



Broj: 05/1-50-13-29-24/12
Sarajevo, 25. 1. 2012. godine

IZVJEŠĆE

**o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i
Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i
Hercegovine za 2011. godinu**

Siječanj 2012. godine

Na temelju članka 7. stavak (1) točka e) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članka 9. točka e) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Neovisni odbor je na 24. sjednici, održanoj 25. 1. 2012. godine usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeće

I Z V J E Š Ć E

o radu Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2011. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Neovisni odbor osnovan je Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor ima devet članova, koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 59/09).

POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA

Neovisni odbor je, sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovniku o radu Neovisnog odbora, nadležan za provođenje postupka odabira kandidata i predlaganje smjene policijskih voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH; objavu javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za voditelja i imena najviše pet kandidata za zamjenike voditelja policijskih tijela BiH, predlaganje smjene voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH ako su počinili kazneno djelo, osim za kaznena djela iz područja sigurnosti prometa, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i ako utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencija sukladno zakonu i drugim propisima i ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI ODBORA

Odjeljak A. Izvršenje zadataka održavanjem sjednica Neovisnog odbora i sastanaka sukladno Planu rada za 2011. godinu

Osnovna nadležnost Neovisnog odbora je provođenje postupka odabira kandidata za voditelje i zamjenike voditelja policijskih tijela BiH, te u vezi s tim objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijave kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za voditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike voditelja policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Neovisni odbor svoje je aktivnosti u 2011. godini prvenstveno usmjerio na to da u zadanim rokovima budu izabrani voditelji i zamjenici voditelja policijskih tijela BiH. Najznačajnija aktivnost što ju je Neovisni odbor proveo u 2011. godini iz svoje nadležnosti jest postupak odabira kandidata za ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu.

Ova aktivnost okončana je na 23. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 21. 12. 2011. godine. Na taj je način Neovisni odbor u roku proveo natječajnu proceduru sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i dostavio rang-listu uspješnih kandidata ministru sigurnosti BiH na daljnji postupak.

Osim ove nadležnosti, Neovisni odbor nadležan je i za predlaganje smjene voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH, te iniciranje pokretanja stegovnih postupaka protiv voditelja policijskih agencija BiH. Potrebno je naglasiti da u 2011. godini nije bilo pritužbi na rad voditelja i zamjenika voditelja policijskih agencija Bosne i Hercegovine. Neovisni odbor u 2011. godini nije ocijenio potrebnim inicirati pokretanje stegovnog postupka protiv voditelja i zamjenika voditelja policijskih tijela BiH, a niti predložiti njihovu smjenu zbog počinjenog kaznenog djela, teške povrede službene dužnosti, nepostizanja odgovarajućih rezultata ili osnovanih žalbi građana i drugih subjekata na njihov rad.

U izvješajnom razdoblju Neovisni odbor održao je ukupno 12 sjednica, na kojima je razmatrao ukupno 34 točke dnevnog reda.

Na 12. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 21. 1. 2011., razmatrani su i usvojeni Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2010. godinu i Plan rada Neovisnog odbora za 2011. godinu. Zastupnički dom usvojio je Izvješće o radu Neovisnog odbora za 2010. i Plan rada Neovisnog odbora za 2011. godinu na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011., a Dom naroda na 4. sjednici, održanoj 28. 7. 2011. godine.

Na ovoj sjednici Neovisni odbor je usvojio zaključak o organiziranju sastanka članova Neovisnog odbora s voditeljem Policijske misije EU u BiH, povjerenikom Stefanom Fellerom, predstavnicima OHR-a, ICITAP-a i ravnateljima policijskih agencija na razini BiH, kako bi se informirali o planiranim aktivnostima EUPM-a u ovoj godini. Sukladno usvojenom zaključku, Neovisni odbor je 23. 2. 2011. godine održao sastanak posvećen temi „Uloga i značaj Policijske misije EU u BiH u 2011. godini“ s ravnateljima policijskih

agencija BiH, Vinkom Dumančićem, Mirkom Lujićem i Himzom Selimovićem, voditeljem Policijske misije EU u BiH povjerenikom Stefanom Fellerom i voditeljem Jedinice za reformu sigurnosti u OHR-u Michaelom Hanerom. Povjerenik Stefan Feller na sastanku je istaknuo da Policijska misija EU pomaže proces policijske reforme i kontinuirano radi na razvoju lokalnih kapaciteta kao i regionalne suradnje u borbi protiv krupnog i organiziranog kriminala. Povjerenik Feller naglasio je kako je jedan od prioriteta za policijske agencije koje djeluju na državnoj razini uspostava elektroničke baze podataka i razmjene tih podataka, kako unutar BiH tako i sa zemljama regije. Naglasio je da je razmjena informacija ključna u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije.

Na 13. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 30. 3. 2011., usvojen je zaključak o održavanju sastanka s ravnateljem i zamjenicima ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, radi ostvarenja neposrednog uvida u rad Direkcije. Sastanak članova Neovisnog odbora s ravnateljem i zamjenikom ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Himzom Selimovićem i Urošom Penom, održan je 20. 4. 2011. godine. Ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH na sastanku je upoznao članove Neovisnog odbora o stanju u Direkciji. Za osnovni problem u nesmetanom funkcioniranju Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, koji treba prioritetno rješavati, izdvojio je trajni smještaj Direkcije.

Neovisni odbor je, provodeći zakonom propisane mu nadležnosti, uočio da je Zakonom o policijskim službenicima BiH propisano da kandidati za voditelja i njegovog zamjenika moraju imati čin glavnog inspektora ili viši čin i najmanje tri godine u tom činu. Budući da je na natječaju, koji je provodio Neovisni odbor, za šest pozicija bilo prijavljeno samo 13 kandidata, smatrali su potrebnim utvrditi je li razlog tome ograničenje propisano u članku 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Neovisni odbor se kontinuirano, na nekoliko sjednica, bavio razmatranjem potrebe za izmjenom članka 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Baveći se ovim pitanjem, Neovisni odbor proveo je istraživanje i pribavio podatke o broju sistematiziranih i popunjenih mjesta glavnih, ali i samostalnih inspektora u Bosni i Hercegovini. Utvrđeno je da se u Bosni i Hercegovini broj sistematiziranih i popunjenih mjesta glavnih inspektora kreće između 75 i 101, a broj sistematiziranih i popunjenih mjesta samostalnih inspektora između 223 i 255. Nakon pribavljanja podataka Neovisni odbor je na 14. sjednici, održanoj 20. 4. 2011., u nazočnosti predstavnika EUPM-a i OHR-a, obavio raspravu o potrebi iniciranja izmjene članka 59. Zakona o policijskim službenicima BiH i odlučio ne pokretati ovu inicijativu.

Na istoj je sjednici Neovisni odbor usvojio zaključak da članovi Neovisnog odbora održe sastanak s ravnateljem i zamjenikom ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu. Sastanak članova Neovisnog odbora s ravnateljem i zamjenikom ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu Mirkom Lujićem i Markom Dominkovićem održan je 26. 5. 2011. godine. Ravnatelj je na sastanku upoznao članove Neovisnog odbora o stanju u ovoj agenciji, kadrovskoj popunjenosti, postupcima nabave opreme i materijalno-tehničkih sredstava za zgradu u kojoj je smještena Državna agencija za istrage i zaštitu, te kapitalnim investicijama

koje SIPA planira realizirati u idućim godinama. Naglasio je da Državna agencija za istrage i zaštitu kao agencija koja se, između ostaloga, bavi sprječavanjem i otkrivanjem najtežih kaznenih djela, ima potrebu zapošljavati stručne, iskusne, usko specijalizirane, profilirane kadrove. Međutim zbog brojnih zakonskih prepreka i nedostatka ovakvoga kadra u BiH, ova radna mjesta u SIPA-i su upražnjena. Također je istaknuo veoma važnim riješiti pitanje smještaja, kupovinom ili izgradnjom objekata, za regionalne urede SIPA-e prije svega u Tuzli, a zatim u Banjoj Luci, Mostaru, Sarajevu, kao i smještaj Jedinice za posebnu potporu. Neovisni odbor odlučio je putem izvješća o radu obavijestiti Parlamentarnu skupštinu BiH o ovim problemima.

Neovisni odbor održao je 15. sjednicu 18. 5. 2011. godine.

Na 16. sjednici, održanoj 29. 6. 2011., Neovisni odbor usvojio je zaključak o održavanju sastanka članova Neovisnog odbora s ravnateljem i zamjenikom ravnatelja Granične policije BiH. Sastanak članova Neovisnog odbora s ravnateljem Granične policije BiH Vinkom Dumančićem održan je 11. 7. 2011. godine. Ravnatelj Granične policije BiH upoznao je članove Neovisnog odbora o aktualnom stanju i planovima za budući rad Granične policije BiH. Posebno je izdvojio problem usvajanja izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta Granične policije BiH, podsjećajući na to da se ovaj akt dugo nalazi u proceduri u Vijeću ministara BiH. Izmjenama ovoga akta predviđeno je sistematiziranje novih radnih mjesta radi povećanja kvalitete i učinkovitosti rada, ali i usklađivanja s drugim aktima.

Na 17. sjednici, održanoj 21. 7. 2011., Neovisni odbor počeo je provoditi pripreme aktivnosti u vezi s raspisivanjem natječaja za ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu. Prema obavijesti dobivenoj iz Ministarstva sigurnosti BiH, mandat ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu istječe 27. 12. 2011. godine. Neovisni odbor zaključio je da je, prema Poslovniku o radu Neovisnog odbora, potrebno raspisati natječaj tri mjeseca prije isteka mandata.

Na istoj je sjednici usvojen i zaključak o održavanju sastanka članova Neovisnog odbora s ministrom sigurnosti BiH. Sastanak članova Neovisnog odbora s ministrom sigurnosti BiH Sadikom Ahmetovićem održan je 5. 9. 2011. godine. Tema sastanka bila je "Uloga Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH u postupku izbora i smjene voditelja policijskih agencija iz nadležnosti Neovisnog odbora i suradnja Neovisnog odbora s ministrom sigurnosti BiH".

Neovisni odbor je na 18. sjednici, održanoj 5. 9. 2011., usvojio Odluku o raspisivanju javnog natječaja za provođenje procedure odabira kandidata na poziciju ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu.

19. sjednica Neovisnog odbora održana je 27. 9. 2011., na kojoj su članovi Neovisnog odbora razmatrali tekst Javnog natječaja za provođenje procedure odabira kandidata za izbor ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu.

Na 20. sjednici, održanoj 14. 10. 2011., Neovisni odbor usvojio je tekst Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, uz napomenu da se objavljuje u „Službenom glasniku BiH“, „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“, „Oslobođenju“, „Glasu Srpske“ i „Dnevnom listu“.

Na 21. sjednici, održanoj 16. 11. 2011., Neovisni odbor razmatrao je pristigle prijave na javni natječaj za izbor ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu. Konstatirano je da, od ukupno četiri prijavljena kandidata, svi kandidati ispunjavaju formalne uvjete tražene natječajem i da će biti pozvani na intervju. Također je konstatirano potrebnim za sve kandidate po službenoj dužnosti pribaviti podatke iz kaznene evidencije o tome jesu li osuđivani za kaznena djela, s iznimkom kaznenih djela iz područja sigurnosti prometa, a nakon dobivanja podataka nastaviti natječajni postupak.

Neovisni odbor je na 22. sjednici, održanoj 8. 12. 2011., izvršio uvid u podatke iz kaznene evidencije za prijavljene kandidate. Članovi Neovisnog odbora konstatirali su da nijedan prijavljeni kandidat nije evidentiran u kaznenoj evidenciji, te da svi ispunjavaju uvjete da budu pozvani na intervju.

Neovisni odbor održao je intervju s prijavljenim kandidatima za ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu na 23. sjednici, održanoj 21. 12. 2011. godine. Na istoj je sjednici utvrdio rang-listu uspješnih kandidata s kojima je obavljen intervju. Nakon bodovanja, a na temelju odredbe članka 13. Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, članovi su sastavili rang-listu uspješnih kandidata. Na temelju Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijskih struktura u BiH, Neovisni odbor dostavio je rang-listu ministru sigurnosti BiH na daljnji postupak i time okončao postupak u dijelu svoje nadležnosti.

Odjeljak B. Studijski posjet Neovisnog odbora institucijama Sjeverne Irske

Neovisni odbor Parlamentarne skupštine BiH, kao neovisno tijelo policijske strukture Bosne i Hercegovine, podnio je zahtjev Europskoj komisiji - Općoj upravi za proširenje, u sklopu programa pomoći TAIEK, za studijski posjet Sjevernoj Irskoj, institucijama koje se bave imenovanjem, smjenom i promaknućem policijskih dužnosnika. Europska komisija je 7. 4. 2011. godine prihvatila zahtjev Neovisnog odbora za studijski posjet Sjevernoj Irskoj i osigurala financijska sredstva za realizaciju ovoga posjeta.

Zajednički kolegij obaju domova Parlamentarne skupštine BiH je na 4. sjednici, održanoj 29. 10. 2011., donio odluku o posjetu članova Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH institucijama Sjeverne Irske.

U razdoblju od 3. do 7. listopada 2011. u Belfastu su boravili: Mato Jozić, drugi zamjenik predsjednika, Enes Obralića i Dragan Savić, članovi Odbora, u sklopu studijskog posjeta Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao neovisnog tijela policijske strukture BiH institucijama Sjeverne Irske koje se bave imenovanjem, promaknućem i smjenom policijskih dužnosnika.

Studijski posjet organiziran je s ciljem razmjene iskustava i praksi, te upoznavanja s radom pet institucija Sjeverne Irske koje u svojoj nadležnosti imaju nadzor nad radom policije, a to su: Ministarstvo pravde Sjeverne Irske, Policijska služba Sjeverne Irske, Parlament Sjeverne Irske, policijski ombudsman i Policijski odbor Sjeverne Irske. Posjet se odvijao prema planu koji je utvrdio organizator. Članovi Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH koji su boravili u Belfastu, zaključili su da je studijski posjet bio koristan i da je ispunio cilj, a to je razmjena iskustava i upoznavanje s radom tijela koja se bave nadzorom nad radom policije u Sjevernoj Irskoj. Zaključeno je da vlasti u Sjevernoj Irskoj inzistiraju na ostvarivanju političke ravnopravnosti dviju zajednica, katolika i protestanata, te rade na stvaranju međusobnog povjerenja i suradnje. Članovi smatraju kako bi bilo korisno pozitivna iskustva i dobru praksu institucija Sjeverne Irske primijeniti u radu Neovisnog odbora i drugih neovisnih tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Odjeljak C. Javnost rada i suradnja s međunarodnim organizacijama

Rad Neovisnog odbora pratili su i sjednicama bili nazočni predstavnici USAID/PSP, OHR-a i EUPM-a. Posebno veliki interes iskazali su predstavnici OHR-a/Jedinice za reformu sektora javne sigurnosti u vezi s pokrenutom inicijativom za izmjenu članka 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Sve sjednice Neovisnog odbora pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Neovisnog odbora i putem akata što ih je Odbor usvajao i putem zapisnika, jer su objavljeni na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na taj način osigurana je transparentnost u radu Neovisnog odbora.

Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu

Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH je po Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH zadužena za pružanje administrativno-tehničke podrške u radu Neovisnog odbora. Zajednička služba osigurala je potrebne uvjete za rad Nezavisnom odboru angažiranjem stručnog osoblja, ali i materijalno-tehničke uvjete osiguravajući prostor i druge uvjete za nesmetan rad.

POGLAVLJE IV. PREPORUKE I ZAKLJUČCI

Neovisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih u 2011. godini, sukladno Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvješće o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture u BiH za 2011. godinu.

PREDSJEDNIK
NEOVISNOG ODBORA
Žiko Krunic