

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Комисија за финансије и буџет
Повјеренство за финансије и прораčун

Број: 01/4-50-3-4-18/ 24
Сарајево, 29. 1. 2024.

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN
ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2023. GODINU

Siječanj 2024. godine

SADRŽAJ

| | |
|--|--------------------------|
| I. Uvodne napomene | 3 |
| II. Statistički podaci o radu Povjerenstva | 3 |
| III. Aktivnosti Povjerenstva | |
| a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva | 4 |
| b) Aktivnosti Povjerenstva u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata | 4, 5, 6, 7, 8 i 9 |
| IV. Proces revizije | 9 i 10 |
| V. Akti Povjerenstva | 10 |
| VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama | 10 |
| VII. Sažetak | 10 |

I. Uvodne napomene

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Povjerenstva utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22 i 59/23), a njegova nadležnost propisana je člankom 47. Poslovnika.

Povjerenstvo ima devet članova, a u Uredu tajnika Povjerenstva trenutačno su zaposlena tri državna službenika (tajnik, stručni savjetnik i stručni suradnik).

II. Statistički podaci o radu Povjerenstva

Povjerenstvo je aktivno radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovníkom i u 2023. godini održalo je ukupno 16 sjednica:

| | | |
|----------------|---------|------------------------|
| – 2. sjednica | 30. 1. | 10 točaka dnevnog reda |
| – 3. sjednica | 22. 2. | 7 točaka dnevnog reda |
| – 4. sjednica | 16. 3. | 6 točaka dnevnog reda |
| – 5. sjednica | 18. 4. | 7 točaka dnevnog reda |
| – 6. sjednica | 6. 6. | 8 točaka dnevnog reda |
| – 7. sjednica | 4. 7. | 4 točke dnevnog reda |
| – 8. sjednica | 24. 7. | 8 točaka dnevnog reda |
| – 9. sjednica | 21. 8. | 5 točaka dnevnog reda |
| – 10. sjednica | 21. 9. | 5 točaka dnevnog reda |
| – 11. sjednica | 18. 10. | 3 točke dnevnog reda |
| – 12. sjednica | 25. 10. | 1 točka dnevnog reda |
| – 13. sjednica | 25. 10. | 5 točaka dnevnog reda |
| – 14. sjednica | 30. 10. | 2 točke dnevnog reda |
| – 15. sjednica | 16. 11. | 4 točke dnevnog reda |
| – 16. sjednica | 20. 12. | 5 točaka dnevnog reda |
| – 17. sjednica | 21. 12. | 1 točka dnevnog reda |

Na 16 sjednica Povjerenstvo je razmatralo 81 točku dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 70 minuta.

III. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječnj – prosinac 2023. godine razmatrali ukupno dva prijedloga zakona, od kojih su oba usvojena u obje faze u povjerenstvu.

Zakone su predlagali zastupnici u Zastupničkom domu PSBiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Šerif Špago),
2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (predlagatelj: zastupnici Mladen Bosić i Darko Babalj).

U obje faze u povjerenstvu usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Šerif Špago),
2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagatelj: zastupnici Mladen Bosić i Darko Babalj).

b) Aktivnosti Povjerenstva u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U 2023. godini Povjerenstvo je razmatralo i akte koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječnj - lipanj 2021. godine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
2. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
3. Izvješće o finansijskoj reviziji izvršenja Proračuna institucija BiH za 2021. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće pričuve za razdoblje siječanj - prosinac 2021. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
5. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2023. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
6. Program rada s godišnjim planom revizija Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2023. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);

7. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2022. godinu (sačinitelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
8. Orijehtacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za razdoblje siječanj - prosinac 2023. godine (sačinitelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
9. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2021. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH,
 - upravu za neizravno oporezivanje BiH,
 - Agenciju za javne nabave BiH;
10. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2021. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
11. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Nabava i funkcionalnost osobnih dokumenata“ (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
12. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na osiguranju temeljnih pretpostavki za kibernetičku sigurnost“ (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
13. Finacijsko izvješće Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2022. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
14. Izbor predsjedatelja Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
15. Revizorska izvješća o finacijskom poslovanju institucija BiH za 2021. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
16. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje troškovima fiksne i mobilne telefonije u institucijama BiH“ (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
17. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na pripremi i nadzoru provođenja planova integriteta“ (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
18. Konsolidirano godišnje izvješće o sustavu finacijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
19. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2021. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
20. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj - lipanj 2022. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
21. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava proračunske pričuve za razdoblje siječanj – rujn 2022. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);

22. Godišnja izvješća Centralne banke za 2022. (podnositelj: Centralna banka BiH);
23. Izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka u 2020. godini (podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH);
24. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2022. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
25. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za razdoblje 1. 1. - 31. 3. 2023. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
26. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2022. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
27. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj - lipanj 2022. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
28. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava proračunske pričuve za razdoblje siječanj – rujn 2022. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
29. Izvješće o praćenju realizacije preporuka revizije učinka: „Planiranje proračunskih rashoda u institucijama BiH“, broj: 01-15-10-1167/23 od 26. 5. 2023. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
30. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za 2022. godinu, broj: 01,02-16-1-1241/23 od 5. 6. 2023. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
31. Upoznavanje Povjerenstva s radom UN Women BiH;
32. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2022. godinu, broj: 01,02-50-18-1288/23 od 8. 6. 2023., u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH,
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH,
 - Agenciju za javne nabave BiH;
33. Konsolidirano godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2022., broj: 01,02-16-1-1518/23 od 11. 7. 2023. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
34. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2022., broj: 01,02-16-1-1517/23 od 11. 7. 2023. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
35. Zastupničku inicijativu Šemsudina Mehmedovića kojom se traži od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da pokrene postupak izmjene Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 34/23) s ciljem da se u članku 6. briše stavak (6) i da se u članku 7. briše stavak (5) kojima se regulira korištenje službenog vozila kontinuirano tijekom 24 sata dnevno i putni nalog za službena vozila kojima upravlja samo jedna osoba, broj: 01-50-1-1365/23 od 19. 6. 2023.;

36. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2024. godinu, broj: 01/4,02/3-16-10-1772/23 od 8. 8. 2023. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
37. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje od 1. 1. do 30. 6. 2023., broj: 01/4,02/3-16-1-1686/23 od 28. 7. 2023. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
38. Prijedlog plana Povjerenstva za financije i proračun ZD PSBiH za razmatranje izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2022. godini (podnositelj: Ured sekretara Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
39. Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2022. godinu, broj: 01,02-16-9-2036/23 od 21. 9. 2023. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
40. Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2022. godinu, i to:
- a) Ministarstva obrane BiH,
 - b) Ministarstva komunikacija i prometa BiH,
 - c) Granične policije BiH,
 - d) Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka u BiH,
 - e) Pravobraniteljstva BiH,
 - f) Službe za zajedničke poslove institucija BiH;
41. Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2022. godinu, i to:
- a) Ministarstva vanjskih poslova BiH,
 - b) Uprave za neizravno oporezivanje BiH,
 - c) Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH,
 - d) Ureda za veterinarstvo BiH,
 - e) Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH;
42. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2022. godinu, broj: 01,02-16-1-1768/23 od 7. 8. 2023. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
43. Izvješće o financijskoj reviziji izvršenja Proračuna institucija BiH za 2022. godinu, broj: 01,02-16-9-2037/23 od 21. 9. 2023. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
44. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, broj: 01,02-50-18-1942/23 od 7. 9. 2023. (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi BiH);
45. Izvješće: Praćenje realizacije preporuka revizije učinka „Upravljanje procesom realizacije ugovora o javnim nabavama u institucijama Bosne i Hercegovine“, broj: 01,02-16-10-2067/23 od 26. 9. 2023. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
46. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj - lipanj 2023. godine, broj: 01,02-16-1-2028/23 od 21. 9. 2023. (sačinitelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
47. Zbirno mišljenje o financijskoj reviziji institucija BiH za 2022. godinu, s prijedlogom zaključaka i prilozima 1. i 2. koji čine cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinitelj: Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma):

- Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Povjerenstva o izvješćima finansijske revizije institucija BiH za 2022. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući isticanje predmeta uz pozitivna mišljenja revizora o finansijskim izvješćima i/ili isticanje predmeta uz pozitivna mišljenja revizora o usklađenosti),
 - Prilog 2. Zbirnog mišljenja - 11 pojedinačnih mišljenja Povjerenstva o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2022. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući mišljenja s rezervom o finansijskim izvješćima i mišljenja s rezervom na usklađenost s propisima, uključujući i skretanje pozornosti u oba slučaja);
48. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj - lipanj 2023. godine, broj: 01-16-1-2194/23 od 18. 10. 2023. (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
49. Zastupničku inicijativu Šemsudina Dedića kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da u što kraćem roku usvoji i dostavi Nacrt zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu Predsjedništvu BiH, koje će podnijeti Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na usvajanje, broj: 01-50-1-2257/23 od 30. 10. 2023.;
50. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na pripremi i nadzoru provođenja planova integriteta“, broj: 01-16-10-2179/22 od 26. 12. 2022. (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
51. Nacrt proračuna Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, broj: 01/4,03/6-16-1-2251/23 od 27. 10. 2023. (sačinitelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH);
52. Finansijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2023., broj: 01/4,02/3-16-1-2262/23 od 30. 10. 2023. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
53. Zastupničku inicijativu Mire Pekić i Branislava Borenovića kojom Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, u skladu s člankom 35. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) (u daljnjem tekstu: Zakon o Vijeću ministara BiH) obvezuje Vijeće ministara BiH da u roku od 60 dana pripremi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) kojim bi se omogućio povrat PDV-a za kupovinu hrane i opreme za bebe koju može ostvariti roditelj odnosno skrbnik djeteta u dobi do dvije godine. Hranom i opremom za bebe, za koju se može ostvariti povrat PDV-a, smatraju se: hrana za bebe, pelene, krevetić, kolica, stolica za hranjenje i autosjedalica, broj: 01-50-1-2501/23 od 1. 12. 2023.;

54. Nacrt proračuna Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, broj: 01/4,03/6-16-1-2251/23 od 27. 10. 2023. (sačinitelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH).

IV. Proces revizije

Povjerenstvo je unutar svoje nadležnosti razmatralo šest revizorskih izvješća o reviziji učinka, i to:

1. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Nabava i funkcionalnost osobnih isprava“;
2. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na osiguranju temeljnih pretpostavki za kibernetičku sigurnost“;
3. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje troškovima fiksne i mobilne telefonije u institucijama BiH“;
4. Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH na pripremi i nadzoru provođenja planova integriteta“;
5. Izvješće: Praćenje realizacije preporuka revizije učinka „Planiranje proračunskih rashoda u institucijama BiH“;
6. Izvješće: Praćenje realizacije preporuka revizije učinka „Upravljanje procesom realizacije ugovora o javnim nabavama u institucijama Bosne i Hercegovine“.

Nakon obrade šest revizorskih izvješća o reviziji učinka, Povjerenstvo je:

- izradilo i usvojilo pet mišljenja, četiri zaključka i dvije obavijesti o revizorskim izvješćima te ih dostavilo Zastupničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je razmatralo izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2021. godinu te je izradilo jedno mišljenje o revizorskim izvješćima.

Povjerenstvo je, u skladu s Planom razmatranja revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2022. godinu, razmatralo izvješća o finansijskoj reviziji za 2022. godinu za 72 institucije BiH. Također, Povjerenstvo je na dvije sjednice obavilo javna izjašnjavanja predstavnika 11 institucija BiH i izradilo:

- Zbirno mišljenje o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2022. godinu, s prijedlogom šest zaključaka;

- Mišljenje o izvješćima finansijske revizije institucija BiH za 2022. godinu s utvrđenim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući mišljenja revizora o finansijskim izvješćima i mišljenja revizora o usklađenosti, uključujući skretanje pozornosti u oba mišljenja) i prijedlogom jednog zaključka;

- 11 pojedinačnih mišljenja o izvješćima o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2022. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom uz skretanje pozornosti“ (obuhvaćajući mišljenja s rezervom o finansijskim izvješćima i/ili mišljenja s rezervom na usklađenost s propisima, uključujući skretanje pozornosti u oba slučaja), s prijedlogom 22 zaključka.

V. Akti Povjerenstva

Povjerenstvo je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti, u 2023. godini izradilo sljedeće akte:

- tri mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj fazi u povjerenstvu, s jednim zaključkom;
- dva izvješća o prijedlogu zakona u drugoj fazi u povjerenstvu, s jednim zaključkom i pet usvojenih amandmana;
- 24 mišljenja o drugim aktima, s 11 zaključaka;
- 14 mišljenja o finansijskoj reviziji institucija BiH, s 29 zaključaka.

Povjerenstvo je u 2023. godini ukupno izradilo: 46 mišljenja, dva izvješća i 46 zaključaka.

Povjerenstvo je sačinilo veći broj dopisa i ostalih akata potrebnih za rad Povjerenstva i korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama

Povjerenstvo ostvaruje uspješnu suradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i Misijom OEES-a u BiH.

VII. Sažetak

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavnih i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno.

Prva zamjenica predsjedateljice Povjerenstva

Aida Baručija

Prilog:

- Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnosti članova Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH