

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Број: 02/3-50-8-24-32,6/17
Сарајево, 17. 01. 2017.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2016. ДО 31. 12. 2016. ГОДИНЕ

Сарајево, јануар 2017. године

САДРЖАЈ

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО	3
Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда	4
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Законодавне активности	5
Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ.....	6
Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ	7
Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештаја о финансијском пословању институција БиХ.... ..	7
Одјељак Е. Надлежност Комисије према члану 6. Закона о ревизији институција БиХ	8
Одјељак Ф. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката.....	8
Одјељак Г. Сарадња са другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци	9
ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК	11

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине БиХ

**Извјештај о раду
Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
за период од 01. 01. 2016. до 31. 12. 2016. године**

I. УВОДНИ ДИО

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа).

Дјелокруг Комисије одређен је чланом 41. Пословника Дома народа, према којем Комисија разматра питања која се односе на: Централну банку, банкарство осим банкарске политике, спољни дуг, финансирање институција БиХ - опорезивањем, акумулацијом дуга или других средстава; функционисање финансијских институција на нивоу Босне и Херцеговине; прописе из области финансија и буџета; разматрање, извршење и надзор над извршењем буџета БиХ; разматрање одлука о акумулацији дуга, јавним зајмовима и другим финансијским обавезама Босне и Херцеговине, извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, праћење реализације препорука из ревизорског извјештаја ПСБиХ и у сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају; међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама других земаља и друга питања из области финансија и буџета у складу с Пословником Дома народа.

Комисија је засновала активности на Оријентационом радном плану Комисије за 2016. годину, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним Пословником Дома народа.

У извјештајном периоду Комисија је одржала 18 сједница, са укупно 74 тачке дневног реда, под којима је усвојила 7 извјештаја, 16 мишљења и 55 закључака (од којих се 11 закључак односи на ревидиране институције из 2015. године).

Сједницама Комисије у просјеку је присуствовало пет чланова.

У односу на прошлу 2015. годину, Комисија је у 2016. години одржала 5 сједница више.

Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда на сједници	Број присутних чланова сједницама Комисије	Број чланова одсутних са сједница Комисије
14. сједница 08.02.2016.	8	5	1
15. сједница 23.02.2016.	4	6	0
16. сједница 04.04.2016.	6	4	2
17. сједница 11.05.2016.	4	4	2
18. сједница 14.06.2016.	4	6	0
19. сједница 14.07.2016.	5	6	0
20. сједница 26.07.2016.	4	5	0
21. сједница 29.08.2016	7	5	1
22. сједница 15.09.2016	4	5	0
23. сједница 12.10.2016	2	6	0
24. сједница 12.10.2016	1	6	0
25. сједница 17.10.2016	4	4	2
26. сједница 26.10.2016	6	6	0
27. сједница 27.10.2016	1	5	1
28. сједница 17.11.2016	6	5	1
29. сједница 01.12.2016	5	5	1
30. сједница 15.12.2016	2	6	0
31. сједница 15.12.2016	1	5	1
Укупан број сједница: 18	Укупан број разматраних тач:74	Просјек присутних: 5	Просјек одсутних: 1

I. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Законодавне активности

У складу са надлежностима Комисије утврђеним Пословником Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), у наведеном периоду Комисија је разматрала **3 приједлога закона** у првој и другој фази у комисији, који су усвојени у Дому народа ПСБиХ, те **1 приједлог закона** у првој фази у комисији, за које је Комисија дала негативно мишљење које је Дома народ прихватио.

Разматрени су сљедећи приједлози закона:

- 1) Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, предлагач Представнички дом (прва и друга фаза у Повјеренству) број 01-50-1-1-1/15 од 27. 02. 2015;
- 2) Приједлог закона о измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (прва фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ, закон број: 02-02-1-1265/16 од 16. 05. 2016;
- 3) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама (прва и друга фаза), предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-1510/16 од 13. 07. 2016.;
- 4) Приједлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обвеза БиХ за 2016. годину (прва и друга фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ, број: 01-02-02-1-2914/16 од 15. 12. 2015 - **са уграђеним амандманима усвојеним у Представнички дому ПСБиХ.**

За законе разматране у првој фази у комисији израђено је и достављено мишљење Дому народа, а за законе разматране у другој фази у комисији израђен је и Дому народа благовремено достављен извјештај.

За законе разматране у другом читању благовремено су обављене све активности у вези са подношењем амандмана, почевши од заступања амандмана, усаглашавања између подносиоца и усвајања закона у идентичном тексту.

Напомена:

Комисија, у складу са Оријентационом радном плану Комисија за 2016. годину, није разматрала укупно осам закона јер их Савјет министара БиХ није ни упутио у парламентарну процедуру, односно неки од њих нису дошли до фазе да се разматрају у Дому народа ПСБиХ, јер је Пословником Дома народа ПСБиХ прописано да законе и друге акте достављене ПСБиХ, у правилу, прво разматра Представнички дом ПСБиХ.

Приједлози закона који нису разматрани:

- 1) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ број 01,02-02-1-93/16;¹
- 2) Приједлог закона о порезу на додату вриједност;²
- 3) Приједлог закона о Управи за индиректно опорезивање;³
- 4) Приједлог закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода;⁴
- 5) Приједлог закона о систему индиректног опорезивања;⁵
- 6) Приједлог закона о поступку индиректног опорезивања;⁶
- 7) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању везаном уз програмско буџетирање;⁷
- 8) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама носилаца правосудних функција БиХ.⁸

Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ

Из своје надлежности Комисија је разматрала:

1. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2015. годину,
2. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2015. годину

У оквиру ове активности Комисија је усвојило наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила свој извјештај, који је Дом народа усвојио на 19. сједници, одржаној 27. 05. 2016. године.

¹ Наведени приједлог закона није разматран јер је Колегијум Дома народа ПСБиХ затражио од Савјета министара БиХ одређене поправке, које до сачињавања овог извјештаја нису кориговане;

² Није достављен у парламентарну процедуру;

³ Исто;

⁴ Није окончана процедура у Представничком дому о Приједлогу закона о измјенама и допуни овог закона;

⁵ Исто;

⁶ Није достављен у парламентарну процедуру;

⁷ Исто;

⁸ Предметни закон достављен у парламентарну процедуру, а због техничких недостатака биће разматран у јануару 2017. године.

Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ

Из своје надлежности Комисија је била обавезна да разматра:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину;
2. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2015. годину;
3. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар-јуни 2016. године.

У оквиру ових активности Комисија је усвојила наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила своја мишљења, која је Дом народа усвојио на 25. сједници, одржаној 15. 12. 2016. године.

Полугодишњи извјештај о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ Комисија је примила к знању у форми мишљења, те га упутила у даљу парламентарну процедуру. Дом народа ПСБиХ, до израде овог извјештаја, још увијек није разматрао предметни извјештај.

Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештај о финансијском пословању институција БиХ)

Комисија је, у складу са Смјерницама за преглед и анализу ревизорских извјештаја, на почетку ревизијског циклуса донијела План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2015. годину.

Комисија је из своје надлежности разматрала извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 2015. годину (73 институције).

Комисија је усвојила Извјештај о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2015. годину у ком су садржане системске мјере за отклањање узрока понављања одређених ревизорских налаза, као и збирне и појединачне закључке Комисије за финансије и буџет Дома народа са припадајућим прилозима 1. и 2, који произлазе из тих закључака.

Дом народа ПСБиХ усвојио је наведено на 25. сједници, одржаној 15. 12. 2016. године.

Одјељак Е. Надлежности Комисије према члану Закону о ревизији институција БиХ

У складу са чл. 5, 6. и 12. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2015. годину;
2. Громјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2016. године;
3. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.06. 2016. године;
4. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2016. године
5. Годишњи план ревизије за 2016/2017;
6. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2017. годину;
7. Годишњи план рада Канцеларије за ревизију за 2016.

У оквиру ових активности, Комисија је усвојила наведене извјештаје, као и Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ, те годишњи план ревизије.

Напомињемо да побројани акти не иду у даљу парламентарну процедуру

Одјељак Ф. Активности везане уз разматрање и усвајање осталих аката

У оквиру осталих активности из своје надлежности, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа за 2015. годину;
2. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет за 2016. годину;
3. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2015. годину;
4. Извјештај о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2015. годину;
5. Извјештај о раду Управе за индиректно опорезивање БиХ за 2015. годину;
6. Извјештај о раду Агенције за јавне набавке БиХ за 2015. годину;
7. Информацију о стању јавне задужености БиХ на дан 31. 12. 2015. године;
8. Извјештај о ревизији учинка о теми „Транспарентност рада институција БиХ“;
9. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Управљање царинским терминалима“;
10. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Набавка личних докумената - студија случаја“;
11. Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ „Праћење реализације препорука ревизија учинка“;
12. Информацију Канцеларије секретара Комисије о реализацији закључака Комисије за 2015. годину;
13. Информацију Канцеларије за ревизију институција БиХ о реализацији закључака поводом извјештаја о ревизији учинка (Управљање уговорима о дјелу, Телекомуникациона рјешења у институцијама БиХ и Претпоставке за ефикасни рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције);

14. Информација Канцеларије за ревизију институција БиХ о ревизорским извјештајима за 2014. годину, а везано за спровођење надзора од Комисије;
15. Захтјев Регулаторне агенције за комуникације за тумачење одредаба Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ;
16. Информација Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података о планираним и предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка о теми „Набавка личних докумената“;
17. Информација Управе за индиректно опорезивање БиХ о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја о обављеној ревизији учинка о теми: “Управљање царинским терминалима“;
18. Информација институција БиХ о планираним и предузетим активностима на реализацији препорука из извјештаја о обављеним ревизијама учинка о темама: Енергетска ефикасност у институцијама БиХ, Издаци за судске спорове и Успостављање јавних интерних контрола у институцијама БиХ-ПИФЦ;
19. Информација и допуна информације Савјета министара БиХ о активностима на реализацији препорука из Извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ о обављеној ревизији учинка о теми: „Транспарентност рада институција БиХ“;
20. Информација Канцеларије секретара са 24. тематске сједнице „Проблеми у раду Канцеларије за разматрање жалби БиХ“;
21. Извјештај са конференције у Анкари, Турска: „Успостављање дјелотворних радних односа између ВРИ и парламента“;
22. Извјештај Централне изборне комисије БиХ о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2014. години;

У вези са свим споменутиим активностима, Комисија је донијела одговарајуће акте којим је наведене материјале усвајала или примала к знању.

Напомињемо да је Комисија крајем 2016. и почетком 2017. години запримила још четири ревизије учинка које из објективних разлога није размотрила, а предвиђене су Планом рада Комисије за 2016. годину.

Комисија ће наведене ревизије учинка имати на дневном реду на првим наредним сједницама у 2017. години.

Одјељак Г. Сарадња са другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци

Остварена је стална комуникација и веома успјешна сарадња са свим релевантним институцијама чија се област дјеловања подудара са надлежностима Комисије. Та сарадња се, прије свега, односи на: Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Централну банку БиХ, Агенцију за јавне набавке БиХ, Канцеларију за разматрање жалби БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ.

Представници наведених институција редовно су и благовремено обавјештавани о раду Комисије, те су редовно учествовали на сједницама када су разматране тачке дневног реда, односно материјали из њихове надлежности.

Осим тога, остварена је веома добра комуникација, сарадња и координација са другим комисијама, све с циљем благовременог и ефикасног обављања активности из надлежности. Важно је истаћи и сталну сарадњу с тимом УСАИД-а, у оквиру Пројекта УСАИД-а „Пројекат јачања институција власти и процеса (СГИП) у БиХ”, с којима су одржавани радни састанци, као и сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

Настављена је сарадња и са другим међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ.

Важно је истаћи организовање тематске сједнице о проблемима рада Канцеларије за разматрање жалби (КРЖ), гдје је Комисија врло конструктивно разматрала све проблеме с којима се Канцеларија сусреће, првенствено мислећи на рјешавање стотине тзв. старих предмета. У раду тематске сједнице учествовали су и представници Министарства финансија и трезора БиХ, Агенције за јавне набавке БиХ и Министарства правде БиХ. Након одржане тематске сједнице Комисија је усвојило Информацију у којој су садржани закључци који би требало да унаприједи рад КРЖ-а, те систем јавних набавки у БиХ.

Чланови Комисије одржавали су низ радно-консултативних састанака, од којих је важно истаћи радну посјету Канцеларији за ревизију институција БиХ у априлу 2016. године, као и радне посјете (пет институција), у оквиру надзорних активности Комисије, институцијама чије је ревизорски извјештај за 2014. годину оцијењен са резервом односно резервом уз истицање предмета.

Напомињемо да је предсједавајућа Комисије, као замјенска чланица борда НПЦ-а, учествовала на састанцима Управног одбора Мреже парламентарних комисија НПЦ-а, као и конференцијама које је организовао НПЦ.

Чланови Комисије били су присутни и на другим догађајима, од којих издвајамо:

- Семинар „Јавна одговорност и односи с јавношћу“ – организатор: УСАИД, Сарајево;
- Семинар „Макроекономска политика и изградња капацитета“ - организатор: ММФ, Сарајево;
- Округли сто „Јачање парламентарне улоге током годишњег циклуса планирања буџета институција БиХ, УСАИД, Требевић-Сарајево;
- Округли сто “Буџет за грађане“ Центар за затупање грађанских интереса ЦПИ, хотел "Европа", Сарајево;
- Презентација „Извршење буџета за 2016. и Документ оквирног буџета“ – УСАИД, Мерца Плахоњић, Сарајево;

- Регионална конференција „Односи између врховних ревизијских институција и парламената“ – Турски ревизијски суд уз подршку СИГМА-е, Анкара -Турска;
- Посјета чланова комисије за финансије Парламента Шведске комисијама за финансије и буџет оба дома ПСБиХ, организатор Шведска државна канцеларија за ревизију - Сарајево.

Секретар Комисије учествовао је на више радних састанка, обука и конференција, о чему је благовремено извјештавао Комисију, а што ће бити детаљније исказано у Извјештају о раду Канцеларије секретара Комисије.

ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне активности, као и осталих активности, готово у потпуности реализовала постављене задатке, осим оних оправданих изузетака који су детаљније наведени у Извјештају и нису реализовани из разлога наведених у Извјештају, а биле су предвиђене Оријентационим радним планом Комисије за 2016. годину.

Комисија ће и у идућем периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна, водећи рачуна и о европским интеграцијама и послу који нам предстоји у том сегменту.

Може се констатовати да је рад Комисије у 2016. години у односу на претходни извјештајни период био на нешто бољем нивоу, барем када су у питању активности на које су предсједавајућа и чланови Комисије директно могли утицати.

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Љиља Зовко