

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Комисија за финансије и буџет
Повјеренство за финансије и прораčун

Број/Број: 01/4-50-3-4-3/11
Сарајево/Sarajevo, 19.1.2011. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2010. GODINU

Januar 2011. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	3
b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata 	4
c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	6
IV. Revizijski proces	7
V. Akti Komisije	7
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	8
VII. Rezime	9

I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) jedna je od sedam stalnih komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl.glasnik BiH", br.33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09), a njena nadležnost regulirana je članom 44. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a Ured sekretara Komisije trenutno zapošljava dva državna službenika (sekretara i stručnog savjetnika).

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza predviđenih u Orijentacionom radnom planu Komisije za 2010. godinu.

Komisija je održala ukupno **10 sjednica (od 61. do 70. sjednice):**

- | | | | |
|---|--------------|--------|-----------------------|
| - | 61. sjednica | 19.01. | 6 tačaka dnevnog reda |
| - | 62. sjednica | 02.03. | 2 tačke dnevnog reda |
| - | 63. sjednica | 22.03. | 5 tačaka dnevnog reda |
| - | 64. sjednica | 06.04. | 2 tačke dnevnog reda |
| - | 65. sjednica | 15.04. | 5 tačaka dnevnog reda |
| - | 66. sjednica | 11.05. | 3 tačke dnevnog reda |
| - | 67. sjednica | 08.07. | 6 tačaka dnevnog reda |
| - | 68. sjednica | 26.07. | 4 tačke dnevnog reda |
| - | 69. sjednica | 31.08. | 2 tačke dnevnog reda |
| - | 70. sjednica | 16.09. | 5 tačaka dnevnog reda |

Komisija je, 28.4.2010., organizirala i obavila radnu posjetu sjedištu Ureda za reviziju institucija BiH u Sarajevu. Cilj radne posjete bilo je upoznavanje članova Komisije s radom Ureda za reviziju u okviru obavljene prethodne revizije finansijskog poslovanja budžetskih korisnika, kao i uspostava procesa nadzora nad realizacijom revizorskih preporuka, odnosno zaključaka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

III. Aktivnosti Komisije

a) Zakonodavne aktivnosti Komisije

Članovi Komisije su u periodu od januara – septembra 2010. godine razmatrali ukupno tri prijedloga zakona, od kojih su dva prijedloga zakona usvojili u obje komisijske faze, a jedan prijedlog zakona nije usvojen u prvoj komisijskoj fazi.

Zakone su predlagali poslanici, klubovi poslanika i komisije Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: Klub poslanika SNSD-a);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama (predlagač: Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagač: poslanici Milorad Živković, Niko Lozančić i Šefik Džaferović).

Napomena: Prijedlog zakona naveden pod tač. 3. usvojila su oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

- Prijedlozi zakona usvojeni u obje komisijske faze:

1. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavkama (predlagač: Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagač: poslanici Milorad Živković, Niko Lozančić i Šefik Džaferović);

- Prijedlog zakona odbijen u prvoj komisijskoj fazi:

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: Klub poslanika SNSD);

b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2010. godini Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

- 1) Izvještaj o reviziji Javnog radiotelevizijskog servisa BiH za 2008. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 2) Izvještaj o reviziji izvršenih donacija Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH u periodu 2006-2008. godina (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 3) Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu;
- 4) Prijedlog orijentacionog radnog plana Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2010. godinu;
- 5) Akcioni plan za preduzimanje korektivnih radnji prema preporukama iz revizorskog izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH, koji se odnosi na Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2008. godinu, zaprimljen 23.12.2009. sačinilac:Ministarstvo finansija i trezora BiH);
- 6) Aktivnosti BHRT-a na provođenju preporuka Ureda za reviziju institucija BiH definiranih u Izvještaju o reviziji BHRT-a za period od 1.1. do 31.12.2008., zaprimljene 28.1.2010. (podnosilac: Upravni odbor BHRT-a);
- 7) Prijedlog projektnih aktivnosti USAID PSP u BiH sa dinamikom realizacije u periodu od 1.2. do 1.10.2010.;
- 8) Izvještaj o radu Ministarstva finansija i trezora BiH za 2009. godinu (podnosilac: Vijeće ministara BiH);

- 9) Izvještaj o radu Uprave za indirektno oporezivanje BiH za 2009. godinu (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
- 10) Izvještaj o radu Agencije za javne nabavke BiH za 2009. godinu (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
- 11) Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2009. godinu (podnosilac: Ured za razmatranje žalbi);
- 12) Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2009. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
- 13) Finansijski izvještaji Centralne banke BiH za 2009. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
- 14) Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2009. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 15) Informacija Komisije o realiziranoj radnoj posjeti Uredu za reviziju institucija BiH s ciljem uspostave nadzora nad realizacijom pojedinačnih zaključaka Komisije po finansijskoj reviziji za 2008. za 31 budžetskog korisnika, usvojenih na 64. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 24. novembra, 2. i 7. decembra 2009. godine;
- 16) Informacija o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31.12.2009. (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
- 17) Izvještaj o reviziji učinka o temi: Nabavka računarske opreme u institucijama BiH (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 18) Izvještaj o tromjesečnom finansijskom poslovanju Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2010. godine (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 19) Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2009. godinu (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH);
- 20) Dopis Udruženja izdavača i knjižara BiH od 19.5.2010. godine;
- 21) Dopis Sindikata Granične policije BiH od 26.5.2010. godine;
- 22) Brošura na temu: "Finansijska revizija- izvještaji o reviziji – parlamentarne procedure" (sačinilac: USAID PSP u BiH u saradnji sa oba ureda sekretara komisija za finansije i budžet PSBiH);
- 23) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
- 24) Incijativa Kluba poslanika SDA u vezi s Informacijom Vijeća ministara BiH o problemima žiranata u BiH, s prijedlogom mjera kako bi dug otplaćivali glavni dužnici, s posebnom analizom zakonodavstva koje se odnosi na ovu oblast i mogućnost poboljšanja zakona;
- 25) Izvještaji Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2009. godinu;
- 26) Informacija o zakupu institucija BiH u Budžetu za 2010. godinu, od 28.6.2010. i 8.7.2010. (podnosilac: Vijeće ministara BiH);
- 27) Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2009. godinu s prijedlogom zaključaka i priložima koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma);

- 28) Izvještaj o reviziji Projekta obnove i rekonstrukcije Zgrade prijateljstva između Grčke i BiH- HIPERB 1 i HIPERB 2 (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 29) Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2011. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 30) Izvještaj o šestomjesečnom finansijskom poslovanju Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2010. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u periodu januar – septembar 2010. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajnije bile:

1. Prisustvo predsjedavajućeg, drugog zamjenika i sekretara Komisije radionici o temi: „Iskustva u primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i mogućnost njihovog unapređenja“. Radionicu su, 25.1.2010., organizirale ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH.
2. Sekretar Komisije je, 26.2.2010., prisustovao Monitoringu procesa evropskih integracija BiH, koji je organizirala Vanjskopolitička inicijativa BiH (nevladina, neprofitna i nezavisna organizacija). Monitoringu su prisustovali: Borse Hedberg, ambasador Kraljevine Švedske u BiH, Dimitris Kaurkoulas, šef Misije Delegacije Evropske unije u BiH, i Nevenka Savić, direktorica Direkcije za evropske integracije u BiH.
3. Rukovodstvo Komisije je, 11.3.2010., održalo pres-konferenciju na kojoj je upoznao javnost s rezultatima procesa razmatranja revizorskih izvještaja za budžetsku 2008. godinu u sklopu čega su usvojene korektivne mjere jačanja finansijske odgovornosti koje su donesene prema određenim budžetskim korisnicima.
4. Učešće rukovodstva i sekretara Komisije, 22. i 23.3.2010., na seminaru o temi: „Parlamentarna ovlaštenja u procesu donošenja budžeta“. Seminar je održan u Briselu, i osim parlamentaraca iz BiH, prisustovali su predstavnici parlamenta: Albanije, Crne Gore, Srbije, Makedonije i Kosova. Delegacija BiH imala je stručno, kvalitetno, studiozno i zapaženo izlaganje, prezentirajući proces nadzora budžeta od strane Parlamentarne skupštine BiH, uz poseban naglasak na proces razmatranja izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH, koji izrađuje Ured za reviziju institucija BiH.
5. Prisustvo člana Komisije Adema Huskića i sekretara Komisije stručnom savjetovanju o temi: „Prečišćeni tekstovi zakona i iskustva u Parlamentarnoj skupštini BiH“, koje je održano 29.3.2010., u organizaciji ustavnopravnih komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.
6. Prisustvo članova Komisije radionici o temi: „Proces planiranja i izrade budžeta“, koja je, u organizaciji SPEM III Projekta, održana 31.3.2010. u Sarajevu.
7. Učešće predsjedavajućeg i prvog zamjenika predsjedavajućeg Komisije Regionalnoj konferenciji o parlamentarnom nadzoru nad državnim budžetom, održanoj od 4. do

6.5.2010., u Bečićima, Crna Gora. Predsjedavajući Komisije je učesnicima konferencije prezentirao dužnosti vlade da podnosi izvještaje te istaknuo saradnju između Parlamentarne skupštine BiH i Ureda za reviziju institucija BiH u provođenju kontrole budžeta.

8. Rukovodstvo Komisije je, 26.7.2010., u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, održalo radni sastanak s predsjedavajućim Upravnog odbora BHRT-a, te predstavnicima Vijeća ministara BiH i Ministarstva komunikacija i prometa BiH, a sve s ciljem realizacije zaključka br. 2. sa 41. sjednice Predstavničkog doma, održane 3.12.2008. godine, usvojenog prilikom razmatranja Finansijskih izvještaja BHRT-a za 2007. godinu, a u vezi sa zaključkom sa 76. sjednice Predstavničkog doma, održane 21.4.2010. Prisustvo sekretara Komisije seminaru o temi: „Stvaranje vizije“, koji je, u organizaciji OSCE-a, održan 6.5.2010., u Sarajevu.
9. Prisustvo članova Komisije radionici „Revizija i revizijski izvještaji“, koja je, u organizaciji SPEM III Projekta, održana 2.6.2010. u Sarajevu;
10. Prisustvo sekretara Komisije radionici o temi: „Izrada strateškog plana Parlamentarne skupštine BiH, održana u Sarajevu 21.9.2010., u organizaciji OSCE-a.
11. Prisustvo sekretara Komisije radionici o temi: „Komunikacija u timu“, koja je, u organizaciji OSCE-a, održana od 6.12. do 9.12.2010. na Vlašiću.
12. Održavanje niza radnih sastanaka s predstavnicima tima USAID-a (Projekat jačanja parlamenta) radi izrade Brošure o reviziji, te nastavka saradnje na razmatranju nove generacije revizorskih izvještaja.

IV. Revizijski proces

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 62 institucije BiH, izvještaje o specijalnoj reviziji i izvještaj o reviziji učinka.

Nakon obrade 62 revizorska izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH, Komisija je:

- izradila i usvojila mišljenje o revizorskim izvještajima s „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“, s prijedlogom dva zaključka i ih dostavila Predstavničkom domu u daljnju proceduru;
- izradila i usvojila 15 pojedinačnih mišljenja za institucije koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“, s prijedlogom 39 zaključaka i iste dostavila Predstavničkom domu u daljnju proceduru;
- izradila i usvojila Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2009. godinu, s prijedlogom deset zaključaka i dostavila ga Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je razmatrala tri specijalna revizorska izvještaja:

- 1) Izvještaj o reviziji Javnog radiotelevizijskog servisa BiH za 2008. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 2) Izvještaj o reviziji izvršenih donacija Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH u periodu 2006.-2008. godina (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

- 3) Izvještaj o reviziji Projekta obnove i rekonstrukcije Zgrade prijateljstva između Grčke i BiH- HIPERB 1 i HIPERB 2 (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)

Za navedene izvještaje Komisija je usvojila tri mišljenja, s prijedlogom četiri zaključka koja su dostavljena Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Također, Komisija je razmatrala jedan izvještaj o reviziji učinka:

- 1) Izvještaj o reviziji učinka o temi: Nabavka računarske opreme u institucijama BiH (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

Za navedeni izvještaj Komisija je usvojila mišljenje koje je dostavljeno Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2010. godine, izradila sljedeće akte:

- 3 mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijskoj fazi;
- 15 izvještaja (2 izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijskoj fazi + 13 izvještaja po drugim aktima).

Komisija je tokom rada utvrdila 11 zaključaka razmatrajući prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležna.

Komisija je razmatrajući revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH izradila:

- Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2009. godinu, s prijedlogom 10 zaključaka;
- Mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2009. godinu, s utvrđenim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“, s predložena 2 zaključka,
- 15 pojedinačnih mišljenja za 15 institucija BiH koje su imale „mišljenje s rezervom“, s prijedlogom 39 zaključaka.

Komisija je razmatrajući specijalne revizorske izvještaje sačinila tri mišljenja, s prijedlogom 5 zaključaka.

Komisija je razmatrajući revizorski izvještaj o reviziji učinka sačinila svoje mišljenje, s prijedlogom jednog zaključka.

Komisija je u 2010. godini ukupno izradila: 24 mišljenja, 15 izvještaja i 68 zaključaka.

Također, Komisija je izradila Izvještaj o radu, zatim Orijentacioni radni Plan, Informaciju o realiziranoj radnoj posjeti Uredu za reviziju i Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2009.

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za vođenje korespondencije s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

Komisija ostvaruje uspješnu saradnju s timom DFID-a i USAID-a, u okviru projekta „Jačanje upravljanja javnim finansijama u BiH“, koji finansira Ured Vlade Velike Britanije za međunarodni razvoj (DFID) i u okviru projekta USAID-a „Jačanje parlamenata u BiH“. Radi realizacije ciljeva projekta održano je više radnih sastanaka s predstavnicima tima DFID-a i USAID-a.

Komisija je nastavila saradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i OSCE-om. Na osnovu zaključenog memoranduma o saradnji između Parlamentarne skupštine BiH i Američkog univerziteta u BiH, u Uredu sekretara Komisije od novembra 2010. stručnu praksu obavlja jedan student Američkog univerziteta u BiH. Ured sekretara Komisije sačinio je Plan stručne prakse za studenta volontera po kojem se obavlja stručna praksa u Uredu sekretara Komisije.

[Detaljnije o revizors](#)

VII.Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Zbog povećanog obima posla u 2010. godini, Komisija nije izvršila planirane posjete Upravi za indirektno oporezivanje u Banjoj Luci i Agenciji za sigurnost hrane u Mostaru.

Poseban angažman i u ovoj godini Komisija je iskazala prilikom obrade revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2009. godinu, shodno Smjernicama za revizorski proces, s ciljem poboljšanja i transparentnosti finansijskog poslovanja budžetskih korisnika.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
dr. Emir Kabil

