađenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH - postupak kad je predlagač zakona delegat ili komisija u skladu s članom 96. Poslovnika Doma;

**12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja,** broj: 02-02-1-26/13, od 10.12.2013., predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

ii) **Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i prva faza u nadležnoj komisiji)**

- 1. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine,** predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-44/12, od 25.12.2012.;
- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine,** predlagač: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku, zakon broj: 01,02-02-1-5/13, od 22.1.2013.;
- 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,** predlagači delegati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH: Borjana Krišto, Staša Košarac i Sulejman Tihić, zakon broj: 01,02-02-1-52/12, od 10.12.2012.;
- 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-7/13, od 30.1.2013.;
- 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-8/13, od 5.2.2013.;
- 6. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13, od 22.4.2013.;
- 7. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-22/13, od 15.5.2013.;
- 8. Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13, od 22.4.2013.;
- 9. Prijedlog zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine,** predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01-02-1-39/13, od 24.7.2013.;
- 10. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine,** predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01-02-1-40/13, od 25.7.2013.;
- 11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-21/13, od 12.9.2013.;
- 12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini,** predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-38/13, od 24.9.2013.;
- 13. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini,** predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-45/13, od 30.9.2013.;

14. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-43/13, od 16.9.2013.;
15. **Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-46/13, od 6.12.2013.

iii.) **Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji)**

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01,02-02-1-38/12, od 28.11.2012. ;
2. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-50/12, od 4.12.2012.;
3. **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-44/12, od 25.12.2012.;
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-47/12, od 28.11.2012. (razmatranje prijedloga zakona – postupak u skladu s članom 105. Poslovnika Doma);
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, predlagači: delegati Borjana Krišto, Staša Košarac i Sulejman Tihić, zakon broj: 01,02-1-52/12, od 10.12.2012.;
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-7/13, od 30.1.2013.;
7. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-8/13, od 5.2.2013.;
8. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-22/13, od 15.5.2013.;
9. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-21/13, od 12.9.2013.;
10. **Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH**, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13, od 2.7.2013.;
11. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-38/13, od 24.9.2013.;



- 12. Prijedlog zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-39/13, od 11.10.2013.;
- 13. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine**, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-40/13, od 11.10.2013.

iv) **Razmatranje prečišćenih tekstova zakona (član 26. stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH)**

Ustavnopravna komisija nije razmatrala ni jedan predmet prečišćenog teksta zakona.

v) **Razmatranje autentičnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Autentično tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

Ova aktivnost obavlja se na osnovu čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

- 1. Zahtjev za autentično tumačenje člana 53. Zakona o javnim nabavkama BiH** („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10), broj: 01,02-02-1-1074/12, podnosilac: Ministarstvo pravde BiH;
- 2. Zahtjev za autentično tumačenje odredbi Izbornog zakona BiH**, podnosilac: Gradsko vijeće Grada Mostara, broj predmeta: 01,02-02-1-1375/12, od 13.12.2012.;
- 3. Inicijativa za davanje autentičnog tumačenja odredbe člana 234. stav (1) tačka 22) Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH**, broj: 01,02-02-1-176/13, od 16.3.2013., podnosilac: „Konzum“ d.o.o. Sarajevo;
- 4. Zahtjev za autentično tumačenje odredbe člana 5. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH** („Službeni glasnik BiH“, br. 59/07 i 59/09), broj: 01,02-02-1-532/13, podnosilac: Univerzitet Vitez;
- 5. Zahtjev za autentično tumačenje odredbe člana 7. Zakona o finansiranju političkih stranaka** („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12), broj: 01/1,02/1-02-1-902/13, podnosilac: Skupština Srednjobosanskog kantona;
- 6. Zahtjev za autentično tumačenje o primjeni člana 42a. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07 i 8/10), broj: 01,02-02-1-1034/13, od 30.9.2013., podnosilac: Asmir Mašić iz Bihaća;
- 7. Zahtjev za autentično tumačenje člana 2. stav (1) Zakona o Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, br. 30/01 i 72/13), broj: 01,02-1-908/13, od 1.11.2013., podnosilac: Vanjskotrgovinska komora BiH;

8. **Zahtjev za autentično tumačenje člana 7. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12), broj: 01/1,02/1-2-1- 902/13, od 7.8.2013., podnosilac: Skupština Srednjobosanskog kantona;**
9. **Zahtjev za autentično tumačenje člana 17. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, broj 103/09), broj: 01,02-2-1- 1311/11, od 26.12.2011., podnosilac: Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.**

**vi.) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (član 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: dostavlja se mišljenje Ustavnom sudu BiH)**

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s članom 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda:

1. **Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za izjašnjenjem o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti člana 80. stav (2) tačka 4. (tačka 1. stav (2) Amandmana LXXXIII.) i člana 83. stav (4) (tačka 5. Amandmana XL. dopunjena tačkom 4. Amandmana LXXXIII.) Ustava Republike Srpske („Službeni glasnik RS“, br. 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 21/96, 21/02, 31/02, 31/03, 98/03 i 115/05), člana IV.B1 član 1. stav (2) (izmijenjen Amandmanom XLI.) i člana IV. B1. član 2. st. (1) i (2) (izmijenjen Amandmanom XLII.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), te čl. 9.13., 9.14., 9.15., 9.16., 12.2. i 12.3. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10), broj: 02-01-77/13, podnosilac: član Predsjedništva BiH Željko Komšić (razmatranje zahtjeva – postupak u skladu s članom 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma).**

**vii.) Razmatranje inicijativa i informacija:**

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Prijedlog izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (razmatranje prijedloga na inicijativu Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma, broj: 01/1-50-3-1-34/12, od 28.12.2012.;
2. Prijedlog izmjene i dopune Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (razmatranje prijedloga na inicijativu Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma, broj: 01/1-50-3-1-34/12, od 28.12.2012.;
3. Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012., broj: 02/1-50-8-22-24/13 (razmatranje izvještaja);
4. Inicijativa za Prijedlog zakona o pravima žrtava torture u Bosni i Hercegovini, broj: 02/1-50-19-37/12, od 3.1.2013., podnosilac: UG „Vive žene“, Tuzla;
5. Aktivnost Komisije s Vladom i Ambasadom Švicarske Konfederacije i razmatranje Informacije o održanoj konferenciji o temi: „Javne konsultacije i osposobljavanje građana“, 1.2.2013.;
6. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH i razmatranje Informacije o održanoj radionici o temi: „Mehanizmi ustavnih revizija u Evropi“, 6. i 7.2.2013., Vlašić;
7. Aktivnost s CSSP-om - Berlin (Center for Integrative Mediation);
8. Izvještaj o primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnosilac: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-304/13 (razmatranje izvještaja – postupak u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma);
9. Izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Ustavnopravna komisija Doma naroda;
10. Informacija o održanom stručnom savjetovanju „Predstavnička funkcija parlamenata“, održanom 21.3.2013. u organizaciji ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH;
11. Informacija sa sastanka predstavnika ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH, ministra pravde BiH i predstavnika VSTVBiH s delegacijom Prve komore Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Republike Turske;
12. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH, broj: 01,02-07-514/13;
13. Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu, broj: 01,02-37-580/13, podnosilac: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH;
14. Izvještaj o studijskoj posjeti Švicarskoj u okviru projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“ (razmatranje izvještaja - postupak u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma);
15. Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 30.6.2013.;
16. Izvještaj o održanoj debati ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“;
17. Izvještaj o održanoj debati ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborna administracija, kandidatske liste i mandati“, 18.9.2013..

18. Informacija o održanoj debati ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sistem, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“, 6.11.2013.;
19. Informiranje o aktivnostima Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u novembru i decembru 2013.;
20. Dogovor o Zahtjevu za izjašnjenje na aplikaciju pred Evropskim sudom za ljudska prava u predmetu Ilijaz Pilav protiv Bosne i Hercegovine, ap. br. 41937/07, materijal broj: 01,02-37-99/13.

### **viii.) Održavanja javnih rasprava (čl. 108.-110. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija nije organizirala javne rasprave.

### **ix.) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:**

1. Aktivnost Komisije s Vladom i Ambasadorom Švicarske Konfederacije, te učešće na konferenciji „Javne konsultacije i osposobljavanje građana“, održana 1.2.2013.;
2. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH „Mehanizmi ustavnih revizija u Evropi“, 6. i 7.2.2013., Vlašić;
3. Stručno savjetovanje „Predstavnička funkcija parlamenata“, održano 21.3.2013., u organizaciji ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH;
4. Studijska posjeta Švicarskoj „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“, od 13 do 17.5.2013.;
5. Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“, održana 30.5.2013.;
6. Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidatske liste i mandati“, održana 19.9.2013.;
7. Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sistem, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“, održana 6.11.2013.;

8. Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u BiH: birači u izborima i organizacija izbornog dana“, održana 11.12.2013.;
9. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH, seminar o modelima participativne ustavne revizije i reforme, održan 9. i 10.12.2013., u Konjicu.

#### **x.) Razmatranje izvještaja**

Ova djelatnost obavlja se u skladu s članom 26. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:

- 1. Izvještaj o funkcioniranju sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u Bosni i Hercegovini za 2011. godinu**, broj: 01,02-47-238/13, podnosilac: Vijeće ministara BiH - Institut za intelektualno vlasništvo;
- 2. Izvještaj o primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine**, podnosilac: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-304/13;
- 3. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine** za period od 1.1.2012. do 31.12.2012., materijal Pravobranilaštva BiH, broj: 01,02-10-401/13, od 27.3.2013.;
- 4. Izvještaj o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**, broj: 01,02-50-19-327/13, od 24.4.2013.;
- 5. Informacija o radu Tužilaštva Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**, broj: 01-09-495/13, od 15.4.2013.;
- 6. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini**, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH, broj: 01,02-07-514/13;
- 7. Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu**, broj: 01,02-37-580/13, podnosilac: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH;
- 8. Izvještaj o radu Pravobranilaštva BiH za period od 1.1. do 31.12.2011.**, podnosilac: Pravobranilaštvo BiH;
- 9. Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za 2012. godinu.**

#### **xi.) Doneseni zaključci**

U izvještajnom periodu Komisija je donijela 20 zaključaka kojim je željela unaprijediti zakonodavni postupak ili ubrzati rješavanje pojedinih pitanja. Na kraju izvještajnog perioda realizirano je 11 zaključaka, realizacija preostalih zaključaka je u toku.

## **POGLAVLJE II. AKTIVNOSTI UREDA SEKRETARA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06, od 6.4.2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u Uredu sekretara Ustavnopravne komisije normirana su radna mjesta, i to: sekretar Ustavnopravne komisije - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni saradnik, što čini ukupno tri zaposlena.

Navedenim pravilnikom normirani su brojni poslovi i sekretara i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u saradnji s predsjedavajućim Komisije.

### **Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI**

#### **Odjeljak A. AKTIVNOSTI U VEZI S OSTALIM AKTIMA I ODNOSIMA S DRUGIM INSTITUCIJAMA**

Komisija je razmatrala i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljala saradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavnopravne komisije, uključujući i saradnju s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, saradnja s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavnici tih institucija su blagovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravne komisije. Na upućene pozive oni su se, uglavnom, redovno odazivali i učestvovali u radu o tačkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom periodu ostvarena je dobra saradnja sa sekretarima domova, kao i sa sekretarom Zajedničke službe, sekretarima drugih komisija, rukovodiocima sektora i zvaničnicima, pomno je praćen rad pojedinih komisija i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te ostvaren princip međusobne saradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda.

##### **i) Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Ustavnopravna komisija kontinuirano je saradivala s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane za rad Ustavnopravne komisije. Prisustvo ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH

sjednicama komisija bilo je zadovoljavajuće. Komisija je donijela zaključak da se predmeti s dnevnog reda ne razmatraju ako nema prisutnog predstavnika Vijeća ministara. Predstavnici Vijeća ministara BiH redovno su pozivani na sve aktivnosti - savjetovanja, konferencije i sl. Odziv je uvijek bio zadovoljavajući. Dobra saradnja naročito je ostvarena s Ministarstvom pravde BiH.

## **Odjeljak B. Međunarodna saradnja**

U 2013. godini Ustavnopravna komisija boravila je u studijskoj posjeti Parlamentu i drugim institucijama Švicarske Konfederacije, od 13. do 17.5.2013. Posjeta je organizirana u okviru projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“ čiji je pokrovitelj Vlada Švicarske Konfederacije i Švicarska agencija za razvoj i saradnju u Bosni i Hercegovini, te Centar za demokratske studije u Aarauu. Studijska posjeta predstavljala je nastavak saradnje s Ambasadom Švicarske Konfederacije i Švicarske agencije za razvoj i saradnju u Bosni i Hercegovini, te Centra za demokratske studije u Aarauu.

U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija, posebnu pomoć pružili su:

1. Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini,
2. Ured rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini,
3. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku,
4. Fondacija „Konrad Adenauer“.

U izvještajnom periodu ostvareni su i sljedeći rezultati:

- Organizacija ranije navedenih stručnih savjetovanja u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH:
  - Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“,
  - Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidatske liste i mandati“,
  - Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sistem, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“,
  - Stručna debata ustavnopravnih komisija Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u BiH: birači u izborima i organizacija izbornog dana“.
- Aktivnost Komisije s Vladom i Ambasadom Švicarske Konfederacije, te učešće na konferenciji „Javne konsultacije i osposobljavanje građana“

- U saradnji s Ambasadom Švicarske Konfederacije i Švicarske agencije za razvoj i saradnju u Bosni i Hercegovini, dogovoreno je volontiranje studenta Đorđa Jekića.
- Saradnja s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini. Organizirana su dva seminara: „Mehanizmi ustavnih revizija u Evropi“, 6. i 7.2.2013., Vlačiću, i seminar o modelima participativne ustavne revizije i reforme, 9. i 10.12.2013., Konjic.

### **Odjeljak C: Kadrovska i tehnička opremljenost**

Ured sekretara Ustavnopravne komisije čine sekretar Komisije Zijad Hasić i stručna saradnica Sonja Abdulovski. U izvještajnom periodu sekretar i stručna saradnica pohađali su obuke prema planu Agencije za državnu službu BiH i prema Orijentacionom radnom planu Komisije.

Tehnička opremljenost Ureda sekretara je u izvještajnom periodu bila na zadovoljavajućem nivou. Ured sekretara ima dvije prostorije, koje su informatički umrežene, s mogućnošću pristupa internetu i intranetu, te elektronskoj pošti i *EBSCOhost* bazi podataka.

### **Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u izvještajnom periodu.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, neophodno je sljedeće:

- a) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ona će istrajati u realizaciji svog orijentacionog radnog plana;
- b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena istovjetna nadležnost Ustavnopravne komisije sa Ustavnopravnom komisijom Predstavničkog doma, potrebno je češće održavanje zajedničkih sjednica i provođenje zajedničkih aktivnosti;
- c) U izvještajnom periodu djeluje posebna Ad hoc komisija za izmjene i dopune poslovnika domova PSBiH. Potrebno je preispitati utvrđene nadležnosti Ustavnopravne komisije u Poslovníku Doma naroda, a posebno pitanja autentičnog tumačenja, prečišćenih tekstova te eventualna preklapanja nadležnosti s nadležnostima Zakonodavno-pravnog sektora.
- d) Radionice, okrugli stolovi i studijske posjete pokazale su se iznimno bitnim i korisnim za članove Ustavnopravne komisije.



e) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda sekretara Ustavnopravne komisije, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke sekretara i osoblja, jer je to garancija uspješnog rada Ustavnopravne komisije;

f) Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje euroatlantske integracije. Ona će insistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i učešću predstavnika predlagača na sjednicama Komisije, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Često predlagači (prije svega Vijeće ministara BiH) u parlamentarnu proceduru upućuju nedoradne, površne, ponekad kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebno je hitno educiranje i uspostavljanje čvršćih i kvalitetnijih veza Ustavnopravne komisije i predlagača zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.

Sastavni dio Izvještaja je tabelarni pregled prisustva članova Komisije sjednicama, te tabelarni, brojčani, prikaz provedenih aktivnosti.

PREDSJEDAVAJUĆI  
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE  
Krstan Simić

## Prisustvo članova

## Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Komisije

u izvještajnom periodu od 1.1.2013. do 31.12.2013.

Članovi/sjednice	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	XIII.
	30.1.	26.2.	26.3.	16.4.	7.5.	30.5.	15.7.	23.7.	27.8.	17.10.	4.11.	6.12.	30.12
trajanje	65'	50'	95'	30'	35'	60'	50'	65'	65'	125'	90'	65'	60'
Krstan Simić	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borjana Krišto	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Martin Raguž	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	-	-	+
Dragutin Rodić	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

Prisustvo članova Komisije sjednicama u 2013. godini je 80%.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je 1 sat i 5 minuta.

## Ustavnopravna komisija

Period od 1.1.2013. do 31.12.2013.

<b>Broj održanih sjednica</b>	13
-------------------------------	----

<b>Tačka dnevnog reda</b>
103

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala:

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izveštaje o radu institucija BiH	Zahtjeve za autentično tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
27	0	1	9	9	1