



Broj: 05/1-50-13-29-31/13
Sarajevo, 11. 2. 2013. godine

IZVJEŠĆE

o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2012. godinu

Veljače 2013. godine

Na temelju članka 7. stavak (1) točka e) Zakona o Neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članka 9. točka e) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Neovisni odbor je na 31. sjednici, održanoj 11. 2. 2013. godine, usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeće

I Z V J E Š Ć E

o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2012. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Neovisni odbor osnovan je Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor ima devet članova koji su odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 59/09) imenovani na mandat od četiri godine.

POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA

Neovisni odbor je, sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovniku o radu Neovisnog odbora, nadležan za: provođenje postupka odabira kandidata i predlaganje smjene policijskih rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH; objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH, predlaganje smjene rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH ako su počinili kazneno djelo, osim za kaznena djela iz područja sigurnosti prometa, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i ako se utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH i obavještavanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencije sukladno zakonu i drugim propisima te ostale poslove propisane zakonom, Poslovnikom o radu i drugim propisima.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA

Osnovna nadležnost Neovisnog odbora je provođenje postupka odabira kandidata za rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH, te u vezi s tim objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Neovisni odbor u 2012. godini nije imao aktivnosti vezanih uz izbor rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH.

Osim ove nadležnosti, Neovisni odbor nadležan je i za predlaganje smjene rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH te iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv rukovoditelja policijskih agencija BiH. Treba naglasiti da je u 2012. godini Odbor razmatrao:

1. žalbu Safeta Varajića na rad ravnatelja Granične policije BiH i ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu;
2. anonimnu žalbu kojom se podnositelj žali na postupak internog promaknuća u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, koju je Odbor za žalbe građana proslijedio Neovisnom odboru;
3. Informaciju ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, kojom obavještava Neovisni odbor da je Državna agencija za istrage i zaštitu dostavila Tužiteljstvu BiH Dopunu Izvješća o počinjenom kaznenom djelu iz članka 244. KZBiH protiv Marka Dominkovića, zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu.

Neovisni odbor u 2012. godini nije ocijenio potrebnim inicirati pokretanje stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH, a niti predložiti njihovu smjenu zbog počinjenog kaznenog djela, teške povrede službene dužnosti, nepostizanja odgovarajućih rezultata ili osnovanih žalbi građana i drugih subjekata na njihov rad.

Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem redovitih sjednica Neovisnog odbora

U izvještajnom je razdoblju Neovisni odbor redovito održavo sjednice, na kojima je razmatrao aktualna pitanja iz svoje nadležnosti.

Na 24. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 25. 1. 2012., razmatrani su i usvojeni Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2011. i Plan rada Neovisnog odbora za 2012. godinu, a koji su, sukladno Zakonu o Neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, upućeni Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje. Zastupnički dom, na 24. sjednici održanoj 15. 3. 2012., i Dom naroda, na 14. sjednici održanoj 19. 4. 2012., usvojili su Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2011. i Plan rada Neovisnog odbora za 2012. godinu.

Na 25. sjednici, održanoj 7. 3. 2012., Neovisni odbor razmatrao je dopis što ga je Odbor za žalbe građana uputio Neovisnom odboru zajedno sa žalbom Safeta Varajića, kojom se podnositelj žalbe žali na rad ravnatelja Granične policije BiH i ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, i prigovorom Safeta Varajića na obavijest Odbora za žalbe građana. Neovisni odbor jednoglasno je usvojio zaključak kojim se od Granične policije BiH traži dostava svih odluka nadležnih tijela koje se odnose na žalbu Safeta Varajića, kako bi Neovisni odbor odlučio je li nadležan.

Na 26. sjednici, održanoj 12. 6. 2012., Neovisni odbor razmatrao je akte koji se odnose na žalbu Safeta Varajića a koju je, prema zaključku Neovisnog odbora, dostavila Granična policija BiH. Neovisni odbor je, nakon uvida u Rješenje Državne granične službe o prestanku radnog odnosa, broj: 18-05-2-34-11/214 od 20. 12. 2006. godine; Rješenje Ministarstva sigurnosti BiH - Policijskog odbora broj: UP-2-04-4-07-1-1-1/07 od 19. 1. 2007. godine; Presudu Suda Bosne i Hercegovine broj: P-631/07 od 12. 3. 2008. godine i Presudu Suda Bosne i Hercegovine broj: GŽ-19/08 od 2. 6. 2009. godine, jednoglasno odlučio da je žalba Safeta Varajića neutemeljena. Neovisni odbor je, sukladno članku 8. točka d) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, obavijestio ministra sigurnosti BiH i Vijeće ministara BiH o donesenoj odluci u predmetu Safet Varajić.

Neovisni odbor održao je 27. sjednicu 6. 9. 2012., na kojoj je kao točku dnevnoga reda razmatrao Informaciju o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na organizirani kriminal. Na zahtjev Neovisnog odbora, ravnatelj Granične policije BiH Vinko Dumančić, ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu Goran Zubac i ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Himzo Selimović dostavili su Izvješće o radu ovih agencija. Ravnatelji su se na toj sjednici obratili članovima Neovisnog odbora i informirali ih o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini. Neovisni odbor primio je k znanju usmenu informaciju o radu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Usvojen je i zaključak da Neovisni odbor, sukladno Planu rada za 2012. godine, održi pojedinačne sastanke s rukovodstvima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH na kojima će se, u obliku zaključaka, precizirati njihovi problemi u radu, a o čemu će Neovisni odbor informirati Parlamentarnu skupštinu BiH.

Na 28. sjednici, održanoj 10. 10. 2012., Neovisni odbor razmatrao je anonimnu žalbu, kojom se podnositelj žali na postupak internog promaknuća u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, a koju je Odbor za žalbe građana proslijedio Neovisnom odboru. Na toj je sjednici Neovisni odbor jednoglasno usvojio zaključak da članovi Neovisnog odbora, u sklopu redovitog posjeta Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, zatraže informaciju od ravnatelja ove agencije o navodima iznesenim u žalbi i da o tome informiraju članove Neovisnog odbora.

Na 29. sjednici, održanoj 19. 11. 2012., Neovisni odbor razmatrao je informaciju u vezi s internim promaknućem u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, koju je ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu dostavio sukladno zaključku Neovisnog odbora. Kako se iz informacije što ju je dostavio ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu može zaključiti da je povodom ovoga predmeta pokrenut upravni spor, Neovisni odbor jednoglasno je odlučio sačekati odluku Suda BiH u vezi s predmetnom žalbom.

Na 30. sjednici, održanoj 5. 12. 2012., Neovisni odbor razmatrao je informaciju kojom ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu obavještava Neovisni odbor da je Državna agencija za istrage i zaštitu dostavila Tužiteljstvu BiH Dopunu Izvješća o počinjenom kaznenom djelu iz članka 244. KZBiH protiv Marka Dominkovića, zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu. Neovisni odbor jednoglasno je usvojio zaključak kojim se traži od ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu da mu dostavi potpunu informaciju o navodima iz akta broj: 05/1-50-19-1275/12 od 15. 11. 2012., kako bi Neovisni odbor mogao postupati sukladno svojim nadležnostima.

Odjeljak B. Realizacija zadataka održavanjem hitnih sjednica i sastanaka

Članovi Neovisnog odbora su 14. 9. 2012. posjetili sjedište Državne agencije za istrage i zaštitu i tom prilikom ravnatelju Goranu Zupcu dali punu podršku u provedbi aktivnosti s ciljem suzbijanja organiziranog kriminala u BiH. Ravnatelj Zubac je na sastanku s članovima Neovisnog odbora istaknuo snažnu opredijeljenost svih zaposlenika Državne agencije za istrage i zaštitu za odlučnu borbu protiv terorizma, organiziranog i financijskog kriminala. Nakon sastanka s ravnateljem Neovisni odbor održao je 1. hitnu sjednicu, na kojoj je dao punu podršku aktivnostima Državne agencije za istrage i zaštitu u operativnim akcijama „Lutka“ i „Boss“.

Na toj je sjednici Neovisni odbor usvojio zaključak o upućivanju dopisa ravnateljima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH kojim traži da mu dostave popis problema s kojima se susreću u radu, a Neovisni odbor o tome će informirati Parlamentarnu skupštinu BiH.

Odjeljak C. Realizacija zadataka održavanjem sastanaka s rukovoditeljima policijskih tijela BiH sukladno Planu rada za 2012. godinu

Planom rada Neovisnog odbora za 2012. godinu predviđeno je održavanje pojedinačnih sastanaka s rukovodstvima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Osnovni cilj tih sastanaka je ostvariti uvid u rad i upoznati se s problemima s kojima se susreću u radu rukovoditelji policijskih agencija BiH. Obavljajući zadatke iz svoje nadležnosti, Neovisni odbor u izvješću o radu, koje dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje, informira je i o problemima u radu policijskih agencija BiH iz svoje nadležnosti.

Sastanak članova Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Državne agencije za istrage i zaštitu Goranom Zupcem održan je 17. 10. 2012. u prostorijama Državne agencije za istrage i zaštitu, u Istočnom Sarajevu. Ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu Goran Zubac upoznao je članove Neovisnog odbora o stanju u ovoj agenciji i provođenju aktivnosti iz Strateškog plana. Informirao je članove Odbora o aktivnostima u vezi s operativnim akcijama „Lutka“ i „Boss“. Također je informirao članove Neovisnog odbora o tome da namjerava promocijom

u javnosti jačati ugled Državne agencije za istrage i zaštitu. Upoznao je članove Neovisnog odbora s time da je u proceduri prijedlog nove sistematizacije te da je u SIPA-i potrebno jačati Odjel zaštite svjedoka i Centar za istraživanje ratnih zločina. Također je kazao da je, sukladno prijedlogu nove sistematizacije, predviđeno mjesto predstojnika Ureda ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, što će, bude li usvojeno, u znatnoj mjeri olakšati rad ravnatelja. Također je spomenuo uspješnu suradnju sa zemljama u regiji i u vezi s tim upoznao članove sa zajedničkim regionalnim projektom čišćenja i deminiranja korita rijeke Save, kao i značajem razmjene iskustava s ovim zemljama.

Sastanak članova Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH s ravnateljem Granične policije BiH Vinkom Dumančićem i zamjenikom ravnatelja Enesom Gačaninom održan je 19. 11. 2012. u prostorijama Granične policije BiH, u Sarajevu. Vinko Dumančić na tom je sastanku upoznao članove Neovisnog odbora sa stanjem u ovoj agenciji. Informirao je članove o kadrovskoj strukturi i popunjenosti Granične policije BiH. Rekao je da Pravilnik o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Graničnoj policiji BiH, koji je u proceduri dvije godine, još nije usvojen. Zbog obveza koje Bosna i Hercegovina ima u vezi s liberalizacijom viznog režima, smatra da će Vijeće ministara BiH u skorije vrijeme usvojiti novi pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta u Graničnoj policiji BiH. Istaknuo je kako je ostvarena veoma dobra suradnja s ostalim policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, ali i s graničnim policijama susjednih zemalja. Upoznao je članove Neovisnog odbora s time da Granična policija BiH tri godine uzastopce ima pozitivna revizorska izvješća. U vezi s tim je rekao kako očekuje da će u proračunu za 2013. godinu biti osigurana sredstva za izgradnju terenskog ureda u Čapljini. Na kraju je ravnatelj informirao članove o tome da je Sindikat Granične policije BiH donio odluku o suspenziji štrajka.

Članovi Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH održali su 20. 12. 2012. sastanak s rukovodstvom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH - ravnateljem Himzom Selimovićem i zamjenikom ravnatelja Milom Jurićem. Ravnatelj i zamjenik ravnatelja upoznali su članove Neovisnog odbora s glavnim problemima koji otežavaju rad ove agencije. Naveli su za potrebno uskladiti određene zakone i podzakonske akte sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine. Naglasili su kako su još prije dvije godine uputili inicijativu Vijeću ministara BiH za izmjene pojedinih zakona, koji nisu usklađeni sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, posebice istaknuvši neusklađenost Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine. Također su upoznali članove o tome da su uputili inicijativu za izmjene Pravilnika o policijskoj iskaznici i znački. Ravnatelj je naglasio da policijski službenici Odjela za osiguranje osoba i objekata, koji je bio u sastavu Državne agencije za istrage i zaštitu a prešao u sastav Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, i dalje nose značke i iskaznice sa znakom Državne agencije za istrage i zaštitu. Naglasili su da ravnatelj i zamjenici ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH nikada nisu dobili policijsku značku te da pojedini policijski službenici Direkcije također

nemaju nikakvu iskaznicu niti značku, što je u suprotnosti sa Zakonom o policijskim službenicima BiH. Osim Pravilnika o policijskoj iskaznici i znački, potrebno je izmijeniti i Pravilnik o izgledu policijske uniforme. Na kraju je ravnatelj informirao članove o tome da je ministar sigurnosti BiH održao sastanak s rukovodstvom Direkcije, na kojemu je dogovoreno da Direkcija ponovno dostavi sve inicijative za izmjene zakona i podzakonskih akata, kao i preslike svih ranije dostavljenih inicijativa s mišljenjima nadležnih institucija, a koje će ministar sigurnosti BiH dostaviti Vijeću ministara BiH radi razmatranja i usvajanja. Na sastanku je ravnatelj ponovio da nije riješen problem trajnog smještaja Direkcije, ali je inicijativa za rješavanje tog problema dostavljena Vijeću ministra BiH. Istaknuo je da bi se taj problem mogao riješiti ako bi se u kapitalnim ulaganjima osigurala proračunska sredstva za kupovinu zgrade studentskih domova u Nedžarićima, u kojoj je sada sjedište Direkcije. Naglašeno je da ova činjenica naročito dobiva na težini zna li se da je proračun Direkcije za troškove zakupa ostao na razini iz 2010. godine, pri čemu su u isto vrijeme porasli troškovi zakupa prostora.

Na kraju je potrebno dodati da je u izvještajnom razdoblju Neovisni odbor ostvario intenzivnu suradnju sa rukovoditeljima policijskih agencija BiH, te iskazao inicijativu i volju za pomoć pri rješavanju problema s kojima se u radu susreću ravnatelji i zamjenici ravnatelja. Neovisni odbor smatra da ovakav vid suradnje treba nastaviti i ubuduće.

POGLAVLJE IV. Suradnja s međunarodnim organizacijama i osiguranje javnosti rada

Rad Neovisnog odbora pratili su i svim sjednicama bili nazočni predstavnici OHR-a. Sve sjednice Neovisnog odbora pratili su zaposlenici Sektora za odnose s javnošću Tajništva Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Neovisnog odbora i putem akata i zapisnika što ih je Odbor usvajao, jer su objavljeni na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na taj način osigurana je transparentnost u radu Neovisnog odbora.

POGLAVLJE V. Administrativno-tehnička podrška u radu

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH je, prema Zakonu o Neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH, zadužena za pružanje administrativno-tehničke podrške u radu Neovisnog odbora. Kolegij Tajništva je, postupajući sukladno toj odredbi, odredio Almu Salkić-Mijić, stručnu savjetnicu za zakonodavno-pravna pitanja i pravo EU u Zakonodavno-pravnom sektoru, za obavljanje administrativno-tehničkih i stručnih poslova u radu Neovisnog odbora. Na taj je način Zajednička služba Tajništva osigurala potrebne uvjete za rad Neovisnom odboru angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguranjem materijalno-tehničkih i drugih uvjeta za nesmetani rad.

POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI

Neovisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih za 2012. godinu, a sukladno Zakonu o Neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvješće o radu Neovisnog odbora kao Neovisnog tijela policijske strukture u BiH za 2012. godinu.

**PREDSJEDNIK
NEOVISNOG ODBORA
Žiko Krunić, v.r.**