



C

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), **Заједничка комисија за економске реформе и развој Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине**, на 16. сједници одржаној 05.01.2010. године, усвојила је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЕКОНОМСКЕ РЕФОРМЕ И РАЗВОЈ ЗА 2009. ГОДИНУ

Уводне напомене

Заједничка комисија за економске реформе и развој (у даљњем тексту: Комисија) Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је стално радно тијело. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 56. Пословника Представничког дома и члана 50. Пословника Дома народа (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07).

На 3. сједници Представничког дома, одржаној 09.02.2007., изабрани су чланови Комисије: Бајазит Јашаревић, Рифат Долић, Азра Хаџиахметовић, Хаџи Јован Митровић, Мехмед Суљкановић и Јован Тодоровић; а на 2. сједници Дома народа, одржаној 16.03.2007., изабрани су: Драго Љубичић, Рудо Видовић, Адем Ибрахимпашић, Иво Миро Јовић, Хазим Ранчић и Слободан Шараба.

Одлуком о измјени Одлуке о избору чланова заједничких комисија оба дома ПС БиХ („Службени гласник БиХ“, број 25/09), од 31.03.2009., г. Драго Љубичић, досадашњи Предсједавајући Комисије, разрјешен са дужности члана Комисије, те је истовремено, г. Зоран Копривица изабран за члана Комисије. На 9. сједници Комисије, од 14.04.2009., за Предсједавајућег Комисије изабран је г. Зоран Копривица.

Одлуком Дома народа (33. сједница од 23.07.2009.), умјесто г. Руде Видовића, за члана Комисије изабран је Др Божо Љубић.

Такођер, Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је, 24. Новембра, те 2. и 7. децембра 2009., одржао 64. сједницу и прихватио приједлог измјена у чланству Комисије и именовано: Весну Шаин, умјесто Јована Тодоровића, којем је мандат престао због смрти и Љиљану Милашин, умјесто Хаџи Јована Митровића, којем је мандат престао одлуком Централне изборне комисије БиХ.

Колегијум Представничког дома, на 44. сједници, одржаној 12.02.2008. године и Колегијум Дома народа, на 10. сједници, одржаној 18.02.2008. године, донио је Рјешење о именовану којим се Амер Бекрић именује на радно мјесто секретара Заједничке комисије за економске реформе и развој. Именовани је ступио на дужност 03.03.2008. године.

Одлуком о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, у Канцеларији Комисије систематизована мјеста савјетника и сарадника нису попуњена.

Комисија је од конституисања радила на провођењу обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које су јој одређене одлукама колегијума домова.

Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

Општим одредбама о комисијама домова и општим одредбама о заједничким комисијама оба дома утврђеним пословницима регулисано је: оснивање заједничких комисија; број и структура чланова комисије; дужности; организација рада; сазивање сједница; доношење одлука комисије; сарадња с другим комисијама и тијелима; методе рада; оснивање поткомисија или радних група.

У периоду од 01.01. до 31.12.2009. Комисија је одржала осам сједница.

Присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима било је 77,00%.

Сједнице Комисије су трајале у просјеку по 120 минута.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записнике сједница води секретар Комисије према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи с предједавајућим и члановима Комисије, коначан текст записника дефинише се и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ.

Интерна организација и процедуре

Према плановима активности домова из надлежности Комисије, које одређују колегијуми Представничког дома и Дома народа, предједавајући Комисије, у сарадњи са секретаром, организује и заказује сједницу с приједлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационим радним плановима домова и оријентационом радном плану Комисије.

Сједници Комисије треба да присуствује најмање седам њених чланова, уз услов да је присутна најмање половина чланова из сваког дома, како би могли правоваљано одлучивати.

Комисија одлучује простом већином чланова који су присутни и гласају, уз услов да та већина садржи једну трећину чланова сваког дома који су присутни и гласају и једног представника из конститутивних народа.

Резултати гласања, приједлози и закључци које Комисија усвоји, записнички се констатују за сваку тачку дневног реда.

Извјештаје које Комисија подноси домовима припрема секретар Комисије у сарадњи с предједавајућим, а према потреби и осталим члановима Комисије када то налажу одређени разлози.

Законодавна активност

У наведеном периоду Комисија је разматрала **Приједлога закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године** (предлагач: Савјет министара БиХ) у првој фази – расправа о принципима.

Након проведене опште расправе, Заједничка комисија са четири гласа „за“ и четири гласа „против“, обзиром на непостојање просте већине гласова, није прихватила принципе Приједлога закона. У утврђеном приједлогу Мишљења, достављеном предсједавајућим Домова Парламентарне скупштине БиХ, Комисија је истакла разлоге одбијања принципа Приједлога.

Како је током 60. сједнице, одржане 16.09.2009. године, Представнички дом ПС БиХ гласао о негативном Мишљењу Заједничке комисије, те како исто није добило општу већину, закон је враћен Заједничкој комисији на поновно одлучивање.

Информативна активност

У извјештајном периоду Комисија се упознала са **дописом Ad hoc комисије за припрему измјена и допуна те пречишћеног текста Пословника Дома народа**, те се одредила о истом.

Комисија је такођер разматрала **Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину** и усвојила сљедеће закључке:

а) Заједничка комисија за економске реформе и развој констатује да достављени Извјештај није извјештај о раду Савјета министара БиХ него збир извјештаја о раду министарстава.

б) Обзиром да је Савјет министара БиХ, у складу са чланом 163. Пословника Представничког дома ПСБиХ и чланом 156. Пословника Дома народа ПСБиХ, обавезан доставити и звјештај о с вом р аду н ајмање ј едном г одишње, Заједничка к омисија з а економске реформе и развој сугерира колегијумима оба дома да се од Савјета министара БиХ тражи да се достави преглед планираних, реализованих и нереализованих активности, уз навођење разлога нереализације планираних активности.

ц) Заједничка комисија за економске реформе и развој сугерише колегијумима оба дома да се од Савјета министара БиХ тражи да се Извјештај употпуни сегментима које исти не садржи, те да се након тога упути у даљу процедуру.

Усвојени закључци су у форми Мишљења о Извјештају о раду Савјета министара БиХ за 2008. годину, достављени домовима.

У извјештајном периоду Комисија је разматрала и усвојила **Извјештај о раду Комисије за 2008. годину и Оријентациони план рада за 2009. годину**.

Комисија је у извјештајном периоду разматрала **Предлог самосталног синдиката државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама Босне и Херцеговине за ублажавање рецесионе кризе**, примила га к знању и за исти, посредством Колегијума Представничког дома ПС БиХ, тражила очитовање и ставове Савјета министара БиХ.

Засебно, Комисија је водила **расправу по питању мјера штедње и рационализације трошкова свих буџетских корисника** и донијела закључак којим, у цијелости

подржава све мјере које могу допринијети штедни и рационализацији трошкова свих корисника буџета Босне и Херцеговине.

Након проведене расправе о **материјалу Савјета министара БиХ: „Информација о усвојеним мјерама за ублажавање негативних ефеката глобалне економске кризе у Босни и Херцеговини“**, Комисија је једногласно усвојила, те Представничком дому и Дому народа предложила на усвајање закључке којим се Информација прима к знању, просљеђује Представничком дому и Дому народа ПС БиХ на расправу уз присуство министара финансија и трезора БиХ и вањске трговине и економских односа. Свеобухватна расправа и изјашњавање о Информацији о усвојеним мјерама за ублажавање негативних ефеката глобалне економске кризе у Босни и Херцеговини, вођена је на 62. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржаној 14. 10. 2009.

У извјештајном периоду Комисија је разматрала **Декларацију о будућој сарадњи парламената земаља западног Балкана и план активности новоосноване Регионалне мреже парламентарних одбора за економију земаља региона – Закључци и препоруке Конференције „Улога парламената у покретању и подстицању конкурентности и привредног раста кроз унапређење пословног окружења у земаља западног Балкана“ Београд, 6-7. март 2009. године**, те је иста примљена к знању.

Успостава сарадње **Агенције за статистику Босне и Херцеговине** и Комисије резултирала је о државањем детаљне презентације о методологији рада Агенције за статистику Босне и Херцеговине, као и најновијих статистичких показатеља који се односе на вањску трговину, запосленост и незапосленост, нето и бруто плате запослених, индекс потрошачких цијена, туризам, клање стоке и перади, јавну одводњу и скупљање и дистрибуцију воде. Након проведене расправе усвојени су закључци којима се Статистички показатељи Агенције за статистику Босне и Херцеговине примају к знању.

У извјештајном периоду Комисија је наставила успјешно започету сарадњу са **Дирекцијом за економско планирање Босне и Херцеговине (ДЕП)**. У том смислу, Комисији је презентирана Информација о кретању макроекономских показатеља јануар/сјечањ-април/травањ 2009. године, као и Информација о кретању макроекономских показатеља јануар - септембар 2009. године. Током разматрања наведених информација, донешени су закључци којима се информације примају к знању, те којима се Дирекција за економско планирање БиХ задужује да исте доставља и Комисији, упоредо са доставом Савјету министара БиХ.

У извјештајном периоду Комисија је такођер, успоставила сарадњу са **Агенцијом за промоцију страних инвестиција БиХ (ФИПА)**. Представници Агенције су у више наврата и по различитим основама присуствовали сједницама Комисије. Разматрани су материјали и документи достављени од стране Агенције, и то:

- Економске и инвестиционе могућности БиХ;
- Документ Агенције за унапређење страних инвестиција у БиХ „Како Босну и Херцеговину учинити атрактивнијом за страна улагања“;

Анализирајући provedбу закључака усвојених по овим питањима, Агенција је задужена да, до средине 11. мјесеца текуће године, уз детаљну анализу, достави конкретизацију својих приједлога мјера, базирану на примјерима позитивних и негативних искустава у раду, како би се створили услови да се, након разматрања ових мјера и њиховог усвајања, исте као приједлог доставе Савјету министара БиХ на усвајање, односно као допуна акта о мјерама за превазилажење економске кризе у БиХ.

На иницијативу Комисије одржана је презентација Информације о округлом столу - Реформа пословног окружења у БиХ, одржаном 19.05.2009. године у Сарајеву, са циљем отпочињања реформских активности које се проводе у правцу побољшања услова пословања и пословног окружења, подстицања отварања нових предузећа, јачање приватне иницијативе и проширење пословања постојећих предузећа. Презентацију Информације са округлог стола је извршио г. Љубиша Ћосић, **Координатор за реформу пословног окружења у БиХ испред Савјета министара Босне и Херцеговине**. Дефинисаним закључцима стављен је акценат на потребу успоставе чвршће сарадње између Координатора за реформу пословног окружења у БиХ и Комисије.

Комисија је успоставила сарадњу са **Извозно кредитном агенцијом Босне и Херцеговине (ИГА)**, на начин да је извршена презентација рада исте, те је размотрен документ Финансијског извјештаја за 2008. годину, сачињен у складу са међународним стандардима финансијског извјештавања и Извјештај независног ревизора, који је примљен к знању, а у смислу успоставе чвршће сарадње са поменутом институцијом, Комисија је прихватила позив да се, у наредном периоду, уприличи посјета ИГА-и, а иста је позвана да се обрати Комисији, у смислу евентуалног достављања конкретних приједлога за доношење прописа, којим би се унаприједио рад ИГА-е, односно додатно стимулисао домаћи извоз.

На иницијативу Комисије успостављена је блиска сарадња са **USAID Пројектом јачања Парламента у Босни и Херцеговини**. Успостава сарадње резултовала је упућеним позивом од стране USAID-а да Комисија изрази своје потребе и на тај начин учествује у креирању како програма рада, тако и буџета Пројекта за 2010. годину. У том смислу, Комисија је начелно договорила подршку развоју сарадње са Парламентарним комисијама надлежним за економске реформе и развој, прије свега сусједних земаља, а посебно земаља ЕУ, успоставе сарадње и јачања односа Комисије са представницима међународних организација са сједиштем у БиХ. Оба вида сарадње би се организовала кроз семинаре, радионице, тренинге и студијска путовања и гостовање предавања. Комисија је предложила и развој капацитета у смислу сагледавања значаја (као и консеквенци) доношења закона из области економских реформи и развоја (RIA – Регулатору Импакт Ассесмент). Комисија је исказала и потребу јачања техничких капацитета Секретаријата Комисије.

Напори за успоставу сарадње са представницима међународних организација, у смислу развијања капацитета Комисије, огледају се у оствареним резултатима успоставе партнерског односа са **Одјелом за међународни развој Владе Велике Британије DFID, односно Пројекта јачања управљања јавним финансијама (SPEM PKF)**, у оквиру кога су представници Комисије учествовали су у студијској посјети Уједињеном краљевству Велике Британије, 25 – 31 октобра 2009. године, која је имала за циљ јачање улоге парламентарних комисија Босне и Херцеговине у надзору јавних финансија и планирања и израде буџета. Током студијског путовања учесници су упознати са парламентарним структурама УК и процесима за извршни надзор и прегледање, посебно буџетских и финансијских питања, и са добрим праксама и лекцијама из УК које се могу примјенити у контексту БиХ. Програм студијског путовања обухватио је низ састанака и презентација виших званичника и чланова Доњег дома, Трезора, Државне канцеларије за ревизију и Канцеларије за међународни развој Уједињеног Краљевства. У циљу припреме, дана 12. и 13.10.2009., на Влашићу је одржан састанак/радионица за учеснике у студијском путовању.

На иницијативу Комисије, одржана је презентација и успостављена сарадња са **Канцеларијом Свјетске Банке у Сарајеву**. Иницијатива за успостављањем сарадње наишла је на изузетно позитиван одзив од стране г. Мантованелија, шефа Канцеларије,

те је резултовала заједничком припремом Нацрта могућих рјешења за узајамно дјеловање Комисије и Канцеларије, у смислу обраћања Парламентарној скупштини БиХ, те евентуалног предлагања рјешења за убрзање процеса ратификације међународних споразума, нарочито оних који се односе на кредитна задужења, као и предузимање других мјера од стране ПС БиХ, значајних за стварање претпоставки бржег и успјешнијег развоја БиХ, ентитета, кантона, те регионалних и општинских нивоа власти.

Међународне активности

Поред успостављених односа са представницима међународне заједнице који дјелују у областима у којима Комисија има одређене надлежности (USAID Пројект јачања Парламента у Босни и Херцеговини, Одјел за међународни развој Владе Велике Британије DFID, односно Пројект јачања управљања јавним финансијама (SPEM PKF) и Уред Свјетске Банке у Сарајеву), Комисија је самостално, односно у сарадњи са другим комисијама ПС БиХ реализовала и три путовања, и то:

- Студијска посјета Парламенту Уједињеног краљевства Велике Британије 25-31.10.2009. године,
- Парламентарни семинар: Слободна трговина и регионално унутрашње тржиште, Загреб, Р. Хрватска, 26-27.10.2009. године
- Регионална конференција о реформи пословног окружења у Југоисточној Еуроци, Тирана, Албанија, 17-19.11.2009. године

Остале активности

Комисија је у свом раду усвајала закључке, које је достављала у даљњу процедуру колегијумима домова.

Резултати рада чланова Комисије

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија реализовала постављене задатке.

Општа процјена и сугестије

Имајући у виду опис послова и утврђене пословничке процедуре, може се констатовати да је у извјештајном периоду дошло до знатног повећања активности Комисије (у односу на прошлогодишњи период, обим посла повећан је за преко стотину процената).

Из већ дефинисаних и планираних активности за наредни период, јасно је да ће се додатно повећати обим послова Комисије, а за још успјешнији рад потребно је у што скорије вријеме попунити минимално једно упражњено радно мјесто.

Предсједавајући Заједничке комисије

Зоран Копривица