

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Заједничка комисија за
европске интеграције
Заједничко повјеренство за
европске интеграције



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Заједничка комисија за
европске интеграције

Број/Број: 03/4-50-14-10-4/11
Сарајево/Sarajevo, 05. 12. 2011.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
SARAJEVO

PRIMLJENO:		20-12-2011	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

ЗАПИСНИК

са 2. сједнице Форума за парламентарну сарадњу
Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ,
Комисије за европске интеграције Представничког дома Парламента
Федерације БиХ и
Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине
РС, одржане 5. децембра 2011. у згради Парламентарне скупштине БиХ,
с почетком у 10.30 часова

Сједници су присуствовали: предједавајући Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ Халид Гењац, прва замјеница предједавајућег Весна Крстовић-Спремо, друга замјеница предједавајућег Борјана Кришто, чланови Комисије Нермина Заимовић-Узуновић, Стјепан Крешић и Мехмед Брадарих, потпредседник Комисије за европске интеграције Парламента Федерације БиХ Мирјана Гргић, чланови Комисије Славица Јосиповић, Маринко Чавара и Хафеза Сабљаковић, председник Одбора за европске интеграције и регионалну сарадњу Народне скупштине Републике Српске Бранислав Бореновић, чланови Одбора Борис Јеринић, Радмила Коцић, Слободан Поповић и Небојша Шврака, секретар Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ Влатка Дангубић, секретар Комисије за европске интеграције регионалну сарадњу НСРС Жељко Белина, секретар Комисије за европске интеграције Парламента Федерације БиХ Сеад Диздаревић и стручни сарадник у Заједничкој комисији за европске интеграције ПСБиХ Владана Лучић, као и државни службеници из Сектора за односе с јавношћу и Сектора за протокол и међународне односе ПСБиХ.

Остали присутни: Петер Соренсен, шеф Делегације Европске комисије у БиХ и специјални представник ЕУ, и Јасна Јелисић, политички савјетник специјалног представника ЕУ у БиХ.

Представници ДЕИ: Дариа Рамљак, помоћник директора ДЕИ, Амела Алихоџић, помоћник директора ДЕИ, и Маја Римац-Бјелобрк, шеф Одсјека за стратегију и планирање.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са конститутивне сједнице Форума;
2. Обраћање Њ.е. Петера Соренсена, шефа Делегације Европске уније у БиХ и специјалног представника ЕУ;
3. Обавезе из Споразума о стабилизацији и придруживању и приоритетима из Партнерства са БиХ;
4. Информација о изради Програма интегрисања;
5. Улога парламента у процесу приступања ЕУ са примјерима Словеније и Мађарске са препорукама за Босну и Херцеговину;
6. Текућа питања.

На почетку сједнице присутнима се обратио Халид Гењац, који је у име Комисије поздравио присутне и отворио другу сједницу Форума за парламентарну сарадњу.

У уводном излагању истакао је да је овај облик координације државне и ентитетских комисија за европске интеграције веома значајан и нагласио да су пред БиХ крупни задаци, као што је усвајање Закона о државној помоћи, спровођење пресуде Сејдићи и Финци против БиХ и попис становништва, те да су то услови за ступање Споразума о стабилизацији и придруживању на снагу.

Он је истакао да тренутно у БиХ не постоји cjеловит, синхронизован и међусобно усаглашен програм када је у питању усаглашавање са правном тековином ЕУ (*acquis*), нити је јасно одређено шта је чија надлежност. Зато се послови на преузимању европског правног наслеђа углавном обављају ад хок, а резултат тога је, како је рекао, бављење правним пословима на погрешан начин, што је, наравно, погрешно. Зато је веома важна израда Државног програма интегрисања, за шта је задужена Дирекција за европске интеграције, како би се коначно утврдиле надлежности на свим нивоима, што би допринијело убрзавању процеса интегрисања.

Ад. 1. Усвајање Записника са конститутивне сједнице Форума

Записник је претходно усвојен на нивоу Колегијума Форума.

Ад. 2. Обраћање Њ.е. Петера Соренсена, шефа Делегације Европске уније у БиХ и специјалног представника ЕУ

Шеф Делегације Европске уније у БиХ и специјални представник ЕУ захвалио је на позиву и честитао предсједавајућим комисија /одбора на посвећености овој иницијативи. Посебно је нагласио да БиХ, односно њен парламент треба активно да учествује у свим пословима везаним за европске интеграције, те да процес проширења захтијева од БиХ да крене напријед. Он је рекао да ће

напредак захтијевати политичко руковођење, компетентно особље, добре парламентарне процедуре које ће омогућити да релевантно европско законодавство буде усвојено благовремено, без проблема, као и да БиХ треба да успостави механизме за преузимање законодавства ЕУ. Специјални представник нагласио је значај формирања Форума за парламентарну сарадњу, те рекао да му је част да буде партнер у овом подухвату те да ће урадити све да испуни та очекивања.

Ад. 3. Обавезе из Споразума о стабилизацији и придруживању и приоритетима из Партнерства са БиХ

У име Дирекције за европске интеграције, Дариа Рамљак, помоћник директора, образложила је обавезе из Споразума о стабилизацији и придруживању и приоритете из Партнерства са БиХ.

Говорећи о Привременом споразуму, рекла је да је заједничка констатација на састанцима привремених пододбора и одбора да се Споразум у трговинском дијелу углавном поштује, али да постоје два велика питања због којих смо друга земља, уз Грчку, која је кршила Споразум. У БиХ је, у предмету Сејдић и Финци, доказано да се крше основна људска права, као и да се не поштују уговорене обавезе о оснивању државног тијела за контролу државне помоћи, што је и констатовано као крупан проблем у претходном извјештајном периоду. Говорећи о приоритетима из Европског партнерства, подсјетила је на 9 кључних приоритета, 115 краткорочних, као и 53 средњорочна приоритета. Карактеристика овог документа је да то нису уговорене обавезе, али је њихово испуњавање, према мишљењу Европске комисије, начин на који БиХ треба да напредује у процесу европских интеграција.

Она је такође подсјетила да је ДЕИ у договору са Заједничком комисијом за европске интеграције ПСБиХ направила преглед планираних законодавних активности на нивоу државе и ентитета.

Из расправе која је потом услиједила издвајамо сљедеће ставове:

Халид Гењац подсјетио је на недавни семинар који је организован у сарадњи са ДЕИ, на којем се разговарало о ССП-у и Партнерству са БиХ, као и другим темама из области европских интеграција, те предложио да би било добро да се један такав семинар организује за све три комисије, државну и ентитетске.

Бранислав Бореновић поздравио је овај вид сарадње, који су подржали предсједавајући домова парламената, државног и ентитетских, те нагласио неопходност константног информисања о активностима на државном нивоу и координације државног и ентитетских комисија/одбора.

Подсјетио је да је у РС већ шест мјесеци на снази нови Пословник о раду НСРС којим је дефинисано да сваки нацрт или предлог закона који долази у парламентарну процедуру мора садржавати изјаву о усклађености са прописима ЕУ. Занимало га је у којој фази је израда националног плана интегрисања и

изразио наду да ће, кад коначно буде готов, тај документ јасно дефинисати шта треба да ураде ентитети, шта ПСБиХ, и које су то „сиве зоне“ односно спорне надлежности о којима треба разговарати.

Ад. 4. Информација о изради програма интегрисања

Дариа Рамљак, помоћник директора ДЕИ, у уводном излагању рекла је да је израда програма интегрисања формално-правно обавеза из Споразума о стабилизацији и придруживању, те да је то свеобухватан плански документ који третира цијели пут од сада па до чланства и све обавезе у том процесу. Образложила је наредне кораке у процесу придруживања наше земље Европској унији, и у вези с тим нагласила да ће БиХ након подношења захтјева добити Упитник ЕК на који мора одговорити у задатом року, што неће бити могуће уколико се до тада не усвоји поменути програм интегрисања, јер су питања у Упитнику формулисана тако да захтијевају прецизно постављене рокове за усвајање и спровођење легислативе, што опет јасно треба да дефинише програм интегрисања. Истакла је да је програм интегрисања обавезан од дана стицања статуса кандидата за чланство, а до тада увелико олакшава пут, јер даје добру основу за израду годишњих планова за хармонизацију, те да се на његовој основи такође и програмира ИПА-е. Нагласила је да је ДЕИ прије три године покренула активности за израду програма интегрисања али и да је Савјет министара од њих затражио израду два акциона плана, један о реализацији обавезе из Привременог споразума и други о реализацији приоритета из Партнерства. Обавеза ДЕИ је да припреми Акциони план за реализацију обавеза према Извјештају о напретку, као и Акциони план за реализацију Споразума након ступања на снагу. Такође, ПСБиХ је затражила од ДЕИ и Акциони план за припрему БиХ за последице приступања Републике Хрватске ЕУ, али, како је истакла, ниједан од ових акционих планова не даје цјеловиту слику свих задатака и приоритета. Додала је да је у земљама региона пракса да се за неиспуњавање обавеза из програма интегрисања уводе санкције, те се тако одговорни стимулишу да благовремено и са пуном професионалном посвећеношћу раде свој посао.

Посебно је нагласила да програм интегрисања обезбјеђује јасну подјелу задатака у процесу европских интеграција, тако да сваки ниво власти зна своје обавезе и свима даје добру основу за израду годишњих планова рада извршних и законодавних органа власти у БиХ, као и основу за једнаку и равномјерну примјену *acquisa* на цијелој територији БиХ.

Ад. 5. Улога парламента у процесу приступања ЕУ са примјерима Словеније и Мађарске са препорукама за Босну и Херцеговину

У оквиру ове тачке излагали су Амела Алихоџић, помоћник директора ДЕИ, Примож Вехар, вођа пројекта техничке помоћи ДЕИ, и Золтан Хорват, директор Програма техничке помоћи из Парламента Мађарске.

Амела Алихоџић говорила је о значају процеса усклађивања законодавства са законодавством ЕУ и нагласила да је процес усклађивања, односно транспозиција *acquisa* најкомплекснији и најдуготрајнији процес који се никад и не завршава, јер оног момента кад се преузме и посљедња директива и уредба, ЕУ усваја нове и тако се читав процес наставља.

Истакла је да је веома битно то што су оба дома ПСБиХ усвојила посебне одредбе у својим пословницима којима обавезују предлагаче да у фази израде закона затраже мишљење о усклађености од ДЕИ, тако да Дирекција врши провјеру усклађености и за Савјет министара и за Парламентарну скупштину БиХ.

Примож Вехар представио је брошуру “Улога националних парламената у претприступном периоду”, смјернице за парламенте у Босни и Херцеговини, која је израђена у оквиру пројекта под називом ”Подршка влади БиХ у процесу европских интеграција и координацији помоћи Заједнице – фаза III”, који финансира Европска унија.

Золтан Хорват указао је на важност техничке помоћи у процесу интеграција, а нарочито парламентима, и на државном и на ентитетском нивоу. Он је посебно нагласио потребу даље подршке Уније у јачању парламентарних капацитета, посебно у области сарадње парламената и владе по питању европских послова, процесу усклађивања законодавства у парламентима и у области информативних активности.

Ад. 6. Текућа питања

На нивоу Колегијума Форума договорено је да ће сљедећи састанак бити одржан у Бањалуци.

Састанак је завршен у 12.30 часова.

Записник саставила:

стручни сарадник
у Заједничкој комисији
за европске интеграције
Владана Лучић

Записник одобрио:

предсједавајући
Заједничке комисије
за европске интеграције
Халид Гењац