



**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**
Зажедничка комисија за људска права,
права дјетета, младе, имиграцију,
избјеглице, азил и етику

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**
Zajednička komisija za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, imigraciju,
izbjeglice, azil i etiku
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, useljništvo,
izbjeglice, azil i etiku

Број: **03/6-50-14-12-29/14**
Сарајево, 06. 02. 2014. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА,
ПРАВА ДЈЕТЕТА, МЛАДЕ, ИМИГРАЦИЈУ, ИЗБЈЕГЛИЦЕ, АЗИЛ И ЕТИКУ
ЗА ПЕРИОД**

ЈАНУАР – ДЕЦЕМБАР 2013. ГОДИНЕ

Сарајево, фебруар 2014. године

На основу члана 50. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12) и члана 44. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 и 32/12), Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 29. сједници, одржаној 06. 02. 2014. године, усвојила је

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ЉУДСКА ПРАВА,
ПРАВА ДЈЕТЕТА, МЛАДЕ, ИМИГРАЦИЈУ, ИЗБЈЕГЛИЦЕ, АЗИЛ И ЕТИКУ
ЗА ПЕРИОД**

ЈАНУАР – ДЕЦЕМБАР 2013. ГОДИНЕ

Уводне напомене

Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Заједничка комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је одредбама члана 59. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12) и члана 53. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 и 32/12).

Заједничка комисија разматра питања која се односе на:

- остваривање људских права и основних слобода загарантованих Уставом БиХ и законодавством БиХ, од државних органа, јавних институција и организација које примјењују јавна овлашћења, у случајевима које изнесе омбудсмен, грађани и ентитети, те о томе обавјештава домове;
- држављанство;
- имиграцију, избјеглице и азил;
- спровођење анекса 6 и 7 Општег оквирног споразума за мир у БиХ;
- развој и проблеме у реализацији и заштити људских права и слобода, те мјере за њихову ефикаснију заштиту. Комисија неће разматрати питања која су у току рјешавања на судовима и друге спорове, осим ако се ради о неприхватљивом

кашњењу у поступку или евидентној злоупотреби власти и самовољи на коју укаже омбудсмен;

- предлоге које доставе грађани, уз обавјештење подносиоцу о исходу;
- петиције у вези са повредама људских права и основних слобода, усвајајући одговарајуће мјере и обавјештавајући подносиоца и домове о усвојеним одлукама;
- сарадњу са Комисијом за људска права (предвиђену Анексом 6) и Комисијом за расељена лица и избјеглице (предвиђену Анексом 7 Општег оквирног споразума за мир), као и комисијама за људска права у Парламенту Федерације БиХ и Народној скупштини Републике Српске;
- разматрање питања у вези са остваривањем права дјетета у Босни и Херцеговини;
- подстицање активности у институцијама БиХ на примјени Конвенције о правима дјетета, као и подстицање и остваривање сарадње са комисијама ентитетских парламената на побољшању статуса дјетета и примјени Конвенције о правима дјетета;
- разматрање предложених закона и других прописа са становишта права дјетета и спречавање дискриминације дјетета;
- разматрање питања у вези са остваривањем права младих у Босни и Херцеговини;
- подстицање активности у институцијама БиХ на усвајању и примјени најзначајнијих међународних докумената о питању младих;
- разматрање предлога докумената и извјештаја институција БиХ који се односе на права дјетета и питања младих, те разматрање припрема за учешће делегација Босне и Херцеговине на међународним скуповима када се разматрају питања права дјетета и питања младих;
- анализирање извјештаја о спровођењу Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ које врши Централна изборна комисија БиХ;
- упозоравање изабраних званичника ПСБиХ и Савјета министара БиХ на одредбе Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ ради њихове досљедне примјене;
- разматрање са Централном изборном комисијом БиХ могућих случајева кршења Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ изабраних званичника ПСБиХ и Савјета министара БиХ;
- припремање и утврђивање предлога кодекса понашања за посланике и делегате у ПСБиХ.

Предсједавајућа Заједничке комисије је посланица Александра Пандуревић, прва замјеница је делегаткиња Нермина Капетановић, а други замјеник је посланик Нико Лозанчић. Остали чланови Заједничке комисије су: Сенад Шепић, Младен Иванковић Лијановић, Славко Јовичић, Нермина Ћемаловић, Халид Гењац, Мартин Рагуж, Драган Човић, Драгутин Родић и Младен Иванић.

Секретар Заједничке комисије је Емина Јахић.

Заједничка комисија је активности заснивала на Оријентационом плану рада Заједничке комисије за 2013, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним пословницима оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Канцеларија секретара Заједничке комисије пружала је стручну, техничку и административну помоћ раду Савјета националних мањина Босне и Херцеговине, који је конституисан 18. 09. 2013. године и у извјештајном периоду одржао четири сједнице.

ПОГЛАВЉЕ I - СЈЕДНИЦЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

У извјештајном периоду Заједничка комисија је одржала одржала девет сједница, са укупно 47 тачака дневног реда.

Осим законодавних активности, потребно је истакнути разматрање информација, извјештаја и других аката из надлежности Заједничке комисије, као и активности које је Заједничка комисија сама иницирала.

Заједничка комисија је организовала и одржала двије конференције, и то:

1. 09. 04. 2013. године – Дебата о младима „Положај и перспективе младих у БиХ“, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ.
2. 19. 06. 2013. године - „Етички кодекси – у сусрет ефикаснијој одговорности парламената” у оквиру панела презентација ОДИХР-ове студије „Професионални и етички стандарди за парламентарце и искуства других земаља“, у сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове ПСБиХ и Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

Заједничка комисија је, 19. 11. 2013. године, одржала тематску сједницу поводом обиљежавања 20. новембра, Међународног дана дјетета, у сарадњи са Институцијом омбудсмена за људска права Босне и Херцегове, *Save the children* и Мрежом "Снажнији глас за дјецу".

Сједнице су у просјеку трајале 54 минуте, а проценат присуства чланова Заједничке комисије сједницама је 68 %.

Одјељак Б. Законодавне активности

Заједничка комисија је у извјештајном периоду, у складу са пословницима оба дома, била овлашћени **предлагач закона**, и то:

1. Предлога закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, ради спровођења европских директива у борби против трговине људима.

Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала **један предлог закона у првом и другом читању**, и то:

1. Предлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине, расељеним лицима и повратницима, веза: акт број 01,02-02-1-3/13 од 10. 01. 2013. године, предлагач: Савјет министара БиХ.

У извјештајном периоду Заједничка комисија је разматрала **једну резолуцију**, и то:

- Предлог резолуције о осуди злочина геноцида у Сребреници, предлагачи: посланици Азра Хациахметовић и Бериз Белкић, број: 01-02-2-419/13 од 29. 03. 2013. године.

Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала **иницијативе** посланика, и то:

- Информацију Савјета министара БиХ о стању предмета који се пред Европским судом у Стразбуру воде против Босне и Херцеговине са процјеном њихове могуће импликације на Босну и Херцеговину (реализација иницијативе посланика Нермина Пурића, поднесене на 14. сједници Представничког дома, одржаној 14. 11. 2011, а усвојене на 24. сједници Дома, одржаној 15. 03. 2012), број: 01/а-50-1-15-14/11 од 10. 12. 2012. године;
- Извјештај Савјета министара БиХ о реализацији мјера и активности за рјешавање проблема грађана Босне и Херцеговине који су били запослени и настањени у Републици Хрватској, а у периоду од 1992. до 1995. године отпуштени са посла, реализација иницијативе посланице Александре Пандуревић упућене на 12. сједници Представничког дома, одржаној 27. 10. 2011);
- Иницијативу Сенада Шепића која гласи: “Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужује Савјет министара БиХ и Конференцију министара БиХ да у року од 60 дана израде прецизна упутства о потребном материјалу за сваки школски предмет, у складу са препорукама Свјетске здравствене организације, према којима ће максимална тежина школске торбе са прибором и опремом бити ограничена на 10% тјелесне тежине дјетета“, акт број: 01/а-50-1-1544/13 од 22. 03. 2013. године;
- Реализацију закључка бр. 6, који је Представнички дом усвојио на 46. сједници, одржаној 28. 03. 2013. године, поводом расправе о Информацији о реализацији Плана мјера које је из

своје надлежности предузело Министарство иностраних послова БиХ за рјешавање проблема грађана Босне и Херцеговине који су били запослени у Републици Хрватској и отпуштени са посла у периоду од 1991. до 1995. године (реализација иницијативе посланице Александре Пандуревић упућене на 12. сједници Представничког дома, одржаној 27. 10. 2011, а усвојене на 20. сједници, одржаној 02. 02. 2012).

ОДЈЕЉАК Ц. Извјештаји о раду

У извјештајном периоду на сједницама Заједничке комисије разматрани су сљедећи извјештаји о активностима институција Босне и Херцеговине које спадају у надлежност Заједничке комисије, и то:

1. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2012. годину, у дијелу надлежности Заједничке комисије за људска права, и то за сљедеће институције: Министарство цивилних послова БиХ, Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Министарство безбједности БиХ, Службу за послове са странцима, Институцију омбудсмена за заштиту потрошача у БиХ, Агенцију за предшколско, основно и средње образовање, Агенцију за развој високог образовања и осигурања, Агенцију за заштиту личних података у БиХ и Фонд за повратак;
2. Извјештај о раду Заједничке комисије за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику за 2012. годину;
3. Оријентациони радни план Заједничке комисије за 2013. годину;
4. Годишњи извјештај о резултатима активности Институције омбудсмена за људска права БиХ и Годишњи извјештај о појавама дискриминације у БиХ за 2012. годину, број: 01-12-474/13 од 08. 04. 2013. године;
5. Извјештај о раду Независне комисије за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд БиХ, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине за 2012. годину.

ОДЈЕЉАК Д. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

У извјештајном периоду Заједничка комисија је разматрала одређене акте који нису законодавног карактера. Заједничка комисија је разматрала, усвојила и упутила у даљу процедуру сљедеће акте:

1. Предлог закључака у вези са презентацијом јавне политике процјена спровођења Закона о забрани дискриминације у БиХ“, а на основу закључка усвојеног на 12 сједници Заједничке комисија, одржаној 08. 05. 2012. године;

2. Препоруке за унапређење заштите права дјете на приватност када су права нарушена од медија у БиХ - Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, број: 01-12-108/13 од 21. 01. 2013. године;
3. Специјални извјештај о стању људских права у установама за извршење кривичних санкција у Босни и Херцеговини – Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине (закључак Дома народа на 15. сједници), број: 03/6-37-1441/12 од 15. 12. 2012. године;
4. Специјални извјештај Институције омбудсмена за људска права БиХ а у вези са жалбом радника бивше Републичке управе царина Републике Српске и царинске службе Брчко Дистрикта БиХ из августа 2010. године, број 01,02-37-417/13 од 29. 03. 2013. године;
 5. Евиденцију реализације препорука за побољшање услова боравка затворених лица у казнено-поправним заводима – Независна комисија за праћење услова боравка у заводима, поступање и поштовање људских права лица над којима се извршавају кривичне санкције и друге мјере које је изрекао у кривичном поступку Суд БиХ, страни судови за дјела предвиђена Кривичним законом Босне и Херцеговине или међународним уговором чији је потписник Босна и Херцеговина или други суд у складу са законом Босне и Херцеговине;
 6. Извјештај о спровођењу Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине које врши Централна изборна комисија БиХ, у оквиру Извјештаја о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2012. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, материјал број: 01,02-07-514/13 од 19. 04. 2013. године,
7. Информацију о затвореницима који су тражили условни отпуст, материјал Министарства правде БиХ, број: 03/6-37-579/13 од 16. 05. 2013. године;
8. Препоруку број: П-234/13 Институције омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине, акт број: 03/6-12-1125/13 од 31. 10. 2013. године;
9. Информацију о Резолуцији Европског парламента о корупцији у јавном и приватном сектору: утицај на људска права у трећим земљама, акт Министарства иностраних послова БиХ, број: 01,02,03/11-05-1-370/13 од 04. 11. 2013. године.

ОДЈЕЉАК Е. Представке

Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала 13 представки грађана, те је обавијестила подносиоце о исходу.

ПОГЛАВЉЕ II - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

ОДЈЕЉАК А. Извјештаји о састанцима и посјетама

Заједничка комисија је одржала више састанака са различитим организацијама и институцијама из области заштите људских права ради сагледавања питања људских права, побољшања заштите људских права, начина за превазилажење одређених кршења људских права и размјене искустава с организацијама и институцијама које се баве овим питањем.

С тим у вези релизовани су сљедећи састанци и посјете:

- 23. 0. 2013. – презентација „Измјене Кривичног закона БиХ - трговина људима“;
- 29. 01. 2013. - посјета чланова Заједничке комисији Агенцији за заштиту личних података БиХ;
- 17. и 18. 02. 2011. - Регионална конференција о теми: „Заштита људских права и слобода припадника оружаних снага“;
- 07. 02. 2013. – Састанак са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ;
- 14. 03. 2013. – Састанак са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ и УНХЦР-а у БиХ;
- 18. 03. 2013. - Конференција „УНИЦЕФ – Приоритети и стратегије“;
- 21. 03. 2013. – Стручно савјетовање „Представничка функција парламента“;
- 27. 03. 2013. – Јавна расправа о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о парничном поступку пред Судом БиХ.

ОДЈЕЉАК Б. Међународна сарадња, семинари, конференције и радни састанци

- 25. 09. 2013. – Састанак са Комитетом за људска права и мањинска права и равноправност полова Народне скупштине Републике Србије, учествовале предједавајућа Александра Пандуревић и прва замјеница Нермина Капетановић;
- 18. 10. 2013. - Парламентарни семинар у Паризу “Побољшавање услова за запошљавање младих”, учествовале предједавајућа Александра Пандуревић и прва замјеница Нермина Капетановић;
- 29. и 30. октобар 2013. Први регионални састанак парламентарних тијела надлежних за људска и мањинска права и равноправност полова, који је одржан у Београду, учествовале предједавајућа Александра Пандуревић и прва замјеница Нермина Капетановић;

- 22. 11. 2013. – Састанак са делегацијом Парламента Албаније, учествовала прва замјеница Нермина Капетановић;
- 08 - 13. децембра 2013. – студијска посјета Берлину, учествовала делегација у саставу: предсједавајућа Александра Пандуревић, прва замјеница Нермина Капетановић, Халид Гењац, Младен Иванић и Сенад Шепић.

ОДЈЕЉАК Ц. Сарадња са другим институцијама и организацијама

Заједничка комисија одржала је неколико састанака са различитим организацијама и институцијама из области заштите људских права ради сагледавања питања људских права, побољшања заштите људских права, начина за превазилажење одређених кршења људских права и размјене искустава са организацијама и институцијама које се баве овим питањем.

ОДЈЕЉАК Д. Општа процјена

На основу наведених активности, може се закључити да је Заједничка комисија радила успјешно и да су сви материјали из њене надлежности благовремено разматрани.

Међутим, Заједничка комисија није успјела да реализује закључак Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине са 46. сједнице, одржане 28. 03. 2013. године, поводом расправе о Информацији о реализацији Плана мјера које је из своје надлежности предузело Министарство иностраних послова БиХ за рјешавање проблема грађана Босне и Херцеговине који су били запослени у Републици Хрватској и отпуштени са посла у периоду 1991-1995, те да организује међународну конференцију која ће се бавити питањем повреде људских права грађана БиХ који су били запослени у Републици Хрватској и отпуштени са посла у периоду 1991-1995.

Наиме, уз сталне напоре и покушаје да обезбиједимо учешће наших министара на наведеној конференцији, добили смо одговоре да су предсједавајући Савјета министара и ресорни министри спријечени да присуствују, те да су овластили помоћнике министара, односно савјетника предсједавајућег Савјета министара БиХ. Одржавање овако значајне конференције, без присуства предсједавајућег Савјета министара са ресорним министрима и представника Републике Хрватске, беспредметно је и у супротности са закључцима Представничког дома. Заједничка комисија ће у 2014. години наставити са активностима како би наведени закључак био реализован.

Посебно успјешним наглашавамо одржавање Првог регионалног састанка парламентарних тијела надлежних за људска и мањинска права и равноправност полова, 29.

и 30. октобра 2013. године у Београду, у Народној скупштини Републике Србије, на којем су усвојени закључци који су преточени у Заједничку изјаву о приоритетима и облицима будуће регионалне сарадње.

ПРИЛОГ:

- Табела 1. Преглед сједница Заједничке комисије са тачкама дневног реда
- Табела 2. Подаци о присуству/одсуству чланова сједницама Заједничке комисије

Председавајућа Заједничке комисије

Александра Пандуревић