

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Сарајево, 23. 02. 2021. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Садржај	2
Поглавље I. Уводни дио	3
Одјељак А. Уводне напомене	3
Одјељак Б. Статистички подаци о сједницама	3
Поглавље II. Извјештај о активностима Комисије	4
Одјељак Ц. Законодавне активности	4
Одјељак Д. Извјештај о примјени Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини БиХ	5
Одјељак Е. Разматрани извјештаји	5
Одјељак Ф. Разматране посланичке/делегатске иницијативе	6
Одјељак Г. Специјални извјештаји Институције омбудсмена	10
Одјељак Х. Активности у вези са разматрањем осталих аката	10
Одјељак И. Представке грађана	11
Одјељак Ј. Радни састанци	11
Поглавље III. Резиме	12

На основу члана 56. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 и 26/20) и члана 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 10. сједници, одржаној 23. 02. 2021. године, усвојила

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА
ЗА 2020. ГОДИНУ**

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО

Одјељак А. Уводне напомене

Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија) стално је радно тијело Парламентарне скупштине БиХ. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 64. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 и 26/20) и члана 54. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), те генерално покрива питања људских права, права дјетета, младих, избјеглица, миграција, азила и етике.

У извјештајном периоду Заједничка комисија радила је у саставу:

делегати: Лазар Продановић - председавајући, Душанка Мајкић, Марина Пендеш, Златко Милетић, Муниб Јусуфовић и Денис Бећировић; те

посланици: Един Мушић – први замјеник председавајућег, Даријана Филиповић – друга замјеница председавајућег, Аида Баручија, Мирјана Маринковић Лепић, Јаков Галић и Љубица Миљановић.

Одјељак Б. Статистички подаци о сједницама

У извјештајном периоду Заједничка комисија заказала је осам сједница. Од укупног броја, седам сједница је окончано, док је осма сједница прекинута и настављена у јануару 2021. године, што значи да је укупно разматрано 80 тачака дневног реда.

РЕДНИ БРОЈ СЈЕДНИЦЕ И ДАТУМ ОДРЖАВАЊА	БРОЈ ТАЧАКА ДНЕВНОГ РЕДА
1. сједница, 23. 01. 2020.	1
2. сједница, 18. 02. 2020	18
3. сједница, 10. 03. 2020.	17
4. сједница, 14. 05. 2020.	6
5. сједница, 09. 06. 2020.	11
6. сједница, 14. 09. 2020	11
7. сједница, 12. 10. 2020.	8
8. сједница, 07. 12. 2020. (I дио)	12 (обрађено 8)

У извјештајном периоду Заједничка комисија заснивала је активности на Оријентационом плану рада Заједничке комисије за 2020. годину, у мјери у којој је то било могуће, с обзиром на пандемију COVID-19, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ. Канцеларија секретара Заједничке комисије пружала је стручну, техничку и административну помоћ раду Заједничке комисије.

ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак Ц. Законодавне активности

Заједничка комисија је у извјештајном периоду, у складу са пословницима оба дома, **разматрала два приједлог закона и усвојила:**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права, прво читање, предлагач: Савјет министара БиХ, акт број: 01,02-02-1-2568/17 од 30. 9. 2017. године;

те није усвојила

2. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини; предлагачи: Борјане Кришто, Даријане Филиповић, Алме Чоло, Едите Ђапо и Наде Младина, акт број: 01-02-1-1408/20 од 09. 07. 2020. године

Одјељак Д. Извјештај о примјени Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине

Заједничка комисија усвојила је:

1. Годишњи извјештај о примјени Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине за 2018. и
2. Годишњи извјештај о примјени Кодекса понашања посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине за 2019. годину.

Одјељак Е. Разматрани извјештаји

У извјештајном периоду, на сједницама Заједничке комисије, разматрано је 20 извјештаја.

а) Од укупног броја разматраних извјештаја, усвојени су:

- Извјештај о раду Заједничке комисије за 2018. годину;
- Извјештај/Информација о раду Заједничке комисије за 2019. годину;
- Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2017. годину;
- Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2018. годину;
- Извјештај о реализацији Ревидиране стратегије БиХ за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2017. годину;
- Извјештај о реализацији Ревидиране стратегије БиХ за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2018. годину;
- Извјештај о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2018. годину;
- Извјештај о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2019. годину;
- Извјештај о раду Савјета националних мањина БиХ за 2018. годину;
- Извјештај о раду Савјета националних мањина БиХ за 2019. годину;

- Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини за 2017. годину;
- Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини за 2018. годину;
- Годишњи извјештај о резултатима активности Институције омбудсмена за људска права БиХ за 2017. годину;
- Годишњи извјештај о резултатима активности Институције омбудсмена за људска права БиХ за 2018. годину;
- Годишњи извјештај о резултатима активности Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине за 2019. годину;
- Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2017. годину;
- Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2018. годину;
- Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2019. годину.

б) Од укупног броја разматраних извјештаја, нису усвојени:

- Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2019. годину;
- Извјештај о збрињавању избјеглица и странаца под супсидијарном заштитом у Босни и Херцеговини за 2019. годину;

Одјељак Ф. Разматране посланичке/делегатске иницијативе

Заједничка комисија је током 2020. године разматрала укупно 16 посланичких/делегатских иницијатива.

а) Од укупног броја разматраних посланичких/делегатских иницијатива, усвојене су:

- Посланичка иницијатива Дамира Арнаута, акт број: 01-50-1-1490/19 од 19. 08. 2019. године којом се сугерише надлежним ентитетским институцијама, односно институцијама Брчко Дистрикта (владе и законодавна тијела), да припреме и усвоје измјене и допуне закона о заштити од клевете, на начин да се у њих инкорпорирају различити стандарди прихватљивости, толеранције, те доказивања када је у питању клевета против јавних личности у односу на приватне особе, а у складу са судском праксом Европског суда за људска права;
- Делегатска иницијатива Дениса Бећировића, акт број: 02-50-6-1814/19 од 16. 10. 2019. године којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 10 дана од усвајања ове иницијативе, у сарадњи са другим надлежним органима и агенцијама, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ достави цијеловиту информацију о размјерама мигрантске

кризе Унско-санском кантону и Босни и Херцеговини са приједлогом конкретних мјера за рјешавање мигрантске кризе;

- Делегатска иницијатива Дениса Бећировића, акт број: 02-50-6-576/19 од 14. 03. 2019. године да се у року од 30 дана од дана усвајања ове иницијативе у дневни ред Дома народа Парламентарне скупштине БиХ уврсти тачка под називом: Информација Савјета министара БиХ о забрињавајућем иселјавању становништва Босне и Херцеговине са посебним освртом на одлазак радно способног становништва;

- Посланичка иницијатива Едите Ђапо, акт број: 01-50-1-334/20 од 05. 02. 2020. године којом се тражи да Министарство цивилних послова БиХ одржи хитан састанак са Министарством управе и локалне самоуправе РС, ентитетским министарствима унутрашњих послова и ентитетским министарствима правде како би се статус дјете повратника из Сирије што прије ријешило, односно како би се ова дјеца могла уписати у матичне књиге и добити држављанство БиХ, те на основу тога остварити своја основна људска права;

- Посланичка иницијатива Алме Чоло, акт број: 01-50-1-1567/20 од 28. 07. 2020. године “Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужује Савјет министара БиХ, односно надлежно Министарство за људска права и избјеглице БиХ, да у року од 30 дана од дана усвајања ове иницијативе спроведе Одлуку 854/2017 УН-овог Комитета за борбу против тортуре (UNCAT) из августа 2019. године, што је један од приоритета из Мишљења Европске комисије о захтјеву БиХ за чланство у Европској унији“;

- Посланичка иницијатива Аиде Баручије, Бранислава Бореновића, Џенана Ђонлагића, Едите Ђапо, Јасмина Емрића, Мирјане Маринковић Лепић, Саше Магазиновића и Шемсудина Мехмедовића, акт број: 01-50-1-1743/20 од 02. 09. 2020. године „којом се задужује Министарство безбједности БиХ да у року од 30 дана достави Извјештај о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије у области миграција и азила за период 2016-2020“;

- Посланичка иницијатива Предрага Којовића, Мирјане Маринковић Лепић, Дамира Арнаута и Аиде Баручије, акт број: 01-50-1-1797/20 од 09. 09. 2020. године, „Налаже се Савјету министара БиХ да у року од десет дана од дана усвајања ове иницијативе отпочне координацију са надлежним тијелима ентитета и кантона с циљем омогућавања изучавања националне групе предмета свим ученицима који то желе, уписивања назива званичних језика у Босни и Херцеговини у сву школску документацију у складу са називима наведеним у Општем оквирном споразуму за мир у Босни и Херцеговини (Дејтонски споразум), те укидања свих других облика дискриминације у основним и средњим школама у Босни и Херцеговини, а узимајући у обзир међународне обавезе Босне и Херцеговине“;

- Посланичка иницијатива Едите Ђапо, акт број: 01-50-1-1934/20 од 02. 10. 2020. године Ђапо „којом се задужује Савјет министара БиХ да измијени члан 12а. Закона о држављанству на начин да се не захтијева одрицање од држављанства земаља које су промијениле своје законодавство и дозвољавају вишеструко држављанство (Данска, Норвешка, Луксембург, Чешка и друге) или да се хитно са овим земљама закључи билатерални споразум“;
- Посланичка иницијатива Дениса Звиздића, акт број: 01-50-1-2167/20 од 05. 11. 2020. године „којом Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине задужује Савјет министара Босне и Херцеговине да у року од 60 дана од дана усвајања ове иницијативе припреми и упуту у парламентарну процедуру *lex specialis* Приједлог закона о спречавању незаконитог говора мржње на интернету, који ће бити усклађен са судском праксом Европског суда за људска права, препорукама и конвенцијама Савјета Европе, правном тековином Европске уније и са успјешним праксама земаља Европске уније које су законски регулисале ову област“

б) Од укупног броја разматраних посланичких/делегатских иницијатива, нису усвојене:

- Посланичка иницијатива Едите Ђапо, акт број: 01-50-1-618/20 од 09. 03. 2020. године за успоставу механизма за размјену података из електронских база матичних регистара Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта БиХ у којима се воде лични подаци грађана, с циљем бржег и ефикаснијег прибављања личне документације, односно да се омогући грађанима да у својим општинама могу добити изводе из матичних регистара као и сва потребна увјерења;
- Посланичка иницијатива Предрага Којовића, Аиде Баручије, Дамира Арнаута и Мирјане Маринковић Лепић, акт број: 01-50-1-816/20 од 17. 04. 2020. године обавезује да, с циљем повратка грађана Босне и Херцеговине из иностранства, предузме следеће:
спроведе све неопходне радње с циљем организације повратка држављана Босне и Херцеговине из иностранства, користећи све расположиве ресурсе (авиони који у Босну и Херцеговину слијећу ради превоза страних држављана у своје матичне земље, организовани аутобуски превоз и др.), уз истовремено поштовање здравствених процедура прописаних од надлежних органа којима се спречава ширење заразе вирусом корона,
отклони све евентуалне недостатке и дилеме које се јављају у примјени постојећих процедура како би се избјегле гужве, ризик од заразе и непотребно малтретирање наших грађана приликом повратка у земљу;

- Посланичка иницијатива Златана Бегића, акт број: 01-50-1-1775/20 од 07. 09. 2020. године „за оснивање Привремене истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за питање мигрантске кризе, која ће утврдити чињенице и прикупити релевантне информације у вези са мигрантском кризом – спровођењем саслушања одговорних лица, изласком на терен и на друге начине и о томе поднијети извјештај Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ са приједлогом краткорочних и дугорочних мјера из надлежности овог дома које би требало предузети ради ефикасног управљања овом кризом, у интересу грађана Босне и Херцеговине и поштовања њихове безбједности и права и слобода који им припадају, те у смислу поштовања највиших међународних стандарда заштите људског достојанства, те права и слобода миграната“;

- Посланичка иницијатива Клуба ХДЗБиХ-ХНС, акт број: 01-50-1-1949/20 од 05. 10. 2020. године „којом Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ прихвата Декларацију Европског парламента од 23. 09. 2008. и Резолуцију Европског парламента од 02. 04. 2009, те доноси одлуку којом се 23. август обиљежава као Европски дан сјећања на жртве тоталитарних и ауторитарних режима“;

- Посланичка иницијатива Дениса Звиздића, акт број: 01-50-1-2175/20 од 05. 11. 2020. године „којом Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине задужује Савјет министара Босне и Херцеговине да у року од 60 дана од дана усвајања ове иницијативе донесе Одлуку о усвајању Стратешког документа за област младих на нивоу Босне и Херцеговине, како би се омогућило повлачење средстава из ИПА фондова у области младих, те с тим у вези задужује Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине да предузме све потребне активности како би се у што краћем року, а не касније од 30 дана од дана усвајања ове иницијативе, ставила у функцију Комисија за координацију питања младих у Босни и Херцеговини;

ц) За два акта одгођено је разматрање из разлога застарјелости података или потребе додатног прецизирања од предлагача:

- Информација о негативном тренду одлазака људи из Босне и Херцеговине, посебно младих, поводом посланичке иницијативе усвојене на 55. сједници Представничког дома од 21. 12. 2017, 17. и 31. 01. 2018, подносилаца: Сенада Шепића, Салка Соколовића и Садика Ахметовића;

- Посланичка иницијатива Аиде Баручије, Мирјане Маринковић Лепић, Дамира Арнауца и

Предрага Којовића, акт број: 01-50-1-1589/20 од 30. 07. 2020. године "Савјет министара БиХ и надлежне службе обавезују да, приликом директних преноса или емитовања сједница тијела и институција БиХ, путем аудио-визуелних медија обезбиједи превођење на знаковни језик“;

Одјељак Г. Специјални извјештаји Институције омбудсмена

У извјештајном периоду Заједничка комисија разматрала је и **седам** специјалних извјештаја Институције омбудсмена за људска права БиХ, те их све **усвојила**:

- Специјални извјештај о забрани физичког кажњавања дјетета у Босни и Херцеговини;
- Специјални извјештај о стању људских права особа с интелектуалним и менталним тешкоћама у Босни и Херцеговини;
- Специјални извјештај о стању у области миграција у Босни и Херцеговини;
- Специјални извјештаји о националној и полној структури запослених у полицијско-безбједносним агенцијама у Босни и Херцеговини;
- Специјални извјештаји о праву на слободу мирног окупљања;
- Специјални извјештаји о примјени Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини;
- Специјални извјештај о заступљености конститутивних народа и осталих у институцијама, управним организацијама и регулаторним тијелима Босне и Херцеговине, Републике Српске, Федерације Босне и Херцеговине, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине и кантонима Федерације Босне и Херцеговине са изузетком полицијско-безбједносних структура

Одјељак Х. Активности у вези са разматрањем осталих аката

У извјештајном периоду Заједничка комисија разматрала је и осам осталих акта, додијелених јој у надлежност или достављених од предлагача.

а) Од укупног броја, Заједничка комисија усвојила је:

- Приједлог критеријума за избор чланова Савјета националних мањина Босне и Херцеговине;
- Приједлог одлуке о Савјету националних мањина Босне и Херцеговине, који је достављен на разматрање и усвајање Представничком и Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;

б) Од укупног броја, Заједничка комисија није усвојила:

- Иницијатива за формирање интерресорне радне групе за израду Закона о савјетима националних мањина у Босни и Херцеговини;

ц) Од укупног броја, Заједничка комисија примила је к знању:

- Универзални периодични преглед – III циклус;
- Информација у вези са Извјештајем о усклађености Босне и Херцеговине са препорукама ГРЕКО-а у IV кругу евалуације;
- Информација Министарства цивилних послова БиХ о Препоруци Међународне организације рада о запошљавању и достојанственом раду за мир и отпорност број 205 из 2017. године;

д) Заједничка комисија је, по два захтјева, извршила и:

- Именовање чланице Заједничке комисије за људска права, Аиде Баручија, у чланство Управног одбора Меморијалног центра Сребреница-Поточари;
- Именовање чланице Заједничке комисије за људска права, Мирјане Маринковић Лепић, за чланицу Координационог одбора националних мањина

Одјељак И. Представке грађана

Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала **26 представки грађана**, те подносиоце обавијестила о закључцима.

Одјељак Ј. Радни састанци

Чланови Заједничке комисије присуствовали су радним састанцима, те конференцијама:

- 26. 02. 2020 – Састанак чланова руководства Заједничке комисије за људска права и *Human Rights and Gender Equality Network of Committees in Western Balkan* (ХУГЕН Мрежа), те је прихваћено да се Заједничка комисија прикључи чланству ХУГЕН мреже и начелно одредила Даријану Филиповић, другу замјеницу предсједавајућег, за чланство у Управљачком одбору ХУГЕН мреже, уз могућност да се ова одлука промијени.
- б) 26. 02. 2020 – Састанак предсједавајућег Заједничке комисије за људска права ПСБиХ и представника Савјета Европе – Одјела за извршења пресуда Европског суда за људска права у Стразбуру: Фредрика Сундберга, начелника Одјела и Катарине

Недељковић, шефице Одјела, те је начелно прихваћена иницијатива за одржавање јавног саслушања у вези с провођењем пресуда Европског суда за људска права;

- 27. 10. 2020. – чланица Заједничке комисије Мирјана Маринковић-Лепић судјеловала је на “Регионалној парламентарној веб-конференцији о провођењу стандарда из Европске конвенције о људским правима: кључна улога националних парламената“, у организацији Парламентарне скупштине Савјета Европе.

ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ

На основу наведених активности, али и имајући у виду пандемију COVID-19, због које није било могуће у потпуности испоштовати План рада Заједничке комисије за 2020. годину, може се закључити да је Заједничка комисија радила у складу са својим надлежностима, задужењима колегијума домова Парламентарне скупштине БиХ, те објективним могућностима.

**Предсједавајући Заједничке комисије
Лазар Продановић**

Прилог:

Табела 1.

Подаци о присуству/одсуству чланова са редовних сједница Заједничке комисије

Табела 1. Подаци о присуству/одсуству чланова са редовних сједница Заједничке комисије

ЧЛАН КОМИСИЈЕ	СЈЕДНИЦЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ							
	1. сједница 23. 01. 2020.	2. сједница 18. 02. 2020.	3. сједница 10. 03. 2020.	4. сједница 14. 05. 2020.	5. сједница 09. 06. 2020.	6. сједница 14. 09. 2020.	7. сједница 12. 10. 2020.	8. сједница (1 дио) 07.12. 2020.
Лазар Продановић	+	+	+	+	+	+	+	-
Един Мушић	+	+	+	-	+	+	+	+
Даријана Филиповић	+	+	-	+	+	+	+	+
Аида Баручија	+	+	+	+	+	+	+	+
Мирјана Маринковић Лепић	-	+	+	+	+	+	+	+
Љубица Миљановић	+	+	+	-	-	+	-	-
Јаков Галић	+	-	+	+	+	+	+	+
Душанка Мајкић	+	-	+	+	+	+	-	+
Марина Пендеш	+	+	+	+	+	-	+	+
Златко Милетић	+	+	+	+	+	+	+	+
Денис Бећировић	+	-	+	+	+	-	-	-
Муниб Јусуфовић	+	+	+	+	-	+	+	-