



---

Број: 05/1-50-13-29-24/12  
Сарајево, 24. 01. 2012. године

## **ИЗВЈЕШТАЈ**

**о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и  
Херцеговине као независног тијела полицијске структуре  
Босне и Херцеговине за 2011. годину**

**јануар 2012. године**

На основу члана 7. став (1) тачка е) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине и члана 9. тачка е) Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, Независни одбор је на 24. сједници, одржаној 25. 01. 2012. године, усвојио и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине подноси сљедећи

## **ИЗВЈЕШТАЈ**

### **о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2011. годину**

#### **ГЛАВА I - УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Независни одбор основан је Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08), као независно тијело Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Независни одбор има девет чланова који су именовани на мандат од четири године одлуком Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", број 59/09).

#### **ГЛАВА II - НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА**

Независни одбор је, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ и Пословником о раду Независног одбора, надлежан за спровођење процеса одабира кандидата и предлагање смјењивања полицијских руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ; објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководилаца полицијских тијела БиХ, предлагање смјењивања руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ, ако су починили кривично дјело, осим за кривична дјела из области безбједности саобраћаја, или ако почине тешку повреду службене дужности, као и у случају ако утврди да не постижу одговарајуће резултате, разматрање притужби на рад руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ и обавјештавање о томе министра безбједности БиХ и Савјета министара БиХ, иницирање покретања дисциплинског поступка против руководилаца и замјеника руководилаца полицијских тијела БиХ, обраду података и вођење евиденције у складу са законом и другим прописима и остале послове прописане законом, Пословником о раду и другим прописима.

## **ГЛАВА III - ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ОДБОРА**

### **Одјељак А. Реализација задатака одржавањем сједница Независног одбора и састанака у складу са Планом рада за 2011. годину**

Основна надлежност Независног одбора је спровођење процеса одабира кандидата за руководиоце и замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ, те с тим у вези објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководиоца полицијских тијела БиХ.

У вези са наведеним, Независни одбор је своје активности у 2011. години првенствено усмјерио на то да се у задатим роковима изабере руководиоци и замјеници руководиоца полицијских тијела БиХ. Најзначајнија активност коју је Независни одбор у 2011. години реализовао из своје надлежности јесте процес одабира кандидата за директора Државне агенције за истраге и заштиту.

Ова активност окончана је на 23. сједници Независног одбора, која је одржана 21. 12. 2011. године. На тај начин Независни одбор је у року спровео конкурсну процедуру и у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ, доставио ранг-листу успјешних кандидата министру безбједности БиХ на даљи поступак.

Осим ове надлежности, Независни одбор је надлежан и за предлагање смјењивања руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, иницирање покретања дисциплинских поступака против руководиоца полицијских агенција БиХ. Потребно је нагласити да током 2011. године није било притужби на рад руководиоца и замјеника руководиоца полицијских агенција Босне и Херцеговине. Независни одбор у 2011. години није оцијенио потребним иницирање покретања дисциплинског поступка против руководиоца и замјеника руководиоца полицијских тијела БиХ, нити предлагање њихове смјене због почињеног кривичног дјела, тешке повреде службене дужности, непостизања одговарајућих резултата или основаних жалби грађана и других субјеката на њихов рад.

У извјештајном периоду Независни одбор одржао је укупно 12 сједница, на којима је разматрао укупно 34 тачке дневног реда.

На 12. сједници Независног одбора, одржаној 21. 01. 2011. године, разматрани су и усвојени Извјештај о раду Независног одбора за 2010. годину и План рада Независног одбора за 2011. годину. Представнички дом је усвојио Извјештај о раду Независног одбора за 2010. и План рада Независног одбора за 2011. на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011, а Дом народа на 4. сједници, одржаној 28. 07. 2011. године.

На овој сједници Независни одбор је усвојио закључак да се организује састанак чланова Независног одбора са шефом Полицијске мисије ЕУ у БиХ, комесаром Штефаном Фелером, представницима ОХР-а, ИЦИТАП-а и директорима полицијских агенција на нивоу БиХ, како би се информисали о планираним активностима ЕУПМ-а у овој години. У складу са усвојеним закључком, Независни одбор је 23. 02. 2011. године одржао састанак о теми „Улога и значај Полицијске мисије ЕУ у БиХ у 2011. години“ са директорима полицијских агенција БиХ, Винком Думанчићем, Мирком Лујићем и Химзом Селимовићем, шефом Полицијске мисије ЕУ у БиХ комесаром Штефаном Фелером и шефом Јединице за реформу безбједности у ОХР-у Мајклом Ханером. Комесар Штефан Фелер је на састанку истакао да Полицијска мисија ЕУ помаже процес реформе полиције и континуирано ради на развоју локалних капацитета као и регионалне сарадње у борби против крупног и организованог криминала. Комесар Фелер нагласио је да је један од приоритета за полицијске агенције које дјелују на државном нивоу успостављање електронске базе података и размјене тих података, како унутар БиХ тако и са земљама региона. Нагласио је да је размјена информација кључна у борби против организованог криминала и корупције.

На 13. сједници Независног одбора, одржаној 30. 03. 2011. године, усвојен је закључак да се одржи састанак са директором и замјеницима директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, како би се остварио непосредан увид у рад Дирекције. Састанак чланова Независног одбора са директором и замјеником директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Химзом Селимовићем и Урошом Пенем одржан је 20. 04. 2011. године. Директор Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ је на састанку упознао чланове Независног одбора о стању у Дирекцији. Нагласио је да је основни проблем за несметано функционисање Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, који треба приоритетно рјешавати, трајни смјештај Дирекције.

Независни одбор је, извршавајући надлежности које су му прописане законом, уочио да је Законом о полицијским службеницима БиХ прописано да кандидати за руководиоца и његовог замјеника морају имати чин главног инспектора или виши чин и најмање три године у том чину. С обзиром да је на конкурс који је спроводио Независни одбор за шест позиција било пријављено само 13 кандидата, сматрали су да је потребно утврдити да ли је разлог томе ограничење прописано у члану 59. Закона о полицијским службеницима БиХ. Независни одбор се у континуитету, на неколико сједница бавио разматрањем потребе за измјену члана 59. Закона о полицијским службеницима БиХ. Бавећи се овим питањем, Независни одбор је извршио истраживање и прибавио податке о броју систематизованих и попуњених мјеста главних, али и самосталних инспектора у Босни и Херцеговини. Утврђено је да се у Босни и Херцеговини број систематизованих и попуњених мјеста главних инспектора креће између 75 и 101, а број систематизованих и попуњених мјеста самосталних инспектора између 223 и 255. Након прибављених података, Независни одбор је на 14. сједници, одржаној 20. 04. 2011. године, у присуству представника ЕУПМ-а и ОХР-а,

обавио расправу о потреби иницирања измјене члана 59. Закона о полицијским службеницима БиХ и одлучио да неће покретати ову иницијативу.

На истој сједници, усвојен је закључак да чланови Независног одбора одрже састанак са директором и замјеником директора Државне агенције за истраге и заштиту. Састанак чланова Независног одбора са директором и замјеником директора Државне агенције за истраге и заштиту Мирком Лујићем и Марком Доминковићем одржан је 26. 05. 2011. године. Директор је на састанку упознао чланове Независног одбора о стању у овој агенцији, кадровској попуњености, процедурама набавке опреме и материјално-техничких средстава за зграду у којој је смјештена Државна агенција за истраге и заштиту, те капиталним инвестицијама које СИПА планира да реализује у наредним годинама. Нагласио је да Државна агенција за истраге и заштиту као агенција која се, између осталог, бави спречавањем и откривањем најтежих кривичних дјела, има потребу за запошљавањем стручних, искусних, уско специјализованих, профилираних кадрова. Међутим, због бројних законских препрека и недостатка оваквог кадра у БиХ, ова радна мјеста су у СИПА-и упражњена. Такође је истакнуо да је веома важно да се ријеша питање смјештаја, куповином или изградњом објеката, за регионалне канцеларије СИПА-е прије свега у Тузли, а затим у Бањалуци, Мостару, Сарајеву, као и смјештај Јединице за посебну подршку. Независни одбор је одлучио да путем извјештаја о раду информише Парламентарну скупштину БиХ о овим проблемима.

Независни одбор је 18. 05. 2011. године одржао 15. сједницу.

На 16. сједници, одржаној 29. 06. 2011. године, Независни одбор усвојио је закључак да чланови Независног одбора одрже састанак са директором и замјеником директора Граничне полиције БиХ. Састанак чланова Независног одбора са директором Граничне полиције БиХ, Винком Думанчићем, одржан је 11. 07. 2011. године. Директор Граничне полиције БиХ упознао је чланове Независног одбора о актуелном стању и плановима за будући рад Граничне полиције БиХ. Посебно је издвојио проблем усвајања измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Граничне полиције БиХ, подсјећајући да се овај акт дуго налази у процедури у Савјету министара БиХ. Измјенама овог акта предвиђено је систематизовање нових радних мјеста с циљем повећања квалитета и ефикасности рада, али и усклађивања са другим актима.

На 17. сједници, одржаној 21. 07. 2011. године, Независни одбор почео је припремне активности у вези са расписивањем конкурса за директора Државне агенције за истраге и заштиту. Према обавјештењу добијеном из Министарства безбједности БиХ, мандат директора Државне агенције за истраге и заштиту истиче 27. 12. 2011. године. Независни одбор је закључио да је према Пословнику о раду Независног одбора потребно расписати конкурс три мјесеца прије истека мандата. На истој сједници усвојен је и закључак да чланови Независног одбора одрже састанак са министром безбједности БиХ. Састанак чланова Независног одбора са министром безбједности БиХ Садиком Ахметовићем одржан је 05. 09. 2011. године. Тема састанка

била је "Улога Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ у поступку избора и смјене руководиоца полицијских агенција из надлежности Независног одбора и сарадња Независног одбора са министром безбједности БиХ".

Независни одбор је на 18. сједници, одржаној 05. 09. 2011. године, усвојио Одлуку о расписивању јавног конкурса за спровођење процедуре одабира кандидата на позицију директора Државне агенције за истраге и заштиту.

19. сједница Независног одбора одржана је 27. 09. 2011. године, када су чланови Независног одбора разматрали текст Јавног конкурса за спровођење процедуре одабира кандидата за избор директора Државне агенције за истраге и заштиту.

На 20. сједници, одржаној 14. 10. 2011. године, Независни одбор усвојио је текст Јавног конкурса за спровођење процедуре одабира кандидата за избор директора Државне агенције за истраге и заштиту, уз напомену да се објављује у „Службеном гласнику БиХ“, „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ“, „Ослобођењу“, „Гласу Српске“ и „Дневном листу“.

На 21. сједници, одржаној 16. 11. 2011. године, Независни одбор је разматрао пристигле пријаве на јавни конкурс за избор директора Државне агенције за истраге и заштиту. Констатовано је да од укупно четири пријављена кандидата сви кандидати испуњавају формалне услове тражене конкурсом и да ће бити позвани на интервју. Такође је констатовано да је потребно за све кандидате по службеној дужности прибавити податке из казнене евиденције о томе да ли су осуђивани за кривична дјела, са изузетком кривичних дјела из области безбједности саобраћаја, а након добијених података наставити конкурсну процедуру.

Независни одбор је на 22. сједници, одржаној 08. 12. 2011. године, извршио увид у податке из казнене евиденције за пријављене кандидате. Чланови Независног одбора констатовали су да ниједан пријављени кандидат није евидентиран у казненој евиденцији, те да сви испуњавају услове да буду позвани на интервју.

Независни одбор је одржао интервју са пријављеним кандидатима за директора Државне агенције за истраге и заштиту на 23. сједници, одржаној 21. 12. 2011. године. На истој сједници утврђена је ранг-листа успјешних кандидата с којима је обављен интервју. Након извршеног бодовања, а на основу одредбе члана 13. Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре БиХ, чланови су саставили ранг-листу успјешних кандидата. На основу Закона о независним и надзорним тијелима полицијских структура у БиХ, Независни одбор је ранг-листу доставио министру безбједности БиХ на даљи поступак и тиме окончао поступак у дијелу своје надлежности.

**Одјељак Б. Студијска посјета Независног одбора институцијама Сјеверне Ирске**

Независни одбор Парламентарне скупштине БиХ, као независно тијело полицијске структуре БиХ, поднио је захтјев Европској комисији, Генералном директорату за проширење, у оквиру ТАИЕХ програма помоћи, за студијску посјету Сјеверној Ирској, институцијама које се баве именовањем, смјеном и унапређењем полицијских званичника. Европска комисија је 07. 04. 2011. године прихватила захтјев Независног одбора за студијску посјету Сјеверној Ирској и у потпуности обезбиједила финансијска средства за њену реализацију.

Заједнички колегијум оба дома Парламентарне скупштине БиХ, на 4. сједници одржаној 29. 10. 2011. године, донио је одлуку о посјети чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ институцијама Сјеверне Ирске.

У периоду од 03. 10. до 07. 10. 2011. године Мато Јозић, други замјеник предсједника, те чланови Енес Обралија и Драган Савић боравили су у Белфасту, у студијској посјети Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ институцијама Сјеверне Ирске које се баве именовањем, унапређењем и смјеном полицијских званичника.

Студијска посјета је организована с циљем размјене искустава и пракси, те упознавања са радом пет институција Сјеверне Ирске које у својој надлежности имају надзор над радом полиције, а то су Министарство правде Сјеверне Ирске, Полицијска служба Сјеверне Ирске, Парламент Сјеверне Ирске, Полицијски омбудсмен и Полицијски одбор Сјеверне Ирске. Посјета се одвијала према програму који је утврдио организатор. Чланови Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ који су боравили у Белфасту закључили су да је студијска посјета била корисна и да је испунила циљ, а то је размјена искустава и упознавање са радом тијела која се баве надзором над радом полиције у Сјеверној Ирској. Закључено је да власти у Сјеверној Ирској инсистирају на остваривању политичке равноправности двије заједнице, католика и протестаната, те раде на креирању међусобног повјерења и унапређењу сарадње. Чланови сматрају да би било корисно позитивна искуства и добру праксу институција Сјеверне Ирске примијенити у раду Независног одбора и других независних тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине.

## **Одјељак Ц. Јавност рада и сарадња са међународним организацијама**

Рад Независног одбора пратили су и сједницама присуствовали представници УСАИД/ПСП, ОХР-а и ЕУПМ-а. Посебно велико интересовање исказали су представници ОХР-а/Јединице за реформу сектора јавне безбједности у вези са покренутом иницијативом за измјену члана 59. Закона о полицијским службеницима БиХ. Све сједнице Независног одбора пратили су запослени у Сектору за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ те представници медија у БиХ. Јавност се може упознати са радом Независног одбора и кроз акте које је овај одбор усвајао и кроз записнике, јер су објављени на веб-страници Парламентарне скупштине БиХ. На овај начин обезбијеђена је транспарентност у раду Независног одбора.

## **Одјелјак Д. Административно-техничка подршка у раду**

Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ је по Закону о независним и надзорним тијелима полицијске структуре у БиХ задужена да пружа сву административно-техничку подршку у раду Независног одбора. Заједничка служба је осигурала потребне услове за рад Независном одбору ангажовањем стручног особља, као и обезбјеђивањем простора и других услова за несметан рад.

## **ГЛАВА IV ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ**

Независни одбор је реализовао већину програмских активности планираних у 2011. години, а у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине.

Независни одбор предлаже Парламентарној скупштини БиХ да усвоји Извјештај о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре у БиХ за 2011. годину.

ПРЕДСЈЕДНИК  
НЕЗАВИСНОГОДБОРА  
Жико Крунић