



Број: 02/1-50-18-172/20

Сарајево, 01. 01. 2020.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2019. ДО 31. 12. 2019.

Сарајево, јануар 2020.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2019. ДО 31. 12. 2019.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке	3
2. Глава I. Активности Уставноправне комисије	4
Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	4
Одјељак Б. Законодавне и друге активности	5
I. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	5
II. Разматрање питања оцјене уставности	5
III. Закључци Уставноправне комисије	5
3. Глава II. Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије	6
4. Глава I III. Остале активности	7
Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима с другим институцијама	7
Одјељак Б. Међународна сарадња	7
5. Глава IV. Закључна разматрања	7
ПРИЛОГ	9

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15,96/15 и 53/16), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2019. ДО 31. 12. 2019.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче сљедеће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра приједлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.“

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 20. 12. 2019. (за мандатни период 2018 - 2022) када су чланови Уставноправне комисије једногласно изабрали:

- Баришу Чолака, за предсједавајућег Уставноправне комисије,
- Средоја Новића, за првог замјеника предсједавајућег Уставноправне комисије,
- Асима Сарајлића, за другог замјеника предсједавајућег Уставноправне комисије.

Остали чланови Уставноправне комисије су:

- Лидија Брадара,
- Амир Фазлић и
- Лазар Продановић.

Секретар Уставноправне комисије је Зијад Хасић, стручна савјетница Соња Абдуловски, а стручна сарадница Ивана Шеремет.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ);
2. међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини и други међународни акти;
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16);
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, органа управе, управних организација, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.;
5. Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17).

ГЛАВА I. АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија конституисана је крајем године, 20. 12. 2019, те је у извјештајном периоду одржала два сједнице, а разматрала пет тачака дневног реда.

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице у минутима	Присуство чланова Уставноправне комисије сједницама (изражена у процентима)

1.	20. 12. 2019.	1	20 минута	100%
2.	20. 12. 2019.	4	25 минута	100%
УКУПНО	Одржаних сједница: 2	Разматраних тачака дневног реда: 5	Просјечно трајање сједница: 23 минута	100%

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

а) Разматрање закона у складу са чланом 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

- Уставноправна комисија је у 2019. години разматрала један закон, а у складу са чл. 99. и 127. Пословника Дома народа, и то: **усаглашеност Приједлога закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2019. годину са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом Босне и Херцеговине.**

б) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - достављање мишљења Уставном суду БиХ). Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 39. став (1) тачка г) :

- **Захтјев Уставног суда БиХ за давање мишљења о Захтјеву за оцјену уставности Закона о измјенама и допунама Закона о застави Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 23/04), подносилац: Милорад Додик, члан Предсједништва БиХ, број: 02-1-2-1964/19 од 12. 11. 2019. (разматрање Захтјева Уставног суда БиХ – поступак у складу са чланом 39. став (1) тачка г), а у вези са чланом 31. Пословника Дома);**

ц) Закључци Уставноправне комисије

- У извјештајном периоду Уставноправна комисија је донијела један закључак у вези са тачком дневног реда: **“Захтјев Уставног суда БиХ за давање мишљења о Захтјеву за оцјену уставности одредаба члана 17. тачка 22), у вези са чланом 18. тачка а) Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 32/07, 48/07 и 15/08), подносиоци: предсједник и судије Суда БиХ, број: 02-01-2-938/19 од 7. 5. 2019. (разматрање Захтјева Уставног суда БиХ – поступак у**

складу са чланом 39. став (1) тачка г), а у вези са чланом 31. Пословника Дома).“

Закључак, упућен председавајућем Дома народа гласи:

„Констатује се да је Уставни суд Босне и Херцеговине 05. 07. 2019. донио Одлуку о овом Захтјеву за оцјену уставности одредаба Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине (број одлуке: У4/19), који је достављен Уставноправној комисији прије њеног конституисања.“

ГЛАВА II.

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије (у даљем тексту: Канцеларија секретара) нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник. Секретар Уставноправне комисије, у сарадњи са председавајућим Уставноправне комисије, брине о редовном и благовременом разматрању свих питања из надлежности Уставноправне комисије, као и свих питања која Колегијум Дома упути Уставноправној комисији. Секретар Уставноправне комисије брине о благовременом организовању сједница Уставноправне комисије, јавних расправа и јавних саслушања у оквиру надлежности Уставноправне комисије, односно сједница заједничких комисија за усаглашавање закона које су усвојили домови у различитим текстовима. Такође, секретар Уставноправне комисије брине о благовременом разматрању приједлога закона и других аката из надлежности Уставноправне комисије, у складу са Пословником Дома народа, изради нацрта мишљења и извјештаја о материјалима које разматра Уставноправна комисија, те пружа стручну помоћ члановима Уставноправне комисије приликом израде приједлога закона, амандмана и других аката из надлежности Уставноправне комисије. Обезбјеђује све потребне информације и у вези са материјалима из надлежности Уставноправне комисије, те води евиденцију о закључцима и одлукама Уставноправне комисије, као и о закључцима и одлукама Дома из надлежности Уставноправне комисије и прати њихову реализацију и о томе информише Уставноправну комисију.

Руковођена Радним планом за 2019. Канцеларија секретара припремала је и анализирала све законе који су у 2019. упућени у парламентарну процедуру, као и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали ни све елементе које приједлог закона мора садржавати, у складу с одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона.

Канцеларија је, такође, успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче дјеловања Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Савјетом министара Босне и Херцеговине, тј. министарствима,

агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара Босне и Херцеговине, Предсједништвом Босне и Херцеговине, ВСТС-ом Босне и Херцеговине, Уставним судом Босне и Херцеговине и другим правосудним институцијама. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара имала је неколико радних састанака са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, који су били посвећени подршци у раду Уставноправне комисије, због договора о даљој сарадњи.

ГЛАВА III. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама

У извјештајном периоду Уставноправна комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу са другим институцијама, чије се дјеловање подудара са њеним дјеловањем. Континуирана сарадња настављена је са Савјетом министара БиХ, нарочито са Министарством правде БиХ. Министри ресорних министарстава, односно секретари или помоћници министара редовно су присуствовали сједницама Уставноправне комисије.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са посланицима у Представничком дому и делегатима у Дому народа, секретарима домова, секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима извршне и судске власти. Редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима са којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружа Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, са којом је Канцеларија секретара у извјештајном периоду одржала неколико радних састанака.

ГЛАВА IV. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Рад Уставноправне комисије у извјештајном периоду у великој мјери зависио је од датума њеног конституисања. Одржане се двије сједнице Уставноправне комисије, с обзиром да је конституисана 20. 12. 2019. године.

Како би активности Уставноправне комисије биле још боље, а резултати се могли квалитетније примијенити, неопходно је слједеће:

- а) Уставноправна комисија усвојиће Оријентациони радни план и реализовати задатке утврђене у њему. Разматраће питања из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини, те је стога неопходно што прије планирати њен рад;
- б) Уставноправна комисија учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, који су је охрабрили у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора над извршном власти, као предуслова за даље европске интеграције;
- ц) Имајући у виду велики број надлежности Канцеларије секретара, важне су континуиране обуке унутар Канцеларије Уставноправне комисије, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1 - Табеларни и бројчани приказ сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Бариша Чолак

Прилог број 1. Табеларни и бројчани приказ одржаних сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката пред Уставноправном комисијом

Уставноправна комисија

Период од 01. 01. 2019. до 31. 12. 2019.

Табела одржаних сједница и број тачака дневног реда:

Број одржаних сједница	2
Број тачака дневног реда	5

Табела разматраних аката пред Уставноправном комисијом:

Приједлози закона	Захтјеви за оцјену уставности	Закључци
1	1	1

