



Број: 01/1-50-1-1-57/14

Сарајево, 04. 02. 2014.

ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

На основу члана 31. став (2) Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник Босне и Херцеговине", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), Уставноправна комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине доставља сљедећи

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ЗА 2013. ГОДИНУ

I. Уводни дио

Уставноправна комисија, у оквиру својих надлежности прописаних чланом 41. Пословника Представничког дома, прати спровођење Устава БиХ; разматра питања значајна за уставни поредак БиХ и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ; испитује и доставља Дому мишљења о предлозима амандмана на Устав БиХ; спроводи јавну расправу о предлозима амандмана на Устав БиХ или о предлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе; разматра предлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези с правном обрадом те Дому подноси извјештај с мишљењем и предлозима, и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту; разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји; доставља мишљења Уставном суду БиХ; учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома; утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Дома народа, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их за то овласте оба дома; разматра предлоге за одузимање имунитета и у вези с тим предлаже одговарајуће одлуке Дому.

Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ, печат БиХ; државну администрацију; спровођење међународних и домаћих кривичних закона; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.

Уставноправна комисија је у извјештајном периоду у складу са својим надлежностима организовала 33 активности. Од тога 20 редовних сједница, 2 конференције, 4 стручне дебате, 2 стручна савјетовања, 2 јавне расправе, 1 тематску сједницу и 2 међународна студијска путовања. У просјеку сваког мјесеца Комисија је имала од 2 до 3 редовне сједнице или другу активност.

II. Преглед активности Комисије

У складу са својим надлежностима, Уставноправна комисија Представничког дома је у 2013. години одржала 20 сједница, како слиједи:

1.	36. сједница Уставноправне комисије	–	24. 01. 2013.
2.	37. сједница Уставноправне комисије	–	11. 02. 2013.
3.	38. сједница Уставноправне комисије	–	26. 02. 2013.
4.	39. сједница Уставноправне комисије	–	12. 03. 2013.
5.	40. сједница Уставноправне комисије	–	26. 03. 2013.
6.	41. сједница Уставноправне комисије	–	16. 04. 2013.
7.	42. сједница Уставноправне комисије	–	21. 05. 2013.
8.	43. сједница Уставноправне комисије	–	04. 06. 2013.
9.	44. сједница Уставноправне комисије	–	27. 06. 2013.
10.	45. сједница Уставноправне комисије	–	16. 07. 2013.
11.	46. сједница Уставноправне комисије	–	23. 07. 2013.
12.	47. сједница Уставноправне комисије	–	27. 08. 2013.
13.	48. сједница Уставноправне комисије	–	17. 09. 2013.
14.	49. сједница Уставноправне комисије	–	03.10. 2013.
15.	50. сједница Уставноправне комисије	–	22.10. 2013.
16.	51. сједница Уставноправне комисије	–	04.11. 2013.
17.	52. сједница Уставноправне комисије	–	14.11. 2013.
18.	53. сједница Уставноправне комисије	–	04.12. 2013.
19.	54. сједница Уставноправне комисије	–	11.12. 2013.
20.	55. сједница Уставноправне комисије	–	23.12. 2013.

Комисија је разматрала укупно 153 тачке, од тога:

- 5 предлога амандмана на Устав Босне и Херцеговине
- 22 предлога закона разматраних као надлежна комисија
- 13 предлога закона разматраних као ненадлежна комисија
- 8 захтјева за аутентично тумачење одредаба појединих закона
- 7 захтјева Уставног суда за изјашњење о захтјевима за оцјену уставности закона
- 16 посланичких иницијатива
- 17 извјештаја о раду институција БиХ, других извјештаја и информација
- 1 предлог измјена и допуна пословника Представничког дома, предлагач: Уставноправна комисија
- 1 предлог за измјене и допуне Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Уставноправна комисија

(Напомена: Укупан број разматраних тачака обухвата и усвојене записнике сједница комисије, као и предлоге закона и других аката који су разматрани на двије или више сједница Комисије)

III. Преглед најважнијих аката разматраних на сједницама Комисије

1. Амандмани на Устав Босне и Херцеговине:

1. Предлози амандмана II и III на Устав Босне и Херцеговине, предлагач: посланик Милорад Живковић
2. Предлози амандмана II и III на Устав Босне и Херцеговине, предлагач: посланик Асим Сарајлић
3. Предлог Амандмана II на Устав Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ

2. Предлози закона разматрани у Уставноправној комисији као надлежној комисији:

1. Предлог закона о управљању имовином привремено и трајно одузетом у кривичном поступку пред Судом Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
2. Предлог закона о измјенама и допунама Оквирног закона о основном и средњем образовању у Босни и Херцеговини, предлагач: посланик Денис Бећировић
3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, бр. 4/13, предлагач: Савјет министара БиХ
5. Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Заједничка комисија за људска права права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
7. Предлог закона о измјени и допуни Закона о јединственом матичном броју, предлагачи: посланици: Сенад Шепић, Саша Магазиновић, Младен Иванковић Лијановић и Бериз Белкић
8. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, предлагачи: посланици: Душанка Мајкић, Бериз Белкић и Нико Лозанчић
9. Предлог закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ
10. Предлог закона о измјени Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, бр. 22/13, предлагач: Савјет министара БиХ
11. Приједлог закона о волонтирању, предлагач: Савјет министара БиХ
12. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: посланица Нермина Заимовић-Узуновић
13. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
14. Предлог закона о располагању непокретном војном имовином, предлагач: посланици: Мирсад Ђугум и Мирза Мешић
15. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, предлагачи посланици: Лазар Продановић,

Азра Хаџиахметовић, Нермина Заимовић-Узуновић, Весна Крстовић-Спремо и Шефик Џаферовић

16. Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
17. Предлог закона о нерадним данима у вријеме вјерских празника у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ,
18. Предлог закона о допуни Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагачи посланици: Младен Босић, Дарко Бабаљ, Борислав Бојић, Александра Пандуревић и Весна Крстовић-Спремо
19. Предлог закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
20. Предлог закона о допуни Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: посланик Мирсад Ђугум
21. Предлог закона о измјени и допуни Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: Дом народа
22. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о прекршајима Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ.

3. Предлози закона разматрани у Уставноправној комисији као ненадлежној комисији:

1. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити нових сорти биља у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ
2. Предлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине, расељеним лицима и повратницима, предлагач: Савјет министара БиХ
3. Предлог закона о одговорности за нуклеарну штету, предлагач: Савјет министара БиХ
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и његовом уништавању, предлагач: Савјет министара БиХ
5. Предлог закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ
6. Предлог закона о измјени и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
7. Предлог закона о измјенама Закона о поступку индиректног опорезивања, предлагач: Савјет министара БиХ
8. Предлог закона о измјени и допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ
9. Предлог закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ
10. Предлог закона о измјени Закона о заштити тајних података, предлагач: Савјет министара БиХ
11. Предлог закона о правима жртава тортуре, предлагачи посланици: Бериз Белкић и Азра Хаџиахметовић
12. Предлог закона о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности, предлагач: Савјет министара БиХ
13. Предлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2014. годину, предлагач: Предсједништво БиХ.

IV. Остале активности

1. Конференције

У оквиру других активности Уставноправна комисија је, у оквиру пројекта "Допринос Владе Швајцарске Конфедерације уставној реформи у Босни и Херцеговини, у сарадњи са Швајцарском агенцијом за развој и сарадњу "СДЦ" и Амбасадом Швајцарске Конфедерације организовала двије конференције:

1. Конференција „Јавне консултације и оспособљавање грађана“, одржана 01. 02. 2013. године;
2. Завршна конференција: "Закључна разматрања и поглед у будућност", одржана 27. 11. 2013. године.

2. Стручне дебате

Комисија је, у сарадњи са Уставноправном комисијом Дома народа и Мисијом ОЕБС-а у БиХ, организовала четири стручне дебате:

1. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: "Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине“, одржана 30. 05. 2013;
2. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Статус изборног законодавства у Босни и Херцеговини: изборна администрација, кандидатске листе и мандати“, одржана 19. 09. 2013;
3. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине: изборни систем, изборне јединице, изборна формула, изборни праг, изглед гласачких листића и расподела мандата“, одржана 06. 11. 2013;
4. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Статус изборног законодавства у БиХ: бирачи у изборима и организација изборног дана“, одржана 11. 12. 2013.

3. Јавне расправе

Уставноправна комисија је, у складу са закључцима Представничког дома, организовала двије јавне расправе о предлозима закона и једну тематску сједницу о:

1. Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о парничном поступку пред Судом БиХ, одржану 27. 03. 2013.
2. Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о заштити и добробити животиња, одржану 03. 10. 2013.
3. високом образовању у Босни и Херцеговини, одржану 22. 05. 2013.

4. Стручна савјетовања

Комисија је у сарадњи са међународним организацијама организовала три стручна савјетовања, и то:

1. стручно савјетовање о теми „Представничка функција парламената“, организовано у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ и УСАИДБиХ, одржано 21. 03. 2013. године, у згради Парламентарне скупштине БиХ

2. Стручно савјетовање о теми „Механизми уставних ревизија у Европи“, организовано у сарадњи са Канцеларијом резидентног координатора Уједињених нација у Босни и Херцеговини, одржано 06. и 07. 2. 2013. године, на Влашићу
3. Стручно савјетовање о теми "Модел партиципативне уставне ревизије и реформе", организовано у сарадњи са Канцеларијом резидентног координатора Уједињених нација у Босни и Херцеговини, одржано 09. и 10. 12. 2013. године, у Коњицу.

V. Међународне активности Комисије

У оквиру међународних активности, Комисија је боравила:

1. у студијској посјети Парламенту и Влади Швајцарске Конфедерације, од 13. до 17. 05. 2013, у склопу пројекта „Допринос Швајцарске уставној реформи у Босни и Херцеговини“
2. на стручном савјетовању о мрежи правосудних политика земаља региона на којем су, осим представника Босне и Херцеговине, учествовали представници Србије, Црне Горе, Македоније и Албаније, одржаном 01. и 02. 07. 2013. године у Милочеру и Пржном, у Црној Гори.

VI. Резиме

Уставноправна комисија је, у оквиру својих надлежности прописаних Пословником Дома, у 2013. години разматрала укупно 153 тачке дневна реда, што је готово идентично броју разматраних тачака у прошлој години (152). Треба констатовати да се, за разлику од 2012. године, када је разматрано 47 предлога закона, у овом извјештајном периоду број разматраних приједлога закона смањено на 35, што је мање за једну трећину. С друге стране, двоструко се повећао број разматраних захтјева за аутентично тумачење, са прошлогодишња четири на осам у овој години. Број захтјева Уставног суда БиХ за оцјену уставности закона, са прошлогодишња четири, повећао се на седам у овој години. Готово је удвостручен и број разматраних посланичких иницијатива са 9 на 16 у овој години.

Текстови појединих предлога закона нису били у складу са Јединственим правилима за израду прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали и све елементе прописане одредбама Пословника Дома. Изостало је благовремено информисање и ближа сарадња неких надлежних министарстава Савјета министара БиХ и других предлагача закона са Канцеларијом секретара Комисије и Законодавно-правним сектором ПСБиХ, у фази рада на нацртима закона, што је повећало потребу за нормативно техничким корекцијама у текстовима предлога закона.

С друге стране организовањем јавне расправе о Предлогу закона о измјенама и допунама Парничног поступка пред Судом БиХ, те разматрањем овог предлога закона у амандманској фази, након сарадње са Министарством правде и радном групом за израду предлога закона, Комисија је успјела побољшати текст овог предлога закона.

У односу на захтјеве за аутентична тумачења треба истаћи да су већину поднијели неовлашћени субјекти. Комисија је предлогом за измјене Пословника Дома који је упућен Ад хок комисији оба дома за израду текстова нових пословника оба дома ПСБиХ предложила начин поступања с оваквим захтјевима. У погледу захтјева за

оцјену уставности пристиглих од Уставног суда БиХ, уочено је да се многи захтјеви односе на питање уставности закона или тумачење одредаба закона насталим у вези са судским поступцима који су у току пред редовним судовима у Босни и Херцеговини. Комисија је у таквим случајевима одлучила да није нити може бити надлежна за практичну примјену закона или других прописа.

У предстојећим систематским измјенама Изборног закона Босне и Херцеговине од велике користи могу бити стручне дебате о стању изборног законодавства које је Комисија организовала, те предавања, расправе и расположиви транскрипти о овим дебатама. Одржане конференције и студијска посјета Швајцарској у оквиру пројекта "Допринос Владе Швајцарске Конфедерације уставној реформи у Босни и Херцеговини" представљале су најзначајнији облик стручне помоћи пружених Комисији у процесу потребних уставних реформи. У овој години остварена је и успјешна сарадња са Канцеларијом резидентног кординатора Уједињених нација у Босни и Херцеговини.

Дакле, на основу свих наведених активности, сматрамо да се може констатовати да је Уставноправна комисија, у овој години као и у претходне двије године, успјешно реализовала планиране активности у складу са својим надлежностима и усвојеним оријентационим планом рада Комисије из 2013. године.

VII. Преглед присуства чланова сједницама Уставноправне комисије у 2013. години

Према прегледу присуства чланова сједницама Комисије, може се констатовати да су сви чланови својим присуством сједницама Комисије омогућили постојање кворум за пуноважан рад и одлучивање. У табели о присуству чланова сједницама Комисије, евидентирани су изостанци чланова настали, углавном због службених обавеза и службених путовања.

Бр. сјед.	Датум сједнице	Шефик Цаферовић	Мато Фрањичевић	Александра Пандуревић	Денис Бећировић	Петар Кунић	Божо Љубић	Саша Магазиновић	Лазар Продановић	Сенад Шепић
36.	24.01.'13.	+	-	+	+	+	+	-	+	-
37.	11.02.'13.	+	-	+	+	+	-	+	+	+
38.	26.02.'13.	+	+	-	+	+	+	-	+	-
39.	12.03.'13.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
40.	26.03.'13.	+	-	+	+	+	+	-	+	+
41.	16.04.'13.	+	-	+	+	-	-	+	+	+
42.	21.05.'13.	+	+	+	+	+	-	+	+	+
43.	04.06.'13.	+	+	+	+	+	+	-	+	-
44.	27.06.'13.	+	+	-	+	+	-	+	+	-
45.	16.07.'13.	+	-	+	+	-	-	+	+	-
46.	23.07.'13.	+	-	-	+	+	-	-	+	+
47.	27.08.'13.	+	+	+	+	+	-	+	+	-
48.	17.09.'13.	+	+	-	+	-	-	+	+	+
49.	03.10.'13.	+	+	-	+	+	-	-	+	-
50.	22.10.'13.	+	+	+	+	-	-	+	+	-
51.	04.11.'13.	+	+	-	+	-	+	+	+	-
52.	14.11.'13.	+	+	+	-	+	+	+	+	+
53.	04.12.'13.	+	+	+	+	+	-	+	-	+
54.	11.12.'13.	+	+	-	-	+	-	+	+	-
55.	23.12.'13.	+	-	-	-	+	-	+	+	+

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Шефик Цаферовић