



Broj: 05/1-50-13-29-24/12
Sarajevo, 25. 1. 2012. godine

IZVJEŠTAJ

o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2011. godinu

januar 2012. godine

Na osnovu člana 7. stav (1) tačka e) Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i člana 9. tačka e) Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Nezavisni odbor je na 24. sjednici, održanoj 25. 1. 2012., usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeći

I Z V J E Š T A J

o radu Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2011. godinu

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Nezavisni odbor osnovan je Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08), kao nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Nezavisni odbor ima devet članova koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 59/09).

POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA

Nezavisni odbor je, u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovníkom o radu Nezavisnog odbora, nadležan za provođenje procesa odabira kandidata i predlaganje smjenjivanja policijskih rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH; objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanja ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, ako su počinili krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i u slučaju ako utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, iniciranje pokretanja disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencije u skladu sa zakonom i drugim propisima i ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI ODBORA

Odjeljak A. Realizacija zadataka kroz održavanje sjednica Nezavisnog odbora i sastanaka u skladu s Planom rada za 2011. godinu

Osnovna nadležnost Nezavisnog odbora je provođenje procesa odabira kandidata za rukovodioce i zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH, te s tim u vezi objavljivanje javnih konkursa i razmatranje prijave kandidata, vršenje odabira i dostavljanja ministru sigurnosti BiH imena najviše pet kandidata za rukovodioce i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovodilaca policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Nezavisni odbor je svoje aktivnosti u 2011. godini prvenstveno usmjerio na to da se u zadatim rokovima izaberu rukovodioci i zamjenici rukovodilaca policijskih tijela BiH. Najznačajnija aktivnost koju je Nezavisni odbor u 2011. godini proveo iz svoje nadležnosti jeste proces odabira kandidata za direktora Državne agencije za istrage i zaštitu.

Ova aktivnost okončana je na 23. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 21.12.2011. Na taj način Nezavisni odbor je u roku proveo konkursnu proceduru i, u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH, dostavio rang-listu uspješnih kandidata ministru sigurnosti BiH na daljnji postupak.

Osim ove nadležnosti, Nezavisni odbor nadležan je i za predlaganje smjenjivanja rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, iniciranje pokretanja disciplinskih postupaka protiv rukovodilaca policijskih agencija BiH. Potrebno je naglasiti da tokom 2011.godine nije bilo pritužbi na rad rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih agencija Bosne i Hercegovine. Nezavisni odbor u 2011. godini nije ocijenio potrebnim inicirati pokretanje disciplinskog postupka protiv rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca policijskih tijela BiH, a niti predložiti njihovu smjenu zbog počinjenog krivičnog djela, teške povrede službene dužnosti, nepostizanja odgovarajućih rezultata ili osnovanih žalbi građana i drugih subjekata na njihov rad.

U izvještajnom periodu Nezavisni odbor održao je ukupno 12 sjednica, na kojima je razmatrao ukupno 34 tačke dnevnog reda.

Na 12. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 21.1.2011., razmatrani su i usvojeni Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2010. godinu i Plan rada Nezavisnog odbora za 2011. godinu. Predstavnički dom usvojio je Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za 2010. i Plan rada Nezavisnog odbora za 2011. na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011., a Dom naroda na 4. sjednici, održanoj 28. 7. 2011.

Na ovoj sjednici Nezavisni odbor usvojio je zaključak da se organizira sastanak članova Nezavisnog odbora sa šefom Policijske misije EU u BiH, komesarom Stefanom Fellerom, predstavnicima OHR-a, ICITAP-a i direktorima policijskih agencija na nivou BiH, kako bi se informirali o planiranim aktivnostima EUPM-a u ovoj godini. U skladu sa usvojenim zaključkom, Nezavisni odbor je, 23.2.2011., održao sastanak o temi „Uloga i

značaj Policijske misije EU u BiH u 2011. godini“ s direktorima policijskih agencija BiH, Vinkom Dumančićem, Mirkom Lujićem i Himzom Selimovićem, šefom Policijske misije EU u BiH komesarom Stefanom Fellerom i šefom Jedinice za reformu sigurnosti u OHR-u Michaelom Hanerom. Tom prilikom komesar Stefan Feller istakao je da Policijska misija EU pomaže proces reforme policije i kontinuirano radi na razvoju lokalnih kapaciteta kao i regionalne saradnje u borbi protiv krupnog i organiziranog kriminala. Komesar Feller naglasio je da je jedan od prioriteta za policijske agencije koje djeluju na državnom nivou uspostavljanje elektronske baze podataka i razmjene tih podataka, kako unutar BiH, tako i sa zemljama regiona. Naglasio je da je razmjena informacija ključna u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije.

Na 13. sjednici Nezavisnog odbora, održanoj 30.3.2011., usvojen je zaključak da se održi sastanak s direktorom i zamjenicima direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, kako bi se ostvario neposredan uvid u rad Direkcije. Sastanak članova Nezavisnog odbora s direktorom i zamjenikom direktora Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Himzom Selimovićem i Urošom Penom održan je 20.4.2011. Direktor Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH je na sastanku upoznao članove Nezavisnog odbora o stanju u Direkciji. Naglasio je da je osnovni problem za nesmetano funkcioniranje Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, koji treba prioritarno rješavati, njen trajni smještaj.

Nezavisni odbor je, izvršavajući zakonom utvrđene nadležnosti, uočio da je Zakonom o policijskim službenicima BiH propisano da kandidati za rukovodioca i njegovog zamjenika moraju imati čin glavnog inspektora ili viši čin i najmanje tri godine u tom činu. S obzirom da je na konkursu koji je provodio Nezavisni odbor za šest pozicija bilo prijavljeno samo 13 kandidata, smatrali su da je potrebno utvrditi da li je razlog tome ograničenje propisano u članu 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Nezavisni odbor je kontinuirano, na nekoliko sjednica, razmatrao potrebu za izmjenom člana 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Baveći se ovim pitanjem, Nezavisni odbor proveo je istraživanje i pribavio podatke o broju sistematiziranih i popunjenih mjesta glavnih, ali i samostalnih inspektora u Bosni i Hercegovini. Utvrđeno je da se u Bosni i Hercegovini broj sistematiziranih i popunjenih mjesta glavnih inspektora kreće između 75 i 101, a broj sistematiziranih i popunjenih mjesta samostalnih inspektora između 223 i 255. Nakon pribavljenih podataka, Nezavisni odbor je na 14. sjednici, održanoj 20.4.2011., u prisustvu predstavnika EUPM-a i OHR-a, raspravljao o potrebi iniciranja izmjene člana 59. Zakona o policijskim službenicima BiH i odlučio da neće pokretati ovu inicijativu.

Na istoj sjednici, Nezavisni odbor usvojio je zaključak da članovi Nezavisnog odbora održe sastanak s direktorom i zamjenikom direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. Sastanak članova Nezavisnog odbora s direktorom i zamjenikom direktora Državne agencije za istrage i zaštitu Mirkom Lujićem i Markom Dominkovićem održan je 26.5.2011. Direktor je tom prilikom upoznao članove Nezavisnog odbora o stanju u ovoj agenciji, kadrovskoj popunjenosti, procedurama nabavke opreme i materijalno-tehničkih sredstava za zgradu u kojoj je smještena Državna agencija za istrage i zaštitu, te kapitalnim investicijama koje SIPA

planira realizirati u narednim godinama. Naglasio je da Državna agencija za istrage i zaštitu kao agencija koja se, između ostalog, bavi sprečavanjem i otkrivanjem najtežih krivičnih djela ima potrebu za zapošljavanjem stručnih, iskusnih, usko specijaliziranih, profiliranih kadrova. Međutim, zbog brojnih zakonskih prepreka i nedostatka ovakvog kadra u BiH, ova radna mjesta su u SIPA-i upražnjena. Također je istaknuo da je veoma važno da se riješi pitanje smještaja, kupovinom ili izgradnjom objekata, regionalnih ureda SIPA-e, prije svega u Tuzli, a zatim u Banjoj Luci, Mostaru, Sarajevu, kao i smještaja Jedinice za posebnu podršku. Nezavisni odbor odlučio je kroz izvještaj o radu informirati Parlamentarnu skupštinu BiH o ovim problemima.

Nezavisni odbor održao je 15. sjednicu 18.5.2011.

Na 16. sjednici, održanoj 29.6.2011., Nezavisni odbor usvojio je zaključak da članovi Nezavisnog odbora održe sastanak s direktorom i zamjenikom direktora Granične policije BiH. Sastanak članova Nezavisnog odbora s direktorom Granične policije BiH Vinkom Dumančićem, održan je 11.7.2011. Direktor Granične policije BiH upoznao je članove Nezavisnog odbora o aktuelnom stanju i planovima za budući rad Granične policije BiH. Posebno je izdvojio problem usvajanja izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Granične policije BiH, podsjećajući da se ovaj akt dugo nalazi u proceduri u Vijeću ministara BiH. Izmjenama ovog akta predviđeno je sistematiziranje novih radnih mjesta s ciljem povećanja kvaliteta i efikasnosti rada, ali i usklađivanja s drugim aktima.

Na 17. sjednici, održanoj 21.7.2011., Nezavisni odbor počeo je provoditi pripreme aktivnosti u vezi s raspisivanjem konkursa za direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. Prema obavještenju dobivenom iz Ministarstva sigurnosti BiH, mandat direktora Državne agencije za istrage i zaštitu ističe 27.12.2011. Nezavisni odbor zaključio je da je, prema Poslovniku o radu Nezavisnog odbora, potrebno raspisati konkurs tri mjeseca prije isteka mandata.

Na istoj sjednici usvojen je i zaključak da članovi Nezavisnog odbora održe sastanak s ministrom sigurnosti BiH. Sastanak članova Nezavisnog odbora s ministrom sigurnosti BiH Sadikom Ahmetovićem održan je 5. 9. 2011. Tema sastanka bila je "Uloga Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH u postupku izbora i smjene rukovodilaca policijskih agencija iz nadležnosti Nezavisnog odbora i saradnja Nezavisnog odbora s ministrom sigurnosti BiH".

Nezavisni odbor je na 18. sjednici, održanoj 5. 9. 2011., usvojio Odluku o raspisivanju javnog konkursa za provođenje procedure odabira kandidata na poziciju direktora Državne agencije za istrage i zaštitu.

19. sjednica Nezavisnog odbora održana je 27. 9. 2011., kada su članovi Nezavisnog odbora razmatrali tekst Javnog konkursa za provođenje procedure odabira kandidata za izbor direktora Državne agencije za istrage i zaštitu.

Na 20. sjednici, održanoj 14.10.2011., Nezavisni odbor usvojio je tekst Javnog konkursa za provođenje procedure odabira kandidata za izbor direktora Državne agencije za istrage i zaštitu, uz napomenu da se objavljuje u „Službenom glasniku BiH“, „Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH“, „Oslobođenju“, „Glasu Srpske“ i „Dnevnom listu“.

Na 21. sjednici, održanoj 16. 11. 2011., Nezavisni odbor razmatrao je pristigle prijave na javni konkurs za izbor direktora Državne agencije za istrage i zaštitu. Konstatirano je da od ukupno četiri prijavljena kandidata svi ispunjavaju formalne uslove tražene konkursom i da će biti pozvani na intervju. Također je konstatirano da je potrebno za sve kandidate, po službenoj dužnosti, pribaviti podatke iz kaznene evidencije o tome da li su osuđivani za krivična djela, sa izuzetkom krivičnih djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja, a nakon dobivenih podataka nastaviti s konkursnom procedurom.

Nezavisni odbor je na 22. sjednici, održanoj 8.12.2011., odbora izvršio uvid u podatke iz kaznene evidencije za prijavljene kandidate. Članovi Nezavisnog odbora konstatirali su da nijedan prijavljeni kandidat nije evidentiran u kaznenoj evidenciji, te da svi ispunjavaju uslove da budu pozvani na intervju.

Nezavisni odbor održao je intervju s prijavljenim kandidatima za direktora Državne agencije za istrage i zaštitu na 23. sjednici, održanoj 21. 12.2011. Na istoj sjednici utvrdio je rang-listu uspješnih kandidata s kojima je obavljen intervju. Nakon izvršenog bodovanja, a na osnovu odredbe člana 13. Poslovnika o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH, članovi su sastavili rang-listu uspješnih kandidata. Na osnovu Zakona o nezavisnim i nadzornim tijelima policijskih struktura u BiH, Nezavisni odbor je rang-listu dostavio ministru sigurnosti BiH na daljnji postupak i time okončao postupak u dijelu svoje nadležnosti.

Odjeljak B. Studijska posjeta Nezavisnog odbora institucijama Sjeverne Irske

Nezavisni odbor Parlamentarne skupštine BiH, kao nezavisno tijelo policijske strukture BiH, podnio je zahtjev Evropskoj komisiji, Generalnom direktoratu za proširenje, u okviru TAIEX programa pomoći, za studijsku posjetu Sjevernoj Irskoj, institucijama koje se bave imenovanjem, smjenom i unapređenjem policijskih zvaničnika. Evropska komisija je, 7. 4. 2011., prihvatila zahtjev Nezavisnog odbora za studijsku posjetu Sjevernoj Irskoj i u potpunosti osigurala finansijska sredstva za njenu realizaciju.

Zajednički kolegij oba doma Parlamentarne skupštine BiH na 4. sjednici, održanoj 29.10.2011., donio je odluku o posjeti članova Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH institucijama Sjeverne Irske.

U periodu od 3. 10. do 7. 10. 2011. Mato Jozić, drugi zamjenik predsjednika, Enes Obralića i Dragan Savić, članovi, boravili su u Belfastu, u studijskoj posjeti Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH institucijama Sjeverne Irske koje se bave imenovanjem, unapređenjem i smjenom policijskih zvaničnika.

Studijska posjeta organizirana je s ciljem razmjene iskustava i praksi, te upoznavanja s radom pet institucija Sjeverne Irske koje u svojoj nadležnosti imaju nadzor nad radom policije, a to su: Ministarstvo pravde Sjeverne Irske, Policijska služba Sjeverne Irske, Parlament Sjeverne Irske, Policijski ombudsmen i Policijski odbor Sjeverne Irske. Posjeta se odvijala prema programu koji je utvrdio organizator. Članovi Nezavisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH koji su boravili u Belfastu zaključili su da je studijska posjeta bila korisna i da je ispunila cilj, a to je razmjena iskustava i upoznavanje s radom tijela koji se bave nadzorom nad radom policije u Sjevernoj Irskoj. Zaključeno je da vlasti u Sjevernoj Irskoj insistiraju na ostvarivanju političke ravnopravnosti dviju zajednica, katolika i protestanata, te rade na izgradnji međusobnog povjerenja i unapređenju saradnje. Članovi smatraju da bi bilo korisno pozitivna iskustva i dobru praksu institucija Sjeverne Irske primijeniti u radu Nezavisnog odbora i drugih nezavisnih tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Odjeljak C. Javnost rada i saradnja s međunarodnim organizacijama

Rad Nezavisnog odbora pratili su i sjednicama prisustvovali predstavnici USAID/PSP, OHR-a i EUPM-a. Posebno veliki interes iskazali su predstavnici OHR-a/Jedinice za reformu sektora javne sigurnosti u vezi s pokrenutom inicijativom za izmjenu člana 59. Zakona o policijskim službenicima BiH. Sve sjednice Nezavisnog odbora pratili su zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Parlamentarne skupštine BiH te predstavnici medija u BiH. Javnost se može upoznati s radom Nezavisnog odbora i kroz akte koje je ovaj odbor usvajao i kroz zapisnike, jer su objavljeni na veb-stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na ovaj način osigurana je transparentnost u radu Nezavisnog odbora.

Odjeljak D. Administrativno-tehnička podrška u radu

Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH je po Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH zadužena da pruža svu administrativno-tehničku podršku u radu Nezavisnog odbora. Zajednička služba osigurala je potrebne uslove za rad Nezavisnog odbora angažiranjem stručnog osoblja, ali i kroz materijalno-tehničke uslove osiguravajući prostor i druge pretpostavke za nesmetan rad.

POGLAVLJE IV. PREPORUKE I ZAKLJUČCI

Nezavisni odbor realizirao je većinu programskih aktivnosti planiranih u 2011. godini, a u skladu sa Zakonom o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Nezavisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH da usvoji Izvještaj o radu Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture u BiH za 2011. godinu.

**PREDSJEDNIK
NEZAVISNOG ODBORA
Žiko Krunić**