

На основу члана 31. а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), Комисија за спољну трговину и царине Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 10сједници, одржаној 01.02. 2012. године, у с в о ј и л а је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ за 2011. годину

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

На другој сједници Представничког дома Парламентарне скупштине, одржаној 09. 06. 2011. године, за чланове Комисије изабрани су: Борислав Бојић, Нермина Ћемаловић, Емир Кабил, Славко Јовичић, Данијела Мартиновић, Шемсудин Мехмедовић, Нермин Пурић, Никола Шпирић и Драган Човић.

На конститутивној сједници Комисије, одржаној 09. 06. 2011. године, једногласно су изабрани: за **председавајућег Комисије Борислав Бојић**, за **првог замјеника председавајућег Шемсудин Мехмедовић**.

Комисија није бирала другог замјеника председавајућег. Овај избор биће извршен након што се попуни упражњено мјесто посланика у Представничком дому из ХДЗ-а, с обзиром да је у међувремену посланик Драган Човић изабран за делегата у Дому народа.

Комисија је у наведеном периоду обављала своју дужност са укупно седам чланова, јер изабрани члан Никола Шпирић из оправданих разлога није могао учествовати у раду Комисије.

Дужности Комисије, организација рада, сазивање сједница, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада и основни законодавни поступак комисијске фазе регулисан је одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Пословник).

Према Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Секретаријата ПСБиХ који се примјењује од 2006. године, у Канцеларији секретара Комисије систематизована су три радна мјеста, и то: секретар, стручни савјетник и стручни сарадник. Према предлогу измјена и допуна наведеног правилника који још није усвојен, Колегијум Секретаријата ПСБиХ предложио је да се укине мјесто стручног сарадника уз образложење да је у току V мандатног периода 2006-2010 Комисија одржала укупно 48 сједница, те сматра да је у наредном периоду сасвим довољно да у Канцеларији секретара Комисије буду систематизована само два мјеста.

Секретар Комисије је Емира Чешљар, дипломирани правник. У Канцеларији Комисије од 15. маја 2008. на радном мјесту стручног савјетника ради Радомир Маријановић, дипломирани економиста. На радном мјесту стручног сарадника од 01. 01. 2009. ради Соња Абдуловски, дипломирани правник.

ПОГЛАВЉЕ I

Одјељак А. Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије коју одређује Колегијум Представничког дома, предсједавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу са предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Представничког дома (у даљем тексту: Дом) и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници се, на основу тонског снимка, сачињавају према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи са предсједавајућим и члановима Комисије, утврђује се коначан текст записника и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ. Сједнице Комисије су отворене за јавност, ако Комисија не одлучи другачије.

Такође, сједницу прати запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата ПСБиХ који након окончања сједнице сачињава краће саопштење о реализованим тачкама усвојеног дневног реда и презентује на веб-страници ПСБиХ и шаље медијима. Мишљења и извјештаје које Комисија подноси Дому припрема секретар Комисије у сарадњи са предсједавајућим, а према потреби, и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи, те ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

Одјељак Б. Резултати рада Комисије

Комисија је у оквиру своје надлежности у 2010. години, на осам сједница, разматрала **укупно 27 редовних тачака** дневног реда, а од тога:

- три предлога измјена и допуна закона,
- један предлог закона,
- шест извјештаја,
- двије информације,
- **у оквиру тачке текућа питања, разматрала је десет тачака**, усвојила два закључка, те на основу дискусија и анализа заузела ставове, усвојила предлоге и дала мишљења.

У оквиру редовних тачака дневног реда, Комисија је усвојила 12 закључака, од којих четири нису усвојена на сједници Представничког дома, а остале је реализовала Комисија.

ПОГЛАВЉЕ II - СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

У извјештајном периоду, тј. од 06. 06. 2011. до 21. 12. 2011. године, Комисија је у оквиру своје надлежности одржала осам сједница, и то:

1. сједница одржана је 09. 06. 2011. године, присуствовало седам чланова, сједница трајала 15 минута;
2. сједница одржана је 16. 06. 2011. године, присуствовало 6 чланова, сједница трајала два сата и 30 минута;
3. сједница одржана је 06. 07. 2011. године, присуствовало 6 чланова, сједница трајала два сата и 30 минута;
4. сједница одржана је 22. 07. 2011. године, присуствовало 6 чланова, сједница трајала два сата;
5. сједница одржана је 24. 08. 2011. године, присуствовало 5 чланова, сједница трајала један сат и 30 минута;
6. сједница одржана је 21. 09. 2011. године, присуствовало 5 чланова, сједница трајала два сата;
7. сједница одржана је 19. 10. 2011. године, присуствовало 6 чланова, сједница трајала један сат и 30 минута;
8. сједница одржана је 21. 12. 2011. године, присуствовало 7 чланова, сједница трајала два сата.

Због недостатка кворума одгођене су двије сједнице Комисије, и то: 4. сједница, заказана за 17. 07. 2011, и 6. сједница, заказана за 05. 12. 2011. године.

Сједнице Комисије у просјеку су трајале сат и 39 минута, а присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима било је 75%, што је израчунато на основу присуства осам чланова.

ПОГЛАВЉЕ III - Законодавне активности

Комисија је у извјештајном периоду разматрала четири предлога закона које је у парламентарну процедуру упутио Савјет министара Босне и Херцеговине, и то:

1. **Предлог закона о вину Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 06. 01. 2011. Комисија је доставила мишљење о принципима закона и извјештај са усвојеним амандманима Представничком дому.

Представнички дом усвојио је Предлог закона на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011. На сједници Дома народа Предлог закона није усвојен.

2. **Предлог закона о измјени Закона о царинској политици Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 24. 05. 2011. Комисија је доставила мишљење о принципима закона и извјештај са усвојеним амандманом.

Представнички дом усвојио је Предлог закона на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011. Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 76/11.

3. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о минералним ђубривима**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 05. 10. 2010. Комисија је доставила мишљење о принципима закона и извјештај Представничком дому, који је усвојио Предлог закона на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011.

Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 76/11.

4. **Предлог закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 08. 09. 2011. Комисија је доставила Мишљење о принципима закона Представничком дому којим је подржала принципе. На 13. сједници Представничког дома, одржаној 10. 11. 2011. године, одгођено је гласање о принципима закона на предлог Клуба СНСД-а и на основу усвојеног закључка Дома.

Одјељак А. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката

На предлог посланика Шемсудина Мехмедовића, с циљем упознавања чланова Комисије са стањем и функционисањем Спољнотрговинске коморе БиХ у складу са њеним надлежностима, те сарадње са ентитетским коморама и Министарством спољне трговине и економских односа БиХ, Комисија је на 3. сједници обавила расправу у присуству осам представника СТКБиХ и два министарства и усвојила три закључка. Комисија је поново, на 6. и 8. сједници, водила шире расправе о **Информацији Министарства о стању и проблемима у функционисању СТКБиХ** (разматрану на 157. сједници Савјета министара БиХ 24. 08. 2011. - достављену и ПСБиХ 07. 09. 2011) и **Информацији СТКБиХ о општем стању у погледу преношења надлежности као дијела функционисања извршне власти и Спољнотрговинске коморе Босне и Херцеговине**. Према закључку са 3. сједнице Комисије, требало је да Министарство и Комора, на основу вођене расправе, сачине заједничку информацију, али Министарство сматра да, уз образлагање разлога, није дужно да то уради.

Комисија има обавезу да достави Мишљење о **Информацији Министарства о стању и проблемима у функционисању СТКБиХ**, упућеној ПСБиХ 07. 09. 2011.

На 4. сједници Комисије разматран је и усвојен:

- **Извјештај о раду Управног одбора Извозно кредитне-агенције БиХ за 2010. годину**, достављен 05. 04. 2011. године. Комисија је једногласно прихватила Извјештај и предложила Представничком дому његово усвајање. Представнички дом је на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011. године, усвојио Извјештај.
- **Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2010. годину**. Савјет министара доставио је у парламентарну процедуру 18. 03. 2011. године. Комисија је разматрала дио из Извјештаја **о раду**: МСТЕО БиХ; Канцеларије за ветеринарство БиХ; Управе БиХ за заштиту здравља биља и самосталне управне организације – Агенције за надзор над тржиштем – и доставила мишљење Представничком дому.

Представнички дом је на 7. сједници, одржаној 27. 07. 2011. године, усвојио:

- Извјештај о раду Комисије за спољну трговину и царине за 2010. годину, усвојен на 15. сједници Представничког дома, одржаној 08. 12. 2011;
- Оријентациони радни план Комисије за спољну трговину и царине за 2011. годину;
- Комисија је информисана о Предлогу правилника о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ у дијелу који се односи на Канцеларију секретара Комисије. Дана 17. 09. 2011. године Заједничкој комисији за административне послове ПСБиХ достављен је предлог Комисије на даље поступање.

На 5. сједници Комисија је разматрала:

Извјештај о реализацији (25) мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији БиХ, достављен 24. 12. 2010. године, на основу закључка са 73. сједнице Представничког дома из претходног сазива. Комисија је једногласно усвојила Извјештај те предложила Представничком дому његово усвајање.

Представнички дом је на 8. сједници, одржаној 25. 08. 2011. године, усвојио Извјештај.

Извјештај из области пољопривреде за БиХ за 2009. годину, достављен у парламентарну процедуру 23. 08. 2010. године, Комисија је једногласно усвојила те предложила Представничком дому његово усвајање.

Представнички дом је на 9. сједници, одржаној 08. 09. 2011. године, усвојио Извјештај.

Комисија је на 5. сједници примила к знању **Мапу пута с циљем остваривања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла, са конкретним роковима и извршиоцима**, коју је припремио МСТЕО, према закључцима са 44. и 47. сједнице Комисије из прошлог сазива. Мапа пута достављена је у парламентарну процедуру 24. 12. 2010, а Комисија је предложила Представничком дому усвајање четири закључка.

На 6. сједници Комисија је разматрала:

Извјештај из области пољопривреде у БиХ за 2010. годину, достављен у парламентарну процедуру 25. 08. 2011. Комисија је, са четири закључка, усвојила Извјештај те предложила Представничком дому његово усвајање. Представнички дом је на 10. сједници, одржаној 22. 09. 2011. године, усвојио Извјештај без предложених закључака.

Комисија је на 6. сједници упозната са **Годишњим извјештајем о реализацији мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији БиХ, који је 13. 09. 2011. доставио МСТЕОБиХ**, а који се односи на закључке из Извјештаја из области пољопривреде у БиХ за 2010. годину.

Одјељак Б. Присуство чланова Комисије презентацијама

На основу предлога и закључака са 4. сједнице Комисије, чланови Комисије посјетили су Извозно-кредитну агенцију Босне и Херцеговине (ИГА) 21. 09. 2011. Циљ посјете био је упознавања са начином рада и улогом у економији државе у оквиру које је уприличена презентација поводом 15 година успјешног рада ИГА-е под називом „Од пројекта Свјетске банке до официјелне извозно-кредитне агенције Босне и Херцеговине“.

Забилешка о посјети Извозно-кредитној агенцији БиХ, 21. 09. 2011. године, примљена је к знању на 8. сједници Комисије.

Комисији су, на основу закључка са 3. сједнице, Спољнотрговинска комора БиХ и Министарство спољне трговине и економских односа БиХ доставили 05. 10. 2011. године **Нацрт стратегије раста извоза Босне и Херцеговине од 2012. до 2015. године**. Такође, исти документ упућен је истовремено и Комисији за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа, са предлогом дневног реда за одржавање презентације о документу за чланове наведених комисија Парламентарне скупштине БиХ. Презентација је одржана 19. 10. 2011. године у згради ПСБиХ.

Забилешка са презентације Нацрта стратегије раста извоза Босне и Херцеговине од 2012. до 2015. године, одржане 19. 10. 2011. године, примљена је к знању на 8. сједници Комисије.

ПОГЛАВЉЕ IV - Међупарламентарна сарадња Комисије

У току 2010. године Комисија није имала међународне активности и међупарламентарну сарадњу.

ПОГЛАВЉЕ V - Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Комисија је имала континуирану сарадњу са Савјетом министара БиХ, МСТЕОБиХ, Управним одбором УИОБиХ, Спољнотрговинском комором БиХ, Канцеларијом за ветеринарство БиХ, а по потреби сарадњу и са другим институцијама БиХ и ентитета.

VI - ОПШТА ПРОЦЈЕНА И СУГЕСТИЈЕ

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија је посебно сарађивала са Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из своје надлежности.

Све предлоге измјена и допуна закона, као и предлог закона, Комисија је разматрала два и више пута, углавном из оправданих разлога који су наведени у записницима, а то се односило на добијање додатних објашњења на амандмане, неблаговремено достављање тражених извјештаја и мишљења од ресорног министарства и УИОБиХ.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну и техничку помоћ у раду Комисије.

У правцу бољег и ефикаснијег рада при изради амандмана на предлоге закона, обавезна је стручна помоћ Законодавно-правног сектора ПСБиХ. У припреми и разматрању законских пројеката из надлежности Комисије препоручује се укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката и боља сарадња са надлежним министарствима, те државном али и ентитетским привредним коморама, невладиним организацијама и слично, што би резултирало мањим бројем амандмана на предлоге закона.

Саставни дио Извјештаја чини појединачни преглед присуства чланова Комисије сједницама.

Предсједавајући Комисије
Борислав Бојић