



Broj: 05/1-50-13-29-9-6/15
Sarajevo, 18.8.2015. godine

IZVJEŠTAJ

o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2014. godinu

August 2015. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE	3
POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA	3
POGLAVLJE III. IZVRŠAVANJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA.....	4
Odjeljak A. Realizacija zadataka kroz održavanje redovnih sjednica Nezavisnog odbora	5
Odjeljak B. Realizacija zadataka kroz održavanje sastanaka s rukovodiocima policijskih tijela BiH u skladu s Planom rada za 2014. godinu	7
POGLAVLJE IV. SARADNJA S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I OSIGURANJE JAVNOSTI RADA.....	9
POGLAVLJE V. ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKA PODRŠKA RADU.....	9
POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI.....	9

Na osnovu člana 7. stav (1) tačka e) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i člana 9. tačka e) Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Nezavisni odbor je na 9. sjednici, održanoj 18. 8. 2015., usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeći

I Z V J E Š T A J

o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2014. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Nezavisni odbor osnovan je Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08), kao nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Nezavisni odbor ima devet članova koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 20/14).

Nezavisni odbor kao nezavisno tijelo policijske strukture BiH (u daljnjem tekstu: Nezavisni odbor) nezavisno je tijelo PSBiH s nadležnostima utvrđenim Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) i Poslovníkom o radu Nezavisnog odbora („Službeni glasnik BiH“, broj 93/09) . Na osnovu člana 5. Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08), PSBiH je (Predstavnički dom na 62. sjednici, 23.1.2014., i Dom naroda, na 36. Sjednici, 12.3.2014.), imenovala novi saziv Nezavisnog odbora, na mandat od četiri godine u kojem su: Žiko Krunić (predsjednik), Enes Obralića (prvi zamjenik), Mato Jozić (drugi zamjenik) i članovi: Ilma Mehić-Jusufović, Adisa Begić, Nikola Džambas, Mate Miletić, Ljubomir Kuravica i Miroslav Škorić („Službeni glasnik BiH“, broj 20/14, od 17.3. 2014.).

POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA

Nezavisni odbor je, u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovníkom o radu Nezavisnog odbora, nadležan za provođenje procesa odabira kandidata i predlaganja smjenjivanja policijskih rukovodilaca i zamjenika

rukovodilaca policijskih tijela BiH; objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, ako su počinili krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i u slučaju ako utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, iniciranje pokretanja disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencije u skladu sa zakonom i drugim propisima i ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA

Osnovna nadležnost Nezavisnog odbora je provođenje procesa odabira kandidata za rukovodioce i zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, te s tim u vezi objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Nezavisni odbor u 2014. godini proveo proceduru izbora direktora i zamjenika direktora policijskih tijela u BiH, i to za sljedeće pozicije: direktor Granične policije BiH, jedan izvršilac, zamjenik direktora Granične policije BiH, jedan izvršilac, zamjenik direktora Državne agencije za istrage i zaštitu, jedan izvršilac, direktor Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, jedan izvršilac, te zamjenik direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, dva izvršioca.

Nezavisni odbor je u toku 2014. godine redovno održavao komunikaciju s rukovodiocima policijskih agencija po svim bitnim pitanjima iz njihovog djelokruga, s posebnim naglaskom na aktivnosti koje su policijska tijela preduzimala u vezi s događanjima koja su izazivala veću medijsku pažnju.

Osim ove nadležnosti, Nezavisni odbor nadležan je i za predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, iniciranje pokretanja disciplinskih postupaka protiv rukovodilaca policijskih agencija BiH. Potrebno je naglasiti da je tokom 2014. godine Nezavisni odbor imao jedan prijedlog za pokretanje disciplinskog postupka protiv zamjenika direktora Granične policije BiH.

Odjeljak A. Realizacija zadataka kroz održavanje redovnih sjednica Nezavisnog odbora

U izvještajnom periodu Nezavisni odbor redovno je održavao sjednice, na kojima je razmatrao aktuelna pitanja iz svoje nadležnosti, pri čemu izdvajamo:

Na sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 15.1.2014., razmatran je Prijedlog inicijative za pokretanje disciplinskog postupka protiv zamjenika direktora Granične policije BiH nakon čega je usvojen **zaključak** da se u skladu s članom 3. stav (1) tačka d) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH prihvata Prijedlog inicijative za pokretanje disciplinskog postupka protiv zamjenika direktora Granične policije BiH Enesa Gačanina i inicira se pokretanje disciplinskog postupka protiv navedenog.

Također, razmatrane su i pristigle prijave na Javni konkurs za izbor direktora i zamjenika direktora Granične policije BiH, direktora i zamjenike direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika direktora Državne agencije za istrage i zaštitu BiH. Nezavisni odbor konstatirao je da se na Javni konkurs blagovremeno prijavio 21 kandidat koji ispunjava formalne uslove tražene konkursom te da će biti pozvani na intervju.

Odlukom Parlamentarne skupštine BiH o imenovanju članova Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture u BiH broj 01,02-34-1-110-1/14 od 12.3.2014. ("Službeni glasnik BiH", broj 20/14) **na konstituirajućoj sjednici** Nezavisnog odbora 21.3.2014. imenovani su:

1. Žiko Krunić, predsjednik
2. Enes Obralića, prvi zamjenik predsjednika
3. Mato Jozić, drugi zamjenik predsjednika
4. Ilma Mehić-Jusufbašić, članica
5. Adisa begić, članica
6. Nikola Džambas, član
7. Mate Miletić, član
8. Ljubomir Kuravica član
9. Miroslav Škorić, član

Na sjednici je dogovoreno da će se intervju s kandidatima koji su se prijavili na Javni konkurs za izbor direktora i zamjenika direktora Granične policije BiH, direktora i zamjenike direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika direktora Državne agencije za istrage i zaštitu BiH održati 2. i 3. 4. 2014.

Na sjednici održanoj 3.4.2014. Nezavisni odbor utvrdio je rang-listu uspješnih kandidata s kojima je obavljen intervju. Nakon bodovanja, a na osnovu odredbe člana 13. Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH, članovi

su sastavili rang-listu uspješnih kandidata koja je, prema Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijskih struktura u BiH, dostavljena ministru sigurnosti BiH na daljnji postupak.

Na sjednici Nezavisnog odbora 23.4.2014. usvojeni su Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2013. godinu i Plan rada Nezavisnog odbora za 2014. godinu, koji su, u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, upućeni Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Predstavnički dom je na 68. sjednici, održanoj 12.6.2013., a Dom naroda na 39. sjednici, održanoj 10.7.2014., usvojio Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2013. i Plan rada Nezavisnog odbora za 2014. godinu.

Na sjednici Nezavisnog odbora 11.6.2014. razmatran je dopis ombudsmena za ljudska prava koji traže od Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH izjašnjenje o navodima iz zahtjeva gosp. Svevlada Hofmana, a u vezi sa konkursnom procedurom za izbor direktora i zamjenika direktora policijskih tijela BiH. Naime, gosp. Hofman se u više navrata neosnovano žalio da je bilo potrebno diskvalificirati određene kandidate koji, ukoliko bi bili imenovani, u toku mandata ispunjavaju uslove za penziju. Nezavisni odbor konstatirao je da nije bilo kršenja izborne procedure, te da se ovaj odbor u svemu pridržavao člana 59. Zakona o policijskim službenicima BiH i Odluke o uslovima i kriterijima za odabir, postupak ocjenjivanja i utvrđivanja rang-liste najuspješnijih kandidata otvorene konkurencije za izbor direktora i zamjenika direktora policijskih tijela BiH. Osnov za postupanje, kako se to navodi u žalbi, ne postoji, jer ničim nije propisano da se kandidati mogu ili moraju isključiti iz izborne procedure koji, ako bi bili izabrani, u toku mandata ispunjavaju uslove za penziju. Prema mišljenju Nezavisnog odbora, diskvalificiranje iz izborne procedure ovih kandidata predstavljalo bi diskriminaciju zbog čega kandidati nisu bili isključeni. Direktori i zamjenici direktora policijskih tijela BiH su policijski službenici, a članom 119. stav 3. Zakona o policijskim službenicima BiH propisano je da: „policijskom službeniku prestaje radni odnos, te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima“, stav 3.: „kada navršši 65 godina života i zakonom propisani penzijski staž ili 40 godina penzijskog staža“. Iz ove odredbe je potpuno jasno da svi policijski službenici koji ispunjavaju opće i posebne uslove mogu se ravnopravno natjecati za rukovodioce policijskih tijela.

Također, donesen je **zaključak** da se uputi dopis nadležnim institucijama u BiH i traži da se u što kraćem roku dostavi sva relevantna dokumentacija kojom raspolažu i informaciju o postupanjima nadležnih organa u vrijeme događanja, a vezano za proteste od 7.2.2014. u Sarajevu, a sve u svrhu potpunog i tačnog informiranja Nezavisnog odbora.

Na hitnoj sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 27.6.2014., razmatrana je pristigla dokumentacija-informacija koja je zaključkom sa 4. sjednice zatražena od nadležnih institucija u BiH. Uvidom u dokumentaciju konstatirano je da su informaciju dostavile sljedeće institucije: Tužilaštvo BiH, Odbor za unutrašnju politiku Vijeća ministara BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, MUP Republike Srpske, Državna agencija za istrage i zaštitu, Obavještajno-sigurnosna agencija BiH, federalno ministarstvo unutrašnjih

poslova. Također, ponovo je zatraženo od institucija koje nisu dostavile tražene informacije da to učine u što kraćem roku.

Na sjednici Nezavisnog odbora koja je nakon više pokušaja održana 28.11.2014. predsjednik Nezavisnog odbora ukratko je informirao članove o posjeti Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, koja je održana 19.11.2014.

Također, razmatrana je inicijativa za donošenje Odluke o eventualnom upućivanju prijedloga za suspenziju direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. U raspravi je učestvovala većina članova Nezavisnog odbora. Veći broj članova Nezavisnog odbora smatra da je u ovom trenutku preuranjeno donositi bilo kakvu odluku jer je u toku sudski postupak protiv direktora Državne agencije za istrage i zaštitu pred Sudom BiH zbog nesavjesnog rada u službi a u vezi s protestima građana u Sarajevu 7. 2. 2014., te da nije doneseno konačno i pravosnažno rješenje o zabrani pristupa tajnim podacima.

Nakon rasprave Nezavisni odbor jednoglasno je donio

ZAKLJUČAK

Nezavisni odbor će odluku o eventualnom pokretanju inicijative donijeti u narednom periodu.

Napominjemo: Dana 04.08.2015. godine Nezavisni odbor Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj 05/1-50-13-29-9-2,2h/15 od 04.08.2015. godine uputio Prijedlog Vijeću ministara BiH i Ministarstvu sigurnosti BiH za smjenu direktora Državne agencije za istrage i zaštitu BiH.

Odjeljak B. Realizacija zadataka kroz održavanje sastanaka s rukovodiocima policijskih tijela BiH u skladu s Planom rada za 2014. godinu

Planom rada Nezavisnog odbora za 2014. godinu predviđeno je održavanje pojedinačnih sastanaka s rukovodstvom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Osnovni cilj ovih sastanaka je uvid u rad i upoznavanje s problemima s kojima se susreću rukovodioci policijskih agencija BiH. Nezavisni odbor obavlja zadatke iz svoje nadležnosti i kroz izvještaj o radu koji dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje informira je i o problemima u radu policijskih agencija BiH iz svoje nadležnosti.

Sastanak članova Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH s direktorom Granične policije BiH Zoranom Galićem i zamjenikom direktora Zijadom Srabovićem održan je 26.6.2014. u prostorijama Granične policije BiH u Sarajevu. Direktor Granične policije je u uvodu u razgovoru s članovima Nezavisnog odbora

napomenuo kako su prošla tek dva mjeseca od izbora novog rukovodstva i upoznao ih s trenutnim stanjem u Graničnoj policiji BiH. Jedan od problema s kojim se susreću je to da su međuljudski odnosi jako narušeni unutar Granične policije čemu doprinosi i način na koji su se do sada činili i unapređivali policijski službenici. Jedan od vidova poboljšanja je to da će u narednom periodu biti raspisivani interni konkursi, što do sada nije bila praksa, gdje će svi zaposlenici Granične policije imati pravo da apliciraju u skladu sa zakonom, a s ciljem odabira kvalitetnih kadrova.

Direktor i zamjenik direktora Granične policije informirali su članove Nezavisnog odbora da su pokrenute i aktivnosti zajedno s Državnom agencijom za istrage i zaštitu i nadležnim tužilaštvom. Pokrenuta je akcija pod nazivom GOLD koja je imala za posljedicu 12 suspendiranih zaposlenika Granične policije i još 20 koji su pod istragom.

Istakli su dobre odnose sa susjednim državama i Republikom Hrvatskom s kojom imaju potpisan Sporazum da na određenim tačkama mogu djelovati zajedno, patrolirati i pokrivati granicu a sve u svrhu zaustavljanja ilegalnog prelaska granice.

Uspostavljen je i jedan zajednički centar za policijsku saradnju između Bosne i Hercegovine, Srbije i Crne Gore u Trebinju što se pokazalo kvalitetnim, jer će znatno smanjiti prostor za prekogranični kriminal i nelegalne migracije.

Osim toga, upoznali su članove Nezavisnog odbora s problemom kadrovske strukture u Graničnoj policiji BiH. Naime, u ovom trenutku Graničnoj policiji BiH nedostaje 414 policijskih službenika. Problem predstavlja i veliki broj policijskih službenika koji idu u penziju. Pokrenuta je procedura prema Vijeću ministara BiH za prijem novih 120 policajaca za koje su odobrena sredstva u iznosu od 700.000 KM.

Sastanak članova Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH s direktorom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsadom Vilićem i zamjenikom direktora Miletom Jurićem održan je 19.11.2014. u prostorijama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH u Sarajevu. Direktor Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH ukratko je upoznao članove Nezavisnog odbora o stanju u Direkciji od preuzimanja dužnosti novog rukovodstva. Osvrnuo se na događaje od 7.2. 2014. u Sarajevu koji su ga zatekli i kako je od tada do danas znatno poboljšan rad u Direkciji. Napomenuo je da je potpisan Sporazum o zajedničkom djelovanju na području Kantona Sarajevo (*Sporazum o međusobnom pružanju pomoći i operativnoj saradnji agencija za provođenje zakona*) između Direkcije za koordinaciju policijskih tijela, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova- Federalne uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Ovim sporazumom svaka od navedenih agencija može zatražiti i pružiti pomoć drugim agencijama.

Informirali su članove Nezavisnog odbora i o problemima u kadrovskoj popunjenosti. Naglasili su kako za mjesec dana primaju novih 49 kadeta na obuku koji u maju 2015. godine stupaju u radni odnos u Direkciji, ali da je to i dalje nedovoljno radi većeg broja onih policijskih službenika koji idu u penziju. Tražili su od Vijeća ministara BiH da se svake godine primi novih 50 policijskih službenika.

Također, naglasili su da imaju veoma dobru saradnju s međunarodnom zajednicom, ambasadama Sjedinjenih Američkih Država, Velike Britanije, Austrije, Njemačke, Francuske

koje su izdvojile velika novčana sredstva za obuku policijskih službenika kao i za materijalno-tehnička sredstva.

Zamjenik direktora Mile Jurić naglasio je da je bitna stvar i pitanje EUROPOLA. Bosna i Hercegovina ostvaruje saradnju s EUROPOL-om na osnovu Strateškog sporazuma o saradnji između Vijeća ministara BiH i Ureda evropske policije. Trenutno su aktivnosti usmjerene na potpisivanje Operativnog sporazuma koji podrazumijeva proširenje saradnje u borbi protiv teških oblika međunarodnog kriminala.

POGLAVLJE IV. Saradnja s međunarodnim organizacijama i osiguranje javnosti rada

Rad Nezavisnog odbora pratili su i svim sjednicama prisustvovali predstavnici OHR-a i predstavnik Delegacije specijalnog predstavnika EU u BiH. Sve sjednice Nezavisnog odbora pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Nezavisnog odbora i kroz akte koje je ovaj odbor usvajao i kroz zapisnike, jer su objavljeni na veb-stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na ovaj način osigurana je transparentnost rada Nezavisnog odbora.

POGLAVLJE V. Administrativno-tehnička podrška radu

Zajednička služba Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH je, prema Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH, zadužena da pruža svu administrativno-tehničku podršku radu Nezavisnog odbora. Zajednička služba osigurala je potrebne uslove za rad Nezavisnog odbora angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguravanjem materijalno-tehničkih i drugih uslova za nesmetan rad.

POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI

Nezavisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih u 2014. godini, a u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Nezavisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvještaj o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture u BiH za 2014. godinu.

**PREDSJEDNIK
NEZAVISNOG ODBORA**
Žiko Krunić