



Независна комисија за праћење услова боравка у заводима,  
поступање и поштивање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције  
и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине,  
страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине  
или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина  
или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине

Број: 05/6-50-15-27-61-4/21

Сарајево, 09. 02. 2021.

## ИЗВЈЕШТАЈ

**о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима,  
поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају  
кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку  
Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним  
законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је  
потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом  
Босне и Херцеговине  
за 2020. годину**

фебруар 2021. године

## САДРЖАЈ

<b>ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ</b> .....	3
<b>ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНЕ КОМИСИЈЕ</b> .....	5
<b>ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНЕ КОМИСИЈЕ У 2020. ГОДИНИ</b> .....	6
<b>Одјељак А. Реализација задатака одржавањем сједница Независне комисије</b> .....	6
1. Усвајање Извјештаја о раду Независне комисије за 2019. годину.....	7
2. Финансијско пословање Независне комисије.....	7
<b>Одјељак Б. Посјете Независне комисије казнено-поправним заводима</b> .....	8
<b>Одјељак Ц. Јавност рада</b> .....	8
<b>Одјељак Д. Административно-техничка подршка у раду</b> .....	9
<b>ПОГЛАВЉЕ IV. ПРЕПОРУКА</b> .....	9

На основу члана 52. став (11) Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера – службени пречишћени текст („Службени гласник БиХ“, број 22/16) и члана 2. став (6) Пословника о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине, Независна комисија за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштивање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине, на 61. сједници, одржаној 09. 02. 2021. године, усвојила је и Парламентарној скупштини БиХ подноси сљедећи

## **ИЗВЈЕШТАЈ**

**о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2020. годину**

### **ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Независна комисија за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд Босне и Херцеговине, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник

Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Независна комисија) успостављена је у складу са чланом 41а. став 2. Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера („Службени гласник БиХ“, бр. 13/05, 53/07, 97/07, 37/09 и 100/13) као независно тијело Парламентарне скупштине БиХ.

Независна комисија има пет чланова који су именовани на мандат од пет година одлуком Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 96/15 и 50/17), и то:

1. Миле Ласић, предсједник Независне комисије,
2. Азра Алајбеговић, прва замјеница предсједника Независне комисије,
3. Брана Спасојевић, друга замјеница предсједника Независне комисије,
4. Александар Фалацић, члан Независне комисије, и
5. Ведад Гурда, члан Независне комисије.

Независна комисија је у свом раду независна у оквиру важећих домаћих прописа и међународних правних инструмената. Сви надлежни органи, институције и установе у Босни и Херцеговини, правна и физичка лица дужни су да дају Независној комисији све податке и информације, осигурају и дају све материјале значајне за њен рад, те пруже сву неопходну помоћ потребну за несметано и законито поступање Независне комисије из њеног дјелокруга. Независна комисија дјелује искључиво на професионалним основама, не заступајући, не штитећи нити подривајући интересе било које политичке партије, регистроване организације или удружења или било којег конститутивног народа или појединца у Босни и Херцеговини. Чланови Независне комисије раде на сједницама и оперативно на терену у казнено-поправним и другим установама на територији БиХ, у којима су затворена или притворена лица.

У складу са чланом 52. став (7) Закона БиХ о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера – службени пречишћени текст („Службени гласник БиХ“, број 22/16), успостављен је механизам достављања извјештаја о раду Независне комисије ентитетским министарствима правде у БиХ, што омогућава бољи увид у стање у КПЗ-има и бољу реализацију препорука Независне комисије.

О питањима из своје надлежности Независна комисија доноси годишњи план рада, финансијски план рада, годишњи извјештај о раду, извјештај о стању и чињеницама које су

утврђене након посјете и контроле у заводима (установама), одлуке, закључке и друге акте у складу са законом и својим пословником.

## **ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТ НЕЗАВИСНЕ КОМИСИЈЕ**

У складу са чланом 52. став (1) Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера – службени пречишћени текст („Службени гласник БиХ“, број 22/16) те чланом 10. Пословника о раду Независне комисије („Службени гласник БиХ“, број 23/11), основна надлежност Независне комисије је праћење услова боравка у заводима, поступање и остваривање људских права лица која издржавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд БиХ, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом БиХ или међународним уговором чија је потписница БиХ или други суд у складу са законом БиХ.

Независна комисија може пратити рад завода самостално или у сарадњи са инспекторским и другим надзорним тијелима. Такође, може сарађивати са међународним и другим установама овлашћеним за праћење и остваривање људских права и основних слобода у складу са законима и одговарајућим међународним документима.

Независна комисија даје препоруке надлежним органима БиХ с циљем побољшања стандарда смјештаја, побољшања поступања и поштовања људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције или друге мјере, даје приједлоге и примједбе које се односе на постојеће законе или друге прописе засноване на закону из области извршења кривичних санкција, обавља повјерљиве разговоре са притвореницима или затвореницима уз приступ свим заводима, доставља извјештаје управнику завода и надлежним министарствима правде, прикупља, обрађује и потражује податке из своје надлежности као и друге радње из области независног праћења у складу са чланом 52. став (7) Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера – службени пречишћени текст („Службени гласник БиХ“, број 22/16).

С циљем предузимања одговарајућих радњи или мјера, у складу са чланом 52. став (11) Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера – службени пречишћени текст („Службени гласник БиХ“, број 22/16), подноси годишњи извјештај о раду Парламентарној скупштини БиХ и Министарству правде БиХ.

### **ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНЕ КОМИСИЈЕ У 2020. ГОДИНИ**

У овом извјештајном периоду Независна комисија реализовала је планиране активности одржавањем сједница Независне комисије. Оно што је потребно истаћи да најављене и ненајављене посјете Казнено-поправним заводима у БиХ у овом извјештајном периоду нису биле реализоване због забране приступа Казнено-поправним заводима па самим тим и разговора са затвореницима и притвореницима а ради проглашења пандемије вируса корона. Међутим, Независна комисија је током читаве 2020. године запримала притужбе затвореника које су разматране на сједницама Независне комисије а које су захтијевале писмену кореспонденцију с одговарајућим Казнено-поправним заводима и надлежним министарствима.

#### **Одјељак А. Реализација задатака одржавањем сједница Независне комисије**

Од 01. 01. 2020. до 31. 12. 2020. Независна комисија одржала је 10 сједница, и то:

<b>Сједнице</b>	<b>Датум одржавања сједнице</b>
50. сједница	23. 01. 2020. од 17.00
51. сједница	26. 02. 2020. од 17.00
52. сједница	28. 05. 2020. од 17.00
53. сједница	18. 06. 2020. од 17.00
54. сједница	08. 07. 2020. од 17.00
55. сједница	24. 08. 2020. од 17.00
56. сједница	17. 09. 2020. од 17.00
57. сједница	15. 10. 2020. од 17.00
58. сједница	11. 11. 2020. од 17.00
59. сједница	03. 12. 2020. од 17.00

На овим сједницама Независна комисија разматрала је и усвојила укупно 45 тачака дневног реда, а у оквиру текућих питања разматрано је 17 подтачака и два закључка. Обрађено је и припремљено 53 акта и предмета који су отпремљени на одређене адресе (управе КПЗ-а, Министарство правде БиХ, ентитетска министарства правде, одређени затвореници и притвореници у КПЗ-има и сл.). Такође, Независна комисија је у извјештајном периоду

разматрала и пристигле притужбе затвореника и притвореника из надлежности овог тијела, којих је у извјештајном периоду било укупно 11, што је захтијевало писмену кореспонденцију с одговарајућим Казнено-поправним заводима и надлежним министарствима.

## **1. Усвајање Извјештаја о раду Независне комисије за 2019. годину**

Независна комисија је на 50. сједници, одржаној 23. 01. 2020, усвојила и Парламентарној скупштини БиХ поднијела Извјештај о раду Независне комисије за 2019. годину.

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је дописом број: 01-50-1-15-7/20 обавијестио ово тијело да је на 7. сједници, одржаној 11. 03. 2020. године, усвојио извјештаје о раду Независне комисије за 2018. и 2019. годину.

Дом народа Парламентарне скупштине БиХ је дописом број: 02-50-6-16-7/20 обавијестио ово тијело да на 7. сједници, одржаној 12. 06. 2020. године, није усвојио извјештаје Независне комисије за 2018. и 2019. годину.

## **2. Финансијско пословање Независне комисије**

Одлуком Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине БиХ о накнадама за рад у Независној комисији, број: 03/5-50-14-11-11,9/16 од 14. 06. 2016, утврђена је накнада члановима Независне комисије у мјесечном износу од једне основице за обрачун плате запосленим у институцијама БиХ, што износи око 475 КМ. Члан Независне комисије има право на накнаду само ако присуствује сједници Независне комисије.

Финансијски план и програм Независне комисије за 2021. годину утврђен је и једногласно усвојен на 55. сједници, одржаној 24. 08. 2020. године:

- путни трошкови 15.000,00 КМ,
- уговорене и друге услуге 41.000,00 КМ.

Финансијски план и програм Независне комисије за 2021. годину је, у складу са Пословником о раду Независне комисије, прослијеђен Заједничкој комисији за административне послове Парламентарне скупштине БиХ.

Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине БиХ је на 5. сједници, одржаној 01. 09. 2020. године, донијела Одлуку којом се одобрава Финансијски план и програм Независне комисије за 2021. годину, број: 03/5-50-14-11-5,7/20.

### **Одјељак Б. Посјете Независне комисије казнено-поправним заводима у БиХ**

У 2020. години најављене и ненајављене посјете Независне комисије Казнено-поправним заводима у БиХ нису биле реализоване јер је 17. 03. 2020. године Савјет министара донио Одлуку о проглашењу настанка стања природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 18/20) због пандемије COVID-19. У складу с тим, наступила је забрана приступа Казнено-поправним заводима па самим тим и разговора са затвореницима и притвореницима.

Министарство правде БиХ је 11. 05. 2020. године Независној комисији доставило на увид и знање допис упућен свим Казнено-поправним заводима у БиХ а којим заводима дају одобрење за продужење мјера ускраћивања коришћења погодности ван завода, пријема посјета или из других оправданих разлога.

### **Одјељак Ц. Јавност рада**

Сједнице Независне комисије пратили су запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, а предсједник Независне комисије је, на захтјев представника медија у БиХ, давао и усмене изјаве у вези са радом Независне комисије.

Према члану 17. Пословника о раду Независне комисије, подаци и информације које се прикупе током контроле, те садржај обављених разговора са лицима лишеним слободе, као и другим лицима која могу дати релевантне податке повјерљиве су природе.



## **Одјељак Д. Административно-техничка подршка у раду**

Заједничка служба Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, у складу са чланом 24. Пословника о раду Независне комисије, пружала је сву административно-техничку и стручну подршку у раду Независне комисије. Заједничка служба обезбиједила је потребне услове за рад Независне комисије ангажовањем стручног особља, али и обезбјеђивањем материјално-техничких и других услова за несметан рад.

## **ПОГЛАВЉЕ IV. ПРЕПОРУКА**

Независна комисија предлаже Парламентарној скупштини БиХ да усвоји овај извјештај са наведеном препоруком:

**Потребно је да Министарство правде БиХ, Федерално министарство правде и Министарство правде РС-а раде на усклађивању закона о извршењу кривичних санкција те других подзаконских аката с циљем стварања претпоставки да сви осуђеници издржавају казну под истим условима и са једнаким правима (коришћење ванзаводских погодности, број слободних дана за вјерске празнике, број дана за годишњи одмор и др.), на што је Независна комисија указивала и у ранијим извјештајима.**

**ПРЕДСЈЕДНИК НЕЗАВИСНЕ КОМИСИЈЕ**

**Др Миле Ласић**

**ПРИЛОГ:** Табеларни приказ одржаних сједница у 2020. и присуство чланова Независне комисије