

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за финансије и буџет**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM
Komisija/Povjerenstvo za finansije/financije
i budžet /proračun**

Број/Број: 01/4-50-1-4-38/09
Сарајево/Sarajevo, 15.1.2009. godine

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2008. GODINU**

Decembar 2008. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	3
b) Autentična tumačenja	4
c) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata	4
d) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	6
IV. Revizijski proces	6
V. Akti Komisije	7
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	7
VII. Rezime	8

I. Uvodne napomene

Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) jedna je od sedam stalnih komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl.glasnik BiH", br.33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), a njena nadležnost regulirana je članom 44. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a sekretarijat Komisije trenutno zapošljava dva državna službenika (sekretara i stručnog saradnika). U martu 2008. na dužnost sekretara Komisije postavljen je Željko Kosmajac, dok je do tada poslove privremenog sekretara Komisije obavljala Dragica Hinić.

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza predviđenih u Orijentacionom radnom planu Komisije za 2008. godinu.

Komisija je u toku 2008. godine održala 19. sjednica (od 19. do 37. sjednice), i to u terminima:

1. 19. sjednica Komisije - 11.2.2008. godine
2. 20. sjednica Komisije - 16.2.2008. godine
3. 21. sjednica Komisije - 13.3.2008. godine
4. 22. sjednica Komisije - 28.3.2008. godine
5. 23. sjednica Komisije - 22.4.2008. godine
6. 24. sjednica Komisije - 8.5.2008. godine
7. 25. sjednica Komisije - 2.6.2008. godine
8. 26. sjednica Komisije - 20.6.2008. godine
9. 27. sjednica Komisije - 2.7.2008. godine
10. 28. sjednica komisije - 18.7.2008. godine
11. 29. sjednica Komisije - 1.9.2008. godine
12. 30. sjednica Komisije - 9.9.2008. godine
13. 31. sjednica Komisije - 17.9.2008. godine
14. 32. sjednica Komisije - 7.10.2008. godine
15. 33. sjednica Komisije - 21.10.2008. godine
16. 34. sjednica Komisije - 4.11.2008. godine
17. 35. sjednica Komisije - 27.11.2008. godine
18. 36. sjednica Komisije - 15.12.2008. godine
19. 37. sjednica Komisije - 22.12.2008. godine

Komisija je imala jednu organiziranu radnu posjetu i to Centralnoj banci BiH u Sarajevu, realiziranu 26.3.2008. (opširnije u prilogu).

Članovi Komisije učestvovali su na Regionalnom okruglom stolu o temi: "Odnos između parlamenata i javnih revizorskih institucija", održanom u Skoplju, 12. i 13. 12. 2008. (opširnije u prilogu), te drugim seminarima navedenim u poglavlju III. d) ovog izvještaja.

Komisija nije održala nijednu javnu raspravu.

III. Aktivnosti Komisije

a) *Zakonodavne aktivnosti Komisije*

Na osnovu čl. 104. i 110. Poslovnika Doma, Komisija je u toku 2008. godine razmotrila ukupno 11 prijedloga zakona, od kojih je šest usvojila u obje komisijske faze, četiri odbila u prvoj komisijskoj fazi,

dok je jedan prijedlog zakona u komisijskoj proceduri - II faza. Zakone je predlagalo Vijeće ministara BiH, Predsjedništvo BiH, te poslanici iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- Prijedlozi zakona usvojeni u obje komisijske faze:

1. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);
2. Prijedlog zakona o Fiskalnom vijeću u BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH)
3. Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagač: poslanici Šefik Džaferović, Niko Lozančić i Milorad Živković)
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: Vijeće ministara BiH);
6. Prijedloga zakona o fiskalnim kasama (predlagač: poslanik Jozo Križanović);

-Prijedlozi zakona koji nisu usvojeni u prvoj komisijskoj fazi

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: poslanik Momčilo Novaković);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (predlagač: poslanik Branko Dokić);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH (predlagač: poslanik Milorad Živković);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: poslanik Jerko Ivanković Lijanović);

-Prijedlozi zakona u komisijskoj proceduri (usvojen u prvoj komisijskoj fazi i prvom čitanju u Predstavničkom domu)

1. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH)

b) Autentična tumačenja

Komisija je, u skladu s članom 137. stav (6) Poslovnika Doma, u toku 2008. godine utvrdila prijedloge za autentična tumačenja sljedećih zakona i drugih propisa, odnosno općih akata:

1. Utvrđivanje prijedloga za autentično tumačenje člana 18. Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH (podnosilac: Centralna izborna komisija BiH),
2. Utvrđivanje prijedloga za autentično tumačenje člana 52. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH (podnosilac: Ured za razmatranje žalbi i Agencija za javne nabavke BiH);

c) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U toku 2008. godine Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2007. godini;
2. Godišnji finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za 2007. godinu;
3. Godišnji plan revizije za 2008. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Informacije budžetskih korisnika o preduzetim aktivnostima po preporukama i zaključcima vezanim za revizorske izvještaje iz 2006. godine, koje su usvojili Komisija i Dom za 46 institucija BiH;
5. Dopis Udruženja građana za povrat stare devizne štednje u BiH i dijaspori;
6. Zahtjev Ministarstva finansija Republike Srpske sa zaključkom Vlade Republike Srpske u vezi sa izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje;

7. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2007. godinu;
8. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2007. godinu;
9. Finansijske izvještaje Centralne banke BiH za 2007. godinu;
10. Plan i dinamika rješavanja neriješenih žalbi iz 2006. godine Ureda za razmatranje žalbi shodno zaključku 22. sjednice Komisije;
11. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2008.;
12. Dopis Ad hoc komisije za pripremu izmjena i dopuna Poslovnika Predstavničkog doma, te prečišćenog teksta Poslovnika, od 9.4.2008.;
13. Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2007. godinu i Plan poslovanja za 2008. godinu Javnog preduzeća NIO Službeni list BiH;
14. Razmatranje informacija budžetskih korisnika o preduzetim aktivnostima vezanim za revizorske izvještaje u 2006. godini, s posebnim osvrtom na pet institucija koje nisu dostavile traženu informaciju;
15. Imenovanje nezavisne revizorske kuće za reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Ureda za reviziju BiH za 2006. i 2007. godinu;
16. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu sa zaključkom Predsjedništva BiH (sačinilac: Predsjedništvo BiH);
17. Nacrt "Smjernice za pregled i analizu revizorskih izvještaja", kao nove metodologije rada Komisije po revizorskim izvještajima za 2007. godinu (sačinilac: DFID tim);
18. Dopis Upravnog odbora Kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini „Elektroprenos BiH- Elektroprijenos BiH“ A.D. Banja Luka za obavljanje specijalne revizije;
19. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2008.;
20. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju 45 institucija BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
21. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2009. godinu;
22. Dopis Sindikata Granične policije, od 5.9.2008.;
23. Nacrt smjernica o ulozi komisija za finansije i budžet u procesu izrade budžeta (sačinilac: DFID tim);
24. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.9.2008.;
25. Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
26. Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja BHRT-a na dan 31.12.2007., zajedno s mišljenjem ovlaštenog revizora (sačinilac: „Revsar“ d.o.o. Sarajevo);
27. Dopis Sindikata Granične policije u vezi s Prijedlogom za izmjenu Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, zaprimljen 13.10.2008.;
28. Dopisi žena zaposlenih u institucijama BiH vezani za obustavu isplate naknada za porodijsko odsustvo, zaprimljeni 22.10.2008. i 18. 11.2008.;
29. Zahtjev Zadrugnog saveza BiH za sufinansiranje iz budžeta institucija BiH iz stavke „Direktni transferi i rezerviranja sa koda 99991“, zaprimljen 6.11.2008.;
30. Dopis Suda BiH vezan za Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i pravosudnim institucijama na nivou BiH, zaprimljen 3.12.2008.;
31. Obavještenje Ministarstva finansija i trezora BiH o zaključku Vijeća ministara BiH vezanom za primjenu člana 24. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, zaprimljen 20.11.2008.

d) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u toku 2008. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajnije bile:

1. Učešće u okruglom stolu o temi: „Uloga parlamenata i parlamentarnih komisija u BiH i Velikoj Britaniji“, održanom u Sarajevu, zgrada Parlamentarne skupštine BiH, 31.3.2008.;

2. Prisustvo na Međunarodnoj konferenciji o temi: "Uloga evropskog pokreta u društvu i procesima evropskih integracija", održanom u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 16.4.2008.;
3. Učešće članova Komisije u Projektu IPALMO (Institut Republike Italije za međunarodne odnose) koji ima za cilj modernizaciju i demokratizaciju parlamentarnih institucija u Srbiji, Albaniji, BiH, Crnoj Gori i Makedoniji, koji je održan u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, od 12.5.2008. do 16.5.2008.;
4. Sekretar Komisije prisustvovao je radnom sastanku s predstavnicima Direkcije za evropske integracije BiH u vezi s metodologijom izrade programa integriranja BiH u EU, održanom u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 17.4.2008.;
5. Prisustvo predsjedavajućeg Komisije sastanku s predstavnicima DG INFSO (Generalne direkcije za informaciono društvo i medije Evropske komisije) u vezi sa nezavisnošću regulatornih institucija u BiH, održanom u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 24.4.2008.;
6. Organiziranje radnog sastanka Komisije s predstavnicima Ministarstva finansija i trezora BiH u vezi s Prijedlogom zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, održanom u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 8.5.2008.;
7. Održavanje niza radnih sastanaka s članovima DFID tima (DFID-Odjel za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije) radi realizacije potpisanog Memoraduma o razumijevanju za pružanje stručne tehničke pomoći;
8. Učešće predsjedavajućeg i sekretara Komisije na radnom sastanku sa USAID Partnerstvo za unapređenje ekonomskih reformi BiH i DFID-a u pogledu načina, metoda i plana saradnje u narednom periodu, održanom u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 15.5.2008.;
9. Učešće članova Komisije Sadika Bahtića, Velimira Jukića i sekretara Komisije u radionici o temi: "Budžetski prijedlozi institucija odbrambenog i sigurnosnog sektora na nivou BiH za 2009. godinu", u organizaciji Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost Parlamentarne skupštine BiH i Misije OSCE-a u BiH, održanoj na Kozari, 16. i 17.10.2008.;
10. Rukovodstvo Komisije učestvovalo je u Regionalnom okruglom stolu o temi: "Odnos između parlamenata i javnih revizorskih institucija", održanom u Skoplju, 12. i 13. 12. 2008. (opširnije u prilogu);
11. Učešće na radnom seminaru o procedurama parlamentarnih odbora/komisija za razmatranje revizorskih izvještaja, u organizaciji USAID/PARE projekta, održanom u Sarajevu, u poslovnom centru Unitic, 28.10.2008.

IV. Revizijski proces

Na osnovu člana 44. stav (1) tačka j), Komisija je u toku 2008. godine razmotrila revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu.

Zahvaljujući saradnji s Odjelom za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (DFID timom), Komisija je u ovoj godini usvajanjem smjernica za revizorski proces i donošenjem Plana aktivnosti i metodologije rada Komisije pri analizi revizorskih izvještaja finansijskog poslovanja institucija BiH u 2008. godini uvela novine u obradi revizorskih izvještaja, te Domu dostavila Prijedlog zbirnog izvještaja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu, s prijedlogom zaključaka i sistemskih mjera (u daljnjem tekstu: Zbirni izvještaj), te Prilogom 1., Prilogom 2. i Prilogom 3. Zbirnog izvještaja za usvajanje.

U Prilogu 1. Zbirnog izvještaja nalaze se prijedlozi pojedinačnih komisijskih izvještaja 45 institucija BiH o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja za 2007. godinu, čiji su revizorski izvještaji bili predmet komisijske analize, te Prijedlog izvještaja Komisije o obavljenoj reviziji Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH za 2007. godinu (45+1), s tabelarnim pregledima o realizaciji revizorskih preporuka za period od pet godina u prilogu.

Prilog 2. Zbirnog izvještaja odnosi se na izradu Programa izrade propisa i instrukcija za budžetske korisnike od Ministarstva finansija i trezora BiH.

Prilog 3. Zbirnog izvještaja sadrži tabelarni pregled najčešće ponavljanih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH u periodu od 2005. do 2007. godine.

(detaljnije: Zbirni izvještaj u prilogu)

Detaljnije o revizorskom procesu 2008. i

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2008. godini, izradila sljedeće akta:

- **11 mišljenja** o prijedlozima zakona u prvoj komisijijskoj fazi;
- **63 izvještaja** (6 izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijijskoj fazi + 2 izvještaja vezana za autentična tumačenja zakona + 8 izvještaja po drugim aktima + 47 /45+1+1/ izvještaja vezanih za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu).

Komisija je tokom rada utvrdila **251 zaključak** od čega 33 zaključka razmatrajući prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležna i 218 /208+10/ zaključaka po reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu.

Komisija je također sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za vođenje korespondencije s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

1. Od uobičajne korespondencije Komisije s drugim institucijama BiH treba istaknuti saradnju s Direkcijom za evropske integracije BiH, kojoj je Komisija, za potrebe plenarnog sastanka "Praćenje procesa reformi (RPM) sa BiH", uputila odgovor na pitanje Evropske komisije pod tačkom 2. Ustav/Upravljanje, koje glasi: Koje su mjere preduzete da se osigura blagovremeno praćenje izvještaja koje su izdale vodeće revizorske institucije BiH?
2. Tokom 2008.godine pojačana je saradnja Komisije s Uredom za reviziju institucija BiH prilikom obrade revizorskih izvještaja finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu.
3. Komisija je uspješno okončala saradnju s DFID timom (domaćim i stranim stručnjakom), koja je počela 11.4.2008. potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između parlamentarnih komisija za finansije i budžet i DFID-a u vezi s pružanjem tehničke podrške komisijama za jačanje nadzornih kapaciteta nad javnim finansijama i trajala osam mjeseci. Radi realizacije ciljeva Memoranduma održano je više radnih sastanaka, te dvije prezentacija što je rezultiralo usvajanjem smjernica za revizorski i budžetski proces. Posebno treba istaći uspješnu i zahtjevnu komisijijsku primjenu smjernica za revizorski proces prilikom obrade revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007., dok će smjernice za budžet biti primijenjene u narednom periodu. Rezultat ostvarene saradnje jesu novine pri obradi revizorskih izvještaja, shodno međunarodnim revizorskim standardima i praksi, čime je razmatranje revizorskih izvještaja podignuto na zavidan nivo u BiH.
4. Komisija je također saradivala s predstavnicima USAID/PARE projektata kroz niz održanih sastanaka i seminara posvećenih procedurama parlamentarnih odbora/komisija za razmatranje revizorskih izvještaja.

VII.Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Zbog povećanog obima posla u 2008. godini, Komisija nije izvršila planirane posjete Upravi za indirektno oporezivanje u Banjoj Luci i Agenciji za sigurnost hrane u Mostaru, koje su prenesene u 2009. godinu.

Od zakonodavnih aktivnosti potrebno je istaknuti komisijski rad na Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, s obzirom na osjetljivost i značaj materije koja je prvi put definirala zakonom na nivou BiH.

Poseban angažman u ovoj godini Komisija je iskazala prilikom obrade revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu, shodno smjernicama za revizorski proces DFID tima s ciljem poboljšanja i transparentnosti finansijskog poslovanja budžetskih korisnika.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinositi poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
mr.ecc.sc. Sadik Bahtić

Prilozi:

- Informacija o radnoj posjeti Centralnoj banci BiH, od 8.4.2008.;
- Izvještaj s Regionalnog okruglog stola „Odnos između parlamenata i javnih revizorskih institucija“, od 15.12.2008.;
- Zbirni izvještaj Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu, s prijedlogom zaključaka i sistemskih mjera, bez priloga;
- Tabelarni prikaz prisustva članova Komisije sjednicama u 2008. godini.



TABELARNI PRIKAZ ODRŽANIH SJEDNICA I PRISUSTVA ČLANOVA
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET PREDSTAVNIČKOG DOMA PSBiH
ZA 2008. GODINU

Redni broj	Ime i prezime člana Komisije	19. sjednica 11.2.2008.	20. sjednica 16.2.2008.	21. sjednica 13.3.2008.	22. sjednica 28.3.2008.	23. sjednica 22.4.2008.	24. sjednica 8.5.2008.	25. sjednica 2.6.2008.	26. sjednica 20.6.2008.	27. sjednica 2.7.2008.	28. sjednica 18.7.2008.	29. sjednica 1.9.2008.	30. sjednica 9.9.2008.	31. sjednica 17.9.2008.	32. sjednica 7.10.2008.	33. sjednica 21.10.2008.	34. sjednica 4.11.2008.	35. sjednica 27.11.2008.	36. sjednica 15.12.2008.	37. sjednica 22.12.2008.
1.	Sadik Bahtić	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da
2.	Lazar Prodanović	da	da	da	da	da	da	da	-	da	da	da	da	da	da	da	-	da	da	da
3.	Velimir Jukić	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	-	da	da	da
4.	Savo Erić	da	da	da	da	da	da	-	-	-	-	-	-	da	da	da	-	-	da	da
5.	Adem Huskić	da	da	da	-	da	da	da	-	da	-	da	da	da	da	da	da	da	da	da
6.	Bajazit Jašarević	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	-	da	da	da	da
7.	Drago Kalabić	-	da	da	-	-	da	-	da	da	da	-	-	-	da	-	da	-	da	da
8.	Zlatko Lagumdžija	-	-	-	-	-	da	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9.	Salko Sokolović	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	da	-	da	da	da	da	-	da	da