



Број/Број: 03/1-50-14-7-6/11
Сарајево/Sarajevo, 18. 10. 2011.

**ПРЕДМЕТ: Информација и предлог закључака са одржане радионице о теми:
„Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у
области одбране и безбједности“**

У складу са Оријентационим планом рада за 2011. годину, у организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: ЗК), у Теслићу је 19. и 20. септембра 2011. године одржана радионица о теми: **„Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у области одбране и безбједности“**. Подршку у организацији радионице дали су Мисија ОЕБС-а у БиХ, Штаб НАТО-а Сарајево и УСАИД-Програм подршке парламентима.

У раду радионице су у име ЗК и ПСБиХ учествовали: Душанка Мајкић - председavajuћа, Борјана Кришто - прва замјеница председavajuће, Шефик Џаферовић - други замјеник председavajuћег, Сташа Кошарац, Борислав Бојић, Нермина Заимовић-Узуновић, Божо Љубић, Крунослав Врдољак, Мехмед Брадарић - чланови ЗК, Бошко Шилеговић - парламентарни војни повјереник, Жељко Грубешкић - стручни савјетник и Јовица Катић - стручни сарадник.

Представници сектора одбране и безбједности присуствовали су радионици у следећем саставу:

- Министарство одбране БиХ, са министром Селмом Цикотићем на челу
- Заједнички штаб ОСБиХ, са генерал-пуковником Миладином Милојчићем на челу,
- Министарство безбједности БиХ, са замјеником министра Мијом Крешићем на челу,
- Државна агенција за истраге и заштиту – СИПА, са директором Мирком Лујићем на челу,
- Гранична полиција БиХ, са директором Винком Думанчићем на челу,
- Служба за послове са странцима БиХ, са директором Драганом Мектићем на челу,
- Сектор за заштиту тајних података Министарства безбједности БиХ, са помоћником министра Матом Милетићем на челу,

- Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, са директором Химзом Селимовићем на челу,
- Агенција за полицијску подршку, са директором Рахмијом Хоџићем на челу,
- Агенција за форензичка испитивања и вјештачења, са директорицом Љиљаном Тришић на челу,
- Агенција за школовање и стручно усавршавање, са директором Бранком Вукојом на челу,
- Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, са помоћником министра Драгишом Мекићем на челу,
- Комисија за деминирање БиХ, са председавајућим Мустафом Пашалићем на челу,
- Центар за деминирање - БХМАК, са директором Душаном Гавраном на челу,
- Комисија за безбједност Представничког дома Парламента Федерације и Комисија за безбједност Народне скупштине Републике Српске.

Радионици су присуствовали и представници међународних организација у БиХ:

- Мисије ОЕБС-а у БиХ, са шефом Мисије Флечером Бартоном и директором Одјела за безбједносну сарадњу Виктором фон Вилкеном на челу,
- Команде ЕУФОР, са генералом Бернардом Бером на челу,
- Команде НАТО-а у Сарајеву,
- УСАИД - Програм за јачање парламената,
- УНДП - Канцеларија у Сарајеву и
- ЕУПМ-а.

Након уводних излагања Душанке Мајкић, председавајуће ЗК, која је нагласила циљеве одржавања радионице, учесницима радионице обратио се Флечер Бартон, шеф Мисије ОЕБС-а у БиХ.

Рад се одвијао према утврђеном програму, а комплетне презентације изложене током радионице достављене су у електронској форми у прилогу ове информације.

19. 09. 2011.

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ (ЗК)

Жељко Грубешаћ, стучни савјетник у ЗК, презентовао је законски оквир, рад, програме активности и план рада Заједничке комисије за одбране и безбједност БиХ у 2011. години.

Канцеларија Парламентарног војног повјереника БиХ

Бошко Шиљеговић, парламентарни војни повјереник БиХ презентовао је законски оквир, план рада и активности Канцеларије до краја 2011. године.

Министарство одбране БиХ

Селмо Цикотић, министар одбране, у свом излагању посебно је истакао

- односе Парламентарне скупштине и Министарства одбране БиХ (у даљем тексту: МОБиХ),
- пређени пут – реформски процес и међународне активности,
- примарне циљеве у области одбране,
- приоритетне активности у области одбране, те
- планиране задатке.

Када је у питању рјешавање питања покретне војне имовине, нагласио је да су реализоване следеће активности:

- комисија МОБиХ и Оружаних снага БиХ (у даљем тексту: ОСБиХ) извршила је попис средстава која ће и даље служити за потребе одбране (око 70.000 ставки),
- владама ентитета достављени су спискове вишка остале покретне имовине (март 2010. године),
- у „Службеном гласнику БиХ”, број 36/10, објављени су спискови остале покретне имовине која се враћа ентитетима,
- одређен је рок за примопредају вишкова остале покретне имовине - 31. 10. 2011. године,
- Влада Републике Српске је сачинила динамику преузимања покретне имовине, у складу с којом је до сада преузела око 25% покретне имовине,
- Влада Федерације БиХ још увијек није почела преузимати покретну имовину и поред више ургенција МОБиХ.

Посебно је истакао начин и тренутни статус рјешавања вишка наоружања и муниције ОСБиХ:

- укупно утврђене количине вишка муниције и минско-експлозивних средстава (у даљем тексту: МиМЕС) у посједу ОСБиХ износе 20.419 тона,
- утврђена су три начина рјешавања вишка МиМЕС-а: продајом, донирањем и уништавањем,

- до сада је, у сарадњи са УНДП, уништено 15.937 тона, од чега делаборацијом 7.066 тона детонацијом 8.871 тона
- у складу са одлукама Предсједништва БиХ донирано је:
 - МУП-у РС 276 ком. наоружања и око 110.000 комада различите муниције,
 - МУП-у ФБиХ 303 ком. наоружања и око 400.000 ком. муниције,
 - снагама безбједности ИР Афганистан 60 ком. хаубица 122/Д30, од чега је 8 ком. испоручено крајњем кориснику.

Тренутне активности у овој области усмјерене су на:

- спровођење кампање уништавања високоризичне (касетне) муниције,
- унапређење капацитета за уништавање Ремонтном заводу за уништавање и одржавање у Добоју (инсталирање нових технолошких процеса у сарадњи са УНДП).

Покретање процеса израде “Прегледа одбране БиХ“ и Плана модернизације ОСБиХ планирано је с циљем: свеобухватне анализе тренутног стања одбрамбеног сектора у БиХ, дефинисања потребних способности ОСБиХ у складу са процијењеним пријетњама и ризицима, мисијом и задацима ОСБиХ, дефинисања основа визије и дугорочног плана развоја ОСБиХ, омогућавање даљег процеса евроатлантских интеграција (НАТО и ЕУ).

Министар Цикотић нагласио је да ће у наредном периоду Министарство одбране наставити да се ангажује у реализацији примарних циљева у области одбране, што нарочито подразумијева развој и унапређење система одбране и приуштивих ОСБиХ под цивилном командом и парламентарним надзором, као и снага способних да:

- извршавају законом дефинисане задатке,
- стварају претпоставке за укључивање у НАТО, ЕУ и друге европске и евроатлантске интеграционе токове и структуре,
- пружају војну помоћ и сарађују са цивилним органима,
- активно доприносе колективној безбједности учешћем у операцијама подршке миру које воде НАТО и УН, те
- испуњавају међународне преузете обавезе БиХ у области одбране.

Када су у питању активности усмјерене на постизање спремности институција одбране БиХ за одбрану државе, нагласио је приоритетне обавезе, планиране задатке, рјешавање статуса непокретне имовине, као и реформске активности.

Као приоритете је навео: смањење просјечне старосне доби ОСБиХ, а посебно војничког састава, што подразумијева пријем и обуку прије свега војника, а онда подофицира и официра, предају вишка локација цивилним властима, рјешавање вишка наоружања, муниције, минско-експлозивних средстава (МЕС) и других средстава.

Надаље је истакао и тешкоће у раду МОБиХ као што су: ограничен буџет за одбрану са размјерно малим удјелом средстава за развојне пројекте, споре и дуге процедуре

доношења и усклађивања законске регулативе на нивоу БиХ и ентитета, неуједначена законска рјешења на нивоу ентитета и кантона у области пензијског, здравственог и социјалног осигурања, недовољну подршку за рјешавање проблема транзиције персонала у МОБиХ и ОСБиХ (збрињавање прекобројног и отпушеног персонала), неријешено питање неперспективне непокретне војне имовине, спорост у рјешавању вишка наоружања и муниције, као и дуготрајност процеса уговарања набавки робе и услуга, што узрокује тешкоће у извршавању буџета одбране.

Заједнички штаб ОСБиХ

Генерал-пуковник Миладин Милојчић у својој презентацији се осврнуо на: тренутне задатке ОСБиХ, те изазове и задатке у наредном периоду, посебно истичући:

- учешће у операцијама колективне безбједности,
- у операцијама за подршку миру,
- самоодбрану, укључујући и борбу против тероризма;
- пружању војне одбране Босни и Херцеговини и њеним држављанима у случају напада;
- помоћ цивилним органима у реаговању на природне и друге катастрофе и несреће,
- противминско дјеловање у БиХ и
- испуњење међународних обавеза БиХ.

Када су у питању изазови, осврнуо се на рјешавање вишка остале покретне имовине, рјешавање вишка наоружања, МиМЕС-а и рјешавање питања неперспективних локација.

Задаци у наредном периоду, према ријечима генерала Милојчића, дефинисани су кроз проширење учешћа у операцији ИСАФ, а нарочито:

- упућивање подофицира у Регионалну команду Сјевер;
- упућивање инструктора,
- испуњавање обавеза из ПАРП-а¹ и ИПП-а²;
- наставак учешћа у Мисији УН-а у Демократској Републици Конго;
- реализација и развијање капацитета и концепта оперативних способности;
- рјешавање вишка покретне и непокретне имовине;
- обука и пријем војника у професионалну војну службу, те
- испуњавање међународних обавеза.

Душанка Мајкић, предсједавајућа ЗК, након излагања министра Цикотића и генерала Милојчића, изнијела је предлог за побољшања сарадње МОБиХ и ПСБиХ, односно ЗК,

¹ ПАРП – Партнерски акциони план

² ИПП – Индивидуални партнерски програм

тако што би се у наредном периоду у партнерским односима и током редовних засједања ЗК са МОБиХ, на мјесечној бази рјешавао проблем по проблем кроз шест приоритета:

1. **формирање материјално-финансијског рачуноводства у ОСБиХ**, с обзиром да од 2005. до данас још увијек није формирано у ОСБиХ. На нивоу Заједничког штаба постоји једна паравојна формација под називом „Привремени књиговодствени центар ОСБиХ“;
2. **извршити попис оружја, муниције и МЕС-а у свим складиштима**, те дефинисати шта се у њима заиста налази;
3. **урадити поново анализу перспективне војне имовине** јер примјери говоре да у тој области није посао урађен добро. За перспективну имовину проглашен је велики број камиона који нису употребљиви (није рационално њихово одржавање). Питање је зашто су се те ставке нашле на листи перспективне имовине. Такође, на листи перспективне имовине налазе се радионице за различите врсте ремонта, а ОСБиХ немају формацијска мјеста за ремонтне радионице. Поред тога, из области медицине за перспективну војну имовину проглашени су стационари за лијечење, стоматолошке и офталмолошке амбуланте иако таква мјеста формацијом нису предвиђена;
4. **регулисати процедуре рјешавања вишка оружја, муниције и МЕС** – када је у питању продаја, навела је да не треба да постоји даља илузија да ће МОБиХ нешто продавати, јер за то нема законске могућности. Када је, пак, у питању донирање, навела је да је оно завршено. На крају, када је у питању уништавање вишка, истакла је да неколико безбједносних агенција ради на овим пословима и сигурно је да ће за одређене послове у вези с овим питањем за период 2006 – 2009. године доћи и до судског епилога. Није добро што избијају афера за афером, што показује да је процес уништења МиМЕС-а рађен мимо сваке контроле у МОБиХ. Умјесто да се вишак наоружања уништава, он завршава на тржиштима земаља за које постоји ембарго УН-а, као и у рукама одређених криминалних група. Истакла је да је 2010. у Зеници организована радионица о овом питању, на којој је ЗК дала свој пуни допринос, а догодило се да процедуре нису завршене и није обезбијеђена транспарентност тог процеса. У вези са констатацијом о нестанку 11,5 тона експлозива, навела је да процес у вези с тим још није завршен, јер би у том случају требало искњижити 520 тона муниције и МЕС са складишта. Ипак, то се сада не може урадити, јер нема одваге секундарних сировина, а то све доводи до непоштовања рачуноводствених прописа;
5. **регулисати процедуре јавних набавки – непоштовање Закона о јавним набавкама** – захтијева хитну израву правилника којим ће се регулисати јавне набавке;
6. **размотрити проблематику персонала:**
 - 6.1. **унапређење официра** је процес који карактерише незадовољство, нетранспарентност, непотизам и рушење кредибилитета ОСБиХ. Навела је случај Душана Гаврића који је био прворангирани за унапређење у чин

бригадира. Начелник Заједничког штаба ревидирао је ранг-листу те је умјесто Гаврића за унапређење предложио Синишу Остојића који уопште није разматран за унапређење. Бригадир Гаврић жалио се те је наредбом министра одбране унапријеђен у чин бригадира, али је прекомандован из “освете” јер је покушао заштити своје интересе. Иначе, доживио је 16 прекоманди. У Извјештају Канцеларије парламентарног војног повјереника БиХ за 2010. помиње се састанак челних људи Министарства одбране БиХ са Душаном Гаврићем у Кабинету министра одбране, о чему је сачињен записник који се скрива од јавности. Изјавила је да очекује да ће Заједничка комисија имати прилику да се упозна са налазима из тог извјештаја и да ће доћи у власништво ових записника с циљем да види шта се догађало са Душану Гаврићу.

6.2. Унапређење војника у чин подофицира. И овај процес карактерише нетранспарентност, незаконитост, непоштовање постојећих процедура и непотизам. Навела је примјер супруге једног генерала која је као цивилно лице радила у рачуноводству. Унапређена је у чин подофицира техничке службе, а син тог истог генерала је војник по уговору и извјесно је да ће и он бити унапријеђен у чин подофицира.

6.3. Престанак службе професионалних војних лица у Оружаним снагама – навела је да у великом броју случајева критеријум за отпуст (члан 101. Закона у служби у Оружаним снагама) није испоштован. Није примијењен принцип једнаких могућности. Тај случај је наведен у Извјештају Канцеларије парламентарног војног повјереника БиХ за 2010. У питању је исти члан 101. став 3. Закона о служби у Оружаним снагама којим се прецизира да ће Министарство одбране једном годишње информисати Парламентарну скупштину БиХ о именима и презименима, националној припадности и броју војника, подофицира и официра те разлозима за продужење трајања службе у ОСБиХ и након година живота предвиђених у ставу (1) тач. а), б) и ц) овог члана.

6.4. Кршење људских права у Оружаним снагама навела је два примјера: први случај пуковника Предрага Панинчића и мајора Душка Мрђе и други случај мајора др Јелисавете Коцкар. У вези са првим случајем у којем се говори о ремонту хеликоптера МИ-8 и МИ-17 у Украјини, за које је плаћено око 10 милиона КМ из буџета МОБиХ, и направило велику аферу у бх. јавности. МОБиХ није сматрао да треба провјерити наводе супервизора и техничке инспекције о учињеним недостацима већ су због објављеног објективног текста Панинчић и Мрђа кажњени умањењем плате. И поред тога што је налаз истражног тима војне полиције, који је потврдило и Тужилаштво БиХ, о томе да не постоје докази о њиховој кривици потврђен, они су кажњени. Нико у МОБиХ није поставио питање одговорности за пропусте за ремонт хеликоптера, њихове неисправности, опасности да падну на насељено мјесто и др. И за то МОБиХ мора да поведе истрагу и у овом случају информише Заједничку комисију о томе шта је урађено. У вези с мобингом према мајору др Јелисавети Коцкар, којем је изложена од команданта Ваздухопловне

бригаде, треба предузети све потребне мјере како би се и овај случај окончао.

Марина Пендеш, замјеница министра одбране БиХ, покушала је одговорити на излагање Душанке Мајкић, те навела да је МОБиХ спреман да буде домаћин ЗК и по свим овим питањима припремити одговоре.

Шефик Цаферовић навео је да овај скуп представља резултат рада ЗК у посљедњих шест година. Затражио је да се дефинишу питања и да се на основу тога види како стоје ствари у сектору одбране, те да министар да одговоре на њих, како би се почели бавити и другим важним питањима у БиХ.

Селмо Цикотић, министар одбране БиХ, такође је у каснијој расправи, дајући одговоре на питања којих се расправа тицала, навео да је добро направити заједнички радни састанак ЗК и МОБиХ на којем би била размотрена сва отворена питања. Оцијенио је да је ова размјена информација добра, те закључио да би овакав састанак требало одржати у МОБиХ.

Борислав Бојић навео је да преко овога не треба олако прелазити, већ треба донијети закон којим би се омогућило спровођење парламентарне истраге о овим питањима. Велики је број отворених питања. ЗК треба да спроведе парламентарну истрагу, а МОБиХ и Заједнички штаб ОСБиХ треба да одговоре на постављена питања.

Сташа Кошарац навео је да је јасно показана жеља ЗК за активности у наредном периоду, те да су дефинисана питања за МОБиХ. Потенцирано је шест питања на која треба обратити пажњу, а МОБиХ није негирао било које од ових питања. ЗК ће у наредном периоду покушати наћи што боље рјешење када је у питању њихово рјешавање.

Крунослав Врдољак сложио се са чињеницом да у свим истрагама о појединачним наводима треба доћи до самог краја.

Душанка Мајкић је, закључујући расправу у овом дијелу, навела да ово треба да буде примјер како треба радити са другим институцијама. ЗК ће врло брзо у наредном периоду дефинисати проблеме. Одговарајући на дискусију Борислава Бојића, навела је да није ни жељела олако прећи преко свих ових проблема, те истакла да је потрошила јако пуно времена да дође до свих ових информација. ЗК не може чекати да крене спровођење закона којим ће овој комисији бити омогућена парламентарна истрага, већ треба одмах почети радити на рјешавању ових питања и сваки успјех на том путу ће бити заједнички.

Министарство безбједности БиХ

Мијо Крешћ, замјеник министра, у уводном дијелу нагласио је надлежности, људске потенцијале, те Стратешки план Министарства безбједности БиХ за период 2011-2013. који има, поред осталог, дефинисана три циља:

- Стратешки циљ 1 - створити претпоставке којима се обезбјеђује боља координација кључних институција и улога Министарства безбједности у безбједносном сектору;
- Стратешки циљ 2 - унаприједити ефикасност, учинковитост и професионализам у Министарству безбједности БиХ и
- Стратешки циљ 3 - испунити обавезе које проистичу из процеса придруживања евроатлантским интеграцијама.

О активним пројектима у Министарству безбједности посебно је истакао:

- Измјене и допуне Закона о кретању и боравку странаца и азилу;
- Израду Стратегије у области имиграције и азила и Акционог плана (2012-2015);
- Израду новог програма обуке у области имиграције и азила (2012-2015);
- Реализацију Протокола о сарадњи и осигурању адекватног и безбједног смјештаја и збрињавања странаца жртава трговине људима у БиХ;
- Реализацију Протокола о сарадњи са ИОМ-ом³ у спровођењу програма заштите жртава трговине људима и њиховом добровољном повратку у земље поријекла или земље боравка;
- Реализацију Меморандума о разумијевању са ИОМ-ом о помоћи при добровољном повратку нерегуларних миграната (тзв. АВР програм);
- Спровођење Споразума о реадмисији са ЕУ и других споразума о реадмисији у дијелу прихвата бх. држављана;
- Рад на пројекту "Подршка систему за управљање имиграцијама у БиХ" у сарадњи са ИОМ-ом и Швајцарском агенцијом за развој и сарадњу (СДЦ);
- Техничку подршку раду Координационог тијела за праћење спровођења Стратегије у области миграције и азила и Акционог плана за период 2008-2011.

Када је у питању гранична безбједност, као приоритете је нагласио:

- Успостављање Заједничког центра за анализу ризика (јединствени центар у свијету у чији рад су укључене све гранична службе);
- Координацију активности на испуњавању услова из Мапе пута за либерализацију визног режима из области безбједности граница;
- Потписивање Уговора између Савјета министара БиХ и Владе Црне Горе о граничним прелазима за међународни промет и погранични промет;
- Ревизију Уговора између БиХ и Републике Хрватске који се односе на граничне прелазе;
- Спровођење твининг пројекта "Подршка спровођењу Стратегије и Акционог плана ЈУГ".

³ ИОМ – Међународна организација за миграције

Говорећи о будућим активностима сектора за заштиту и спашавање, посебно је нагласио сљедеће:

- успостављање система јединственог европског броја 112 на територији БиХ;
- покретање иницијативе за набавку летјелица за гашење пожара на отвореном простору;
- формирање специјализоване мјешовите јединице заштите и спашавања на нивоу БиХ, по стандардима УН и НАТО-а;
- опремање Оперативно-координационог центра БиХ;
- израда методологије за израду планова, те израда планова за заштиту и спашавање;
- организација семинара „Правни аспекти управљања у ванредним ситуацијама за ЈИ Европу“ у сардњи са Штабом НАТО-а у Сарајеву и НАТО-а у Напуљу (02 - 04. 11. 2011).

Говорећи о будућим плановима сектора за информатику и телекомуникационе системе, навео је да је нарочито потребно:

- побољшати и проширити електронски систем за размјену података,
- сарађивати са међународним тијелима ради доношења и примјене различитих безбједносних стандарда,
- проширити и побољшати ТЕТРА систем и СПИН полицијску мрежу,
- радити на унапређењу ИСМ система увођењем биометријских виза и биометријских картица за странце.

Министар Крешић нагласио је задатке као што су обавезе БиХ у процесу европских интеграција, ИПАП, Европско партнерство, Мапа пута за либерализацију визног режима.

Државна агенција за истраге и заштиту – СИПА

Мирко Лујић, директор СИПА, у уводу је нагласио да ће говорити о приоритетним и реалним задацима и обавезама. У функцији побољшања унутрашње организације и ефикасности поступања Агенције, приоритетно је побољшање рјешења наведених у сљедећим законима:

- Закону о Државној агенцији за истраге и заштиту;
- Закону о полицијским службеницима БиХ;
- Закону о државној служби у институцијама БиХ;
- Закону о заштити тајних података;
- Закону о буџету институција БиХ и
- Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Нужно је побољшати рјешења у вези са:

- описом основних надлежности Агенције (чл. 3. Закона);
- основама структуре Агенције (чл. 4. и 11. Закона);
- описом надлежности основних организационих јединица (чл. 12-20 Закона), те
- сарадњом са другим тијелима БиХ (чл. 21. и 22. Закона).

По ријечима директора Лујића, када је у питању доградња Закона о полицијским службеницима БиХ, потребно је побољшати рјешења у вези са:

- основним обавезама полицијских службеника (Неспојивост - чл. 38. Закона);
- начинима приступања полицијском органу (чл. 42. Закона);
- привременим екстерним премјештајем (чл. 65. Закона);
- оцјењивањем и резултатима рада полицијских службеника (чл. 80-82 Закона);
- суспензијом полицијских службеника (чл. 112. Закона);
- запошљавањем у прелазном периоду (чл. 123. Закона).

Надаље, потребно је предвидјети рјешења за законом предвиђену пречицу за запошљавање ријетких експерата или државних службеника изнимно ријетких специјалности, те рјешења да Агенција за један број послова у вези са тајним/прикривеним операцијама и посебним истражним радњама захтијева или спроводи посебно безбједносно провјеравање.

Још је потребно предвидјети флексибилнија рјешења која ће омогућити Агенцији изградњу капацитета (посебно смјештајних али и капиталног опремања) у складу са стратешким одређењем Агенције, а у оквиру расположивих буџетских средстава.

Закључио је да законску регулативу и документе који представљају оквир за израду Програма рада СИПА-е за 2011. годину, као и достигнути ниво организационе устројености, кадровске попуњености, материјално-техничке опремљености и резултате рада њених организационих јединица у 2010. години дефинишу сљедећи стратешки циљеви:

1. Ојачати криминалистичко-истражне капацитете као одговор на појавне облике криминала из надлежности Агенције,
2. Унаприједити криминалистичко-обавјештајну дјелатност Агенције,
3. Развити организационе капацитете Агенције да стратешки одговара безбједносним изазовима,
4. Успоставити адекватан потенцијал у људским ресурсима који обезбјеђује да Агенција одржава оптимални ниво кадровских капацитета,
5. Повећати подршку, сарадњу и размјену информација са кантоналним, ентитетским, државним и међународним партнерима, те
6. Побољшати имиџ Агенције у јавности.

Гранична полиција БиХ

Винко Думанчић, директор Граничне полиције БиХ (у даљем тексту: ГПБиХ), у складу са захтјевима чланова ЗК, посебно се у свом излагању осврнуо на Стратешке

циљеве ГПБиХ у периоду 2010-2014, на проблеме откривања корупције у редовима ГПБиХ као и на проблеме које треба рјешавати у наредном периоду.

Директор Думанчић нагласио је да представници ГПБиХ тренутну учествују у активностима везаним за измјене и допуне сљедећих законских акта:

- Закона о полицијским службеницима БиХ,
- Закона о кретању и боравку странаца и азилу,
- Закона о пребивалишту и боравишту држављана БиХ и
- Закона о граничној контроли.

Промјене ових закона нужне су јер је пракса показала могућност за боља рјешења.

Стратегијом Граничне полиције (2010-2014) утврђено је пет кључних приоритета који ће омогућити ГП да испуни своју мисију и визију:

- Повећати способности ГПБиХ да спријечи и смањи прекогранични криминалитет и илегалне миграције;
- Побољшати углед ГПБиХ у заједници прихватањем, поштовањем и подршком;
- Унаприједити усвајање и примјену шенгенске правне тековине у ГПБиХ,
- Континуирано унапређивати размјену информација, координацију и сарадњу са свим партнерским агенцијама, те
- Унаприједити руководне и управљачке капацитете ГПБиХ за управљање промјенама.

Директор Думанчић посебно је нагласио проблем са Правилником о унутрашњој организацији ГПБиХ који Савјет министара БиХ треба да одобри. На то се чека више од годину дана и та чињеница представља велики проблем у раду ГПБиХ као и незаинтересованост Управе за индиректно опорезивање БиХ, која непосредно газдује инфраструктуром на ГП да ријешити питања од виталног интереса за ГПБиХ.

Служба за послове са странцима БиХ

Драган Мектић, директор Службе, током презентације је посебно истакао: резултате оперативног дјеловања, нове миграционе трендове и проблеме, планове и миграционе изазове за будућност.

Посебно су присутни:

- проблеми око дугог борава лица која су пријетња јавном реду и националној безбједности у Имиграционом центру (из разлога апелација код Европског суда за људска права у Стразбуру и Комитету за људска права УН-а), чиме онемогућавају службу за предузимањем било каквих даљих мјера присилног удаљења до окончања поступка по апелацији,

- проблеми око опструкције земаља (Ирак, Алжир, Тунис, Египат и Мароко) за држављане који се налазе у поступку депортације да дају сагласност БиХ за прихват тих лица, чиме се отежавају и те активности, те
- проблеми око поступака утврђивања идентитета за лица која долазе из ратних подручја, немају никаквих идентификационих докумената, промјена исказа и сл. (Авганистан, Палестина, Алжир, Пакистан, Ирак) истакнути су као посебни миграциони проблеми у раду Службе за послове са странцима.

Сектор за заштиту тајних података Министарства безбједности БиХ

Муниб Исаковић презентовао је рад Сектора с циљем информисања чланова ЗК о корацима уређења заштите тајних података те елементима безбједносног споразума и међународне сарадње, проблемима у примјени закона о заштити тајних података, те изазовима који се јављају у раду овог сектора.

Проблем у примјени Закона о заштити тајних података посебно се одржава у недовршеној реформи сектора безбједности, као и у неусклађености законске и подзаконске регулативе. Оцијенио је да су приоритети Сектора примјена Закона о заштити тајних података на цијелој територији БиХ, те измјене законских прописа у области заштите тајних података ради усклађивања са стандардима ЕУ.

Након ових излагања обављена је дискусија.

Душанка Мајкић нагласила је да нема оправдања за одсуство министра Садика Ахметовића са радионице. Говорећи о дијелу презентације у којем је замјеник министра навео да ово министарство нема оперативну надлежност, те да оно обавља координацију међу агенцијама у оквиру њега, поставила је питање шта у ствари представља ова координација, те који су проблем ријешиле агенције уз помоћ Министарства. Оцијенила је да се заједнички састанци колегијума министара и директора агенција не одржавају, што говори да министарством управља група људи одана министру. Закључила је да је очигледно да се у саставу Министарства налази превелик број људи. Нагласила је да је неопходно реализовати бројне недовршене пројекте у Министарству безбједности при чему је посебно важно учинити све да се избалансира национални састав, те да се не преклапају активности Министарства и полицијских агенција које се налазе у његовом саставу. Методологија израде информација о стању безбједности у БиХ, која је пуко збрајање података и бројки које достављају ентитетски и кантонални МУП-ови, сама по себи ништа не значи. Своју дискусију је закључила констатацијом да је Министарство безбједности лош примјер комуникације са ПСБиХ и надлежном ЗК, а сам министар се нередовно одазива на позиве ЗК да присуствује сједницама и радионицама, те свјесно избјегава одговоре на бројна питања из своје надлежности.

Шефик Џаферовић навео је да су компетенције одбране и безбједности подијељене између више органа власти у БиХ. Посебно је потенцирао питање поступања државе са

привремено одузетим предметима и робом сумњивог садржаја, која због недостатка законских рјешења пропада, а чија тржишна вриједност зна бити изузетно висока. Ова роба није ствар политичких питања, већ свакодневне праксе у погледу поступања са њом. Наводећи хитност рјешавања овог питања, истакао је да ово не подразумијева одузимање надлежности од било којег органа, на било којем нивоу власти.

Мехмед Брадарих проблематизовао је чињеницу да је у оквиру Извјештаја о раду Савјета министара БиХ дефинисано да је Министарство безбједности БиХ постигло најслабији резултат, те реализовало испод 50% програмских задатака. У вези с тим потребно је дефинисати шта је потребно урадити, те кроз посјете ЗК институцијама безбједности доћи до одговора на поједина питања. Навео је да се, по резултатима Транспаренси интернешенела, БиХ налази на 91. мјесту по степену корупције, те у вези с тим питао да ли је Агенција за борбу против корупције почела радити? На крају је замолио да му се потврди истинитост тврдње да је помоћник министра за борбу против тероризма, организованог криминала и злоупотребе дрога, Вјекослав Вуковић, којег су пред судом у Ријечи теретили за незакониту трговину наоружањем, враћен на своје радно мјесто на којем је радио и прије покретања судског спора.

Сташа Кошарац навео је да је овој радионици требало да присуствује сам министар, с обзиром да он нема исто мишљење као и његов замјеник, који је презентовао рад овог министарства. Подсјетио је да многи законски пројекти Министарства безбједности у ПСБиХ нису прошли јер није постојала политичка сагласност. Оно што је наведено у презентацији овог министарства јесте ублажавање чињеничног стања, а ова комисија нема право да ублажава чињенице. Посебно је потенцирао проблем кривичних дјела ратних злочина, наводећи да је СИПА ово морала боље регулисати, те рекао да ЗК треба да се одреди према саслушању свједока јер то представља велики проблем за БиХ и све њене грађане. Закључио је да основни проблем у раду Граничне полиције свакако представља Правилник о унутрашњој организацији, те да БиХ има евидентних проблема и у раду Обавјештајно-безбједносне агенције, чији представници нису присутни на овој радионици. Сва питања треба рјешавати на наредним сједницама ЗК.

Нермина Заимовић-Узуновић навела је да би било добро да сви чланови ЗК међу собом дијеле информације до којих долазе. У свим извјештајима у раду безбједносних агенција констатовани су заједнички проблеми које треба ријешити, а они се односе на недовршени законодавни оквир. У вези с тим сугерисала је институцијама да, у складу са прописаним процедурама, упућују у парламентарну процедуру измјене законских аката, те делегирају рјешење појединих питања. Сви документи треба да буду усклађени са стандардима ЕУ. Закључила је да Министарство безбједности није истакло ни малу дозу самокритике на свој досадашњи рад.

Мијо Крешић, замјеник министра безбједности БиХ, покушавајући да одговори на бројна питања, нагласио је да Министарство безбједности нема оперативну надлежност над агенцијама у његовом саставу и да он има доста неслагања и различитих погледа на стање у министарству у односу на министра Ахметовића. Образложио је и да је национална структура руководећих службеника таква да с правом нису задовољни

много. Предложио је да се усагласи у што краћем року списак закона које треба припремити и прослиједити у процедуру. То је једини пут да се ријеше проблеми који су нагомилани и рјешиви ако Министарство искористи ресурсе које има.

Мирко Лујић, директор СИПА-е, у одговору на питање које му је постављено у дискусији, одговорио је да СИПА приликом предлагања законских рјешења свјесно иде ка ЗК, јер упућујући законске предлоге у редовну процедуру, она зна бити изузетно дуга. Подржао је иницијативу Шефика Џаферовића у вези са оснивањем посебног тијела за привремено одузимање имовине стечене кривичним дјелима.

20. септембар 2011.

Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ

Химо Селимовић, директор Агенције, у уводном дијелу је упознао учеснике радионице са успостављањем и почетком рада Агенције, њеним стратешким циљевима, приоритетним циљевима и тренутним стањем у оквиру Агенције.

Навео је да је комуникацијом, координацијом и сарадњом са свим партнерима у земљи и вани планирано да се континуирано повећава допринос безбједности и квалитету живота грађана Босне и Херцеговине, региона и шире.

Приоритетни циљеви Дирекције су:

- обезбјеђивање трајног смјештаја Дирекције,
- јачање капацитета (особље, опрема ...),
- инсталирање централног сервера за електронску размјену података између полицијских тијела и тужилаштва,
- потписивање Меморандума о сарадњи, пружању међусобне помоћи и координацији послова из области обавјештавања и заштите ВИП особа и објеката,
- реализација твининг пројекта,
- континуирана подршка редовном одржавању састанака Координације директора полицијских агенција за спровођење закона у БиХ и главног тужиоца Тужилаштва БиХ.

Директор Селимовић и његов замјеник Миле Јурић изнијели су и низ других проблема, при чему је посебно значајно трајно рјешење смјештаја, статуса полицијских службеника, означавања полицајаца те припрема предлога законских и подзаконских аката који треба да омогуће да Дирекција ради мисијом предвиђене послове.

Агенција за полицијску подршку БиХ

Рахмија Хоџић, директор Агенције, презентовао је рад Агенције те истакао да је у Стратешком плану 2011-2013 Агенције предвиђено спровођење два стратешка програма: Стратешко управљање и администрација и пружање подршке полицијским структурама БиХ.

Стратешки циљеви, по ријечима директора Хацића, јесу потпуно успостављање оперативних капацитета Агенције, континуирана комуникација и сарадња са другим полицијским тијелима, нови програми и услуге у складу са потребама корисника.

Формирана је и радна група за израду аката о стандардизованој опреми за полицијска тијела Босне и Херцеговине, у којој су представници свих полицијских тијела БиХ и Министарства безбједности БиХ.

Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова

Бранко Вукоја, директор Агенције, презентовао је стратегију развоја и достигнути капацитет за преузимање свих законом утврђених надлежности.

Спровођење свих видова обуке, школовање око 750 полазника годишње, и то: 250 полазника – основна полицијска обука И и ИИ нивоа и 500 полазника - сви видови специјалистичке обуке.

Директор Вукоја истакао је да је на нивоу државе потребно донијети неопходне законске и подзаконске акте, као што су:

- Закон о детективским и заштитарским агенцијама,
- Правилник о сертификавању припадника детективских агенција,
- Правилник о сертификавању припадника агенција за заштиту лица и имовине,
- Остале подзаконске акте којима се прецизније регулише наведена материја.

Изградња објеката за трајни смјештај, сарадња са високошколским институцијама, сарадња са академијама у иностранству, интерактивна сарадња са безбједносно-институционалним оквиром БиХ приоритети су Агенције, као и спровођење свих видова обуке и школовање око 750 полазника годишње по захтјевима специјалистичке обуке.

Агенција за форензичка испитивања и вјештачења Босне и Херцеговине

Љиљана Тришић, директорица Агенције, истакла је у својој презентацији законске надлежности Агенције, организациону структуру и смјештајне капацитете.

Посебно је истакла проблем са лабораторијом за ДНК, гдје се чека реализација закључка Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ. Наиме, лабораторија

коју је Босни и Херцеговини донирала Европска комисија привремено је смјештена у простор Федералног МУП-а. Том донацијом предвиђено је да се опрема за ДНК анализе, када Агенција за форензичка испитивања и вјештачења БиХ буде припремила услове за рад, буде пребачена на њену садашњу локацију. Представнички дом ПСБиХ је својим закључком обавезао Министарство безбједности БиХ да поступи по уговору који је тада потписан са донатором.

Директорица Тришић се осврнула и на проблем опремање и стављање у функцију лабораторија за спровођење законом прописаних надлежности, планско кадровско пројектовање, транспарентан избор стручног кадра и предвиђена безбједносна провјера запослених, досљедно поштовање међународних стандарда са нагласком на стручност, одговорност, благовременост и непристрасност у извршавању ових веома сложених и значајних послова те развијање сарадње са сличним институцијама у БиХ, региону и шире.

Душанка Мајкић је, у дијелу предвиђеном за дискусију, инсистирала да отворено питање за Министарство безбједности БиХ, које се тиче опреме за лабораторију за анализу ДНК коју је 2006. године донирала Европска комисија и која је Меморандумом о разумијевању привремено смјештена у Криминалистичко-технички центар МУП-а Федерације БиХ, треба што прије ријешити. Министарство безбједности БиХ се још није изјаснило о судбини ове опреме у смислу трајног располагања и коришћења, те је у вези с тим инсистирала да се на наредну сједницу Заједничке комисије позове министар безбједности Садик Ахметовић ради давања објашњења зашто се не спроводи закључак Представничког дома ПСБиХ.

Нермина Заимовић-Узуновић је закључила да је заједничко за све агенције да је процес рада у њима незавршен.

Шефик Цаферовић навео је да се оради о институцијама које тек стасавају у свом раду. Како би се јасније сагледали проблеми у раду ових агенција, навео је да свака од ових институција треба да сачини и достави ЗК једну засебну информацију о проблемима у њима, како би се на сједницама Комисије рјешавао проблем по проблем у вези с тим. Свака од њих има пуну подршку ЗК и ПСБиХ, које ће инситирати на законитости у њиховом раду. Подсјетио је да је постојао раније проблем у примјени закона на основу којег су ове агенције настале, те нагласио да ових застоја у будућности не смије бити. Закључио је да је и он један од оних чланова ЗК који желе да све ове агенције профункционишу у свом пуном капацитету.

Сташа Кошарац такође је тражио информацију о спровођењу закључака ПСБиХ о лабораторији за анализу ДНК, наводећи да нико нема право да доводи у питање међународни кредибилитет БиХ и да донаторима шаље различите поруке, те да не поштује закључак Представничког дома ПСБиХ. Још је навео да из овог поступка не може бити амнестирана ни Влада ФБиХ у чијем саставу се и налази ФМУП, те да је

недопустиво и овакво понашање министра безбједности БиХ када је опрема за анализу ДНК у питању.

Борислав Бојић навео је да Агенција треба да ради у складу са законом, а ЗК треба да ради на начин да се спроведе парламентарна истрага у вези са закључком ПСБиХ, цијенећи да Парламент не треба ни доносити закључке уколико се они неће поштовати.

Мехмед Брадарић такође је осудио понашање министра безбједности БиХ и његово одсуство са ове радионици, цијенећи да је ЗК тиме остала ускраћена за велики број одговора, али жели да вјерује да он није данас намјерно одсуствовао. Закључио је да ЗК у наредном периоду треба да одржи састанке са директорима полицијских агенција, с циљем рјешавања свих наведених проблема.

Мијо Крешић, замјеник министра безбједности, навео је да у овом дијелу он одговара у своје име, а не у име министра. Потврдио је да је опрему за анализу ДНК донирала Европска комисија Министарству безбједности, те да је према томе ово министарство и власник наведене опреме. С тим у вези навео је да би ова опрема морала бити враћена и стављена на располагање Агенцији за форензику, те закључио да о овом проблему, с циљем његовог коначног рјешавања, треба више разговарати. Као посебан проблем навео је чињеницу да се усвајањем сета закона којим су основане Дирекција за координацију и три нове агенције отворио простор за запошљавање чак 1000 нових службеника, постављајући питање има ли за оволики број људи заиста посла у овим институцијама.

Љиљана Тришић је навела да невраћање ове опреме у власништво Агенције конкретно значи блокаду рада Агенције у овом сегменту. Према закону, надлежност ове агенције у вези са форензичким испитивањима, која подразумијевају и анализу ДНК, јасно је дефинисана, што није случај ни са једним МУП-ом на нижим нивоима власти у БиХ. Нагласила је да је алтернатива, уколико у догледно вријеме не буде стављена на располагање Агенцији, ова опрема за потребе Агенције што прије набави путем програма јавних инвестиција БиХ за период 2011-2013. године.

Још је навела да Агенција расписује конкурс за свако појединачно радно мјесто, те истакла да Агенција неће преузимати ничије кадрове, с обзиром да се за послове у овој агенцији захтијева изузетно висок степен стручности кандидата. У прилог томе навела је чињеницу да је конкурс за попуњавање радног мјеста графолога прошао тек из трећег пута, када се јавио кандидат који је задовољио услове које је од њега захтијевала комисија сачињена од највећих стручњака на пољу форензике у БиХ.

Министарство спољне трговине и економских односа БиХ (МСТЕОБиХ)

Драгиша Мекић, помоћник министра спољне трговине и економских односа (у даљем тексту: МСТЕО), посебно се осврнуо на Информацију о издатим дозволама за промет оружја, војне опреме и производа двојне намјене те Информацију о реализованим

дозволама за промет оружја, војне опреме и производа двојне намене коју Министарство доставља Парламентарној скупштини и надлежној комисији годишње.

Нагласио је да МСТЕОБиХ своје обавезе испуњава редовно и у складу са законом те да ничим не треба доводити у питање податке које достављају ЗК.

Нагласио је и то да су процедуре о издатим и реализованим дозволама потпуно транспарентне и да су Извјештаји МСТЕОБиХ огледни, благовремени и потпуно транспарентни за регион.

Душанка Мајкић је по окончању ове презентације, у оквиру дискусије, нагласила да објашњења Драгише Мекића нису прихватљива и да МСТЕОБиХ у својим извјештајима за ЗК не може користити шифре и скраћенице за опрему која се може далеко једноставније објаснити и класификовати. Недопустиве су било какве афере са извозом наоружања и војне опреме и издавањем дозвола за извоз. Нагласила је да непотпуни извјештаји очито користе некеме у овој држави и МСТЕОБиХ, тражећи да се зна ко је купац робе која се извози из БиХ. Тражила је и објашњења зашто не ради систем Тракер, који има смисао само ако су предвиђени субјекти укључени у достављање података који тиме процес чине транспарентним и потпуно законитим.

Изразила је и незадовољство чињеницом да су међународне организације у БиХ морале реаговати умјесто институција БиХ када је у питању извоз наоружања и војне опреме на подручја гдје се морао поштовати ембарго на увоз који је донио УН.

У расправи су учествовали: Виктор фон Вилкен, Нермина Заимовић-Узуновић, Шефик Џаферовић и Сташа Кошарац, који је тражио од Драгише Мекића да коректно разговара и прихвата аргументе који су истакнути, како би се знало право стање и истина о увозу и извозу наоружања и војне опреме. Нагласио је да су додатни подаци нужни и онај ко то подржава бори се само за истину.

Комисија за деминирање у БиХ

Мустафа Пашалић, председавајући Комисије, презентовао је законски оквир за рад Комисије, при чему је посебно нагласио Структуру деминирања у Босни и Херцеговини.

Пошто су први пут од формирања чланови Комисије присуствовали састанку и било којој од активности ЗК, подсетио је на задатке које треба и које ће извршавати. Комисија за деминирање је у новом сазиву почела радити у октобру 2010. године те је нагласио затечено стање, при чему треба истаћи сљедеће квалификације:

- Није било примопредаје између претходне и новоименоване комисије,
- Менаџмент БХМАК-а је без ограничења мандата,
- Велики број притужби на процес деминирања од самих учесника и притужбе на регуларност и пристрасност у току деминирања,

- Притужбе на рад ИТФ-а у смислу додјеле уговора,
- Ингеренције и надлежности комисије преузете од Министарства иностраних послова, односно службеника наведеног министарства,
- Ревизорски извјештај са резервом за 2010. годину БХМАК-у,
- Закон који је у појединим дијеловима неефикасан и нефункционалан,
- Смањење новчаних средстава донатора,
- Лоша комуникација између различитих интересних страна када су у питању противминске акције.

Изразио је спремност Комисије за деминирање да прихвати обавезе и да у потпуности испуњава своје задатке и мисију. У том смислу је објаснио да ће Комисија преузети активности за отклањање сљедећих недостатака:

- Покушаће у наредном периоду посјетити што више дипломатских представништава и уз Извјештај о заосталој касетној муницији у БиХ који је сачинила НПА (Норвешка народна помоћ) обезбиједити донаторе за деминирање у БиХ, уз констатацију да би било најефикасније организовати донаторску конференцију;
- Тражити да се одобри учешће на међународним конференцијама и покуша вратити кредибилитет који је нарушен неучешћем комисије и одустајањем донатора за деминирање у БиХ;
- Међународне обавезе које је БиХ преузела доведене су у питање и могло би доћи до проблема када је у питању међународни статус, евроатлантске интеграције и позиција коју БиХ има у појединим тијелима организације УН.

Центар за уклањање мина у БиХ – БХМАК

Душан Гавран, Директор БХМАК-а, презентовао је тренутно стање у области противминског дјеловања у БиХ, активности Центра за уклањање мина у БиХ, капацитете за противминско дјеловање у БиХ, план противминског дјеловања у 2012. години, објављене тендере у 2011. години – ИТФ Словенија, стратегију противминског дјеловања 2009-2019, рјешавање законског оквира противминског дјеловања (у даљем тексту: ПМД) - домаће и међународне обавезе. Упозорио је да постојећи закон, те његове измјене и допуне, као и предлог новог закона треба вратити предлагачу, те у њега уградити ставке везане за касетну муницију и уништавање НУС-а, недостатак финансијских средстава за ПМД, недовољно издвајање на државном нивоу и смањена донаторских улагања.

Предложио је да се сва средства за деминирање издвајају преко јединственог рачуна у БиХ, да се дио новца од великих инвестиција у БиХ издвоји за ПМД, да се тражи брже прилагођавање за владине институције (БХМАК, Оружане снаге, Цивилна заштита) за новонастале ситуације, тј. прилагођавање захтјевима фондова ЕУ за ПМД.

Истакао је и своје виђење односа са Повјереничким фондом за деминирање - ИТФ Словенија, при чему је посебно инсистирао на томе да се зна да меморандум између БиХ и Словеније није потписан за 2009, 2010. и 2011. годину. Изразио је и неслагање са тврдњом ИТФ Словенија да су у периоду 1998-2010 у БиХ утрошили 158.574.210,43 америчких долара, од чега је очишћено 29.110.445 м² и технички извиђено 30.751.384 м², што не одговара подацима базе података БХМАК-а.

Директор Гавран тражио је што хитније разјашњење по питању ставова ИТФ.

Током расправе изражено је неподјелељено мишљење да Комисија за деминирање треба што хитније да се укључи у сагледавање тока противминских акција и да за то поднесе извјештај Савјету министара БиХ и ЗК с циљем рјешавања проблема у складу са законом и стратешким одређењем у тој врло важној области за грађане БиХ.

Мисија ОЕБС-а у БиХ

Шејла Бекташевић, правник из Одјела за безбједносну сарадњу Мисије ОЕБС-а у БиХ, у складу са закључцима Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ да треба што прије почети са припремом предлога законског рјешења о парламентарном надзору сектора одбране и безбједности, презентовала је један од могућих приступа у припреми и изради предлога.

ЗАВРШНИ ДИО:

Душанка Мајкић, предсједавајућа Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, закључила је рад ове радионице уз констатацију да су у потпуности остварени постављени циљеви за њено одржавање, те да ће Заједничка комисија на једном од наредних састанака предложити закључке који ће дефинисати обавезе свих субјеката и институција у сектору безбједности на отклањању слабости и проблема који су били предмет расправе током одржавања дводневне радионице.

Посебно се захвалила Мисији ОЕБС-у у БиХ, Штабу НАТО-а у Сарајеву и УСАИД-овом Програму јачања парламента, који су подржали одржавање радионице.

ПРЕДЛОГ ЗАКЉУЧАКА:

С циљем отклањања слабости у раду министарстава, институција и агенција из сектора одбране и безбједности, Заједничка комисија је на својој 6. сједници, одржаној 18. 10. 2011. године, усвојила сљедеће закључке:

1. **Обавезују се Министарство одбране БиХ и Заједнички штаб Оружаних снага БиХ** да у року од 30 дана доставе Заједничкој комисији за одбрану и безбједност податке о тренутном стању и извршењу обавеза по секторима, проблемима које треба рјешавати те роковима извршења обавеза кроз јасно дефинисан **АКЦИОНИ ПЛАН** у којем су одређени носиоци, рокови и одговорна лица. Посебно су обавезни да доставе податке о сљедећем:
 - а. стању материјално-финансијског рачуноводства у ОСБиХ,
 - б. плану и роковима извршења пописа оружја, муниције и МЕС-а у свим складиштима ОСБиХ,
 - ц. резултатима извршења поновне анализе перспективне војне имовине,
 - д. испуњењу процедуре јавних набавки израдом правилника којим ће се дефинитивно утврдити ове процедуре,
 - е. информацију о стању персонала са подацима о стању:
 - унапређења официра,
 - унапређења војника у чин подофицира са подацима о пријављеним појавама неправилности, незаконитости и непотизма,
 - престанку службе професионалних војних лица у Оружаним снагама. Доставити податке који су прецизирани чланом 101. став 3. Закона о служби у Оружаним снагама којим се обавезује МОБиХ да једном годишње информише ПСБиХ о именима и презименима, националној припадности и броју војника, подофицира и официра те разлозима за продужење трајања службе у ОСБиХ и након година живота предвиђених у ставу (1), тач. а), б) и ц) овог члана.
 - људских права у Оружаним снагама.
 - ф. Информацију са потребном документацијом о ремонту хеликоптера МИ-8 и МИ-17, те набавци униформи за припаднике ОСБиХ,
 - г. Информацију о тренутном статусу израде документа „Преглед одбране“,
 - х. Информацију о динамици предаје неперспективних локација цивилним властима, рјешавању вишка наоружања, муниције, минско-експлозивних средстава (МиМЕС) и других средстава,
 - и. информисати Заједничку комисију о Степену реализације задатака који су дефинисани годишњим планом рада МО и ЗШ Оружаних снага БиХ за 2011. (закључно са 30.09), разлозима неизвршења обавеза те предлозима и носиоцима за њихово отклањање,

- ј. изградити предлоге потребних допуна законских и подзаконских аката која ће рад МОБиХ и ЗШ ОСБиХ учинити ефикаснијим и оперативнијим.**

Након достављених материјала, Министарство одбране БиХ и Заједнички штаб обавезују се да понуде термине за посјету чланова Заједничке комисије гдје би уз присуство најодговорнијих руководећих службеника и официра по секторима били презентовани акциони план, носиоци и одговорна лица за његову реализацију.

Министарство одбране БиХ и Заједнички штаб ОСБиХ имају највећу одговорност за извршење ових закључака.

2. Обавезује се Министарство безбједности БиХ да у року од 15 дана достави Заједничкој комисији за одбрану и безбједност податке о тренутном стању и извршењу обавеза по секторима, проблемима које треба рјешавати те роковима извршења обавеза кроз јасно дефинисан акциони програм у којем су одређени носиоци, рокови и одговорна лица. Посебно су обавезни да доставе податке о сљедећем:

- а. току реализације Стратешког плана Министарства безбједности БиХ 2011 - 2013. године по дефинисаним циљевима,**
- б. стању и степену реализације дефинисаних обавеза по секторима са јасно дефинисаним проблемима, могућим предлозима рјешења и носиоцима у извршењу задатака,**
- ц. дефинисати безбједносне изазове у БиХ и стратегију за њихово рјешавање,**
- д. стању персонала са прецизним подацима о руководећим државним службеницима, националној структури и предлозима за отклањање постојећег дебаланса,**
- е. одржаним састанцима министра, замјеника министра и секретара са директорима безбједносних агенција за 2010. и 2011. годину са тематиком и списком присутних лица,**
- ф. разлозима неспровођења закључака Представничког дома ПСБиХ о лабораторији за анализу ДНК од маја 2010. године.**

Након достављених материјала, Министарство безбједности БиХ се обавезује да понуди термине за посјету чланова Заједничке комисије гдје би, уз присуство најодговорнијих руководећих службеника и директора полицијских агенција из састава министарства, презентовали стање, одговоре и акциони програм за отклањање слабости те били одређени носиоци и одговорна лица за његову реализацију.

Министарство безбједности обавезује се да презентује концепт реализације овог закључка.

3. **Државна агенција за истраге и заштиту СИПА** обавезује се да редовном процедуром достави предлоге за побољшања закона који би омогучили ефикаснији рад ове безбједносне агенције.

Директор СИПА-е обавезује се да о предузетим активностима информисе Заједничку комисију за одбрану и безбједност БиХ у року од 30 дана, након чега ће ЗК посјетити Агенцију с циљем сагледавања стања и дефинисања приоритетних задатака у даљем јачању Агенције и њене укупне ефикасности.

4. **Директор Граничне полиције БиХ**, с циљем изналажења могућности за боља рјешења у вези с радом ГПБиХ, обавезан је да припреми и у процедуру прослиједи измјене и допуне законских акта којима ће се рад Граничне полиције учинити још ефикаснијим.

Стратегијом Граничне полиције (2010-2014), гдје је утврђено пет кључних циљева/приоритета који ће омогућити ГПБиХ да испуни своју мисију и визију потребно је достићи дефинисане циљеве, о чему је потребно два пута годишње информисати ЗК која ће се приликом теренских посјета регионалним канцеларијама и другим формама рада са ГПБиХ увјерити у реализацију постављених циљева.

5. **Директор и замјеници директора Дирекције за координацију полицијских** тијела обавезују се да реализују постављене приоритетне циљеве Дирекције:
 - а. осигурање трајног смјештаја Дирекције,
 - б. јачање капацитета (особље, опрема ...),
 - ц. инсталирање централног сервера за електронску размјену података између полицијских тијела и тужилаштва,
 - д. потписивање Меморандума о сарадњи, пружању међусобне помоћи и координацији послова из области обавјештавања и заштите ВИП особа и објеката,
 - е. спровођење твининг пројекта,
 - ф. континуирана подршка редовном одржавању састанака Координације директора полицијских агенција за спровођење закона у БиХ и главног тужиоца Тужилаштва БиХ.

ЗК ће у складу са Оријентационим планом рада за 2011. годину посјетити Дирекцију и стећи увид у реализацију постављених циљева те дефинисати заједно са менаџментом даље могуће активности и помоћ у рјешавању тренутних проблема.

6. **Директорица Агенција за форензичка испитивања и вјештачења Босне и Херцеговине** обавезује се да информише ЗК о реализацији закључака ПСБиХ о статусу лабораторије за анализу ДНК те да предузме даље мјере за побољшање координације и сарадње са полицијским агенцијама с циљем коришћења капацитета који су на располагању.

7. **Агенција за полицијску подршку БиХ и Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова БиХ** обавезују се да наставе са испуњавањем постављених циљева. Потребно је да користе постојеће капацитете, направе преглед постојећих законских и подзаконских рјешења, њихову стварну валидност у пракси те могуће допуне које би учиниле њихов рад ефикаснијим.

Координацију са полицијским агенцијама потребно је унаприједити и учинити све да се покаже оправданост у извршењу дефинисаних мисија агенција. ЗК ће у складу са Оријентационим планом рада посјетити наведене агенције и детаљније се упознати са стањем у њима.

8. **Министарство спољне трговине и економских односа БиХ (МСТЕОБиХ)** обавезује се да ЗК достави потребне податке о издатим и реализованим дозволама за извоз и увоз наоружања и војне опреме за 2009. и 2010, стањем система Тракер и његовом коришћењу у сврху за коју је намијењен. Потребно је да у року од 30 дана доставе предлог законских рјешења која ће процедуре и рад МСТЕОБиХ учинити ефикасним, транспарентним и у законским оквирима кредибилним субјектом у овој области. Заједничка комисија ће посјетити МСТЕО и упознати се са радом Тракер система и начином издавања дозвола.

9. **Комисија за деминирање у БиХ** обавезује се да у року од 30 дана, путем Министарства цивилних послова БиХ, упути у парламентарну процедуру Предлог закона о противминским акцијама у БиХ. Потребно је да организује састанак са директором и руководством БХМАК-а гдје ће се до усвајања новог законског рјешења урадити предлог акционог плана за отклањање тренутних проблема у функционисању БХМАК. Потребно је пописати имовину и опрему за деминирање, сагледати стање персонала, активности ИТФ и његове односе са БХМАК-ом, сагледати стање на радилиштима те спровођење стратегије за деминирање у пракси.

Комисија за деминирање БиХ обавезује се да, када припреми радни тематски састанак са руководством БХМАК-а, позове и чланове ЗК да присуствују том скупу с обзиром на активности ЗК до краја 2011. те да са пуним ангажманом реализује обавезе које су презентоване током радионице.

Понуђени термин за састанак потребно је усагласити са Канцеларијом секретара ЗК.

Председавајућа
Заједничке комисије
Душанка Мајкић

Достављено:

- наслову,
- а/а