



Broj: 03/1-50-14-7-34-1/17

Sarajevo, 6. 3. 2017.

**PREDMET: Izvješće s održane Godišnje pregledne konferencije o temi: „Aktualno stanje u sektoru obrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine“, 23. i 24. 11. 2016. godine, s usvojenim zaključcima**

U skladu s Orijentacijskim radnim planom za 2016. godinu, u organizaciji Zajedničkog povjerenstva za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo), u Sarajevu je 23. i 24. studenoga 2016. održana Godišnja pregledna konferencija o temi: „Aktualno stanje u sektoru obrane i sigurnosti Bosne i Hercegovine“ (u daljnjem tekstu: **Konferencija**). Potporu u organizaciji radionice dali su ženevski DCAF i Stožer NATO-a u Sarajevu.

U ime Zajedničkog povjerenstva, u radu radionice sudjelovali su: Sifet Podžić - predsjedatelj, Borislav Bojić i Borjana Krišto - zamjenici predsjedatelja, Šemsudin Mehmedović, Hazim Rančić, Bariša Čolak, Mario Karamatić i Hanka Vajzović, članovi, te Ljiljana Milićević - tajnica i Željko Grubešić - stručni savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu.

U radu Konferencije sudjelovao je i Boško Šiljegović, parlamentarni vojni povjerenik.

Konferenciji su također bili nazočni: Kenan Vehabović, tajnik Zajedničke službe, Marin Vukoja, tajnik Zastupničkog doma, Bojan Ninković, tajnik Doma naroda, i Jovica Katić iz Odjela za informiranje Sektora za odnose s javnošću Tajništva PSBiH.

U radu Konferencije sudjelovali su predstavnici:

**1. SEKTORA OBRANE :**

- **Ministarstva obrane BiH, Zajedničkog stožera Oružanih snaga BiH, Operativnog zapovjedništva Oružanih snaga BiH i Zapovjedništva podrške OSBiH**

**2. SEKTORA SIGURNOSTI:**

- **Ministarstva sigurnosti BiH, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA, Granične policije BiH, Službe za poslove sa strancima, Agencije za policijsku potporu, Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja i Agencije za školovanje i stručno usavršavanje**
3. **DRUGIH INSTITUCIJA** nad kojima Zajedničko povjerenstvo provodi parlamentarni nadzor iz svoje nadležnosti, i to:
- **Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Državne regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost, Povjerenstva za deminiranje Vijeća ministara BiH i Centra za uklanjanje mina u BiH - BHMACH**
4. **ENTITETSKIH ZAKONODAVNIH I IZVRŠNIH TIJELA:**
- **Povjerenstva za sigurnost Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Povjerenstva za sigurnost Doma naroda Parlamenta Federacije BiH i Povjerenstva za sigurnost Narodne skupštine Republike Srpske**
5. **MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA U BIH:**
- **Stožera NATO-a u Sarajevu, Misije OECS-a u BiH, Zapovjedništva EUFOR-a, UNDP-a u BiH i DCAF-a iz Ženeve**
6. **NEVLADINOG SEKTORA:**
- **Centra za sigurnosne studije.**

**(U Prilogu br. 1 je popis sudionika Konferencije)**

**Borjana Krišto**, zamjenica predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva, otvorila je Godišnju preglednu konferenciju. Izložila je ciljeve konferencije i pozvala sudionike da u svojim izlaganjima i prezentacijama iznesu konkretne prijedloge u vezi s tim kako rješavati aktualne probleme u sektoru obrane i sigurnosti.

**Sifet Podžić**, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva, u uvodnom se obraćanju osvrnuo na rad Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH nakon lipnja 2015. godine, kada je na Jahorini održana radionica s predstavnicima sektora obrane i sigurnosti BiH.

Naglasio je da su tom prilikom predstavnici sektora obrane - Zajedničkog stožera OSBiH, policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva sigurnosti BiH - te predstavnici drugih agencija i ministarstava koje nadzire Zajedničko povjerenstvo govorili o aktualnom stanju, iznoseći probleme s kojima se susreću u radu i predlažući kako dalje.

Podsjetio je na zaključke koje je usvojilo Zajedničko povjerenstvo na 8. sjednici, održanoj 25. 8. 2015. godine. Nakon toga su oba doma PSBiH potvrdili zaključke Zajedničkog povjerenstva, i to Zastupnički dom na 17. sjednici održanoj 17. rujna 2015., a Dom naroda na 9. sjednici održanoj 17. rujna 2015., što ih je svakako osnažilo.

Usvojeni zaključci s radionice na Jahorini jesu okvir za aktivnosti Zajedničkog povjerenstva. To je jedinstven primjer u regiji način na koji su jedno parlamentarno tijelo i institucije na pristupili izvršenju obveza. Podžić je ponovio da su zaključci Parlamentarne skupštine BiH i Zajedničkog povjerenstva zajednički i da su svi subjekti sektora obrane i sigurnosti partneri i subjekti u njihovoj realizaciji.

Naglasio je da su nakon lipnja 2015. godine članovi Zajedničkog povjerenstva krenuli u obilazak jedinica i zapovjedništava OSBiH te policijskih agencija i ministarstava. Pokazalo se još jednom da je to nezamjenjiv način stjecanja uvida u pravo stanje. Konstatirao je da su pojedine policijske agencije u sektoru sigurnosti učinile daleko više nego što su članovi Zajedničkog povjerenstva znali. Predsjedatelj Podžić konstatirao je da je u sektoru sigurnosti djelomično poboljšana raziona koordinacije među policijskim agencijama.

Učinjen je vidan iskorak u izradi strateških dokumenata, kao što su Strategija za borbu protiv terorizma i Startegija za SALW. Ostaje pitanje dorade dokumenta Sigurnosna politika BiH, o čemu je razgovorano u nekoliko navrata te je potrebno uložiti dodatne napore u koordinaciju rada Sektora za zaštitu i spašavanje te uprava civilnih zaštita entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Za vrijeme posjeta uočeno je da su policajci i vojnici nezadovoljni plaćama i naknadama. Odlaze dobro obučeni kadrovi i mora se naći način za zaustavljanje tog trenda. U pojedinim agencijama nedostaju i drugi profili stručnjaka, posebno u Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja, jer tamo se ima što vidjeti.

Članovima Zajedničkog povjerenstva ostaje da početkom 2017. godine posjete BHMAC i pomognu tom veoma značajnom centru koji se bavi važnim i teškim poslom. Novoimenovano Povjerenstvo za deminiranje Vijeća ministara BiH vrlo je ozbiljno pristupilo aktivnostima.

Sifet Podžić konstatirao je da je Zajedničko povjerenstvo mnogo vremena provelo u sektoru obrane, unutar kojeg su radno posjetili četiri brigade, jedan broj zapovjedništava i jedinica. U nekoliko je navrata razgovarano s menadžmentom MOBiH. U sektoru obrane članovi Zajedničkog povjerenstva usredotočili su se na pomoć menadžmentu na unaprjeđenju stanja po pitanju javnih nabava. MOBiH je, na zahtjev Zajedničkog povjerenstva, izradilo i dostavilo Akcijski plan po kojem radi na rješavanju problema javnih nabava.

Konstatirano je da je tijekom 2016. godine parlamentarni vojni povjernik BiH obišao više od 20 vojnih lokacija i da su članovi Zajedničkog povjerenstva dobro informirani te bi bilo dobro povremeno se susresti u nekoj brigadi zajedno s menadžmentom MOBiH, pomoćnicima ministrice i zapovjednicima koji mogu samo planirati opskrbu, a sve drugo je na menadžmentu i sektoru logistike.

Podžić je konstatirao da su napravljeni i određeni pomaci u pojedinim područjima, a to su, prije svega, mirovne misije i određene aktivnosti unutar OSBiH, što je posebno karakteristično za realizaciju programa EXPLODE.

Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost BiH je, od ukupno 18 zakona koje je usvojila PSBiH u 2016. godini, razmatralo i usvojilo šest zakona iz svoje nadležnosti, što je jedna trećina od ukupno usvojenih zakona u PSBiH u 2016.

**Prvim panelom** radionice predsjedala je Borjana Krišto, zamjenica predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva.

Naglasila je da je predsjedatelj Podžić u uvodnome dijelu podcrtao ciljeve održavanja Konferencije i komentirao stanje u oba sektora. Podsjetila je na 21. i 27. sjednicu Zajedničkog povjerenstva, na kojima je razgovarano o stanju u Ministarstvu obrane BiH po pitanju javnih nabava. Ocijenivši to dobrim okvirom za rad te da će Ministarstvo obrane BiH i Zajednički stožer Oružanih snaga BiH učiniti dodatne napore na njegovom realiziranju, naglasila je da raspravu na ovoj konferenciji zamišlja kao razgovor i dijalog partnera u traženju boljih rješenja i pravljenju iskoraka u unaprjeđenju stanja.

Rad Konferencije odvijao se prema utvrđenom programu, a izlaganja svih sudionika sadržana su u priloženim prezentacijama predstavnika institucija koje čine sastavni dio ovog Izvješća **(svi nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva - sudionici Konferencije dobili su sve prezentacije u tiskanom obliku tijekom zasjedanja).**

## I. ANALIZA STANJA PO INSTITUCIJAMA

### • STANJE U SEKTORU OBRANE

Stanje u sektoru obrane izložili su: general-bojnik Dragan Vuković, zapovjednik Operativnog zapovjedništva OSBiH, general-bojnik Husein Tursunović, zapovjednik Zapovjedništva za potporu OSBiH, general-bojnik Senad Mašović, zamjenik načelnika Zajedničkog stožera OSBiH za resurse, general-bojnik Mirko Tepšić, zamjenik načelnika ZS-a OSBiH za operacije, brigadni general Enes Husejnović, generalni inspektor MOBiH, general-pukovnik Anto Jeleč, načelnik ZS-a OSBiH, te ministrica obrane BiH Marina Pendeš.

Nakon izlaganja predstavnika Oružanih snaga BiH, general-pukovnika Ante Jeleča, načelnika Zajedničkog stožera, i ministricе obrane Marine Pendeš, u raspravi su sudjelovali članovi Zajedničkog povjerenstva i parlamentarni vojni povjerenik BiH.

**Borjana Krišto, zamjenica predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva,** na kraju je rasprave na prvom panelu predložila zaključke/inicijativu kojima bi se **MOBiH obvezao da razmotri i pripremi izmjene zakonskih i podzakonskih akata koje bi se odnosile na povećanje starosne granice za profesionalne vojnike is sastava OSBiH sa sadašnjih 35 na 40**

**godina, kao i o prijedlogu za povećanje plaća vojnicima jer sadašnji koeficijent od 1.,12 nije dostatan, a sve s ciljem poboljšanja materijalnog statusa ove kategorije.**

## **Panel 2. STANJE U DRUGIM AGENCIJAMA I MINISTARSTVIMA KOJE NADZIRE ZPOS**

**Sifet Podžić**, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva, predsjedao je panelom 2. i istaknuo da je u 2016. godini usvojen jedan broj zakona, što je veoma dobro. To su zakoni koji su sukladni kriterijima i standardima Europske unije i svakako su potrebni BiH. Posebno je izdvojio tri zakona koja je predložilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH: Zakon o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajućeg streljiva, Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba dvojne namjene i Zakon o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene.

Istaknuo je da je Zajedničko povjerenstvo razmatralo Izvješće o stanju radijacijske i nuklearne sigurnosti za 2015. godinu te da su u tom području vidljivi pomaci. Za vrijeme radnog posjeta Agenciji članovi su stekli sliku ozbiljnog pristupa u izvršavanju postavljenih zadataka. Tom prilikom je Povjerenstvo iniciralo, a Parlamentarna skupština BiH prihvatila i obvezala Vijeće ministara BiH da formira Radnu skupinu za praćenje stanja i aktivnosti u vezi s mogućom izgradnjom odlagališta nuklearnog otpada na lokaciji Trgovska gora, općina Dvor.

Ovaj je zaključak realiziran, formirana je Radna skupina i njezini su članovi predstavnici: Parlamentarne skupštine BiH, Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH, Državne regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH, relevantnih entitetskih ministarstva i lokalnih zajednica.

Također su članovi Zajedničkog povjerenstva razmatrali Izvješće o radu Povjerenstva za deminiranje u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu i Izvješće o protuminskom djelovanju u Bosni i Hercegovini za 2015. godinu. Podsjetio je da je imenovan novi saziv Povjerenstva za deminiranje Vijeća ministara BiH, od kojeg se očekuje suradnja i pomoć BHMACH-u.

Rad Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH predstavio je pomoćnik ministra Dragiša Mekić, Državne regulatorna agencija za nuklearnu sigurnost Emir Dizdarević, ravnatelj, a rad BHMACH-a Saša Obradović, v.d. ravnatelja.

## **Panel 3. PREZENTACIJA RADA MINISTARSTVA SIGURNOSTI BIH I SIGURNOSNIH (POLICIJSKIH) AGENCIJA**

**Borislav Bojić**, zamjenik predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva, predsjedao je panelom broj 3. Podsjetio je sudionike Konferencije da su nakon radionice održane 7. srpnja 2015. na Jahorini članovi Zajedničkog povjerenstva održali sastanak s ministrom, zamjenikom ministra i svim ravnateljima policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH.

Članovi Zajedničkog povjerenstva obišli su sve policijske agencije i uvjerali se u stanje i uvjete u kojima rade i rješavaju tekuće probleme. Imali su uspješne razgovore i posjete te je, gledano u cjelini, potpuno jasno da BiH ima profesionalne i dobro ustrojene policijske i sigurnosne agencije.

Dobro je obavljen i posao izrade strateških dokumenata. Godišnja informacija o stanju sigurnosti BiH je metodološki i sadržajno bolje priređena nego prethodnih godina. Zajedničko povjerenstvo ima dobru komunikaciju sa svim ravnateljima agencija, ministrom i njegovim zamjenikom.

Ono što je i dalje nepoznanica članovima Zajedničkog povjerenstva jest stanje koordinacije policijskih agencija u svakodnevnom radu i izvršavanju zadataka o kojima ovisi stanje sigurnosti u cjelini. Pozvao je ravnatelje agencija da kažu nešto više o tome.

Borislav Bojić naglasio je kako Zajedničko povjerenstvo zna za probleme u vezi s niskim primanjima i odljevom kvalitetnih kadrova te sa sistematizacijom radnih mjesta. Potrebno je bolje usuglasiti Zakon o policijskim službenicima BiH i dostaviti ga u parlamentarnu proceduru.

## • **MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH I SIGURNOSNE AGENCIJE**

**Stanje u sektoru sigurnosti predstavili su Dragan Mektić**, ministar sigurnosti BiH, Mirsad Vilić, ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Predrag Radojčić, načelnik Uprave za operacije, koji je izložio institucionalni i zakonodavni okvir, aktualno stanje i planove Granične policije BiH u području sigurnosti granice, Đuro Knežević, zamjenik ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Slobodan Ujić, ravnatelj Službe za poslove sa strancima, Husein Nanić, ravnatelj Agencije za policijsku potporu, Ljiljana Trišić, ravnateljica Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja, te Boris Ivanović, zamjenik ravnatelja Agencije za školovanje i stručno usavršavanje,

Brigadna generelica Gizelle Willz, Stožer NATO-a u Sarajevu, i Teodora Fuior, ženevski DCAF, predstavile su aktivnosti međunarodnih organizacija i mogućnosti partnerske suradnje sa Zajedničkim povjerenstvom.

## **II. ZAKLJUČCI**

Zaključci koje je Zajedničko povjerenstvo usvojilo nakon radionice na Jahorini 2015. godine pokazali su se dobrom osnovom i veoma jasnim smjernicama za rad Zajedničkog povjerenstva i svih subjekata u sektoru obrane i sigurnosti BiH u mandatu 2014.-2018. godine jer su rezultat zajedničkog rada i vrlo jasnih partnerskih odnosa.

Radni posjeti i obilasci jedinica i zapovjedništava OSBiH, policijskih agencija i ministarstava te agencija i drugih institucija koje nadzire Zajedničko povjerenstvo pokazali su se nezamjenjivim načinom stjecanja uvida u aktuelno stanje. Za vrijeme posjeta konstatirao je da su određene policijske agencije u sektoru sigurnosti učinile daleko više nego što su članovi Zajedničkog povjerenstva i javnost znali i imali informacije.

S ciljem nastavka zajedničkih aktivnosti, unaprjeđenja stanja te otklanjanja slabosti u radu ministarstava, institucija i agencija iz sektora obrane i sigurnosti, Zajedničko povjerenstvo je na 34. sjednici, održanoj 6. 3. 2017., usvojilo sljedeće

## **ZAKLJUČKE**

### **SEKTOR OBRANE:**

- 1. Obvezuje se Ministarstvo obrane BiH da Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH i u 2017. godini nastavi dostavljati polugodišnja izvješća o stanju javnih nabava, jer je i na Preglednoj konferenciji konstatirano da su u tom području i dalje prisutni brojni problemi koje treba rješavati.**
- 2. Potrebno je podići na višu razinu operativnost Oružanih snaga BiH u izvršavanju svakodnevnih zadataka provođenjem postupaka odgovarajućih nabava i obnavljanjem materijalno-tehničkih sredstava koja su preduvjet za normalno funkcioniranje sektora obrane, što se posebno odnosi na nabavu odgovarajućih vozila i rezervnih dijelova, obnovu resursa na helikopterima, stvaranje primjerenih uvjeta za smještaj vojnika, nabavu logorske opreme i odgovarajućih vojnih uniformi.**
- 3. Potrebno je nastaviti proces (tijek, dinamika i rezultati) rješavanja viškova streljiva i MES-a putem programa „Explode“ u suradnji s donatorima i međunarodnim organizacijama, jer se pokazao veoma uspješnim i transparentnim te je pokazao da MOBiH i Oružane snage BiH mogu biti vjerodostojan partner i u daleko zahtjevnijim projektima. S ciljem nastavka projekta „Explode“, potrebno je što prije započeti proces rješavanja viškova sekundarnih sirovina koje se dobivaju delaboracijom MiMES-a, a što bi moglo biti problem u nastavku realizacije programa „Explode“.**
- 4. Potrebno je dostaviti Zajedničkom povjerenstvu informaciju o tijeku realizacije Zaključaka Predsjedništva BiH o primjeni dokumenta Pregled odbrane s ciljem sagledavanja aktivnosti i analize trenutačnog stanja te izrade projekcije i vizije OSBiH, i to kratkoročno i dugoročno (rok 30. 6. 2017.).**

5. Potrebno je dostaviti Zajedničkom povjerenstvu informaciju o statusu nepokretne vojne imovine koja je spremna za predaju entitetskim vladama, a sve s ciljem smanjenja troškova čuvanja i održavanja lokacija na kojima se pripadnici OSBiH na taj način udaljavaju od izvršenja redovnih zadataka, a što je konstatirano za vrijeme radnih posjeta jedinicama i zapovjedništvima OSBiH (rok 31. 3. 2017.).
6. Ministarstvo obrane BiH obvezno je informirati članove Zajedničkog povjerenstva o aktivnostima pripreme prijedloga izmjena zakonskih i podzakonskih propisa koja se odnosi na mogućnost povećanja starosne granice za profesionalne vojnike iz sastava OSBiH sa sadašnjih 35 na 40 godina, te o prijedlogu za povećanje plaća za vojnike jer sadašnji koeficijent od 1,12 nije dostatan, kao i drugih izmjena akata koji bi doveli do poboljšanja standarda profesionalnih vojnika.
7. Ministarstvo obrane BiH obvezno je tromjesečno informirati Zajedničko povjerenstvo o ispunjavanju uvjeta za aktiviranje Akcijskog plana za članstvo u NATO-u (MAP), u dijelu u kojem MOBiH ima obaveze, jer je poznato da je cijeli proces ispunjavanja uvjeta interresornog karaktera.

## SEKTOR SIGURNOSTI

1. Obvezuje se Ministarstvo sigurnosti BiH da, sukladno svojim nadležnostima, prati stanje u sektoru sigurnosti te Zajedničko povjerenstvo informira o:
  - 1.1. ključnim sigurnosnim izazovima za Bosnu i Hercegovinu u 2017. godini te mjerama i akcijskim planovima prema kojima će im se suprotstaviti;
  - 1.2. ocjeni stanja koordinacije u radu policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH i mjerama za nesmetano funkcioniranje, posebno u eventualnim kriznim situacijama;
  - 1.3. planovima ažuriranja dokumenta *Sigurnosna politika BiH*, te aktivnostima Interresorne radne skupine Vijeća ministara BiH za praćenje primjene dokumenta *Sigurnosna politika BiH* Vijeća ministara BiH;
  - 1.4. tijeku pripreme i izrade Prijedloga zakona o policijskim službenicima BiH te prijedloga rješenja za povećanje plaća policajcima i policijskim službenicima s ciljem zaustavljanja daljnjeg odljeva potrebnih i educiranih kadrova;
  - 1.5. stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini za 2016. godinu s elementima i pokazateljima koji će dati stvarnu sliku stanja i mjere za suprotstavljanje pojavama koje je ugrožavaju;
  - 1.6. realizaciji Strategije i Akcijskog plana za borbu protiv terorizma;
  - 1.7. realizaciji Strategije i Akcijskog plana za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala;



**1.8. aktivnostima vezanim uz unutarnje sistematizacije i aktivnosti na popuni u policijskih agencija iz sastava Ministarstva sigurnosti BiH potrebnim stručnim kadrovima.**

2. **Centar za uklanjanje mina (BHMACH)** obavezan je povremeno (najmanje tromjesečno) informirati Zajedničko povjerenstvo o primjeni Zakona o protuminskom djelovanju u BiH te, u suradnji s nadležnim ministarstvom, pristupiti izradi Prijedloga zakona o protuminskim akcijama u BiH kojim će osigurati učinkovitije djelovanje svih subjekata u nastavku protuminskih akcija u Bosni i Hercegovini, rješavanje financiranja i praćenja realizacije Strategije za deminiranje do 2020. godine.
3. **Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost** obavezna je informirati članove Zajedničkog povjerenstva o stanju, sigurnosti zbrinjavanja istrošenog goriva i sigurnosti zbrinjavanja radioaktivnog otpada na Trgovskoj gori, u Republici Hrvatskoj, a sve s ciljem zaštite građana, prirodnih bogatstava i teritorija Bosne i Hercegovine u pograničnom pojasu koji gravitira prema Trgovskoj gori.

Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva  
**Sifet Podžić**