



Broj: 02/1-50-6-186/21

Sarajevo, 26. 1. 2021.

**ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA 2021. GODINU**

Sarajevo, 2021. godine

Na temelju članka 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) je na 15. sjednici, održanoj 26. 1. 2021., utvrdilo

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2021. godinu

I. UVODNA RAZMATRANJA

Predviđene aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva za 2021. godinu temelje se na ostvarivanju uvjeta proizašlih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, te na odredbama pojedinih zakona kojima se uređuje dostava godišnjih izvješća o radu institucija BiH Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je stalno povjerenstvo. Njegov rad i nadležnosti utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, u kojem je istaknuto sljedeće:

„Članak 39. (Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih na to ovlaste oba doma PSBiH.

(2) Ustavnopravno povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva;

te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

U izradi Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravno povjerenstvo također koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih te domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sustava BiH i s kojima surađuje.

U Orijentacijskom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz djelokruga Ustavnopravnog povjerenstva, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tijekom kalendarske 2021. godine. On se utvrđuje na temelju programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata.

Vijeće ministara BiH do usvajanja ovog orijentacijskog radnog plana nije dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH Program rada Vijeća ministara BiH za 2021. godinu, tako da u njega nisu uvršteni prijedlozi zakona iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva koje Vijeće ministara BiH planira uputiti u parlamentarnu proceduru u 2021. godini.

II. PLANIRANE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Unutar svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravno povjerenstvo će uspostavljati i održavati već uspostavljene odgovarajuće oblike suradnje, te provoditi parlamentarni nadzor nad većim brojem institucija, uključujući:

- Pravobraniteljstvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Tužiteljstvo BiH;
- Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- ministarstva BiH, a posebno Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidopinšku kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestale osobe;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

III. PLAN RADA PO KVARTALIMA

SIJEČANJ – OŽUJAK

a) Zakonodavna aktivnost

- Prijedlog zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih tijela Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;

b) Izaslaničke inicijative

- Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 45 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi cjelovitu analizu o uspostavljenim paralelnim vezama Republike Srbije i bosanskohercegovačkog entiteta Republika Srpska, s posebnim osvrtom na poštivanje neovisnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta države Bosne i Hercegovine“, broj: 02-50-6-2040/20 od 15. 10. 2020.;
- Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Strategiju prevencije genocida u Bosni i Hercegovini“, broj: 02-50-6-2227/20 od 18. 11. 2020.

c) Ostale aktivnosti

- Strategija i Akcijski plan za poboljšanje integriteta, transparentnosti i učinkovitosti izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, dostavljeni od Središnjeg izbornog povjerenstva BiH;
- Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br.

49/09, 74/09 i 97/09), i to odredbe članka 9. stavka (1), članka 10. stavka (4) i članka 11. stavka (1) točke b), podnositelj: Borjana Krišto, predsjedateljica Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-01-2-2417/20 od 24. 12. 2020.;

- Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva u 2020. godini;
- Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2021. godinu.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **prvom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati: usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, prijedloge zakona u svojstvu nadležnoga povjerenstva te izaslaničke inicijative koje mu dostavi Kolegij Doma u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **prvom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvješća, informacije i druge dokumente koji budu mu upućeni na razmatranje na temelju njegove nadležnosti.

TRAVANJ - LIPANJ

a) Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **drugom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati: usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, prijedloge zakona u svojstvu nadležnoga povjerenstva te izaslaničke inicijative koje mu dostavi Kolegij Doma u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **drugom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvješća, informacije i druge dokumente koji mu budu upućeni na razmatranje na temelju njegove nadležnosti.

SRPANJ – RUJAN

a) Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **trećem kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati: usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, prijedloge zakona u svojstvu nadležnoga povjerenstva te izaslaničke inicijative koje mu dostavi Kolegij Doma u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **trećem kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvješća, informacije i druge dokumente koji mu budu upućeni na razmatranje na temelju njegove nadležnosti.

LISTOPAD – PROSINAC

a) Zakonodavna i ostale aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo će u **četvrtom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati: usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, prijedloge zakona u svojstvu nadležnoga povjerenstva te izaslaničke inicijative koje mu dostavi Kolegij Doma u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Ustavnopravnog povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **četvrtom kvartalu** 2021. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati izvješća, informacije i druge dokumente koji mu budu upućeni na razmatranje na temelju njegove nadležnosti.

U 2021. godini Ustavnopravno povjerenstvo će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- pratiti i aktivno raditi na realiziranju zaključka koji je donijelo u 2020. godini, ako za to bude ovlašteno, i zaključaka koji budu eventualno doneseni u 2021. godini;
- zahtjeve Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o zahtjevima zastupnika u Zastupničkom domu i izaslanika u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH za ocjenu ustavnosti;
- u suradnji s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, planirati pripremu prijedloga službenih pročišćenih tekstova zakona;
- pripremati druge akte, kako je to predviđeno člankom 135. Poslovnika Doma naroda, kada ga za to ovlasti Dom naroda.

Planiran je nastavak suradnje s Misijom OESS-a u BiH o temama koje budu važne i aktualne za Ustavnopravno povjerenstvo. Ustavnopravno povjerenstvo planira aktivnosti vezane uz problematiku ravnopravnosti spolova, a u suradnji s Agencijom za ravnopravnost spolova BiH.

U 2021. godini planirana je suradnja s vladinim i nevladinim organizacijama, kao i međunarodnim organizacijama. U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim i stručnim pitanjima s kojima se Ustavnopravno povjerenstvo susreće unutar svojih nadležnosti, posebnu pomoć pruža Misija OESS-a u BiH.

IV. ZAKLJUČAK

Orijentacijski radni plan za 2021. godinu dan je okvirno, prema planiranim aktivnostima Vijeća ministara BiH i u skladu s potrebom za suradnjom s drugim nadležnim tijelima.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa te učinkovitog nadzora izvršne vlasti, što je preduvjet za daljnje europske integracije.

Novi zadaci i aktivnosti koji se naknadno pojave bit će na vrijeme uvršteni u Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva.

Predsjedatelj
Ustavnopravnog povjerenstva
Bariša Čolak