

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA**



**Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
Заједничка комисија
за административне послове**

Број/Број: 03/5-50-1-17-7-10/08
Сарајево/Сарајево, 26. 02. 2008. године

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 21.03.2007. године до 31.12.2007. године

Сарајево, фебруар 2008. године

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), Заједничка комисија за административне послове подноси Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине

Извјештај

о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 21. 03. 2007. године до 31. 12. 2007. године

I – УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Заједничка комисија) конституисана је 21. 03. 2007. године.

Надлежности Заједничке комисије утврђене су чланом 18. и 58. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и чланом 6. и 52. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07).

Заједничка комисија већину својих одлука доноси примјењујући одредбе пословника домова које се односе на гласање – одлучивање у дому.

Одлуке Заједничке комисије су коначне и против њих није дозвољена жалба, али се може покренути спор пред Судом БиХ.

II - Одзив чланова Заједничке комисије сједницама

Од конституисања до 31. 12. 2007. године Заједничка комисија заказала је 11 сједница, а одржала је седам сједница и један састанак. Прилог бр. 1. и 2.

Присуство чланова Заједничке комисије сједницама изражено у процентима износи 68,51%. Од тога је појединачно присуство сједницама изражено у процентима:

- за 1 члана 100% ;
- за 4 члана 89% ;
- за 1 члана 78% ;
- за 1 члана 67%;
- за 1 члана 56%;
- за 3 члана 44%;
- за 1 члана 33%.

На основу прегледа присуства сједницама Заједничке комисије и прегледа појединачног присуства за сваког члана - Прилог бр. 3, видљиво је да су настале потешкоће у раду Заједничке комисије биле посљедица пословничких одредаба о кворуму. Тек су измјенама и допунама пословника домова ("Сл. гласник БиХ", број 91/07), односно члана 49. Пословника Представничког дома и члана 43. Дома народа Парламентарне скупштине БиХ,

створени повољнији услови за заказивање и одржавање сједница кад се ради о прописаном кворуму за рад.

III – НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПО ПОСЛОВНИЦИМА ДОМОВА

1) Доношење аката

У протеклом периоду Заједничка комисија донијела је сљедеће акте:

- а) Правилник о финансијско-материјалном пословању Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03/5-50-1-17-16-2/07 од 16. 04. 2007. године;
- б) Одлуку о измјенама и допунама Правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, ПТТ услуга, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7-50-1-7-12-41/06 од 31. 10. 2006. године, и број: 02/3-50-1-14-5-45/06 од 07. 11. 2006. године;
- ц) Пречишћени текст Правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, ПТТ услуга, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7-50-1-7-12-41/06 од 31. 10. 2006. године и број: 02/3-50-1-14-5-45/06 од 07. 11. 2006. године;
- д) Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06 од 21. 06. 2006. године;
- е) Одлуку о измјенама и допунама Правилника о платама и накнадама запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 01/7,02/3-50-1-17-4-19/06 од 21. 06. 2006. године;
- ф) Одлуку о измјенама и допунама Правилника о начину и условима коришћења интерних и екстерних услуга-репрезентације, ПТТ услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени текст), број: 03/5-50-1-17-11а-3/07 од 25. 05. 2007. године.

2) Доношење појединачних аката

С обзиром на вријеме када је конституисана Заједничка комисија, настала је правна празнина у вези са доношењем појединачних аката.

Да би се превазишла новонастала ситуација у којој Заједничка комисија није конституисана, а посланици су тражили професионализацију радног односа у Парламентарној скупштини БиХ и друга права која проистичу из радног односа, Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ донио је привремена рјешења која је одмах по конституисању Заједничке комисије упутио на верификацију.

Заједничка комисија је на 2. сједници, одржаној 16. 04. 2007. године, верификовала сва рјешења која је донио ненадлежни орган те задужила Одјел за кадровска питања Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ да на основу одлука Заједничке комисије изради нова рјешења.

Да би се убудуће избјегле овакве ситуације, Заједничка комисија је у Одлуци о измјенама и допунама Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (пречишћени

текст), број: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06 од 21. 06. 2006. године регулисала доношење појединачних аката у ситуацијама кад није конституисана Заједничка комисија.

3) Услови за рад клубова посланика и народа

На основу члана 18. Пословника Представничког дома и члана 6. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Заједничка комисија одлучује и годишње извјештава домове о прерасподјели финансијских средстава, просторија, као и административних, техничких и других услуга за рад клубова.

На основу члана 58. став (1) тачка и) Пословника Представничког дома и члана 52. став (1) тачка и) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Заједничка комисија на основу извјештаја клубова о утрошку средстава и исказаних потреба клубова одлучује и годишње извјештава домове о прерасподјели финансијских средстава, просторија, као и административних, техничких и других услуга за рад клубова.

Расподјела простора за рад клубова посланика и народа није била предмет разматрања у Заједничкој комисији с обзиром на вријеме када је конституисана.

Приликом усвајања Пројекције буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Заједничка комисија је разматрала потребе клубова посланика и народа за административним особљем те донијела одлуку да се увећају одређене ставке у износу потребном за пријем 11 приправника који би обављали приправнички стаж у 11 клубова посланика и народа.

Клубови посланика и народа, у складу са пословничким одредбама, нису доставили Заједничкој комисији годишње извјештаје о утрошку средстава.

4) Извршење Буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2007. годину

Одјел за рачуноводство и финансије редовно је, у законским роковима, извјештавао Заједничку комисију о извршењу Буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2007. годину, односно о динамици његовог извршења.

У два случаја Заједничка комисија одобрила је реструктурирање на појединим буџетским ставкама јер је оцијенила да су захтјеви оправдани.

5) Пројекција буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

Заједничка комисија као правни сљедник Административне комисије Представничког дома и Комисије за финансијске и административне послове Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 6. сједници, одржаној 04. 09. 2007. године, усвојила је Пројекцију буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2008. годину.

Приликом усвајања Пројекције буџета, Заједничка комисија се сусрела са нејасним пословничким одредбама којим се уређује ово питање. Наиме, Пословник Представничког дома нема одредбе о Пројекцији буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ садржи одредбу која није прилагођена новим пословницима. Члан 28. став (2) - Комисија за финансије и буџет Дома народа – на нејасан начин говори о Пројекцији буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Да би се избјегле нејасноће у вези са доношењем и усвајањем пројекције буџета Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2009. годину, потребно је у наредном периоду ову дилему отклонити кроз измјене пословника домова.

IV – НАДЛЕЖНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ПО ИЗБОРНОМ ЗАКОНУ БиХ

Чланом 2.5. Изборног закона Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 23/01, 20/02, 25/02-исправка, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-исправка, 77/05, 24/06 и 32/07) регулисано је да Административна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине именује три члана у Комисију за избор и именовање.

Доношењем нових пословника домова и формирањем Заједничке комисије, приликом избора чланова у Комисију за избор и именовање јавила су се различита тумачења наведене законске одредбе, па је Заједничка комисија затражила аутентично тумачење члана 2.5. Изборног закона Босне и Херцеговине од уставноправних комисија домова.

Уставноправна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ рекла је да је норма "јасна и да се не може различито разумијевати и стварати дилеме у примјени, што значи да у Комисију за избор и именовање треба именовати чланове Заједничке комисије за административне послове који су изабрани из Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине." **Уставноправна комисија је у свом извјештају број: 01/1-50-1-1-12/07 од 27. 04. 2007. године истакла да би ситуацију насталу измјенама пословника требало прилагодити и конкретизовати као јасну намјеру законодавца у првој измјени закона БиХ која је већ најављена.**

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ рекла је да је норма јасна, те да треба уважити околност да у Заједничкој комисији равноправно учествују и делегати Дома народа, те у Комисији за избор и именовање треба да учествују и они. **Уставноправна комисија је у свом извјештају број: 02/1-50-1-5/07 од 21. 05. 2007. године истакла да њени чланови сматрају да је неопходно ово питање ријешити у првим измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 23/01, 20/02, 25/02-исправка, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-исправка, 77/05, 24/06 и 32/07), предложивши да се као посебна тачка стави на дневни ред наредне сједнице Колегијума Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и спроведе адекватна процедура његовог доношења.**

На основу става Колегијума Заједничке комисије, те мишљења Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Заједничка комисија је обавила избор.

Да би се убудуће избјегле дилеме у вези са тумачењем члана 2.5. Изборног закона Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 23/01, 20/02, 25/02-исправка, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-исправка, 77/05, 24/06 и 32/07), Заједничка комисија подржава став уставноправних комисија да се ово питање ријешити у првим измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине.

У протеклом периоду било је одређених потешкоћа у раду Заједничке комисије за административне послове, али оне нису утицале на доношење одлука које не трпе одгађање као што су одлуке о: професионализацији посланика или делегата, престанку радног односа посланику или делегату, престанку права на накнаду по истеку мандата посланику или делегату, утврђивању права на одвојени живот и смјештај посланика и делегата, накнади за случај смрти посланика или делегата или члана њихове породице итд. Питање доношења

ових одлука кад није могуће у одређеном року сазвати сједницу Заједничке комисије ријешено је закључком којим је овлашћен Колегијум Заједничке комисије за њихово доношење уз обавезу да их одмах након доношења достави на верификацију Заједничкој комисији.

Председавајући
Заједничке комисије за административне послове
Ремзија Кадрић