

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3a

Sarajevo, 21. 1. 2021.

**IZVJEŠĆE O RADU
Ureda POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020. GODINE**

Sarajevo, siječnja 2021. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNI DIO	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	4
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	4
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH	5
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za Reviziju institucija BiH (izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH)	6
Odjeljak E. Razmatranje akata iz nadležnosti Povjerenstva prema čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH	7
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata iz nadležnosti Povjerenstva	7
Odjeljak G. Razmatranje izaslaničkih inicijativa	10
Odjeljak H. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci	11
POGLAVLJE III. SAŽETAK	11
Prilog: Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda	12

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
za razdoblje od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020. godine**

I. UVODNI DIO

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojem Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava; funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine; propise iz područja financija i proračuna; razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH; razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću; međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna u skladu s Poslovnikom Doma naroda.

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je 20. 12. 2019. godine.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo 13 sjednica, s ukupno 77 točaka dnevnog reda.

Sjednicama Povjerenstva u prosjeku je bilo nazočno pet članova.

II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

U skladu s nadležnostima Povjerenstva utvrđenim Poslovnikom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo:

1. Prijedlog zakona o osiguranju depozita u bankama Bosne i Hercegovine (P.Z.E.I.), druga faza, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, skraćeni postupak, broj: 01,02-02-1-1027/18 od 18. 5. 2018.;

2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, druga faza, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-1-205/18 od 26. 3. 2018.;
3. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH - prva i druga faza u povjerenstvu, broj: 01,02-02-1-596/20 od 31. 3. 2020.;
4. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, dostavljen od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH - prva faza u povjerenstvu, broj: 01,02-02-1-1266/20 od 16. 07. 2020. godine.
5. Prijedloga zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, dostavljen od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH - druga faza u povjerenstvu, broj: 01,02-02-1-1266/20 od 16. 7. 2020.;
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH - prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-196/20 od 20. 5. 2020.;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o trošarinama u BiH, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH - prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-752/20 od 21. 5. 2020.;
8. Prijedlog zakona o obveznim doprinosima dužnosnika u institucijama Bosne i Hercegovine za borbu protiv pandemije COVID-19, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH - prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-761-1/20 od 15. 6. 2020.;
9. Prijedlog zakona o izvanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine uslijed pandemije COVID-19, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH - prva faza u povjerenstvu, broj: 01-02-1-734-1/20 od 10. 7. 2020.;
10. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (druga faza u povjerenstvu), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-596/20 od 31. 3. 2020.

U sklopu ove aktivnosti, Povjerenstvo je u obje faze u povjerenstvu usvojilo sljedeće zakone i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje:

1. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, dostavljen od Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01,02-02-1-1266/20 od 16. 7. 2020.;

2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-596/20 od 31. 3. 2020.

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je bilo u obvezi razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu, broj: 01,02-16-1-1595/20 od 31. 7. 2020.;
2. Izvješće o financijskoj reviziji izvršenja Proračuna institucija BiH za 2019. godinu, broj: 02-16-9-1910/20 od 29. 9. 2020.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Godišnji izvješće Centralne banke BiH za 2018., broj: 01-16-1-699/19 od 1. 4. 2019.,
2. Godišnje izvješća Centralne banke BiH za 2019., broj: 02-16-1-740/20 od 1. 4. 2020.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za Reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)

Povjerenstvo je, sukladno sa Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvješća iz svoje nadležnosti, razmatralo izvješća Ureda za reviziju intitucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2017., 2018. i 2019. godinu (74 institucije).

U navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo:

1. revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2017. godinu;
2. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2017.;
3. revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2018. godinu;
4. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2018.;
5. Prijedlog zbirnog mišljenja o financijskoj reviziji institucija BiH za 2018. godinu, s prijedlogom zaključaka i priložima:
 - Prilog 1: Institucije koje su dobile „pozitivno mišljenje“,
 - Prilog 2: Institucije koje su dobile „pozitivno mišljenje uz skretanje pozornosti“,

- Prilog 3: Institucije koje su dobile „mišljenje s rezervom“,
 - Prilog 4: Institucije koje su dobile „mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti“,
 - Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2018. - Prijedlog mišljenja;
6. Revizorsko izvješće o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2019. godinu;
7. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2019.;
8. Prijedlog zbirnog mišljenja o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2019. godinu, s prijedlogom zaključaka i priložima:
- Prilog 1: Institucije koje su dobile „pozitivno mišljenje“ i „pozitivno mišljenje uz skretanje pozornosti“,
 - Prilog 2: Institucije koje su dobile „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti“ i to:
 - devet pojedinačnih mišljenja (od 2.1. do 2.9.) i
 - mišljenje o Godišnjem revizorskom izvješću o glavnim nalazima i preporukama za 2019. – 2.10.

Povjerenstvo je usvojilo Zbirno mišljenje o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2017., 2018. i 2019. godinu ¹ u kojem su sadržane sustavne mjere kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizorskih nalaza, kao i zbirne i pojedinačne zaključke Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda s pripadajućim priložima koji proizlaze iz tih zaključaka.

Odjeljak E. Razmatranje akata iz nadležnost Povjerenstva prema čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH

U skladu s čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2020. godinu, broj: 02/3-16-1-1377/19 od 5. 8. 2019.;
2. Informaciju o Planu revizije za 2019./2020. godinu, broj: 02/3-16-1-1803-2/19 od 14. 10. 2019.;
3. Finansijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. - 31. 3. 2020.;
4. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2021. godinu, broj: 02/3-16-1-1739/20 od 2. 9. 2020.;
5. Finansijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. - 30. 6. 2020., broj: 02/3-16-1-1592/20 od 2. 9. 2020.

¹ Povjerenstvo je usvojilo Zbirno mišljenje o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju za 2019. godinu na 16. sjednici Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 11. 1. 2021.

U sklopu ovih aktivnosti, Povjerenstvo je usvojilo nacрте proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2020. i 2021. godinu.

Napominjemo da pobrojani akti ne idu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata iz nadležnosti Povjerenstva

U 2020. godini Povjerenstvo je razmatralo i akte koji nemaju zakonodavni karakter, i to:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, broj: 01-50-18-922/19 od 3. 5. 2019.;
2. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, broj: 01,02-50-18-683/19 od 27. 3. 2019.;
3. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2018., broj: 01,02-16-1-865/19/19 od 23. 4. 2019.;
4. Izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2016. godini, broj: 01,02-16-1-2316/18 od 23. 10. 2018.;
5. Izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2017. godini, broj: 01,02-16-1-2276/19 od 30. 12. 2019.;
6. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje procesom realizacije ugovora o javnim nabavama u institucijama BiH”, broj: 02/3-16-1-2432/18 od 8. 11. 2018.;
7. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka BiH” u vezi s revizijom učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće pričuve“ i „Smještaj djelatnih vojnih osoba u Ministarstvu obrane BiH“, broj: 02/3-16-1-2433/18 od 8. 11. 2018.;
8. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Utvrđivanje carinske vrijednosti rabljenih motornih vozila”, broj: 02/3-16-1-51/19 od 3. 1. 2019.;
9. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje strategijama na razini Bosne i Hercegovine“, broj: 02/3-16-1-52/19 od 3. 1. 2019.;
10. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH u procesu donošenja pravilnika o unutarnjim organizacijama”, broj: 01/4,02/3-16-1-118/19 od 11. 1. 2019.;
11. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz Programa održivog razvoja do 2030. godine“, broj: 02/3-16-10-1866/19 od 25. 10. 2019.;
12. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka BiH” u vezi s revizijom učinka o temi: „Energetska učinkovitost u institucijama BiH“ i „Uspostavljanje javnih unutarnjih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“, broj: 02/3-16-10-2261/19 od 26. 12. 2019.;
13. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2018., broj: 01,02-16-1-1422/19 od 7. 8. 2019.;

14. Konsolidirano izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2018. godinu, broj: 01,02-16-1-1423/19 od 7. 8. 2019.;
15. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2017. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH,
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH,
 - Agenciju za javne nabave BiH;
16. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2018. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH,
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH,
 - Agenciju za javne nabave BiH;
17. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, broj: 02,02/3-16-10-763/20 od 7. 4. 2020.;
18. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje troškovima prijevoza u institucijama BiH“, broj: 02/3-16-1-1963/19 od 12. 11. 2019.;
19. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje troškovima prijevoza u institucijama BiH“, broj: 02/3-16-1-1963/19 od 12. 11. 2019.;
20. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2019., broj: 02-16-1-1231-1/20 od 14. 7. 2020.;
21. Izvješće o dodijeljenom tekućem grantu „Sufinanciranje projekata nevladinih organizacija u području prevencije HIV-a i tuberkuloze u Bosni i Hercegovini za 2018. godinu, broj: 01,02,03-50-18-1498/19 od 20. 8. 2019.;
22. Izvješće o namjenskom utrošku sredstava granta u području znanosti i kulture za 2018. godinu, broj: 01,02,03-50-18-1349/19 od 31. 7. 2019.;
23. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Pravna zaštita u postupcima javnih nabava pred Uredom za razmatranje žalbi BiH“, broj: 02/3-16-10-2256/19 od 26. 12. 2019.;
24. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Sigurnost proizvoda i integracije u tržište EU“, broj: 02/3-16-10-71/20 od 7. 1. 2020.;
25. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“ u vezi s revizijom učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH i „Učinkovitost sustava deminiranja u Bosni i Hercegovini, broj: 02/3-16-10-885/20 od 5. 5. 2020.;
26. Konsolidirano izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2019. godinu, broj: 01,02-16-1-1290/20 od 30. 6. 2020.;
27. Godišnji konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2019., broj: 01,02-16-1-1291/20 od 30. 6. 2020.;

28. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2019. godinu, broj: 01,02-50-18-1454/20 od 22. 7. 2020., u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:

- Ministarstvo financija i trezora BiH,
- Upravu za neizravno oporezivanje BiH,
- Agenciju za javne nabave BiH;

29. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj – prosinac 2019., broj: 01,02-16-1-1678/20 od 24. 8. 2020. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);

30. Prijedlog plana Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2019. godini.

U sklopu ovih aktivnosti, Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje.

Odjeljak G. Razmatranje izaslaničkih inicijativa

U 2020. godini Povjerenstvo je razmatralo sljedeće izaslaničke inicijative:

1. Izaslaničku inicijativu Denisa Bećirovića koja glasi: „Zadužuje se Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Izvješće o privlačenju izravnih inozemnih investicija u Bosnu i Hercegovinu od 2015. do 2019. godine s prijedlogom konkretnih mjera za unaprjeđenje politike privlačenja inozemnih investicija“, broj: 02-50-6-1174/19 od 21. 6. 2019.;
2. Izaslaničku inicijativu Denisa Bećirovića koja glasi: „Zadužuje se Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH poduzme konkretne mjere kojima bi se osiguralo da ukupni status policijskih službenika u agencijama na državnoj razini bude doveden u primjereno stanje, kao i da se njihove plaće izjednače s plaćama policijskih službenika u entitetima i kantonima“, broj: 02-50-6-2010/19 od 19. 11. 2019.;
3. Izaslaničku inicijativu Zlatka Miletića koja glasi: „Zadužuje se Vijeće ministara BiH - Ministarstvo civilnih poslova BiH za hitno izdvajanje financijskih sredstava za rješavanje statusa problema funkcioniranja Srednje medicinske škole Katoličkog školskog centra "Ivan Pavao II." u Bihaću, broj: 02-50-6-2123/19 od 9. 12. 2019.;
4. Izaslaničku inicijativu Denisa Bećirovića koja glasi: „Zadužuje se Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pokrene konkretne aktivnosti s ciljem uvođenja niže stope PDV-a za proizvode esencijalne potrošnje građana, kao i za uvođenje poreza na luksuzne proizvode“, broj: 02-50-6-2166/19 od 13. 12. 2019.

U sklopu ovih aktivnosti, Povjerenstvo je razmatralo navedene inicijative i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje mišljenje.

Odjeljak H. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Agenciju za državnu službu, Središnju harmonizacijsku jedinicu i Ured za reviziju institucija BiH.

III. Kadrovska i tehnička opremljenost

U Uredu tajnika zaposleno je sa troje državnih službenika: Tajnik Povjerenstva (Marijana Galić), stručna savjetnica (Draga Ćirić) i stručna suradnica (Sunčica Nešić). Ured raspolaže sa dva uredska prostora . Tehnička opremljenost Ureda je u proteklom izvještajnom periodu unaprijeđena sa jednim računarom.

Tajnik
Povjerenstva za financije i proračun
Marijana Galić