



Број/Број: 02/3-50-1-14-15,6/08
Сарајево/Сарајево, 08.04.2008.

**Извјештај
о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине
Босне и Херцеговине за период од 21.03.2007. до 31.12.2007. године**

Сарајево, априла 2008.

На основу члана 35. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

Извјештај

о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 21.03.2007. до 31.12.2007. године

I – УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) конституисана је 21.03.2007. године.

Надлежности Комисије утврђене су чланом 28. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07).

II - ОДЗИВ ЧЛАНОВА КОМИСИЈЕ СЈЕДНИЦАМА

Од конституисања до 31.12.2007. године Комисија је заказала и одржала 10 сједница. Прилог бр. 1. и 2.

Присуство чланова Комисије сједницама изражено у процентима износи 78,33%. Од тога појединачно присуство сједницама изражено у процентима је:

- за 1 члана 100% ;
- за 3 члана 90% ;
- за 1 члана 60%;
- за 1 члана 40%.

На основу прегледа присуства сједницама може се закључити да су чланови Комисије својим присуством омогућили њен несметан рад, што је резултирало чињеницом да је Комисија све своје обавезе завршила у року.

III – НАДЛЕЖНОСТИ КОМИСИЈЕ ПО ПОСЛОВНИКУ ДОМА НАРОДА

ф) Разматрање прописа у области финансија и буџета

Комисија је разматрала следеће законе

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине);
2. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2007. годину;
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Предлог закона о измјени Закона о административним таксама, предлагач: Савјет министара БиХ;

5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
6. Предлог закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ.

Осврт Комисије на разматране законе

-Предлог закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ

С обзиром на важност Предлога закона, Комисија је приликом његовог разматрања у првом читању разматрала и Анализу рјешења у Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине са предложеним побољшањима текста, а што је представљало и реализацију Закључка са 6. сједнице Дома народа.

Комисија је уједно настојала сагледати све проблеме у вези са законским рјешењима Агенције за јавне набавке БиХ и Канцеларије за разматрање жалби, а за то су јој послужили ревизорски извјештаји, гдје се као основни проблем намеће и питање јавних набавки, односно обучености уговорних органа. На основу тога Комисија је у присуству руководиоца ових институција разматрала:

- 1) Информацију о предузетим активностима ради превазилажења проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и евентуалним посљедицама које могу настати у раду Канцеларије за разматрање жалби примјеном појединих важећих прописа, са предлогом закључака;
- 2) Мјере за унапређење рада Агенције за јавне набавке БиХ;
- 3) Информацију Канцеларије за разматрање жалби:
 - а) о предузетим активностима на превазилажењу проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и план мјера за превазилажење организационих проблема - реализација Закључка са 6. сједнице Дома народа,
 - б) план мјера за рјешавање жалби у Канцеларији за разматрање жалби.

У вези са радом **Канцеларије за разматрање жалби**, Комисија је констатовала да:

- се ради о новој институцији, која је почела радити 31.03.2006. године;
- је извршење Буџета за 2006. године у односу на планирани буџет 32%, а Капитални издаци – набавка опреме су 41 %;
- је чланом 49. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ"; број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06) утврђено да је Канцеларија **самостална управна организација са статусом правног лица чије је сједиште у Сарајеву;**
- **Законом је утврђено да Канцеларију чини шест чланова који се бирају путем јавног конкурса на начин предвиђен подзаконским актима;**
- у Канцеларији су тренутно запослени: два Бошњака, један Србин и један Хрват, што значи да Канцеларија ради са минималним кворумом од члана члана још од септембра 2006. године, чиме је ова институција доведена на ивицу колапса;

- тачком 3. Закључка Дома народа са 6. сједнице, одржане 29.06.2007. године, **задужен је Савјет министара БиХ** да, у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ"; број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06), **предузме све активности на попуњавању радних мјеста** у Канцеларији за разматрање жалби. **Комисија за финансије и буџет нема информација шта је Савјет министара БиХ предузео по наведеном закључку;**
- у сарадњи са експертима Програма подршке Европске уније систему јавних набавки, Канцеларија за разматрање жалби донијела је **Пословник о раду Канцеларије, који је ступио на снагу 26.12.06. године, као и Пословник о измјенама и допунама Пословника о раду Канцеларије, који је ступио на снагу 10.04.07. године;**
- у сарадњи са експертима Програма подршке Европске уније систему јавних набавки, **Канцеларија је припремила Предлог правилника о унутрашњој организацији,** на који је дата сагласност Програма подршке Европске уније систему јавних набавки у Босни и Херцеговини. **Министарство правде БиХ ставило је примједбу на начин избора предсједавајућег Канцеларије,** којег би требало да именује и разрјешава Савјет министара БиХ. **Савјет министара БиХ је 24.05 07. године дао сагласност на Предлог правилника о унутрашњој организацији,** с тим да се у текст Правилника уграде примједбе дате у мишљењу Министарства правде БиХ. **Чланови Канцеларије сматрају неприхватљивим наведене примједбе;**
- од Савјета министара БиХ затражено је **14.06.07. године поновно разматрање Предлога правилника о унутрашњој организацији,** с тим да до данас од Савјета министара БиХ није стигао одговор. Ова ситуација потпуно је блокирала активности пријема у радни однос особља предвиђеног Правилником о унутрашњој организацији.
- **Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је са резервом пословање Канцеларије.**

Мјере Комисије

Приликом разматрања:

-Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ) и

-Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Савјет министара БиХ),

Комисија је затражила да Министарство финансија и трезора БиХ у Радну групу за питање старе девизне штедње именује:

- 1) фра Габријела Миоча, из Удруге власника девизне штедње у БиХ, 80240 Томиславград;

и

- 2) Амилу Омерсофтић, из Удружења грађана за поврат старе девизне штедње у БиХ, Сарајево

те задужила Савјет министара БиХ да о реализацији овог закључка писмено обавијести Комисију за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

С обзиром да Комисија није прихватила принципе **Предлога закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње (предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ)**, Комисија је предложила Дому народа да донесе **закључак** којим се обавезује Савјет министара БиХ да формира радно тијело које ће ријешити преостала питања наведена у Записнику са састанка Радне групе по питању старе девизне штедње, одржаног 09. и 10. 07. 2007. године, број: 07-50-II-512-16/07, од 10.07.2007. године, а да се у радно тијело именују сљедећи представници удружења штедиша, и то:

- 1) Светозар Нишић из Удружења грађана за поврат старе девизне штедње у БиХ и дијаспори;
- 2) Амила Омерсофтић из Удружења за заштиту девизних штедиша у БиХ;
- 3) фра Габријел Миоч из Удруге власника старе девизне штедње у ФБиХ,

те донијела закључак којим је обавезала

Савјет министара БиХ да након извршене верификације старе девизне штедње, на предлог Министарства финансија и трезора БиХ, утврди и Парламентарној скупштини БиХ **предложи фиксни рок за отплату дуга по основу старе девизне штедње.**

Мјере Комисије-Агенција за јавне набавке БиХ

Разматрајући рад Агенције за јавне набавке, у току расправе Комисија је утврдила гдје се најчешће јављају проблеми у раду ове институције, па је с циљем њиховог превазилажења донијела сљедеће закључке:

1) Обавезује се Агенција за јавне набавке БиХ да у року од 60 дана од дана пријема овог закључка донесе нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

2) Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ скреће пажњу Агенцији за јавне набавке БиХ да је дужна, приликом утврђивања услова које морају испуњавати запослени у Агенцији и филијалама, водити рачуна о кадровима које је могуће добити на тржишту рада.

3) Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сугерише Агенцији за јавне набавке БиХ да заједно са филијалама усагласи начин предлагања и доношења одлука.

4) Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ задужује руководиоца Агенције за јавне набавке БиХ да предузме све мјере како би се зауставио одлазак људи из Агенције и филијала и попунила упражњена радна мјеста.

Мјере Комисије-Канцеларија за разматрање жалби

Комисија је током расправе о Информацији о предузетим активностима с циљем превазилажења проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и евентуалним посљедицама које могу настати у раду Канцеларије за разматрање жалби примјеном појединих важећих прописа сагледала цјелокупан проблем у вези с јавним набавкама те предложила Дому народа да донесе сљедеће

ЗАКЉУЧКЕ

- 1) С обзиром на неефикасност Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06), обавезује се Канцеларија за разматрање жалби да у року од 15 дана од дана пријема овог закључка заједно са Агенцијом за јавне набавке Босне и Херцеговине сачини конкретан предлог мјера за превазилажење проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби.
- 2) Обавезују се Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине и Канцеларија за разматрање жалби да у року од 7 дана од дана пријема овог закључка сачине анализу Предлога измјена Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине, који је Савјет министара Босне и Херцеговине 14.06.2007. године доставио у парламентарну процедуру, и да на основу тога предложи евентуална побољшања текста наведеног предлога закона.
- 3) Задужује се Савјет министара Босне и Херцеговине да, у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06), предузме све активности на попуњавању радних мјеста у Канцеларији за разматрање жалби.
- 4) Тражи се од менаџмента Канцеларије за разматрање жалби да у року од 7 дана од дана пријема овог закључка сачини и достави Дому народа информацију о предузетим активностима на превазилажењу проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и план мјера за превазилажење организационих проблема.
- 5) Обавезује се Канцеларија за разматрање жалби да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка сачини план мјера за рјешавање жалби и достави га Дому народа.

Након разматрања Информације Канцеларије за разматрање жалби о предузетим активностима на превазилажењу проблема у раду Канцеларије за разматрање жалби и плану мјера за превазилажење организационих проблема предложила Дому народа да донесе сљедеће

ЗАКЉУЧКЕ

- 1) Задужује се Савјет министара БиХ да у оквиру својих законских надлежности предузме потребне мјере с циљем максималног убрзања поступка именовања још два члана у Канцеларији за разматрање жалби.
- 2) Задужује се Савјет министара БиХ да у најкраћем року извијести Дом народа шта је урађено по тачки 3. Закључка Дома народа са 6. сједнице одржане 29.06.07.год.
- 3) Дом народа сугерише Канцеларији за разматрање жалби да се у вези с Пословником о унутрашњој организацији и препоруком Савјета министара БиХ обрати уставноправним комисијама оба дома захтјевом за аутентично тумачење законских одредаба којима се регулишу ова питања.

а) Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ

У оквиру својих надлежности, Комисија је разматрала

1. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2006. годину;
2. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2006. годину;

г) Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ

У оквиру својих надлежности Комисија је разматрала

1. Извјештај о ревизији извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2005. годину;
2. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину.

Осврт Комисије на Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2006. годину

Комисија је констатовала да је:

Канцеларија за ревизију институција БиХ оцијенила је Извјештај о извршењу Буџета институција Босне и Херцеговине за 2006. годину са резервом, уз следеће примједбе:

- Пословање Министарства уз стални ризик недостатка запослених може имати утицаја на ефикасност пословања (тачка 3.1. Извјештаја);
- Извјештај не садржи све потребне податке и информације прописане Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (тачка 3.2. Извјештаја);
- У Извјештају су мање приказани приходи и расходи, што је за последицу имало мање исказивање вишка прихода над расходима за износ од 116.123 КМ (тачка 3.7. Извјештаја);
- Није извршен попис новчаних средстава на рачунима који се воде у оквиру Јединственог рачуна трезора (тачка 3.8. Извјештаја);
- Препоруке по ревизији пословања Министарства за 2005. годину нису у потпуности реализоване (тачка 2. Извјештаја);
- Систем интерних контрола у дијелу надзора над процесима планирања буџета и праћењу и извјештавању о извршењу буџета (тачка 3.3. и 3.4. Извјештаја) није довољно поуздан;
- Кашњење у примјени Закона о јавним набавкама и Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине у одабиру комерцијалних банака за обављање платног промета (тачка 3.5. Извјештаја).

Министарство финансија и трезора БиХ отклонило је недостатке по шест препорука из ревизорског извјештаја за 2005. годину, за једну препоруку активности на отклањању уочених недостатака су у току, а за 12 препорука нису предузете никакве активности на отклањању уочених недостатака.

Министарство финансија и трезора БиХ добило је мишљење са резервом због недостатака и пропуста који се односе на:

- Пословање Министарства уз стални ризик недостатка запослених може утицати на ефикасност пословања (тачка 3.1. Извјештаја);
- Извјештај не садржи потребне податке и информације прописане Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (тачка 3.2. Извјештаја);
- Препоруке по ревизији пословања Министарства за 2005. годину нису у потпуности реализоване (тачка 2. Извјештаја);
- Недовољно поуздан систем интерних контрола у дијелу интерног надзора над процесима планирања буџета и праћењу и извјештавању о извршењу буџета (тачка 3.3. и 3.4. Извјештаја);
- Кашњење у затварању Главне књиге трезора (тачка 3.6. Извјештаја);
- У Министарству нису сачињавали планове новчаних токова којим се приказује прилив и одлив средстава са Јединственог рачуна трезора (тачка 3.5. Извјештаја);
- Кашњење у примјени Закона о јавним набавкама и Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине у одабиру комерцијалних банака за обављање послова платног промета (тачка 3.5. Извјештаја);
- Министарство у Извјештају није у потпуности приказало приходе и расходе тако да је мање исказан вишак прихода над расходима за износ од 116.123 КМ (тачка 3.7. Извјештаја);
- Није извршен попис новчаних средстава на рачунима који се воде у оквиру Јединственог рачуна трезора (тачка 3.8. Извјештаја);
- Слабости и недостаци информационог система (тачка 3.9. Извјештаја).

Мјере Комисије

Имајући у виду наведено, Комисија је закључком наложила Министарству финансија и трезора БиХ да поступи по препоруци и мишљењу који су наведени у тач. 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7. и 3.8. ревизорског извјештаја за 2006. годину, односно да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка обавијести Комисију и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

3. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину

Осврт Комисије на извјештај

На основу Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, и разговора са представницима институција Босне и

Херцеговине које су имале извршење буџета од 32% до 73%, **Комисија је констатовала да постоје одређене неправилности које се огледају у сљедећем:**

- **пословне активности** већине буџетских корисника нису биле усклађене са планираним утршком буџетских средстава;
- **нереална пројекција буџета** у односу на планиране активности појединих буџетских корисника имала је за посљедицу **стварање неискоришћених средстава у укупном износу од 44.605.221 КМ, која су се могла ефикасније искористити за друге потребе;**
- **динамика запошљавања** код већине буџетских корисника није била реална и планирање је вршено на основу потпуне имплементације планираног броја запослених, а не на реално могућој динамици запошљавања;
- **око 40 институција Босне и Херцеговине није остварило планирани буџет, односно искористило средства у намјене за које су планирана, а то се морало одразити и на извршење њихових обавеза утврђених Уставом БиХ и законима;**
- велики број институција Босне и Херцеговине недовољно пажње поклања планирању, о чему говоре и многи ревизорски извјештаји, јер **само је 26 од 58 буџетских корисника остало у границама одобреног буџета за 2006. годину, а то је 45.808.581 КМ или 7,2 % од укупно одобреног буџета Босне и Херцеговине;**
- на основу одлука Савјета министара БиХ, а мимо сагласности Парламентарне скупштине БиХ, **реструктурирано је готово 84 милиона више од планираног и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобреног буџета;**
- **31 институција Босне и Херцеговине прекорачила је расположиви и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобрени буџет за 30.024.744 КМ;**
- директни трансфери са Јединственог рачуна трезора већи су за 2,5 пута од планираних и од Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одобрених средстава;
- укупна резервисања већа су за 3,64 пута од планираних;
- чланом 15. Закона о финансирању институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 61/04) предвиђено је да се **уравнотежење буџета** врши само у случајевима повећања расхода или умањења прихода који настану у фискалној години због ванредних прилика или измјена прописа, а што значи да се само у том случају измјене и допуне буџета подносе Парламентарној скупштини БиХ. У осталим случајевима Парламентарна скупштина БиХ нема никакву контролу над буџетом, јер не постоји законска обавеза Савјета министара БиХ да јој доставља ребаланс буџета на одобравање. Дакле, ребаланс буџета врши Савјет министара БиХ, без знања и сагласности Парламентарне скупштине БиХ;
- Босна и Херцеговина је јединствена по томе што у њеном законодавству не постоји термин "ребаланс", а Парламентарној скупштини БиХ одузета је уставна надлежност одобравања прекорачења и контроле буџетских расхода;

- промјене структуре и усклађивања буџета без јавног објављивања и усвајања од Парламентарне скупштине БиХ не пружају рационалне оквире потрошње и **омогућавају покриће прекорачења трошкова** на појединим ставкама буџета у оквиру укупно одобреног буџета;
- буџетски корисници су често од Министарства финансија и трезора БиХ тражили прерасподјелу унутар појединих буџетских ставки којима су се најчешће **умањивали издаци за плате (због непопуњавања планирног запошљавања), а повећавали остали расходи;**
- Министарство финансија и трезора БиХ није прецизно уредило планирање и извршење више програма посебних намјена, тако да су предложени програми касније умањени или неки од њих потпуно елеминисани;
- одобрена средства за програме посебне намјене, на основу одобрења за реструктурирање, дијелом су коришћена за текуће и капиталне издатке, што је посљедица непостојања одобрене структуре расхода за те програме.

Мјере Комисије

С обзиром на уочене неправилности, Комисија за финансије и буџет предложила је Дому народа да донесе сљедеће

ЗАКЉУЧКЕ:

1. Налаже се Министарству финансије и трезора БиХ да предузме неопходне мјере с циљем унапређења процеса планирања, контроле и извршења буџета.
2. Налаже се Савјету министара БиХ да у року од 30 дана од пријема овог закључка у парламентарну процедуру достави предлог измјена и допуна законских прописа којим ће се регулисати да:
 - се уравнотежење буџета спроводи ребалансом, на начин и по поступку за доношење буџета;
 - је Министарство финансија и трезора БиХ дужно полугодишње извјештавати Парламентарну скупштину БиХ о донесеним одлукама за реструктурирање расхода у оквиру укупног износа одобреног у буџету за појединог буџетског корисника;
 - да је Савјет министара БиХ дужан тромјесечно извјештавати Парламентарну скупштину БиХ о употреби буџетске резерве.

ј) Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ

У оквиру својих надлежности Комисија је разматрала сљедеће ревизорске извјештаје:

- 1) Агенције за државну службу БиХ;
- 2) Централне банке БиХ;
- 3) Државне регулаторне комисије за електричну енергију ДЕРК;
- 4) Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица;

- 5) Одбора државне службе за жалбе БиХ;
- 6) Агенције за рад и запошљавање БиХ;
- 7) Конкурентијског савјета БиХ;
- 8) Агенције за безбједност хране БиХ;
- 9) Архива БиХ;
- 10) Центра за уклањање мина БиХ;
- 11) Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ;
- 12) Институције омбудсмена за људска права БиХ;
- 13) Министарства финансија и трезора БиХ;
- 14) Министарства одбране БиХ;
- 15) Агенције за јавне набавке БиХ;
- 16) Агенције за надзор над тржиштем БиХ;
- 17) Дирекције за европске интеграције БиХ;
- 18) Дирекције за имплементацију Пројекта ЦИПС;
- 19) Дирекције за спровођење реструктурирања полиције;
- 20) Фонда за повратак БиХ;
- 21) Института за акредитовање БиХ;
- 22) Парламентарне скупштине БиХ;
- 23) Правобранилаштва БиХ;
- 24) Суда БиХ;
- 25) Тужилаштва БиХ;
- 26) Канцеларије за законодавство БиХ;
- 27) Високог судског и тужилачког савјета БиХ;
- 28) Агенције за промоцију страних инвестиција у Босни и Херцеговини;
- 29) Агенције за статистику БиХ;
- 30) Централне изборне комисије БиХ;
- 31) Института за стандарде, метрологију и интелектуално власништво БиХ;
- 32) Комисије за концесије БиХ;
- 33) Комисије за заштиту националних споменика БиХ;
- 34) Министарства иностраних послова БиХ;
- 35) Министарства за људска права и избјеглице БиХ;
- 36) Министарства безбједности БиХ;
- 37) Предсједништва БиХ;
- 38) Регулаторне агенције за комуникације БиХ;
- 39) Службе за заједничке послове институција БиХ;
- 40) Државне граничне службе БиХ;
- 41) Државне агенције за истраге и заштиту БиХ;
- 42) Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, канцеларија и служби;
- 43) Министарства спољне трговине и економских односа БиХ;
- 44) Министарства цивилних послова БиХ;
- 45) Министарства правде БиХ;
- 46) Министарства комуникација и транспорта БиХ;
- 47) Службе за послове са странцима;
- 48) Уставног суда БиХ;
- 49) Управе за индиректно опорезивање БиХ;
- 50) Управе БиХ за заштиту здравља биља;
- 51) Канцеларије за разматрање жалби;
- 52) Канцеларије за ветеринарство БиХ.

Осврт Комисије на разматране извјештаје

Комисија за финансије и буџет констатовала је да су у институцијама које нису добиле позитивно мишљење ревизори уочили озбиљне пропусте, грешке и слабости, те су им из тих разлога дали укупно **233 препоруке**. Највећи број препорука односи се на коментаре ревизије да:

1. **није успостављен ефикасан систем интерних контрола и контролних поступака,**
2. **не постоје правилници и процедуре којима се регулише ова област,**
3. **није унапријеђено планирање и праћење буџета и годишњи ребаланс,**
4. **попис средстава и обавеза није у потпуности завршен,**
5. **набавке робе и услуга нису вршене у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 и 70/06),**
6. **накнаде за рад у комисијама нису у складу са Одлуком Савјета министара БиХ о критеријумима за одређивање новчане накнаде па негдје прелазе износ од 50% плате,**
7. **превелики путни трошкови, коришћење службених возила без оправданог разлога, посебно у Предсједништву Босне и Херцеговине,**
8. **алкавост у вођењу путних налога и лошег стања у ДКП мрежи.**

Комисија је утврдила да се примједбе Канцеларије за ревизију институција БиХ у неким институцијама понављају из године у годину, и то у:

- Предсједништву БиХ,
- Министарству финансија и трезора БиХ,
- Министарству цивилних послова БиХ,
- Институцији омбудсмена за људска права БиХ,
- СИПА-и,
- ФИПА-и.

Комисија сматра да ревизија не смије бити сама себи циљ, јер је задатак ревизионе институције да изврши увид у начин располагања јавним средствима, предложи мјере и упуте извјештаје Парламентарној скупштини БиХ, Савјету министара БиХ и Тужилаштву БиХ ако налази ревизора упућују да постоје и таква дјела која могу бити предмет његове истраге.

Комисија сматра да је потребна енергична акција свих институција Босне и Херцеговине, и то првенствено Парламентарне скупштине БиХ и Савјета министара БиХ да би се поправила финансијска дисциплина у институцијама Босне и Херцеговине.

Мјере Комисије

На основу мишљења и налаза Канцеларије за ревизију институција БиХ, Комисија је након разматрања ревизорских извјештаја о пословању наведених институција закључком обавезала институције Босне и Херцеговине које су добиле мишљење са истицањем предмета, скретањем пажње и мишљење са резервом да **у року од 30 дана обавијесте Комисију за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ о томе шта је урађено и шта се планира**

урадити на отклањању недостатака наведених у ревизорском извјештају за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет сматрала је да треба посебно похвалити и нагласити транспарентност рада, те усклађеност пословања са важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима сљедећих институција Босне и Херцеговине:

- Агенције за државну службу БиХ;
- Централне банке БиХ – спољни дуг;
- Државне регулаторне комисије за електричну енергију – ДЕРК;
- Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица;
- Одбора државне службе за жалбе БиХ.

Комисија је препоручила Канцеларији за ревизију институција БиХ да приликом вршења претходне ревизије институција Босне и Херцеговине изврши провјеру реализације закључака Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ.

Приликом разматрања ревизорског извјештаја Високог судског и тужилачког савјета БиХ, Комисија за финансије и буџет утврдила је да је ова институција добила позитивно мишљење са скретањем пажње, с тим да Канцеларија за ревизију институција БиХ, због ограничења у обиму ревизије за реализоване грантове подршке (донације) и набављену опрему из дијела донација која је приказана у Билансу стања као власништво Високог судског и тужилачког савјета БиХ, није у могућности да изрази мишљење о ревизији с обзиром да је у уговорима о грантовима (донацијама) истакнуто да ревизију врши независна ревизија и да она мора бити извршена у складу са захтјевима из уговора о гранту.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, након разматрања ревизорских извјештаја наведених буџетских корисника, предложила је Дому народа сљедеће:

ЗАКЉУЧКЕ

1. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ јавно **похваљује и истиче** транспарентност рада, усклађеност пословања са важећим законским прописима и савјесно располагање буџетским средствима сљедећих институција Босне и Херцеговине:
 - Агенције за државну службу БиХ
 - Централне банке БиХ – спољни дуг
 - Државне регулаторне комисије за електричну енергију - ДЕРК
 - Комисије за имовинске захтјеве расељених лица и избјеглица
 - Одбора државне службе за жалбе БиХ.
2. **Налаже се Савјету министара БиХ** да одмах приступи законском регулисању рада Дирекције за имплементацију пројекта ЦИПС, односно рјешавању питања организације и руковођења Дирекцијом за имплементацију пројекта ЦИПС.
3. **Задужује се Савјет министара БиХ** да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка са донаторима Високог судског и тужилачког савјета БиХ ријешити питање тумачења одредаба уговора којим се њихове донације искључују из надлежности Канцеларије за ревизију институција БиХ и о учињеном обавијести овај дом.

Дом народа Парламентарне скупштине БиХ **скреће пажњу Савјету министара БиХ** да је дужан приликом закључивања уговора са донаторима и зајмодавцима водити рачуна о одредбама члана 11. став (2) тачка а) Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06).

4. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ **скреће пажњу Савјету министара БиХ** да је дужан да предузме све активности како би се успоставили ефикасни механизми интерне контроле у институцијама Босне и Херцеговине.
5. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ **скреће пажњу Министарству финансија и трезора БиХ** да је дужно пратити и у законским роковима информисати Парламентарну скупштину БиХ о донесеним одлукама за реструктурирање расхода у оквиру укупног износа одобреног у буџету за сваког буџетског корисника.
6. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ **скреће пажњу Министарству финансија и трезора БиХ** да је дужно пратити извршење буџета институција Босне и Херцеговине, посебно оних код којих извршење буџета не прати динамички план, те о уоченим неправилностима у законским роковима информисати Парламентарну скупштину БиХ.

53) Извјештај о ревизији Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) за 2005. и 2006. годину

С обзиром да је први пут Канцеларија за ревизију институција БиХ урадила ревизију Јавног радио-телевизијског сервиса (БХРТ) за 2005. и 2006. годину, овај извјештај Комисија је разматрала на посебној сједници.

Осврт Комисије на извјештај

Разматрајући Извјештај о ревизији Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) за 2005. и 2006. годину, Комисија је констатовала:

- Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је први пут ревизију БХРТ-а за 2005. и 2006. годину;
- Прије ове ревизије, БХРТ је у складу са чланом 22. Закона о Јавном РТВ сервису БиХ и члана 24. став 2. Закона о Јавном РТВ систему, ангажовао комерцијалну ревизорску кућу која је извршила ревизију финансијских извјештаја за 2004. и 2005. годину, као и ревизију наплате РТВ таксе, утврђивање износа и степена наплате и правилности расподјеле прикупљених средстава од РТВ таксе;
- Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ о пословању БХРТ-а за 2005. и 2006. годину сачињен је на 41 страни и обилује великим бројем примједба које се односе на незаконитости и непоштовање прописа и процедура уобичајених у пословању јавних предузећа.
- Извјештај садржи 38 препорука ревизије везаних за унапређење пословања ове значајне јавне институције.
- Канцеларија за ревизију институција БиХ навела је да финансијски извјештаји не приказују реално и објективно у свим значајним аспектима финансијски положај и резултате пословања Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ на дан 31.12.2006. године, те нису у складу са општеприхваћеним рачуноводственим стандардима.

Дакле, пословање БХРТ-а за 2005. и 2006. годину добило је негативно мишљење.

Мјере Комисије

Комисија за финансије и буџет Дома народа, након опсежне расправе о Извјештају о ревизији Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) за 2005. и 2006. годину, донијела је сљедеће закључке, чије доношење је предложила Дому народа, и то:

- 1) Дом народа сматра да је негативно мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ дијелом последица непримјењивања закона, дијелом понашања Управног одбора, а дијелом понашања менаџмента.
- 2) Дом народа захтијева од Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ да одмах приступи отклањању недостатака по ревизорском извјештају за 2005. и 2006. годину у дијелу који се односи на:
 - тачку 4.1. – унапређење унтерних правила и процедура, организовање пословања на ефикаснији и рационалнији начин;
 - тачку 4.2. - унапређење процеса финансијског планирања;
 - тачку 4.3.2. - побољшање процеса наплате РТВ таксе;
 - тачку 4.3.3. - преиспитивање постојеће маркетиншке стратегије уз јасно дефинисање стратегије маркентишког наступа;
 - тачку 4.3.4. - повећање транспарентности код јавног оглашавања и изнајмљивања слободног пословног простора;
 - тачку 4.3.5. – доношење одговарајућих рачуноводствених политика;
 - тачку 4.4.1. – уређење обрачуна и исплата плата, стимулација и награда, привремени и повремени послове, накнаде по основу ауторских хонорара;
 - тачку 4.4.2. – правдање заосталих аконтација за службени пут и затварање потраживања по том основу;
 - тачку 4.4.3. – поштовање правила о трошковима фиксних телефона;
 - тачку 4.4.4. – умањење расхода комуналних услуга;
 - тачку 4.4.5. – регулисање коришћења средстава репрезентације;
 - тачку 4.4.6. – повећање ефикасности система пријема и евидентирања улазних рачуна;
 - тачку 4.5. – квалитетнији попис потраживања, континуирано усаглашавање салда купаца;
 - тачку 4.6.1. – континуирано усаглашавање салда добављачима;
 - тачку 4.7. – изградња политике чистих рачуна;
 - тачку 4.8. – унапређење процедура јавних набавки;
 - тачку 4.9. – омогућавање истинитог и објективног приказивања имовине предузећа, окончање активности на рјешавању имовинско-радних односа;
 - тачку 4.10. – регулисање питања залиха;
 - тачку 4.11. – унапређење годишњег пописа средстава и обавеза;
 - тачку 4.12.1. – увођење система интерних контрола по "Coso modelu";
 - тачку 4.12.2. – успостављање функције интерне ревизије.
- 3) Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине тражи од Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ да у року од 30 дана од дана пријема овог закључка достави Комисији за финансије и буџет Дома народа план за отклањање недостатака из ревизорског извјештаја за 2005. и 2006. годину.
- 4) Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине захтијева од Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ да тромјесечно извјештава Комисију за финансије

и буџет Дома народа о динамици отклањања недостатака по ревизорском извјештају за 2005. и 2006. годину.

- 5) Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине сматра да Извјештај о ревизији Јавног радио-телевизијског сервиса БиХ (БХРТ) за 2005. и 2006. годину треба упутити Тужилаштву БиХ.

IV. Надлежности Комисије по члану 6. Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06)

У складу са чланом 6. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала

1. Извјештај о пословању Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2006. годину;
2. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине;
3. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију за 2007. годину;
4. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ;
5. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију за 2008. годину.

Осврт Комисије на извјештаје

На основу инсистирања Комисије да се поштују одредбе члана 6. Закона о ревизији институција БиХ ("Сл. гласник БиХ", број 12/06), Канцеларија за ревизију институција БиХ је први пут, у складу са Законом, Комисији доставила наведене извјештаје.

На основу праћења закона и инсистирања на њиховом поштовању, Комисија је успјела усталити праксу редовног достављања извјештаја.

Мјере Комисије

У складу са чланом 6. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је покренула иницијативу за формирање Заједничке комисије за именовање независне ревизорске куће ради ревизије годишњих финансијских извјештаја Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине, те дала предлог за формирање поткомисије због завршног извјештаја Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2006. годину.

Комисија за финансије и буџет Представничког дома одговорила је на позив за формирање заједничке комисије, али није реаговала на позив за формирање поткомисије.

V ОСТАЛО

У оквиру осталих активности из њене надлежности, Комисија је разматрала:

- 1) Закључак Комисије за финансијске и административне послове, број: 02/3-50-1-14-2ц-43/06 од 25.07.2006. године, којим је тражен Извјештај о пословању ФИПА-е;
- 2) Допис Министарства финансија и трезора БиХ у вези са пословним понашањем ФИПА-е.

Осврт Комисије на извјештај

ФИПА је на позив Комисије да изврши обавезу по закључку два пута доставила извјештај о пословању. **Након спороведене расправе Комисија није прихватила извјештај о пословању ФИПА-е.**

VI РЕЗИМЕ

На основу наведеног, може се закључити да је Комисија све своје пословничке и законске обавезе испунила ефикасно и у предвиђеним роковима.

Председавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић