



Број: **03/4-50-14-19,6/14**

Сарајево, 08. 01. 2014.

У складу са чланом 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и чланом 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), Заједничка комисија за европске интеграције Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 19. сједници одржаној 07. 02. 2014. године, усвојила је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
Заједничке комисије за европске интеграције
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
за 2013. годину

Уводне напомене

Заједничка комисија за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ је стално радно тијело. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 57. Пословника Представничког дома и члана 51. Пословника Дома народа („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07).

На 2. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 29. 06. 2011. године, изабрани су чланови Комисије из Представничког дома: Весна Крстовић-Спремо, Лазар Продановић, Нермин Пурић, Емир Кабил, Шефик Џаферовић и Нермина Заимовић-Узуновић, а на 2. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 29. 06. 2011. године, изабрани су чланови Комисије из Дома народа: Халид Гењац, Борјана Кришто, Огњен Тадић, Стјепан Крешић, Мехмед Брадарих и Сташа Кошарац. На основу личног захтјева Нермина Пурића, Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, на 37. сједници, одржаној 06. 12. 2012. године, донио је Одлуку о разрјешењу дужности члана Заједничке комисије за европске интеграције. Исмета Дервоз, посланица у Представничком дому ПСБиХ, именована је за члана Комисије на 46. сједници одржаној 28. 03. 2013.

На конститутивној сједници Комисије, одржаној 07. 07. 2011. године, изабрано је руководство Комисије, и то: Халид Гењац, предсједавајући, Весна Крстовић-Спремо, прва замјеница предсједавајућег, и Борјана Кришто, друга замјеница предсједавајућег.

Комисија је од конституисања радила на испуњавању обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које су јој одређене одлукама колегијума домова.

Сједнице Комисије у извјештајном периоду

У извјештајном периоду Заједничка комисија одржала је седам сједница, и то у сљедећим терминима:

1. 12. сједница – 15. 01. 2013.
2. 13. сједница – 21. 02. 2013.
3. 14. сједница – 18. 03. 2013.
4. 15. сједница – 15. 04. 2013.
5. 16. сједница – 24. 07. 2013.
6. 17. сједница – 17. 10. 2013.
7. 18. сједница – 14. 11. 2013.

Просјек присуства чланова Заједничке комисије сједницама је 75,10% (табеларни приказ присуства чланова Комисије сједницама у прилогу). Сједнице су у просјеку трајале 196 минута. Треба напоменути да 16. сједница Заједничке комисије, заказана за 18. 06. 2013. године, није одржана због недостатка кворума за рад и одлучивање, али су присутни чланови Комисије одржали припремни састанак за 15. интерпарламентарни састанак у Бриселу.

Активности на сједницама Комисије праћене су записнички. Записнике са сједница води Канцеларија секретара Комисије према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној процедури и методологији. Записник са сједнице предлаже се на усвајање на наредној сједници Комисије.

Интерна организација и процедуре

Према планираним активностима домова из надлежности Комисије, које одређују колегијуми Представничког дома и Дома народа, председавајући Комисије, у сарадњи са секретаром, организује и заказује сједницу с предлогом дневног реда.

Кворум за рад Комисије чини седам њених чланова, од чега је најмање половина чланова Комисије из сваког дома.

Комисија одлучује простом већином чланова који су присутни и који гласају, уз услов да та већина обухвата најмање једну трећину чланова сваког дома који су присутни и гласају и једног представника из конститутивних народа, чији је најмање један представник присутан и гласа.

Резултати гласања, предлози и закључци које Комисија усвоји записнички се констатују за сваку тачку дневног реда.

Извјештаје које Комисија подноси домовима припрема секретар Комисије у сарадњи с предсједавајућим, а према потреби, и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени разлози.

Законодавне активности

Заједничкој комисији за европске интеграције у извјештајном периоду није достављен ниједан предлог закона за који је она надлежна.

Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

На седам сједница, Заједничка комисија за европске интеграције разматрала је укупно 39 тачака дневног реда.

У складу са пословницима домова, Комисија је Колегијуму Представничког дома и Колегијуму Дома народа доставила сљедећа мишљења о:

1. Иницијативи делегата Халида Гењца са 26. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржане 17. 01. 2013. године, која гласи: „У складу са чланом 8. став (1) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, покрећем делегатску иницијативу за уврштавање у дневни ред сједнице Дома народа тачке: Информација о припремама за попис становништва и домаћинства у БиХ (усаглашавање изгледа пописнице, финансирање пописа, рјешавање уноса и обраде података, спровођење кампање информисања, картографија итд.) коју ће припремити Савјет министара БиХ“;
2. Извјештају о раду Савјета министара БиХ за 2012. годину;
3. Иницијативи посланика Азре Хаџиахметовић и Бериза Белкића са 53. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржане 19. 09. 2013. године, која гласи: „Предлажемо да се ХИТНО, на ванредној сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, а прије засједања ПС Савјета Европе, на којем ће бити разматран Предлог извјештаја о функционисању демократских институција у Босни и Херцеговини, уврсти тачка дневног реда с материјалом за расправу (Предлог извјештаја). Ако у наведеном периоду не буде редовне сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, треба заказати ванредну сједницу Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ“;
4. Иницијативи Мате Фрањичевића са 52. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржане 29. 08. 2013. године, која гласи: „Узевши у обзир да је БиХ чланица Савјета Европе, да своју будућност види у Европској унији и да је ријеч о демократској земљи, што наравно подразумијева прихватање одговарајућих европских цивилизацијских стандарда, као и општих стандарда демократије, сматрам корисним и неопходним да Парламентарна скупштина БиХ обави расправу, те затражи од Савјета министара БиХ дефинисање и предлагање резолуције о осуди злочина тоталитарних комунистичких режима, као и проглашење 23. августа Европским даном сјећања на жртве свих тоталитарних и ауторитарних режима“;

5. Иницијативи Сенада Шепића са 28. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржане 29. 03. 2012, која гласи: „Предлажем да се у што краћем року, најкасније у јуну 2012. године, припреми и одржи посебна – тематска сједница оба дома Парламентарне скупштине БиХ под називом: Актуелна позиција БиХ на европском путу – испуњавање обавеза из Споразума о стабилизацији и придруживању и испуњавање претпоставки за подношење захтјева за чланство у Европској унији“.

Осим тога Комисија је Колегијуму Представничког дома и Колегијуму Дома народа поднијела предлог да у дневни ред прве идуће сједнице уврсте усвајање сљедећих закључака:

1. Позива се Савјет министара БиХ да убрза активности на изради Стратешког плана руралног развоја БиХ и успостављања оперативне структуре ИПАРД у складу са захтјевима ЕУ и уставним надлежностима институција у БиХ.
2. Позива се Савјет министара БиХ да без одгоде усвоји Стратегију развоја метрологије БиХ 2010 – 2016, која је услов за коришћење ИПА средстава из области метрологије.
3. Позива се Савјет министара БиХ да оконча израду и усвајање Стратегије инфраструктуре квалитета, која је услов за коришћење средстава ИПА II у сегменту квалитета.
4. Позива се Савјет министара БиХ да до краја рујна текуће године домовима Парламентарне скупштине БиХ достави информацију о припреми услова за коришћење новог инструмента претприступне помоћи Европске уније за период 2014 – 2020 - ИПА II (Стратешки документ ИПА II за Босну и Хереговину, Стратешки план руралног развоја Босне и Херцеговине, Успостављање институција и структура у складу са захтјевима ИПАРД-а и Секторска стратегија за транспорт).

Комисија је поднијела предлог за сазивање заједничке тематске сједнице оба дома Парламентарне скупштине БиХ о процесу интегрисања Босне и Херцеговине у ЕУ на којој би Савјет министара БиХ требало да упозна оба дома Парламентарне скупштине БиХ са тренутним стањем приоритета и обавеза у чијем је испуњавању, према посљедњем извјештају о напретку, остварен ограничен напредак, а посебно у вези са:

- спровођењем пресуде Европског суда за људска права у предмету Сејдић и Финци;
- успостављањем ефикасног механизма координације;
- прописним функционисањем Савјета за државну помоћ;
- успостављањем структуре за децентрализовано управљање фондовима ЕУ;
- предлозима закона који су израђени уз подршку ЕУ, а нису достављени у парламентарну процедуру;
- проблемима у припреми састанака подбора ПС-а/ССП-а;
- радом координационог одбора институција за ревизију;

- непостојањем институционалних механизма за сарадњу са цивилном друштвом;
- непостојањем заједничких истражних тимова и механизма за откривање корупције;
- усвајањем статута Корпорације јавних РТВ сервиса;
- успостављањем економско-социјалног савјета на државном нивоу;
- рјешавањем граничних и имовинских питања са сусједима;
- неусклађивањем закона о поштанским услугама са *acquisem*;
- кашњењем у именовању Управног одбора за осигурање Босне и Херцеговине;
- усклађивањем Закона о јавним набавкама са директивама ЕУ 2004/17 и 2004/18;
- неусвајањем стратегије за мала и средња предузећа;
- неусвајањем стратегије руралног развоја;
- правним оквиром и институционалним капацитетима за заштиту животне средине;
- државном стратегијом у области транспорта;
- сарадњом и координацијом у области енергетског сектора.

Разматрани су и сљедећи документи:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за европске интеграције за 2012. годину;
2. План рада Заједничке комисије за европске интеграције за 2013. годину;
3. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2012. годину;
4. Извјештај из области пољопривреде за Босну и Херцеговину за 2012. годину;
5. Инвестирање у пољопривреду Босне и Херцеговине;
6. Инфраструктура квалитета у Босни и Херцеговини –основ за функционисање пословног сектора.

Остале активности Комисије

- a) Састанак предсједавајућег Халида Геџца, замјенице предсједавајућег Борјане Кришто и чланова Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ, Шефика Џаферовића, Мехмеда Брадарића и Стјепана Крешића са делегацијом Парламента СР Њемачке (Бундестаг), коју су чинили потпредсједник Групе пријатељства за БиХ, Јосип Јуратовић, члан Групе за питања безбједносне и одбрамбене политике, Аксел Шнајдер и члан Комисије за одбрану Бундестага, Рајнер Арнолд, 08. 01. 2013. године;
- b) Организовање и учешће на 4. сједници Парламентарног форума за европске интеграције БиХ, одржаој у згради Парламентарне скупштине БиХ, 06. 03. 2013. године;
- c) Организовање и учешће на VII састанку Конференције парламентарних комисија за европске интеграције држава обухваћених процесом стабилизације и придруживања југоисточне Европе (КОСАП), одржане 22. 03. 2013. године, у Сарајеву. Састанку

Конференције присуствовали су чланови Заједничке комисије: Халид Гењац, Лазар Продановић, Мехмед Брадарих и Нермина Заимовић-Узуновић;

- d) Делегација Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ у саставу Халид Гењац, Весна Крстовић-Спремо, Борјана Кришто, Стјепан Крешић, Мехмед Брадарих, Сташа Кошарац и Исмета Дервоз, у оквиру пројекта „Парламент за Европу“, боравила у студијској посјети Бриселу, 28. и 29. 05. 2013. године;
- e) Састанак предсједавајућег Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ Халида Гењаца с амбасадором Чешке Републике у нашој земљи Томашом Суњогом, 10. 06. 2013. године;
- f) Учешће делегације Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ на 15. интерпарламентарном састанку Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ и Делегације Европског парламента за односе с Албанијом, Босном и Херцеговином, Србијом, Црном Гором и Косовом, 08. и 09. 07. 2013. године, у Бриселу. У делегацији су били сљедећи чланови Комисије: Халид Гењац, Весна Крстовић-Спремо, Мехмед Брадарих, Стјепан Крешић и Лазар Продановић.
- g) Стјепан Крешић, члан Комисије, учествовао је на регионалној конференцији у Охриду о ефективном мониторингу и парламентарном надзору ИПА фондова, од 11. до 14. 10. 2013. године;
- h) Мехмед Брадарих, члан Комисије, учествовао је на стручној расправи о теми: „Координација процеса правног усклађивања у Босни и Херцеговини у организацији Народне скупштине Републике Српске у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Бањалуци, 22. 11. 2013. године;
- i) Учешће на VIII састанку Конференције парламентарних комисија за европске интеграције држава обухваћених процесом стабилизације и придруживања Југоисточне Европе (КОСАП), одржане 24. и 25. 11. 2013. године, у Скопљу. Заједничку комисију је представљао Мехмед Брадарих;
- j) Нермина Заимовић-Узуновић и Мехмед Брадарих, чланови Комисије, учествовали су на четвртој сесији семинара у оквиру пројекта „Укључивање парламентарних комисија за ЕУ“ који финансира Министарство иностраних послова Уједињеног Краљевства а који реализује Спољнополитичка иницијатива. Тема овог семинара била је „Поглавље 23. правне тековине Европске уније – Правосуђе и основна права“ а одржан је 18. и 19. 11. у Бањалуци;
- k) Халид Гењац, предсједавајући Комисије, учествовао је на конгресу под називом „Подстицање укључивања цивилног друштва у земљама кандидатима и потенцијалним кандидатима“, који је одржан од 21. до 23. 11. 2013. године у Будви, у организацији Међународног европског покрета.

Сарадња са другим институцијама и организацијама

У извјештајном периоду Заједничка комисија континуирано је сарађивала са министарствима и тијелима Савјета министара БиХ, нарочито са Дирекцијом за европске интеграције БиХ.

Одржани су састанци са представницима ДЕИ, као сталног партнера Заједничке комисије за европске интеграције.

Заједничка комисија посебно интензивно сарађује са представницима међународних организација у БиХ, прије свега, Делегације Европске уније у БиХ, ОХР-а, ОЕБС-а, те АЦИПС-а. Остварена је и сарадња са институцијама из невладиног сектора - Спољнополитичком иницијативом, која је организовала неколико семинара за чланове Парламентарне скупштине БиХ, Европским покретом у БиХ, *Txink Tank Popularem*, удружењем Савјет за зелену градњу (*Green Council*).

Резиме

На основу наведеног у извјештајном периоду, може се констатовати да је Заједничка комисија углавном реализовала планиране активности. Редовно су на сједницама разматрани извјештаји о испуњавању обавеза из Привременог споразума/Споразума о стабилизацији и придруживању и извјештаји о реализовању активности из Акционог плана за превазилажење посљедица приступања Републике Хрватске Европској унији. Треба истаћи и активности у оквиру рада Форума за парламентарну сарадњу Заједничке комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ, Комисије за европске интеграције Представничког дома Парламента Федерације БиХ и Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине Републике Српске, чији је циљ унапређење сарадње законодавне власти на државном и ентитетском нивоу.

Неизвршење пресуде Суда за људска права у Стразбуру у предмету Сејдић и Финци против БиХ и непостизање договора о механизму координације спријечило је да Споразум о стабилизацији и придруживању ступи на снагу и онемогућило БиХ да поднесе кредибилну апликацију за чланство у ЕУ. Застој у интеграционом процесу значајно је утицао на рад Савјета министара и осталих надлежних институција од чијег дјеловања зависи и рад Заједничке комисије за европске интеграције. Комисија ће у План за 2014. годину уврстити активности које су планиране за 2013. годину а нису реализоване.

Предсједавајући Заједничке комисије

Халил Геџац

